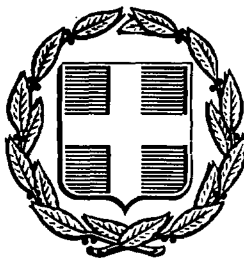


ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ
ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΑΘΗΝΑ 27 ΜΑΡΤΙΟΥ 1990	ΤΕΥΧΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΦΥΛΛΟΥ 198

ΥΠΟΥΡΓΙΚΕΣ ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ & ΕΓΚΡΙΣΕΙΣ

ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ
Του Ελεγκτικού Συνεδρίου, έτους 1988.

Προς
Τη Βουλή των Ελλήνων

Η Ολομέλεια του Ελεγκτικού Συνεδρίου αποτελουμένη από τα μέλη της Αναστάσιο Γκόνη, Πρόεδρο, Νικόλαο Κόντο, Νικήτα Νικητάκη, Αντιπροέδρου, Ιωάννη Ντελάκη, Στυλιανό Χριστονάκη, Απόστολο Μπότσο, Χαράλαμπο Ψυρρή, Κων/νο Παπαδόπουλο, Πέτρο Δημητρακόπουλο, Γεράσιμο Μπουκογιάννη, Γεώργιο Λαζάρου, Μιχαήλ Σπηλιωτακάρα, Κωνσταντίνο Μπουχουβάλα, Σταύρο Μαρινόπουλο, Γεώργιο Κοκολάκη, Ηλία Κουτρουμπή και Κων/νο Τράκα, Συμβούλους, με την παρουσία του Γενικού Επιτρόπου της Επικρατείας Ιωάννου Καρατζά και του Γραμματέα του Ελεγκτικού Συνεδρίου Λεωνίδα Γιάτση, συνεδρίασε στο Κατάστημα αυτού στις 24 Ιανουαρίου και 7 και 14 Φεβρουαρίου 1990 και αφού έλαβε υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 42 του Οργανισμού (Π.Δ. 774/1980, ΦΕΚ 189/Α'/22.8.1980), σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 148 του Π.Δ. 1225/1981 «περί εκτελέσεως των περί Ελεγκτικού Συνεδρίου διατάξεων» (ΦΕΚ 304/Α'/16.10.81).

2. Τις ετήσιες εκθέσεις μετά των αναλυτικών πινάκων για το έτος 1988, των Παρέδρων, των Επιτρόπων, των Διευθυντών των Διευθύνσεων Ελέγχου και του Προϊσταμένου της Γραμματείας, που υποβλήθηκάν, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 147 του Π.Δ. 1225/1981.

3. Την εισήγηση του Συμβούλου του Ελεγκτικού Συνεδρίου Ιωάννη Ντελάκη.

4. Την προφορική γνώμη του Γενικού Επιτρόπου της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο, η οποία συμφωνεί με την εισήγηση.

Μετά από διεξοδική, κατά περίπτωση, συζήτηση μεταξύ των μελών της, διατυπώνει την παρούσα, για το έτος 1988, Γενική Έκθεσή της προς τη Βουλή των Ελλήνων, που έχει ως ακολούθως:

ΠΡΟΟΙΜΙΟ

Σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 42 του Π.Δ. 774/1980, 147 και 148 του Π.Δ. 1225/1981, η Ολομέλεια του Ελεγκτικού Συνεδρίου, έχοντας υπόψη τις εκθέσεις των Παρέδρων, των Επιτρόπων, των Προϊσταμένων Διευθύνσεων, ως και του Προϊσταμένου Γραμματείας, από την άσκηση των καθηκόντων τους, διατυπώνει την παρούσα Γενική Έκθεσή της, στην οποία εκθέτει τα αποτελέσματα των εργασιών του Ελεγκτικού Συνεδρίου κατά το οικονομικό έτος 1988 και τις σχετικές παρατηρήσεις, σημειώνει τις παραβάσεις που διαπιστώθηκαν κατά το ίδιο έτος κατά την εκτέλεση του Προϋπολογισμού, στους κανόνες του Δημοσίου Λογιστικού και Λογιστικού των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α. ή άλλων σχετικών διατάξεων, υποδεικνύει τα μέσα τα οποία κατά την κρίση της θεωρεί αποτρεπτικά της επαναλήψεως των παραβάσεων αυτών και αναπτύσσει τις σκέψεις της για μεταρρυθμίσεις και βελτιώσεις, που πρέπει να γίνουν στη σχετική νομοθεσία.

Το περιεχόμενο της εκθέσεως αυτής διαχωρίζεται στα εξής τέσσερα (4) μέρη:

ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ: Τούτο περιέχει τα αποτελέσματα των εργασιών του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ: Το μέρος αυτό περιέχει τις γενικές παρατηρήσεις για τις παραβάσεις και τις ελλείψεις, οι οποίες διαπιστώθηκαν κατά την εκτέλεση των δαπανών του Κράτους, των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ.

ΜΕΡΟΣ ΤΡΙΤΟ: Το τρίτο μέρος περιέχει (ενδεικτικά) ορισμένες ειδικές παρατηρήσεις για τις παραβάσεις και τις ελλείψεις που διαπιστώθηκαν κατά την εκτέλεση επίσης των δαπανών (κατά Υπουργείο κ.λπ.), των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α.

(Μετά τις παρατηρήσεις για κάθε Υπουργείο παρατίθενται οι παρατηρήσεις οι σχετικές με τις δαπάνες των Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. που εποπτεύονται από το Υπουργείο αυτό).

ΜΕΡΟΣ ΤΕΤΑΡΤΟ: Περιέχονται οι υποδείξεις για τα μέτρα που επιβάλλεται να ληφθούν, ώστε να αποτραπούν στο μέλλον παρόμοιες παραβάσεις και ελλείψεις, αλλά και οι αναγκαίες μεταρρυθμίσεις και βελτιώσεις της κειμένης νομοθεσίας.

ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ

Στην αρμοδιότητα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κατά τα άρθρα 98 του Συντάγματος και 15 του Οργανισμού του, ανήκουν και:

α) Ο έλεγχος των δαπανών του Κράτους, καθώς και των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ. που υπάγονται κάθε φορά στον έλεγχό του με ειδικούς, για κάθε περίπτωση, νόμους.

β) Η Έκθεση προς τη Βουλή για τον Απολογισμό και Ισολογισμό του Κράτους.

γ) Η γνωμοδότηση για τους νόμους που αφορούν συντάξεις ή αναγνώριση υπηρεσίας για τηνπαροχή δικαιώματος συντάξεως κατά το άρθρο 73 παρ. 2 του Συντάγματος και για κάθε άλλο θέμα που ορίζει ο νόμος.

δ) Ο έλεγχος των λογαριασμών των δημοσίων υπαλλήλων, των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ.

ε) Η εκδίκαση ενδίκων μέσων για διαφορές σχετικές με απονομή συντάξεων, καθώς και με τον έλεγχο των λογαριασμών γενικά.

στ) Η εκδίκαση υποθέσεων που αναφέρονται στην ευθύνη των πολιτικών ή στρατιωτικών δημοσίων υπαλλήλων, καθώς και των υπαλλήλων των Ν.Π.Δ.Δ., ως και των υπαλλήλων των Ο.Τ.Α. για κάθε ζημία που προξενήθηκε από δόλο ή αμέλεια στο Κράτος ή στους Οργανισμούς αυτούς και τα νομικά πρόσωπα.

I. ΕΛΕΓΧΟΣ ΔΑΠΑΝΩΝ

Ο από το Ελεγκτικό Συνέδριο ασκούμενος έλεγχος των δαπανών διακρίνεται σε προληπτικό και κατασταλτικό.

Α) Προληπτικός έλεγχος

Κατά το οικ. έτος 1988, από τους Παρέδρους και Επιτρόπους του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ασκήθηκε προληπτικός έλεγχος σε 1.146.075 χρηματικά εντάλματα πληρωμής Ν.Π.Δ.Δ. και σε 1.024 της Βουλής των Ελλήνων, ενώ χρηματικά εντάλματα πληρωμής του Δημοσίου δεν υποβλήθηκαν προς άσκηση προληπτικού ελέγχου σύμφωνα με το άρθρο

34 του Ν. 1489/1984, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 98 του Συντάγματος (Πρακτικά Ολομ. Ε.Σ. 34ης Γ.Σ. της 8.10.1984).

Από τα υποβληθέντα για έλεγχο και θεώρηση χρηματικά εντάλματα πληρωμής, επιστράφηκαν αθεώρητα με πράξεις των αρμοδίων Παρέδρων και Επιτρόπων 9.080, συνολικού ποσού 7.925.917.770 δρχ., επειδή διαπιστώθηκαν ελλείψεις ή παρανομίες.

Από τα χρηματικά αυτά εντάλματα πληρωμής 4.240 συνολικού ποσού δρχ. 4.135.637.744, επαναφέρθηκαν και θεωρήθηκαν με το ίδιο ποσό για το οποίο αρχικά εκδόθηκαν, αφού προηγουμένως τακτοποιήθηκαν οι ελλείψεις των, σύμφωνα με τις υποδείξεις που έγιναν με τις πράξεις επιστροφής.

Άλλα 2.536 χρηματικά εντάλματα πληρωμής επαναφέρθηκαν και θεωρήθηκαν, αφού προηγουμένως μειώθηκε το αρχικό ποσό κάθε εντάλματος, λόγω συμμορφώσεως των διατακτών και των αρμοδίων υπηρεσιών προς τις Πράξεις Επιστροφής των Παρέδρων και Επιτρόπων (συνολικό ποσό μειώσεως 284.032.311 δρχ.).

Τέλος, τα υπόλοιπα 2.304 χρηματικά εντάλματα πληρωμής συνολικού ποσού δρχ. 3.506.247.713, από εκείνα που επιστράφηκαν αθεώρητα, δεν επαναφέρθηκαν για θεώρηση, προφανώς, λόγω συμμορφώσεως των διατακτών και των αρμοδίων υπηρεσιών προς το περιεχόμενο των πράξεων των Παρέδρων και Επιτρόπων ή και του Γ' Τμήματος του Συνεδρίου.

Από τα παραπάνω στοιχεία προκύπτει ότι, ο προληπτικός έλεγχος επί των δαπανών κατά το έτος 1988, απέτρεψε αμέσως παράνομες πληρωμές, συνολικού ύψους δρχ. 3.790.280.024 (3.506.247.713 + 284.032.311).

Το μεγαλύτερο μέρος από τις μη νόμιμες αυτές δαπάνες αφορούσε αποδοχές και λοιπές αμοιβές υπαλλήλων, ένα άλλο μέρος αφορούσε προμήθειες και εκτέλεση έργων και οι υπόλοιπες αφορούσαν διάφορες άλλες δαπάνες.

Αν ληφθεί υπόψη ότι οι περισσότερες από τις δαπάνες αυτές είναι πάγιου χαρακτήρα (μισθοί, επιδόματα, πρόσθετες αμοιβές κ.λπ.), δηλαδή δαπάνες επαναλαμβανόμενες σε τακτά συνήθως χρονικά διαστήματα, το πραγματικό ύψος των χρηματικών ποσών, των οποίων αποτράπηκε η πληρωμή από τον ασκηθέντα προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σε ετησία βάση, είναι πολύ μεγαλύτερο του ποσού των 3.790.280.024 δρχ.

Πρέπει επίσης να σημειωθεί ότι το Γ' Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με 172 πράξεις του, έκρινε μη νόμιμες δαπάνες συνολικού ύψους 558.355.276 δρχ., πλην όμως έκρινε θεωρητέα τα σχετικά χρηματικά εντάλματα πληρωμής, λόγω συγγνωστής πλάνης των οργάνων, που τα εξέδωσαν. Τούτο, θα έχει ως συνέπεια την αποτροπή της επαναλήψεως των δαπανών αυτών στο μέλλον.

Β) Έλεγχος αντιγράφων χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής του Δημοσίου.

Μετά την ισχύ του Ν. 1489/1984 (άρθρο 34), στο Ελεγκτικό Συνέδριο υποβλήθηκαν για έλεγχο τ' αντίγραφα των χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής του Δημοσίου (τακτικά, επιτροπικά, προπληρωμής, δημοσίων επενδύσεων) μετά των δικαιολογητικών εκκαθαρίσεως της δαπάνης.

Σύμφωνα με την 143030/1243/18.12.1984 Κοινή Υπουργική Απόφαση (ΦΕΚ 907/Β'/31.12.1984), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του παραπάνω Νόμου 1489/84 και συμπληρώθηκε με την υπ' αριθ. 143029/1242/18.12.1984 όμοια που κυρώθηκε με το άρθρο 52 του Ν. 1591/1986, τα μεν αντίγραφα των τακτικών χρηματικών ενταλμάτων με τα συνημμένα σ' αυτά δικαιολογητικά πρέπει να υποβάλλονται προς έλεγχο μέσα σε τέσσερις μήνες από τη λήξη του μήνα εκδόσεως αυτών, τα δε αντίγραφα των χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής και των επιτροπικών μέσα στο πρώτο πενθήμερο του επομένου της εκδόσεώς τους μήνα.

Από τα αντίγραφα των χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής, που υποβλήθηκαν για έλεγχο νομιμότητας, ελέγχθηκαν κατά τη διάρκεια του έτους 1988 συνολικά 300.365 και διαπιστώθηκαν ελλείψεις και ανωμαλίες, για την τακτοποίηση των οποίων εκδόθηκαν 74 φύλλα μεταβολών και ελλείψεως (Φ.Μ.Ε.), από τα οποία 22 τακτοποιήθηκαν, 25 συνολικού ποσού δρχ. 8.170.041 υποβλήθηκαν στο Α' Κλιμάκιο, του Ελεγκτικού Συνεδρίου και 27 συνολικού ποσού 39.866.936 δρχ. εκκρεμούν. Τέλος, ανέλεγκτα παραμένουν 542.137 αντίγραφα χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής.

Στο «Δεύτερο Μέρος» της εκθέσεως επισημαίνεται η αντισυνταγματικότητα της ανωτέρω ρυθμίσεως, που οδήγησε, κατά το χρόνο που ίσχυσε, στο κατ' ουσίαν ανέλεγκτο των δαπανών του Κράτους.

Γ) Κατασταλτικός Έλεγχος

1. Δημόσιας Διαχειρίσεως

Ελέγχθηκαν κατασταλτικώς 7.558 λογ/σμοί υπολόγων δημόσιας διαχειρίσεως, στους οποίους περιλαμβάνονται:

α) Μηνιαίο λογ/σμοί ταμειακών υπολόγων. Στις εντελλόμενες με χρηματικά εντάλματα πληρωμής κρατικές δαπάνες ο έλεγχος περιορίζεται μόνο στη νόμιμη εξόφληση του τίτλου πληρωμής (πρωτοτύπου χρηματικού εντάλματος πληρωμής), οι λογ/σμοί δε αυτοί δεν εκδικάσθηκαν μέχρι σήμερα από το Κλιμάκιο λόγω της αντισυνταγματικότητας της διατάξεως του άρθρου 34 του Ν. 1489/1984.

β) Ετήσιοι λογ/σμοί χρηματικής διαχειρίσεως και υλικού (ενσήμων, χαρτοσήμου, παραβόλων κ.λπ.) Δημοσίων Ταμείων.

γ) Λογαριασμοί τελωνειακών και προξενικών υπολόγων και

δ) Ειδικοί λογ/σμοί και λογ/σμοί λοιπών δημοσίων υπολόγων.

Κατά τον έλεγχο των λογ/σμών αυτών εκδόθηκαν:

α) 425 Φύλλα Μεταβολών και Ελλείψεων (ΦΜΕ) συνολικού ποσού δρχ. 29.585.951 από την εκτέλεση των οποίων επιστράφηκαν στο Δημόσιο ή αποδόθηκαν σε τρίτους (Ασφαλιστικά Ταμεία κ.λπ.) χρηματικά ποσά, που καταβλήθηκαν παράνομα ή δεν παρακρατήθηκαν (υπέρ των τρίτων), συνολικού ύψους δρχ. 13.200.733, δολλάρια ΗΠΑ 191, Μάρκα 3.783, Γαλλικά Φράγκα 10.741.

β) 9 φύλλα χρεώσεως, συνολικού ποσού 338.075 δρχ. και

γ) 9 καταλογιστικές πράξεις των αρμοδίων οργάνων του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Παρέδρων, Επιτρόπων και Κλιμακίου) σε βάρος των υπολόγων διαχειριστών (πλην υπολόγων από ΧΕΠ) και των αχρεωστήτως λαβόντων, συνολικού ύψους Μάρκα 8.384, Λιρέττες 3.759.231.

Τέλος, δεν ελέγχθηκαν 725 ακόμη λογ/σμοί υπολόγων δημοσίας διαχειρίσεως, ενώ καθυστερεί η υποβολή 170.

2. Διαχειρίσεως Ν.Π.Δ.Δ. (πλην Ο.Τ.Α.)

Ελέγχθηκαν κατασταλτικώς 8.950 απολογισμοί Ν.Π.Δ.Δ.

Σ' αυτούς περιλαμβάνονται και οι απολογισμοί των Δημοσίων εκείνων Υπηρεσιών, οι οποίες χωρίς να είναι οργανωμένες σε ίδια Ν.Π.Δ.Δ. λειτουργούν αποκεντρωμένες από τον Κρατικό Προϋπολογισμό με ίδια Διοίκηση, επειδή η διαχείρισή τους διέπεται κι αυτή από τις διατάξεις του Ν.Δ. 496/1974 «περί Λογιστικού των Ν.Π.Δ.Δ.».

Κατά τον έλεγχο των απολογισμών αυτών εκδόθηκαν:

α) 26 φύλλα μεταβολών και ελλείψεων (ΦΜΕ), συνολικού ποσού 24.145.192 δρχ., από την εκτέλεση των οποίων επιστράφηκαν στα ίδια Ν.Π.Δ.Δ. ή αποδόθηκαν σε τρίτους (Ασφαλιστικούς Οργανισμούς κ.λπ.) χρηματικά ποσά, συνολικού ύψους δρχ. 2.689.191.

β) 11 καταλογιστικές πράξεις των αρμοδίων οργάνων του Ελεγκτικού Συνεδρίου, συνολικού ύψους δρχ. 961.432.

Τέλος παραμένουν ανέλεγκτοι 32.937 λογ/σμοί, χωρίς να υπάρχει προοπτική ελέγχου λόγω της μεγάλης ελλείψεως προσωπικού.

3. Διαχειρίσεως Ο.Τ.Α. και των εξαρτωμένων απ' αυτούς Ν.Π.Δ.Δ.

Ελέγχθηκαν κατασταλτικώς οι παρακάτω απολογισμοί:

α) Δήμων και Συνδέσμων αυτών	123
β) Κοινοτήτων και Συνδέσμων αυτών	3.281
γ) Ν.Π.Δ.Δ. εξαρτωμένων από Δήμους	67
δ) Ν.Π.Δ.Δ. εξαρτωμένων από Κοινότητες	136
Σύνολο	3.607

Κατά τον έλεγχο των απολογισμών αυτών εκδόθηκαν:

α) 44 φύλλα μεταβολών και ελλείψεων (ΦΜΕ), που αφορούσαν απολογισμούς Δήμων και Συνδέσμων αυτών.

β) 186 φύλλα μεταβολών και ελλείψεων (ΦΜΕ), συνολικού ποσού δρχ. 149.864.862, που αφορούσαν απολογισμούς Κοινοτήτων και Συνδέσμων αυτών, από την εκετέλεση τωνοποίων επιστράφηκαν χρηματικά ποσά συνολικού ύψους 36.628.137 δρχ.

Επίσης εκδόθηκαν 3 καταλογιστικές πράξεις, που αφορούσαν απολογισμούς Κοινοτήτων και Συνδέσμων αυτών, συνολικού ποσού δρχ. 159.496 δρχ.

Τέλος παραμένουν ανέλεγκτοι 14.593 απολογισμού, των οικον. ετών 1985, 1986, 1987, χωρίς να υπάρχει προοπτική ελέγχου αυτών, λόγω της μεγάλης ελλείψεως προσωπικού, όπως παρακάτω θα εκτεθεί.

Καθυστερεί δε η υποβολή 9.465 απολογισμών.

4. Ανακεφαλαίωση

Ανά την ανακεφαλαίωση των αποτελεσμάτων του κατασταλτικού ελέγχου (Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α.), προκύπτει ότι συνολικά τακτοποιήθηκαν παράνομες πληρωμές ύψους 203.596.005 δρχ.

Από τις παραπάνω μη νόμιμες πληρωμές, το μεγαλύτερο μέρος αφορούσε παράνομη καταβολή αποδοχών, ένα μέρος αφορούσε έργα, που ανατέθηκαν χωρίς να τηρηθεί η νόμιμη διαδικασία και το υπόλοιπο αφορούσε διάφορες άλλες δαπάνες.

5. Γενικές παρατηρήσεις επί του κατασταλτικού ελέγχου.

Όπως είναι γνωστό η οικονομική δραστηριότητα του Κράτους διαρκώς διευρύνεται, κατά την τελευταία δε οκταετία ο Κρατικός Προϋπολογισμός σχεδόν οκταπλασιάστηκε. Παράλληλη υπήρξε η αύξηση των προϋπολογισμών και η διεύρυνση της οικονομικήε δραστηριότητας των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ. Η διεύρυνση της δραστηριότητας αυτής στον παραπάνω δημόσιο τομέα, συνοδευόμενη από μεγάλη αύξηση των μεγεθών του προϋπολογισμού, έχει ως αποτέλεσμα τον πολλαπλασιασμό των ελεγχόμενων από το Ελεγκτικό Συνέδριο διαχειριστικών πράξεων.

Έναντι της καταστάσεως αυτής το Ελεγκτικό Συνέδριο παραμένει από δεκαετιών με την ίδια σχεδόν οργανική σύνθεση του προσωπικού του (δικαστών και δικαστικών υπαλλήλων), η οποία μάλιστα κατά μεγάλο ποσοστό δεν είναι συμπληρωμένη, αφού επί 19 οργανικών θέσεων συμβούλων μέχρι και προ ολίγων ημερών ήταν κενές οι 13 θέσεις.

Επί 35 θέσεων Παρέδρων ήταν επίσης κενές οι 13 και ήδη ευρίσκεται σε εξέλιξη η διαδικασία πληρώσεώς των. Επίσης δεν συμπληρώθηκαν οι συσταθείσες από το 1982 είκοσι (20) θέσεις Εισηγητών (πρόσφατα τοποθετήθηκαν 5 εισηγητές) και τέλος είναι κενές 178 θέσεις δικαστικών υπαλλήλων επί 806 οργανικών θέσεων (δηλαδή 40 θέσεις δικαστικών επιμελητών και 766 θέσεις δικαστικών υπαλλήλων).

Όπως και στις προηγούμενες εκθέσεις επισημάνθηκε, η έλλειψη προσωπικού κατέστη από ετών μόνιμο φαινόμενο, γιατί, παρά τις συνεχείς υπομνήσεις και κατά τη διάρκεια του έτους 1988, καμία απολύτως αντιμετώπιση της καταστάσεως δεν έγινε.

Περαιτέρω και οι προσπάθειες προς εκσυγχρονισμό του ελέγχου (δια της μηχανοργανώσεως) δεν ευδοκιμούν λόγω μη υπάρξεως καταλλήλου (ειδικευμένου) προσωπικού.

Σημειώνεται ότι, μετά τον τελευταίο διαγωνισμό του έτους 1975, δεν έγινε κανένας διαγωνισμός για την πρόσληψη δικαστικών υπαλλήλων στο Ελεγκτικό Συνέδριο.

Η κατάσταση, η οποία προεκτάθηκε, δημιουργεί, όπως επανειλλημένα και κατά το παρελθόν και πρόσφατα αρμοδίως και εντονότατα τονίσθηκε, ανυπέρβλητα εμπόδια στον τομέα του προληπτικού και κατασταλτικού ελέγχου, με επακόλουθο τη συσσώρευση και επαύξηση των ανεξέλεγκτων λογ/σμών, την ύπαρξη πολλών εκκρεμοτήτων και τη σοβαρότατη δυσχέρεια, σχεδόν αδυναμία, του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην άσκηση των αρμοδιοτήτων του.

Κατόπιν όλων αυτών, η Ολομέλεια αναγκάστηκε να επεκτείνει το δειγματοληπτικό έλεγχο, ο οποίος από ετών εφαρμόζεται κατά την εξέλεγξη των απολογιστικών στοιχειών των Ν.Π.Δ.Δ. (ως και Ο.Τ.Α.) και στη δημοσία διαχείριση περιοριζομένου του ελέγχου των διαχειριστικών στοιχείων των ταμειακών υπολόγων σε ορισμένους μήνες. Παράλληλα, καταβλήθηκε προσπάθεια για την περαιτέρω μείωση των ανεξέλεγκτων απολογισμών των Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. χωρίς αυτό να καταστεί δυνατό λόγω των δυσχερειών, που προαναφέρθηκαν.

Τέλος και κατά το 1988 συνεχίστηκε η διενέργεια επιτοπίου ελέγχου διαχειρίσεων Οργανισμών, Ασφαλιστικών Ταμείων κ.λπ.

Επισημαίνεται ότι με την υπάρχουσα σήμερα κατάσταση ο κατασταλτικός έλεγχος θα οδηγηθεί σε αδιέξοδο.

Δ) Έλεγχος δικαιολογητικών χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής (Χ.Ε.Π.).

Ελέγχθησαν τα ακόλουθα δικαιολογητικά Χ.Ε.Π., οικ. έτους 1988 και παλαιοτέρων:

Δημοσίου	19.586
Ν.Π.Δ.Δ.	12.428
Σύνολο	32.014

Κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών εκδόθηκαν 111 καταλογιστικές πράξεις (108 του Δημοσίου και 3 Ν.Π.Δ.Δ.) λόγω μη αποδόσεως λογ/σμού ή μη υποβολής νομίμων δικαιολογητικών.

Τα ποσά τα οποία καταλογίσθηκαν ανέρχονται ως προς το Δημόσιο μεν σε δρχ. 617.748.028 και δολάρια ΗΠΑ 203, Ελβετ. Φράγκα 606, Γερμ. Μάρκα 491, ως προς δε τα Ν.Π.Δ.Δ. σε δρχ. 1.663.714.

Επίσης επιστράφηκε από τους υπολόγους διαχειριστές των Χ.Ε.Π. ποσό δρχ. 4.872.575 ύστερα από έγγραφα προς αυτούς των αρμοδίων ελεγκτικών οργάνων του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Σημειώνεται ιδιαίτερα ότι καθυστερεί η υποβολή προς έλεγχο των δικαιολογητικών 1.071 Χ.Ε.Π., συνολικό ποσού δρχ. 1.335.578.699 (Δημοσίου 874.949.604 και 460.629.095 Ν.Π.Δ.Δ.), των ετών 1987 και 1988, στις αρμόδιες υπηρεσίες του Ελεγκτικού Συνεδρίου, παρόλον ότι τα δικαιολογητικά αυτά υποβλήθηκαν στις Υπηρεσίες Εντελλομένων Εξόδων (Υ.Ε.Ε.) του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους και στα ΝΠΔΔ (χωρίς να παρέχεται δυνατότητα στο Ελεγκτικό Συνέδριο να επιβάλλει την υποβολή των δικαιολογητικών για έλεγχο), όπως καθυστερεί επίσης η υποβολή προς έλεγχο δικαιολογητικών 1655 ΧΕΠ των ετών 1986 και παλαιοτέρων συνολικού ποσού 12.561.767.346 δρχ. (Δημοσίου 12.186.944.465 και 374.822.881 Ν.Π.Δ.Δ.), για τα τελευταία δε κινείται η νόμιμη διαδικασία καταλογισμού των Υπολόγων. Σημειώνεται, τέλος, ότι από τους προξένους - υπολόγους δεν έχουν υποβληθεί στις Υπηρεσίες Εντελ. Εξόδων τα δικαιολογητικά τακτοποιήσεως 1960 Χ.Ε.Π. των ετών 1976 - 1988, που αφορούν νοσήλεια εξωτερικού ύψους 2.348.837.403 δρχ.

ΙΙ. ΕΛΕΓΧΟΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΕΩΣ ΥΛΙΚΟΥ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ

Εκτός από τον έλεγχο των ετησίων λογ/σμών (ένσημα, χαρτόσημα, παράβολα κ.λπ.) των Δημοσίων Ταμείων, Τελωνείνων και Προξενείων, στην αρμοδιότητα του Ελεγκτικού Συνεδρίου περιλαμβάνεται και ο έλεγχος των διαχειρίσεων υλικού και των άλλων Πολιτικών Υπηρεσιών, των Ενόπλων Δυνάμεων και των Σωμάτων Ασφαλείας το διαχειριζόμενο υλικό των οποίων αποτελείται από κάθε είδους αναλώσιμα ή μη κινητά πράγματα.

Έτσι το οικ. έτος 1988 η αρμόδια Διεύθυνση του Ελεγκτικού Συνεδρίου έλεγξε 2.700 διαχειρίσεις υλικού.

Επίσης έγινε έλεγχος, σύμφωνα με την 1721/1980 (ΦΕΚ 123Β'/1980) απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου σε τομείς διαχειρίσεως υλικού του Στρατού Ξηράς, της Πολεμικής Αεροπορίας και του Ναυτικού.

Κατά τον έλεγχο των διαχειρίσεων αυτών εκδόθηκαν συνολικά 12 φύλλα μεταβολών και ελλείψεων και 20 καταλογιστικές πράξεις. Το Ελεγκτικό Συνέδριο ευθύς ως υπάρξει δυνατότητα (από απόψεως προσωπικού) αφενός μεν θα επιταχύνει τον έλεγχο των διαχειριστικών στοιχείων, που έχουν υποβληθεί (εκκρεμούν περίπου 8.071 πορισματικές εκθέσεις ελέγχου στρατιωτικών διαχειρίσεων υλικού), αφετέρου δε θα αναζητήσει τις διαχειρίσεις υλικού, που λειτουργούν στα διάφορα Υπουργεία, στους Ο.Τ.Α. και στα Ν.Π.Δ.Δ., οι οποίες δεν έχουν υποβάλει τα διαχειριστικά τους στοιχεία για έλεγχο.

Με την υπάρχουσα σήμερα μεγάλη έλλειψη προσωπικού, η κατάσταση και στον τομέα ελέγχου των διαχειρίσεων υλικού του Δημοσίου θα συνεχίσει να επιδεινώνεται.

ΙΙΙ. ΕΛΕΓΧΟΣ ΠΟΛΥΘΕΣΙΑ - ΠΟΛΥΑΠΑΣΧΟΛΗΣΕΩΣ

Στην αρμοδιότητα του Ελεγκτικού Συνεδρίου υπάγεται και ο έλεγχος των υπευθύνων δηλώσεων (και βεβαιώσεων), οι οποίες υποβάλλονται κατά το Α' 15νθήμερο εκάστου Ιανουαρίου και Ιουλίου, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 2 και 4 του Ν. 1256/1982 «Για την πολυθεσία και πολυαπασχόληση και την καθιέρωση ανωτάτου ορίου απολαβών στο δημόσιο τομέα κ.λπ.», για να διαπιστωθεί η συμμόρφωση προς τις διατάξεις του νόμου αυτού τόσο εκείνων που κατέχουν δεύτερη θέση ή έχουν δεύτερη απασχόληση, όσο και εκείνων που μετέχουν σε συμβούλια και λαμβάνουν αμοιβές κατά παράβαση των διατάξεων του αυτού νόμου. Τα αποτελέσματα του ελεγκτικού αυτού έργου, που συντελείται με τη χρήση ηλεκτρονικού υπολογισμού (Η/Υ), είναι τα ακόλουθα:

Κατά το έτος 1988 υποβλήθηκαν στην αρμόδια Διεύθυνση του Ελεγκτικού Συνεδρίου συνολικά 4.650 υπεύθυνες δηλώσεις.

Κατά τον έλεγχο των ως άνω δηλώσεων έτους 1988 εκδόθηκαν συνολικά 36 φύλλα μεταβολών και ελλείψεων, με τα οποία ζητήθηκε η επιστροφή συνολικού ποσού δρχ. 15.459.328.

Από τα φύλλα αυτά εκτελέσθηκαν τα 12 και επιστράφηκε στο Δημόσιο συνολικό ποσό δρχ. 460.282, 6 φύλλα εκτελέσθηκαν με την υποβολή συμπληρωματικών εγγράφων κατά τους ορισμούς του νόμου και για τα υπόλοιπα 24 φύλλα μεταβολών, που δεν εκτελέσθηκαν κινείται η διαδικασία καταλογισμού ενώπιον του Β' Κλιμακίου.

Στα αποτελέσματα αυτά θα πρέπει να προστεθούν και σημαντικά ποσά που καταλογίσθηκαν από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους

(Γ.Λ.Κ.), μετά από ενέργειες της αρμόδιας Διευθύνσεως, που ασχολείται με το ανωτέρω αντικείμενο, ελλιπέστατα αξιοποιείται γιατί παρά τις επανειλημμένες ενέργειες προς τις αρμόδιες υπηρεσίες δεν διατέθηκε το έτος 1988 το κατάλληλο προσωπικό (προγραμματιστές - αναλυτές).

IV. ΑΛΛΕΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ

1. Γνωμοδοτήσεις.

Επί διαφόρων συνταξιοδοτικών νομοσχεδίων, σύμφωνα προς τη διάταξη του άρθρου 73 παρ. 2 του Συντάγματος, επί ερωτημάτων Υπουργών σχετικών με τη νομιμότητα δημοσιολογιστικών ενεργειών, καθώς και επί λοιπών σοβαρών ή γενικής φύσεως θεμάτων, η Ολομέλεια του Ελεγκτικού Συνεδρίου εξέδωσε 44 γνωμοδοτήσεις.

Με τις γνωμοδοτήσεις αυτές το Ελεγκτικό Συνέδριο υποβοηθεί την Κυβέρνηση και τη Βουλή στη ορθή διατύπωση των συνταξιοδοτικών νομοσχεδίων κατά συνταγματική επιταγή (άρθρο 73), καθώς και τη Διοίκηση για την ορθή εφαρμογή της Δημοσιολογιστικής Νομοθεσίας.

2. Εκδίκαση ενδίκων μέσων.

Από τους δικαστικούς σχηματισμούς του Ελεγκτικού Συνεδρίου εκδικάστηκαν ένδικα μέσα και βοηθήματα (ενστάσεις, εφέσεις, αιτήσεις αναθεωρήσεις και αναιρέσεως) και εκδόθηκαν οι ακόλουθες πράξεις, πρακτικά και αποφάσεις:

Από την Ολομέλεια	219
Από τα Τμήματα (Ι, ΙΙ, ΙΙΙ)	1.376
Από το Α' Κλιμάκιο (εκδίκαση ενστάσεων)	1.021
Από το Γ' Τμήμα (Πράξεις και Πρακτικά)	817
Από το Α' Κλιμάκιο (Πράξεις και Πρακτικά)	668
Από το Β' Κλιμάκιο (Πράξεις και Πρακτικά)	183
Από το Γ' Κιμάκιο (Πράξεις και Πρακτικά)	19
Σύνολο	4.303

Οι πράξεις και τα πρακτικά του Γ' Κλιμακίου εκδίδονται επί αμφισβητήσεων ως προς τη συμπλήρωση ή μη της 35ετούς υπηρεσίας, σύμφωνα με το άρθρο 1 του Ν. 1232/1982 (μετά από αίτηση των ενδιαφερομένων).

Οι πράξεις και τα πρακτικά που εξέδωσε το Γ' Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου αφορούσαν διαφωνίες για τη θεώρηση ή μη χρηματικών ενταλμάτων, που ανέκυψαν μεταξύ των Παρέδρων ή Επιτρόπων και των Διατακτών.

3. Εκδίκαση λογ/σμών και απολογισμών.

Τα Κλιμάκια του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Α' και Β') και οι Υπηρεσίες Παρέδρων ή Επιτρόπων στις έδρες των Νομών εξέδωσαν τις ακόλουθες πράξεις εκδικάσεως ετησίων λογ/σμών και απολογισμών:

Το Α' Κλιμάκιο	1.021
Το Β' Κλιμάκιο	157
Οι Υπηρεσίες Παρέδρων και Επιτρόπων στους Νομούς	12.294
Σύνολο	13.472

Εκκρεμεί στο Α' Κλιμάκιο η εκδίκαση των ετησίων λογαριασμών της χρηματικής διαχειρίσεως των ταμειακών υπολόγων, λόγω μη θεωρήσεως των τίτλων πληρωμής (χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής), από τους Παρέδρους και Επιτρόπους (άρθρο 34 Ν. 1489/1984), όπως προαναφέρθηκε.

4. Διαδήλωση

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 41 του Οργανισμού του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Π.Δ. 774/1980) και του άρθρου 146 Π.Δ. 1225/1981, η Ολομέλεια του Σώματος αφού εξέτασε τον απολογισμό του οικ. έτους 1988 και το Γενικό Ισολογισμό του Κράτους της 31.12.88, συνέταξε τη σχετική έκθεση στην οποία σημείωσε τις παρατηρήσεις και τις διαπιστώσεις για τον τρόπο και τα αποτελέσματα του εκτελεσθέντος προϋπολογισμού του οικ. έτους 1988 και εξέδωσε τη διαδήλωσή της, την οποία απέστειλε στον Υπουργό Οικονομικών (Γενικό Λογιστήριο του Κράτους) και η οποία εμφανίζει πλήρη εικόνα της δημοσιονομικής καταστάσεως του Κράτους.

Με τον έλεγχο δε του Απολογισμού και του Ισολογισμού του Κράτους, ο οποίος είναι λεπτομερειακός και χρειάζεται όλως ιδιαίτερη προσοχή, ολοκληρώθηκε ο έλεγχος της Δημοσίας Διαχειρίσεως.

Επισημαίνεται ότι η Ολομέλεια τροποποίησε τον Απολογισμό του οικ. έτους 1988, όπως αναφέρεται στο Β' μέρος της εκθέσεως αυτής.

5. Έλεγχος Συνταξιοδοτικών Πράξεων κ.λπ.

Κατά το έτος 1988 περιήλθαν για έλεγχο και άσκηση τυχόν ενδίκων μέσων στην Υπηρεσία του Γενικού Επιτρόπου της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο 28.168 πράξεις κανονισμού και αναπροσαρμογής συντάξεων, οι οποίες εκδόθηκαν από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους και 2.036 αποφάσεις και πράξεις της Επιτροπής των άρθρων 1 και 4 του Α.Ν. 599/1968 (και πράξεις και αποφάσεις συνταξιοδοτήσεως Λογοτεχνών, Καλλιτεχνών και υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.).

Ο έλεγχος των πράξεων και αποφάσεων αυτών από την Υπηρεσία του Γενικού Επιτρόπου της Επικρατείας είναι αδύνατος με τη σημερινή οργάνωση, διάρθρωση και στελέχωση της Υπηρεσίας αυτής.

Επισημαίνεται δε, όπως και στις εκθέσεις των προηγούμενων ετών, ότι ο Γενικός Επίτροπος της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο επιτελεί πολλά και σπουδαία καθήκοντα που υποβοηθούν το Ελεγκτικό Συνέδριο στο ελεγκτικό και δικαστικό του έργο.

Τα καθήκοντα αυτά συνίστανται στον έλεγχο των συνταξιοδοτικών πράξεων και την άσκηση κατ' αυτών ενδίκων μέσων, όπου συντρέχει νόμιμος λόγος, στην υποβολή αιτήσεων προς καταλογισμό για αποκατάσταση ζημίας του δημοσίου κ.λπ., που προκλήθηκε ή επήλθε από δόλο ή βαρεία αμέλεια των υπαλλήλων, η παρακολούθηση των εργασιών του Ελεγκτικού Συνεδρίου και η ενημέρωση του εποπτεύοντος Υπουργού, η έκφραση γνώμης σε κάθε συζητούμενη υπόθεση στην Ολομέλεια, στα Τμήματα και στα Κλιμάκια, η εισαγωγή προς γνωμοδότηση από την Ολομέλεια διαφόρων ζητημάτων κ.λπ.

Ειδικότερα, κατά το έτος 1988 ο Γενικός Επίτροπος (και ο Αντεπίτροπος) διετύπωσε 3.343 γραπτές εισηγήσεις (γνωμοδοτήσεις) προς τους δικαστικούς σχηματισμούς του Ελεγκτικού Συνεδρίου, απεστάλησαν δε από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους για έλεγχο 28.168 πράξεις κανονισμού συντάξεων, 497 πράξεις της επιτροπής του άρθρου 4 του Α.Ν. 599/1968 και 1.539 αποφάσεις της Επιτροπής Συντάξεων του άρθρου 1 του Α.Ν. 599/1968.

Επειδή ο ήδη μεγάλος όγκος της εκτελούμενης εργασίας συνεχώς αυξάνεται τα τελευταία έτη, επιβάλλεται η επικούρηση του Γενικού Επιτρόπου στο έργο του, με την πλήρωση της ήδη κενής θέσεως του Αντεπιτρόπου και με την προσθήκη στις οργανικές θέσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου και δύο ακόμη θέσεων Αντεπιτρόπων, καθώς και η πλαισίωση της Υπηρεσίας αυτού με προσωπικό από 24 τουλάχιστον δικαστικούς υπαλλήλους, για την αποτελεσματική και εύρυθμη λειτουργία της Υπηρεσίας, καθώς και για την ύπαρξη δυνατότητας ελέγχου των συνταξιοδοτικών πράξεων του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους κ.λπ. και την άσκηση των ενδίκων μέσων.

6. Εκδόσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Κατά το έτος 1988, το Ελεγκτικό Συνέδριο πραγματοποίησε τις ακόλουθες εκδόσεις, οι οποίες συμβάλλουν κατά τρόπο δημιουργικό όχι μόνο στην αποτελεσματική άσκηση των καθηκόντων του, αλλά και στην ενημέρωση παντός ενδιαφερομένου τρίτου (δικηγόρων κ.λπ.):

α) Δελτίο Ελεγκτικού Συνεδρίου, τεύχος 10.

β) Δελτίο Ελεγκτικού Συνεδρίου, τεύχος 11 (υπό έκδοση).

γ) Διμηνιαία έκδοση τευχών νομολογίας σε θέματα προληπτικού και κατασταλτικού ελέγχου:

1) 6ο τεύχος του έτους 1987.
2) Ευρετήρια του έτους 1987.
3) 1-4 τεύχη του έτους 1988.

ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ

ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΑΠΟ ΤΙΣ ΠΑΡΑΒΑΣΕΙΣ ΚΑΙ ΕΛΛΕΙΨΕΙΣ ΠΟΥ ΔΙΑΠΙΣΤΩΘΗΚΑΝ ΣΤΙΣ ΔΑΠΑΝΕΣ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ ΚΑΙ ΤΩΝ Ν.Π.Δ.Δ.

Κατά τη διάρκεια του οικ. έτους 1988 διαπιστώθηκαν από τα αρμόδια όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Κλιμάκια, Παρέδρους, Επιτρόπους, Προϊσταμένους Διευθύνσεων) κατά την άσκηση των ελεγκτικών τους καθηκόντων πολλές παραβάσεις της κείμενης νομοθεσίας, καθώς και πολλές ελλείψεις (ενδεικτικές περιπτώσεις παραβάσεων και ελλείψεων αναφέρονται στο Τρίτο Μέρος της Εκθέσεως), οι περισσότερες από τις οποίες επισημάνθηκαν και στις ετήσιες εκθέσεις των προηγουμένων ετών.

Οι σημαντικότερες από τις παραβάσεις και ελλείψεις, που αφορούν το Δημόσιο, τους Ο.Τ.Α. και τα λοιπά Ν.Π.Δ.Δ., αναφέρονται περιληπτικά και κατά κατηγορία δαπανών στα εξής κυρίως θέματα:

1. Στην κατάρτιση, έγκριση και εκτέλεση των προϋπολογισμών των Υπουργείων και Νομαρχιών και των Ν.Π.Δ.Δ.

α) Μη έγκαιρη κατάρτιση-έγκριση των προϋπολογισμών των Ν.Π.Δ.Δ.

Παρατηρήθηκε και κατά το 1988 καθυστέρηση στην κατάρτιση και έγκριση των προϋπολογισμών, η οποία επηρεάζει δυσμενώς την εύρυθμη λειτουργία τόσο των ίδιων των νομικών προσώπων, όσο και των ελεγκτικών υπηρεσιών του Συνεδρίου. Και νάι μεν μέχρι της εγκρίσεως του νέου προϋπολογισμού είναι επιτρεπτή η πραγματοποίηση δαπανών, κατά το πρώτο εξάμηνο του έτους, μέχρι ποσοστού 50% των αντιστοίχων πιστώσεων που είχαν διαμορφωθεί στο προηγούμενο οικ. έτος (άρθρο 4 του Ν.Δ. 496/74), αλλά όμως αφενός στις περιπτώσεις πρόωρης εξαντλήσεως του ορίου αυτού δυσχεραίνεται η αντιμετώπιση αναγκών και αφετέρου ανακόπτεται η εξελικτική πορεία αυτών αφού οι δαπάνες (που αποτελούν προϋπόθεση εξελεγκτικών αναδιαρθρώσεων) παραμένουν αμετάβλητες.

Επίσης στις περιπτώσεις αυξήσεως των πιστώσεων αυξήσεως των πιστώσεων του νέου προϋπολογισμού η οικονομική δραστηριότητα (άρα και λειτουργική) συσσωρεύεται στο δεύτερο εξάμηνο, με συνέπεια τον περιορισμό των δυνατοτήτων αντιμετωπίσεως των θεμάτων. Ως χαρακτηριστικές περιπτώσεις αναφέρονται οι προϋπολογισμοί των Τ.Ε.Ι. Λάρισας και Εθνικού Θεάτρου, που εγκρίθηκαν στις 20 και 27 Ιουνίου 1988, αντιστοίχως, του Εθνικού Αθλητικού Κέντρου Πειραιά και του Ναυταθλητικού Κέντρου Χανίων, που εγκρίθηκαν στις 5 Αυγούστου 1988 και 2 Δεκεμβρίου 1988, αντιστοίχως.

β) Αδιάθετες πιστώσεις - Αυξομειώσεις πιστώσεων - αλλεπάλληλες αναμορφώσεις προϋπολογισμών.

Πολλές ήταν και κατά το έτος αυτό οι περιπτώσεις, κατά τις οποίες έγινε εγγραφή πιστώσεων στους προϋπολογισμούς των ΝΠΔΔ, χωρίς ν' ανταποκρίνονται στις πραγματικές ανάγκες, με αποτέλεσμα σημαντικό μέρος αυτών και να μην απορροφηθεί ή να παραμείνει εξολοκλήρου αδιάθετο.

Διευκρινίζεται ότι το φαινόμενο αυτό δεν παρατηρήθηκε μόνο σε πιστώσεις, που από τη φύση τους θεωρούνται ελαστικές, αλλά και σε πιστώσεις κατεξοχήν σταθερές, όπως είναι οι μισθοί, τα ενοίκια κ.λπ., που είναι δυνατόν να προβλεφθούν με μεγάλη προσέγγιση.

Παρατηρήθηκε όμως και το αντίθετο φαινόμενο. Πολλές δηλαδή πιστώσεις αποδείχθηκαν ανεπαρκείς με αποτέλεσμα να χρειαστεί η μεταφορά πιστώσεων από άλλο Κ.Α.Ε. ή από το αποθεματικό. Αυτά προφανώς συμβαίνουν (εφόσον φυσικά ο περιορισμός στη διάθεση των πιστώσεων δεν αποτελεί ηθελημένη ενέργεια απορρέουσα από την εφαρμογή συγκεκριμένων οικονομικών και νομισματικών μέτρων), γιατί δεν προϋπολογίζονται ορθολογικά οι πραγματικές ανάγκες των υπηρεσιών. Μεγάλα ποσά πιστώσεων που παραμένουν αδιάθετα θα ήταν δυνατόν να χρησιμοποιηθούν (διατεθούν) για την κάλυψη άλλων επιτακτικών αναγκών του ίδιου ή άλλου φορέα. Οι αναμορφώσεις προϋπολογισμών, που αποτελούν πλέον επαναλαμβανόμενο φαινόμενο, οφείλονται συνήθως στο μη κανονικό προγραμματισμό των αναγκών κατά τη σύνταξη του προϋπολογισμού. Οι συνεχείς τροποποιήσεις των προϋπολογισμών έχουν ως συνέπεια την αλλοίωση των αρχικών μεγεθών των εσόδων και εξόδων και τη δημιουργία δυσχερειών κατά την εκτέλεσή τους. Χαρακτηριστική είναι η περίπτωση του προϋπολογισμού του Γενικού Νοσοκομείου Ναυπλίου, ο οποίος κατά τη διάρκεια του οικ. έτους 1988 τροποποιήθηκε 11 φορές.

γ) Μη έγκαιρη μεταβίβαση πιστώσεων.

Διαπιστώθηκε και κατά το έτος 1988 ότι στους δευτερεύοντες διατάκτες και κυρίως στα περιφερειακά υποκαταστήματα των Ν.Π.Δ.Δ. (Ι.Κ.Α. κ.λπ.) η μεταβίβαση των πιστώσεων με επιτροπικά εντάλματα γίνεται με καθυστέρηση και πολλές φορές στο τέλος του οικ. έτους. Αυτό έχει ως συνέπεια την εσπευσμένη ενταλματοποίηση δαπανών και τη συσσώρευση μεγάλου αριθμού ενταλμάτων στις υπηρεσίες Παρέδρων και Επιτρόπων του Συνεδρίου κατά την παράταση του οικ. έτους, ο έλεγχος των οποίων υπό την πίεση της λήξεως του οικ. έτους αποβαίνει δυσχερής.

δ) Μη τήρηση της αρχής της ειδικότητας των πιστώσεων.

Η βασική αυτή αρχή του προϋπολογισμού, η οποία καθιερώνεται για μεν το Δημόσιο με το άρθρο 15 του Ν.Δ. 321/69, για δε τα Ν.Π.Δ.Δ. με το άρθρο 9 του Ν.Δ. 496/74, παραβιάστηκε και κατά το έτος 1988 με την ενταλματοποίηση δαπανών σε βάρος άλλων κωδικών αριθμών από εκείνους που πράγματι αφορούν.

ε) Παραβάσεις των διατάξεων περί χρημ. ενταλμάτων προπληρωμής (Χ.Ε.Π.).

Ανεξάρτητα από την ανάγκη διευρύνσεως των προϋποθέσεων εκδόσεως Χ.Ε.Π., παρατηρήθηκε και πάλι αδικαιολόγητη έκδοση ενταλμάτων προπληρωμής. Συγκεκριμένα, ενώ σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 32 του Ν.Δ. 321/69 (για τη δημόσια διαχείριση) και 17 του Ν.Δ. 496/74 (για τα Ν.Π.Δ.Δ.) η έκδοση Χ.Ε.Π. επιτρέπεται μόνο για την πληρωμή δαπανών, για τις οποίες είτε λόγω επείγουσας υπηρεσιακής ανάγκης είτε λόγω της φύσεώς τους δεν είναι δυνατόν να τηρηθεί η συνηθισμένη διαδικασία, κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών αποδόσεως λογ/σμού των Χ.Ε.Π. διαπιστώθηκε ότι πολλά Χ.Ε.Π. αφορούσαν συνήθεις δαπάνες, οι οποίες ήταν δυνατόν να πληρωθούν με τακτικά χρηματικά εντάλματα. Πάντοτε όμως η έκδοση μη αναγκαίων Χ.Ε.Π. έχει ως αποτέλεσμα την πρόωρη δέσμευση μέρους των πιστώσεων, ως και την άσκοπη απασχόληση προσωπικού. Πολλές φορές δημιουργείται αταξία και πρόσθετη απασχόληση στην προσπάθεια διαθέσεως του προϊόντος Χ.Ε.Π. (για να μπορέσουν οι υπόλογοι ν' αποδώσουν εμπρόθεσμα λογ/σμό), άλλοτε πάλι οι υπηρεσίες αναγκάζονται να εκδίδουν αποφάσεις παρατάσεως της προθεσμίας αποδόσεως λογ/σμού και τέλος το Ελεγκτικό Συνέδριο οχλεί επανειλημμένα εγγράφως τις υπηρεσίες για την υποβολή των δικαιολογητικών ή προβαίνει τελικά σε έκδοση καταλογιστικών πράξεων σε βάρος των υπολόγων. Σε πολλές περιπτώσεις οι υπόλογοι, μετά την έκδοση των καταλογιστικών πράξεων, υποβάλλουν τα δικαιολογητικά αποδόσεως λογ/σμού των Χ.Ε.Π., με αποτέλεσμα την πρόσθετη απασχόληση του προσωπικού των Υπηρεσιών του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Αναφέρεται ως παράδειγμα ότι οι υπόλογοι 21 Χ.Ε.Π. προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου ΠΕ.-ΧΩ.Δ.Ε. υπέβαλαν μετά την έκδοση των καταλογιστικών πράξεων από τον αρμόδιο Πάρεδρο του Ελεγκτικού Συνεδρίου τα δικαιολογητικά αποδόσεως λογ/σμού των πιο πάνω χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής. Στο Υπουργείο μάλιστα Εθνικής Άμυνας συστηματικά παρατείνεται η προθεσμία αποδόσεως λογ/σμού των εκδιδομένων Χ.Ε.Π. και η διαχειριστική εκκρεμότητα παρατείνεται για μεγάλα χρονικά διαστήματα. Παρατηρήθηκαν επίσης περιπτώσεις Χ.Ε.Π. από το ποσό των οποίων διατέθηκε ένα μικρό μέρος ή επιστράφηκε εξολοκλήρου ως αδιάθετο. Ως παράδειγμα αναφέρεται ότι επί 7 Χ.Ε.Π. του Τ.Γ.Κ. και Δασών Νομού Λάρισας, συνολικού ποσού 18.806.000 δρχ. επιστράφηκε ως αδιάθετο υπόλοιπο ποσό δρχ. 10.949.271 (δηλαδή ποσοστό 58,22%). Επίσης επί 5 Χ.Ε.Π. του ΕΛΔΑΠ της Πολεμικής Αεροπορίας, συνολικού ποσού δρχ. 76.572.300, επιστράφηκε ως αδιάθετο ολόκληρο το ποσό.

Ειδικότερα, η παράταση της προθεσμίας αποδόσεως λογ/σμού πρέπει να γίνεται αποκλειστικά και μόνο στις περιπτώσεις που προβλέπονται από το νόμο, οι σχετικές δε διατάξεις να εφαρμόζονται με αυστηρότητα, γιατί η επί πολλά έτη εκκρεμότητα δημιουργεί, εκτός των άλλων, κινδύνους απώλειας δικαιολογητικών κ.λπ.

στ) Έκδοση ενταλμάτων χωρίς να υπάρχει ανάλογη πίστωση.

Από πολλά Ν.Π.Δ.Δ. εκδίδονται χρηματικά εντάλματα με υπέρβαση της πιστώσεως που αναγράφεται στον προϋπολογισμό, με αποτέλεσμα να επιστρέφονται αθεώρητα με πράξεις των αρμοδίων ελεγκτικών οργάνων του Συνεδρίου.

ζ) Έλεγχος Απολογισμού - Ισολογισμού του Κράτους.

Ο προϋπολογισμός του οικ. έτους 1988, η εκτέλεση του οποίου ολοκληρώθηκε κατά τη διάρκεια της παρατάσεως (εντός του 1989), προέβλεψε έσοδα 3.184.330.000.000 δρχ. έναντι δε αυτών εισπράχθηκαν 3.720.146.305.055 δρχ. Η αύξηση των εισπράξεων (έναντι των αρχικών προβλέψεων του προϋπολογισμού) κατά 535.816.305.055 δρχ. προέρχονται καθολοκληρίαν από δανεισμό, γιατί σ' όλες τις άλλες κατηγορίες εσόδων οι εισπράξεις υπελείφθησαν των προβλεπομένων από τον προϋπολογισμό (πλην μικρής αυξήσεως των φορολογικών εσόδων). Οι εισπράξεις από δανεισμό ανήλθαν συνολικά στο ποσό των 1.728.153.600.025 δρχ. και κάλυψαν το 46,45% των εισπράξεων του προϋπολογισμού. Αντίστοιχη αύξηση σημείωσαν και οι πληρωμές, οι οποίες ανήλθαν σε 3.717.916.331.932 δρχ.

Ο υπόλογος συμψηφισμών, κατόπιν εγγράφων εντολών του Υπουργού Οικονομικών, προέβη σε εγγραφές και μεταφορές εσόδων, που επηρεάζουν την εικόνα του Απολογισμού και Ισολογισμού, κατά παράβαση των διατάξεων του Κώδικα Δημοσίου Λογιστικού. Λεπτομερέστερες παρατηρήσεις αναφέρονται στο Κεφάλαιο του Υπουργείου Οικονομικών.

Σημειώνεται ότι, κατά τη διάρκεια του οικ. έτους 1988, επί συνόλου πληρωμών 3.717.916.331.932 δρχ. ποσό 1.228.419.000.000 δρχ. πληρώθηκε για εξυπηρέτηση του δημοσίου χρέους και κάλυψαν το 33% περίπου των εξόδων (πληρωμών) του προϋπολογισμού οικ. έτους 1988 (έναντι 26% περίπου των εξόδων του προϋπολογισμού του προηγούμενου οικ. έτους 1987).

2. Μη εμπρόθεσμη υποβολή των προς έλεγχο στοιχείων.

Καθυστέρηση παρατηρείται στην υποβολή των απολογιστικών στοιχείων των Ν.Π.Δ.Δ., ορισμένα από τα οποία δεν έχουν υποβάλει απολο-

γισμό από το έτος 1972 όπως π.χ. Εθνικά Στάδια Αρναίας και Μουδανιών κ.α.

3. Στις δαπάνες προμηθειών

Επισημάνθηκαν και κατά το έτος 1988 περιπτώσεις προμηθειών, που έγιναν χωρίς τη διενέργεια τακτικού διαγωνισμού. Σε ορισμένες περιπτώσεις έγινε καταστρατήγηση των περί προμηθειών διατάξεων με την τακτική της κατατμήσεως της δαπάνης σε μικρότερα ποσά, ώστε το καθένα απ' αυτά να μην υπερβαίνει το ανώτατο όριο πέραν του οποίου επιβάλλεται η διενέργεια διαγωνισμού τακτικού ή πρόχειρου. Σημειώνεται ότι η διαδικασία του διαγωνισμού αποτελεί ουσιαστική προϋπόθεση, που τάσσεται από το νόμο για τη διασφάλιση των συμφερόντων του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ., η παραβίαση δε αυτής καθιστά τη δαπάνη μη νόμιμη.

Συχνά επίσης γίνεται επίκληση, εντελώς αόριστα, των λόγων εξαιρέσεως από τη διενέργεια διαγωνισμού (π.χ. κατεπείγουσα ανάγκη, αποκλειστικότητα διαθέσεως κ.λπ.). Σε άλλες πάλι περιπτώσεις οι δημοπρασίες δεν κατακυρώθηκαν στους τελευταίους μειοδότες, αλλά σε εκείνους που έκαναν μεγαλύτερες προσφορές, χωρίς να αιτιολογείται η προτίμηση αυτή, όπως απαιτείται από το νόμο. Διαπιστώθηκαν περιπτώσεις πληρωμής προκαταβολών σε προμηθευτές, χωρίς αυτό να προβλέπεται από τη διακήρυξη.

Διαπιστώθηκαν περιπτώσεις εκκαθαρίσεως δαπάνης προμήθειας ειδών χωρίς την αφαίρεση του ποσοστού εκπτώσεως που προσφέρθηκε κατά το διαγωνισμό.

Διαπιστώθηκαν περιπτώσεις εσφαλμένης καταβολής στον προμηθευτή του Φ.Π.Α., ο οποίος είχε προηγουμένως πληρωθεί.

Διαπιστώθηκαν περιπτώσεις εκκαθαρίσεως δαπάνης προμήθειας ειδών μη προβλεπόμενης από διάταξη νόμου.

Διαπιστώθηκαν περιπτώσεις εκκαθαρίσεως δαπάνης προμήθειας ειδών, η οποία είχε ήδη καταβληθεί στον προμηθευτή.

Διαπιστώθηκαν επίσης περιπτώσεις εκκαθαρίσεως δαπάνης προμήθειας ειδών χωρίς να επισυνάπτονται τα κατά νόμο δικαιολογητικά, όπως το πρωτότυπο τιμολόγιο του προμηθευτή κ.λπ.

4. Στις δαπάνες οδοιπορικών εξόδων

Από τις παραβάσεις που επισημάνθηκαν στις δαπάνες οδοιπορικών εξόδων οι κυριότερες αφορούσαν:

-Ημερήσια αποζημίωση για περισσότερες ημέρες των δικαιουμένων κατά μήνα.

-Υπολογισμό χιλιομετρικής αποζημιώσεως, λόγω χρησιμοποιήσεως Ι.Χ. αυτοκινήτου, σε μετακινήσεις που ο νόμος προβλέπει καταβολή οδοιπορικών εξόδων ίσων με το αντίτιμο του εισιτηρίου.

-Μη νόμιμη εκκαθάριση οδοιπορικών εξόδων σε αποσπασμένους υπαλλήλους για καθημερινή μετάβαση και επιστροφή από τον τόπο που διαμένουν στον τόπο που έχουν αποσπασθεί.

-Καταβολή ημερήσιας αποζημιώσεως για μετακινήσεις που έγιναν σε απόσταση μικρότερη των 30 χιλιομέτρων.

-Καταβολή ολόκληρης ημερήσιας αποζημιώσεως για την ημέρα επιστροφής αντί του 1/2 αυτής.

-Μη νόμιμη καταβολή μικροεξόδων επί του εισιτηρίου.

5. Στις δαπάνες εκτελέσεως δημοσίων έργων

Όπως κατά τα προηγούμενα έτη, έτσι και κατά το έτος 1988, διαπιστώθηκαν ουσιώδεις παραβάσεις της νομοθεσίας περί εκτελέσεως δημοσίων έργων. Ειδικότερα διαπιστώθηκαν:

α) Έλλειψη ορθού προγραμματισμού - Υπερβάσεις

Οι υπερβάσεις στην εκτέλεση των δημοσίων έργων αποτελούν σχεδόν μόνιμο φαινόμενο. Αυτό οφείλεται είτε στην έλλειψη ορθού προγραμματισμού (υπό την έννοια ότι οι μελέτες των έργων που συντάσσονται είναι ατελείς) είτε στην επέκταση των εκτελουμένων έργων (όταν πρόκειται περί αυτοτελών - νέων - έργων). Αποτέλεσμα δε αυτών είναι, κατά την πορεία εκτελέσεως των έργων, ν' ανατρέπονται οι αρχικοί προϋπολογισμοί, να συντάσσονται αλλεπάλληλοι συγκριτικοί πίνανες και πρωτόκολλα αναθεωρήσεως των τιμών (λόγω και των συνεχών παρατάσεων στην προθεσμία περατώσεώς τους) και τελικά το κόστος των έργων να υπερδιπλασιάζεται κατά παράβαση, πολλές φορές, ρητών διατάξεων του νόμου. Χαρακτηριστικό παράδειγμα το έργο «Δρόμος Αχράτας - Ζαρούχλας». Το έργο αυτό συμβατικό ποσού 21.500.000 δρχ. με τον 8ο Σ.Π. ανήλθε σε 142.661.555 δρχ., ήτοι ποσοστό αυξήσεως - υπερβάσεως 563,54%.

β) Υψηλά ποσοστά εκπτώσεων

Σε πολλές περιπτώσεις η έκπτωση που έδωσαν οι εργολάβοι για να «χτυπήσουν» τις δημοπρασίες ξεπέρασε το 50%. Ενδεικτικά αναφέρεται το έργο «Πινακοθήκη και Μουσείο Τέχνης Αριστοτελείου Παν/μίου Θεσσαλονίκης», προϋπολογισμού 100.000.000 δρχ. του οποίου η κατασκευή ανατέθηκε με ποσοστό εκπτώσεως 74%, όπως επίσης και το έργο «Αγροτική οδοποιΐα Κοινοτήτων Περιοχής Σουφλίου - Διδυμοτείχου», προϋπολογισμού 27.000.000 δρχ. του οποίου η κατασκευή ανατέθηκε με έκπτωση 78,81%.

Τα υψηλά ποσοστά εκπτώσεων δημιουργούν εύλογες απορίες για την ακρίβεια των μελετών και κυρίως για τον τρόπο που οι εργολάβοι θα επιδιώξουν να καλύψουν τις εκπτώσεις αυτές. Τις περισσότερες φορές βέβαια η τελική δαπάνη των έργων ξεπερνάει τον αρχικό προϋπολογισμό και όχι σπάνια τον υπερδιπλασιάζει.

γ) Καθυστέρηση παραλαβής έργων - Παράταση προθεσμιών

Διαπιστώθηκαν ουσιώδεις καθυστερήσεις στην παραλαβή των έργων και μεγάλες παρατάσεις προθεσμιών (άρθρο 10 παρ. 2 Ν.Δ. 1266/72 και 5 παρ. 4 Ν. 1418/84), με αποτέλεσμα να πληρώνονται υπέρογκα ποσά κατά τη διαδικασία αναθεωρήσεως των τιμών σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 889/79 και του άρθρου 10 του Ν. 1418/84. Ενδεικτικά αναφέρονται τα ακόλουθα παραδείγματα: Έργο «Προσθήκη τεσσάρων αιθουσών διδασκαλίας στο 3ο Δημοτικό Σχολείο Ρεθύμνης», που, ενώ περατώθηκε στις 14.8.1982, δεν έχει παραληφθεί ακόμη. Έργο «Αγροτικό Κτηνιατρείο Δεσκάτης», που ενώ περατώθηκε στις 19.7.1983, δεν έχει παραληφθεί ακόμη.

6. Στις αποδοχές αποζημιώσεις και λοιπές αμοιβές

Κατά τον έλεγχο των αποδοχών και λοιπών αμοιβών διαπιστώθηκαν πολλές περιπτώσεις λανθασμένων υπολογισμών και μη νομίμων εκκαθαρίσεων. Οι διαπιστώσεις αυτές περιληπτικά αναφέρονται στα εξής κυρίως θέματα:

-Εκκαθάριση αποδοχών υπαλλήλων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου (Ν. 1057/1980), με βάση ότι το Ν. 1505/1984, αλλά με την συλλογική σύμβαση εργασίας, η οποία ρυθμίζει τις αποδοχές των υπαλλήλων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου.

-Μη νόμιμη εκκαθάριση αποζημιώσεων για μη χορήγηση κανονικής άδειας σε μεγάλο αριθμό υπαλλήλων, καθώς και πολλές περιπτώσεις εσφαλμένου υπολογισμού των αποζημιώσεων αυτών.

-Καταβολή επιδόματος άδειας σε υπαλλήλους ιδιωτικού δικαίου χωρίς να έχουν συμπληρώσει δώδεκα μήνες συνεχούς απασχολήσεως.

-Εσφαλμένος υπολογισμός της αμοιβής δικηγόρων για υπηρεσίες που πρόσφεραν σε Ν.Π.Δ.Δ.

-Μη νόμιμη προσμέτρηση προϋπηρεσίας για χορήγηση προσαυξήσεων.

-Μη νόμιμος υπολογισμός και εκκαθάριση αποζημιώσεων άρθρου 49 Ν. 993/79.

-Χορήγηση διαφόρων επιδομάτων (τροφοκατοικίας κ.λπ.), χωρίς να προβλέπονται από διάταξη νόμου.

-Χορήγηση διαφόρων επιδομάτων (ανθυγιεινού, θέσεως ειδικών συνθηκών και επιπόνου εργασίας), χωρίς να υπάρχουν οι νόμιμες προϋποθέσεις.

-Παράνομη καταβολή οικογενειακών επιδομάτων σε υπαλλήλους είτε γιατί τα ελάμβαναν και οι σύζυγοί τους από άλλη υπηρεσία είτε γιατί δε συνέτρεχαν οι νόμιμες προϋποθέσεις.

-Εσφαλμένος υπολογισμός ωρομισθίου υπερωριών, νυχτερινών ωρών και εξαιρεσίμων ημερών.

-Παράνομη καταβολή σε νυχτοφύλακες πρόσθετης αποζημιώσεως για προσφορά νυχτερινής εργασίας, ήτοι για εργασία που προσφέρθηκε μέσα στο νόμιμο ωράριο εργασίας των.

-Παράνομη καταβολή αποζημιώσεως σε ωρομίσθιο διδακτικό προσωπικό δευτεροβάθμιας εκπαιδεύσεως και για την ημέρα της Καθαράς Δευτέρας.

-Εσφαλμένος υπολογισμός της Α.Τ.Α. και Διορθωτικού Ποσού (Δ.Π.)

-Μη νόμιμη χορήγηση ανώτερου μισθολογικού κλιμακίου και χρονοεπιδόματος σε φαρμακοποιούς (νοσηλευτικών ιδρυμάτων), λόγω προσμετρήσεως του χρόνου που απαιτήθηκε για να αποκτήσουν την άδεια ασκήσεως επαγγέλματος.

-Μη νόμιμος υπολογισμός Δώρων (Πάσχα κ.λπ.).

-Καταβολή σε αγροτικούς γιατρούς εφημεριών, που πραγματοποίησαν σε κρατικά νοσοκομεία ή κέντρα υγείας, κατά παράβαση των διατάξεων του Ν. 1397/1983 ή καταβολή υπερωριών για χρονικό διάστημα που τους καταβάλλονταν εφημερίες από Νοσοκομεία.

-Εκκαθάριση αποδοχών ή άλλων αμοιβών σε μη νομίμως προσληφθέντες.

-Μη νόμιμη εκκαθάριση εργοδοτικής εισφοράς Ι.Κ.Α.

-Καταβολή αμοιβής σε συνδεομένους με μη νόμιμη σύμβαση έργου, γιατί αυτή υπέκρυπτε εργασιακή σχέση σε μη νομοθετημένη θέση.

7. Κατοχή δεύτερης θέσεως - Υπέρβαση ανωτάτου ορίου απολαβών

α) Ενδεικτικά αναφέρονται ορισμένες περιπτώσεις παραβάσεων του γενικού απογορευτικού κανόνα κατοχής δεύτερης θέσεως από υπαλλήλους:

Το μέλος του Ειδικού Διδακτικού Τεχνικού Προσωπικού (ΕΔΤΠ) του Πανεπιστημίου Αθηνών Κ.Π.Τ. κατείχε παράνομα και δεύτερη θέση στο Θεραπευτήριο «ΕΥΑΓΓΕΛΙΣΜΟΣ», ως παρασκευαστής. Το ποσό των δρχ. 1.160.984, που καταβλήθηκε σ' αυτόν αχρεωστήτως, καταλογίσθηκε με την 88/1989 πράξη του Β' Κλιμακίου.

Ο υπάλληλος της επιχειρήσεως διαφημίσεων και Τουρισμού του Δήμου Αθηναίων Σ.Γ.Τ. κατείχε παράνομα και δεύτερη θέση στη Γενική Γραμματεία Απόδημου Ελληνισμού, ως ειδικός επιστήμονας, για θέματα απόδημου Ελληνισμού, με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. Το ποσό των δρχ. 1.448.179, που καταβλήθηκε σ' αυτόν αχρεωστήτως καταλογίσθηκε με την 300/1988 πράξη του Β' Κλιμακίου.

Ο υπάλληλος της Ιονικής και Λαϊκής Τράπεζας της Ελλάδος Α.Λ. κατείχε παράνομα και δεύτερη θέση στο Εθνικό Μετσόβειο Πολυτεχνείο. Το ποσό των δρχ. 1.873.385, που καταβλήθηκε σ' αυτόν αχρεωστήτως, καταλογίσθηκε με την 169/1988 πράξη του Β' Κλιμακίου.

β) Ενδεικτικές περιπτώσεις κατοχής δεύτερης θέσεως από συνταξιούχους.

Κατά την ισχύ του Ν. 1256/1982 υπηρετούσε ως Υποδιοικητής του Ο.Τ.Ε. ο στρατιωτικός συνταξιούχος Θ.Τ., ο οποίος συνέχισε να υπηρετεί και να εισπράττει συγχρόνως αποδοχές και σύνταξη, χωρίς να υποβάλει μέσα στην ανατρεπτική προθεσμία του νόμου (31.12.1982) δήλωση επιλογής θέσεως, σύμφωνα με το άρθρο 16 παρ. 1 του Ν. 1256/1982. Ο ανωτέρω στρατιωτικός συνταξιούχος διορίστηκε στις θέσεις του Διοικητή από 10.11.1984, του Υποδιοικητή από 19.12.1984 και του Γενικού Διευθυντού του Ο.Τ.Ε. από 21.11.1985 χωρίς να εκδοθεί προηγουμένως η κατά το άρθρο 1 παρ. 4 του Ν. 1256/1982 κοινή Υπουργική απόφαση. Το ποσό των δρχ. 10.346.719, που καταβλήθηκε σ' αυτόν αχρεωστήτως από τον Ο.Τ.Ε. για τα έτη 1983 - 1987, καταλογίσθηκε σε βάρος του με την 129/1989 πράξη του Β' Κλιμακίου.

γ) Ανώτατο όριο απολαβών (άρθρα 104 παρ. 2 του Συντάγματος και 6 Ν. 1256/1982 και Π.Δ. 459/1983).

Ο συνταξιούχος της Τράπεζας της Ελλάδος Ν.Μ., ο οποίος υπηρετούσε νόμιμα και ως καθηγητής του Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης, εισέπραξε κατά το έτος 1986 συνολικές απολαβές από μισθό και σύνταξη, οι οποίες υπερέβαιναν το από το άρθρο 6 παρ. 1 του Ν. 1256/1982 οριζόμενο ανώτατο όριο απολαβών. Το ποσό των δραχμών 194.454, που καταβλήθηκε σ' αυτόν αχρεωστήτως, καταλογίσθηκε με την 288/1988 πράξη του Β' Κλιμακίου, σε βάρος του.

Ο Λέκτορας του Τμήματος Φυσικής του Πανεπιστημίου Αθηνών Δ.Μ. εισέπραξε, κατά το από 3.10.1985 έως 30.10.1986 χρονικό διάστημα, από τη δεύτερη θέση του στη Δ.Ε.Η ως Γενικού Διευθυντή, συνολικές ακαθάριστες αμοιβές, οι οποίες ήταν υπέρτερες του από το άρθρο 2 του Π.Δ. 459/83 ορίου κατά δρχ. 799.751 και του από το άρθρο 104 παρ. 2 του Συντάγματος ορίου κατά δρχ. 525.975. Το συνολικό ποσό των δρχ. 1.325.726, που καταβλήθηκε σ' αυτόν αχρεωστήτως, καταλογίσθηκε σε βάρος του με την 210/1988 πράξη του Β' Κλιμακίου.

Επίσης με την 301/1988 πράξη του Β' Κλιμακίου καταλογίσθηκε ο πιο πάνω Λέκτορας του Πανεπιστημίου Αθηνών με το ποσό των δρχ. 242.614, που εισέπραξε κατά παράβαση της διατάξεως του άρθρου 2 του Π.Δ. 459/1983, από τη δεύτερη θέση του στο Υπουργείο Πολιτισμού, ως ειδικού Συμβούλου, κατά το από 16.2.1985 μέχρι 26.9.1985 χρονικό διάστημα.

Τα μέλη της Διοικούσας Επιτροπής του Πανεπιστημίου Θεσσαλίας Π.Λ., Μ.Σ., Κ.Ε., Αν.Κ. και Μ.Τ. εισέπραξαν, κατά το από 1.1.1984 έως 30.6.1986 χρονικό διάστημα, αποζημίωση λόγω συμμετοχής στις συνεδριάσεις της Δ.Ε., κατά παρέκκλιση του άρθρου 3 παρ. 4 του Ν. 1256/1982, ήτοι πέραν του ορίου 30% των αποδοχών της κύριας θέσεώς τους.

Το ποσό που καταβλήθηκε σ' αυτούς αχρεωστήτως, καταλογίσθηκε με τις 5, 6, 7, 8 και 16/1989 πράξεις του Β' Κλιμακίου.

8. Συμβούλια - Επιτροπές

Πολλά χρηματικά εντάλματα που αφορούσαν αποζημίωση μελών συμβουλίων επιστράφηκαν αθεώρητα για τους εξής κυρίως λόγους:

α) Εκκαθάριση αμοιβής για συμμετοχή σε συνεδριάσεις, που πραγματοποιήθηκαν εντός του κανονικού ωραρίου λειτουργίας των υπηρεσιών.

β) Πληρωμή αμοιβής για συμμετοχή σε συνεδριάσεις κατά μήνα περισσότερες από όσες έχουν καθορισθεί με το νόμο.

γ) Εσφαλμένος υπολογισμός της κατά συνεδρίαση αμοιβής.

δ) Εντελλόταν η καταβολή στο ίδιο πρόσωπο διπλής αποζημιώσεως για συμμετοχή σε συνεδριάσεις δύο διαφορετικών Επιτροπών, που έγιναν τις ίδιες ημέρες και ώρες, ήτοι για συμμετοχή του στις συνεδριάσεις της Διοικούσας Επιτροπής του Κρατικού Παιδικού Σταθμού Κωσταραζίου (Χ.Ε. 51/88), που μετείχε ως Πρόεδρος και του Κ.Π.Σ. Αμπελοκήπων (Ν. Καστοριάς), που μετείχε ως γραμματέας.

ε) Μη υποβολή υπευθύνων δηλώσεων από τα μέλη συμβουλίων, με τις οποίες να δηλώνουν ότι δεν μετέχουν με αμοιβή σε περισσότερα των δύο συμβουλίων ή επιτροπών.

στ) Μη νόμιμη συγκρότηση συμβουλίων (Νοσοκομείων κ.λπ.). Εκτός από τα παραπάνω πρέπει να σημειωθεί ότι ορισμένα συλλογικά όργανα, προκειμένου να εισπράξουν αμοιβή για τον ανώτατο επιτρεπόμενο αριθμό ωρών κατά συνεδρίαση (άρθρο 18 παρ. 4 του ν. 1505/84) βεβαιώνουν ότι όλες οι συνεδριάσεις διαρκούν από 5 ώρες, χωρίς αυτό να δικαιολογείται τις περισσότερες φορές από τον αριθμό και τη σπουδαιότητα των προς συζήτηση θεμάτων.

9. Προσλήψεις

Όπως επισημάνθηκε και στην έκθεση του προηγούμενου έτους, πολλά νοσηλευτικά ιδρύματα προέβησαν σε αθρόες προσλήψεις κατ' εφαρμογή των διατάξεων του Ν. 1057/80 και εκείνων του Κεφ. Β' του Ν. 993/1979 (όπως ισχύει). Το φαινόμενο αυτό παρουσίασε ιδιαίτερη έξαρση κατά την τελευταία τετραετία, προφανώς γιατί οι διοικήσεις των ιδρυμάτων αυτών έχοντας υπόψη τη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 14 του ν. 1540/85, όπως αυτή συμπληρώθηκε με την παρ. 6 του άρθρου 27 του ν. 1579/85, σύμφωνα με την οποία θα διοριζόταν σε μόνιμες θέσεις όλο το προσωπικό, που θα υπηρετούσε στα ιδρύματα κατά τη δημοσίευση των νέων οργανισμών τους, έκαναν αθρόες προσλήψεις, με σκοπό όχι πάντοτε την αντιμετώπιση επιτακτικών αναγκών των ιδρυμάτων, αλλά κυρίως την εξασφάλιση της μονιμοποιήσεως του προσωπικού αυτού.

Σχετικά με τις προσλήψεις διαπιστώθηκαν και τα εξής:

α) Προσλαμβάνεται προσωπικό με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 3 του ν. 1057/1980 χωρίς να έχει συμπληρώσει το κατώτατο όριο ηλικίας, που προβλέπεται από το άρθρο 20 του Π.Δ. 611/1988.

β) Και μετά τις μονιμοποιήσεις που έγιναν βάσει των διατάξεων των νόμων 1540/85 και 1579/85, τα νοσηλευτικά ιδρύματα εξακολουθούν με τον ίδιο ρυθμό να προσλαμβάνουν προσωπικό βάσει των διατάξεων του Κεφ. Β' του ν. 993/79 και 1057/80. Έτσι είναι βέβαιο ότι μετά από λίγο χρόνο θα προκύψει νέο θέμα μονιμοποιήσεων.

γ) Καταρτίζονται συμβάσεις, οι οποίες ανεξάρτητα του χαρακτηρισμού τους ως συμβάσεων έργου, αποτελούν στην πραγματικότητα μισθώσεις εξαρτημένης εργασίας σε μη νομοθετημένες θέσεις, κατά παράβαση του άρθρου 103 παρ. 2 του Συντάγματος.

δ) Στις νεοσύστατες οργανικές θέσεις των Κέντρων Υγείας, αντί να διορίζεται τακτικό προσωπικό με την κανονική διαδικασία, τοποθετείται προσωρινό προσωπικό βασει της διατάξεως του άρθρου 2 του ν. 1057/1980. Επίσης πολλές προσλήψεις γιατρών του Ε.Σ.Υ. στα Κέντρα Υγείας έγιναν με μειωμένα προσόντα, χωρίς την τήρηση της διαγραφόμενης από το νόμο διαδικασίας.

Εκείνο όμως που πρέπει ιδιαίτερα να σημειωθεί είναι ότι ορισμένα νομικά πρόσωπα, κυρίως το Δρομοκαΐτειο Θεραπευτήριο, ως και υπηρεσίες του ΙΚΑ, εξακολούθησαν να απασχολούν και να μισθοδοτούν το προσωπικό, που δεν προσλήφθηκε νόμιμα, πληρώνοντας με παράνομο τρόπο παράνομες δαπάνες πολλών εκατομμυρίων, παρόλο ότι τα σχετικά εντάλματα μισθοδοσίας του προσωπικού αυτού επιστράφηκαν αθεώρητα από τους αρμόδιους Παρέδρους ή Επιτρόπους του Ελεγκτικού Συνεδρίου ή κρίθηκαν μη θεωρητέα με Πράξεις του Ι Τμήματος (ΙΚΑ Καρδίτσας, Κοζάνης, Κυκλάδων, Μεσσηνίας, Πέλλας, Σάμου, Τρικάλων, Χαλκιδικής κ.λπ.).

Διαπιστώθηκαν επίσης περιπτώσεις μη νόμιμης προσλήψεως Νομικών Συμβούλων (δικηγόρων).

10. Αποσπάσεις

Σχετικά με τις αποσπάσεις υπαλλήλων παρατηρήθηκαν τα εξής:

α) Μη εγκατάσταση αποσπωμένων υπαλλήλων στον τόπο της αποσπάσεως και μη νόμιμη καταβολή σ' αυτούς οδοιπορικών εξόδων για καθημερινή μετάβαση και επιστροφή στην έδρα τους.

β) Μη νόμιμη απόσπαση γιατρών, που συνδέονταν με το ΙΚΑ με ειδική σύμβαση έργου (άρθρο 10 ν.δ. 1204/1972).

γ) Καταβολή ημερήσιας αποζημιώσεως σε υπαλλήλους για αποσπάσεις τους, που έγιναν από την περιφέρεια στην περιοχή της τέως Διοικήσεως Πρωτευούσης, στην πόλη της Θεσσαλονίκης ή από την περιφέρεια του Νομού στην έδρα της Νομαρχίας, κατά παράβαση της διατάξεως του άρθρου 19 παρ. γ' του ν.δ. 65/73.

δ) Μη νόμιμη καταβολή ημερήσιας αποζημιώσεως σε αποσπασμένους υπαλλήλους, πέραν των δικαιουμένων 40 ημερών.

ε) Μη νόμιμη απόσπαση υπαλλήλων, που είχαν προσληφθεί με τις διατάξεις του Ν. 1057/1980.

στ) Από πολλών ετών, παρά τις επανειλημμένες πράξεις του Ι. Τμήματος, αλλά και κατά το έτος 1988, πολλές αποσπάσεις υπαλλήλων του ΙΚΑ έγιναν κατά παράβαση της διατάξεως του άρθρου 17 του β.δ. 993/1966, ήτοι χωρίς ν' αναφέρονται στις σχετικές αποφάσεις οι εξαιρετικές υπηρεσιακές ανάγκες που επέβαλαν τις αποσπάσεις αυτές. Από την παράλειψη αυτή, αλλά και από ορισμένες άλλες ενδείξεις πιθανολογείται ότι πολλές αποσπάσεις γίνονται όχι για την αντιμετώπιση υπηρεσιακών αναγκών, αλλά για ικανοποίηση προσωπικών αιτημάτων των υπαλλήλων. Τονίζεται ότι επί του θέματος αυτού έχουν εκδοθεί κατά τα τελευταία έτη πολλές πράξεις του Ι Τμήματος, με τις οποίες κρίθηκαν μη νόμιμες οι σχετικές δαπάνες. Εφιστάται επ' αυτού η προσοχή της Διοικήσεως και του Υπουργείου.

11. Φορολογικές παραβάσεις

Διαπιστώθηκαν πολλές παραβάσεις της φορολογικής νομοθεσίας και του κώδικα τελών χαρτοσήμου. Οι περισσότερες από τις παραβάσεις αυτές αφορούσαν κυρίως μη παρακράτηση ή εσφαλμένο υπολογισμό του οφειλομένου φόρου εισοδήματος, το Φ.Π.Α. και την μη έκδοση θεωρημένου τιμολογίου.

12. Μη νόμιμες δαπάνες

Πολλά χρηματικά εντάλματα κρίθηκαν μη θεωρητέα, γιατί αφορούσαν δαπάνες που δεν προβλέπονται από διάταξη νόμου, ούτε εξυπηρετούσαν τους σκοπούς ή τις λειτουργικές ανάγκες των υπηρεσιών που τα εξέδωσαν. Ενδεικτικά αναφέρονται μερικές κατηγορίες τέτοιων δαπανών:

-Δαπάνες Ν.Π.Δ.Δ. για επισκευές μισθωμένων ακινήτων για αποκατάσταση φθορών, που οφείλονται στη συνήθη χρήση των μισθίων, οι οποίες όμως (δαπάνες) σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του π.δ. 715/1979 βαρύνουν τον εκμισθωτή.

-Δαπάνες για την οργάνωση εορτών και διαφόρων εκδηλώσεων.

-Δαπάνες για την ανάδειξη συνδικαλιστικών οργάνων των εργαζομένων.

13. Δαπάνες Υγειονομικής περιθάλψεως και νοσηλείας.

Διαπιστώθηκαν περιπτώσεις λανθασμένων εκκαθαρίσεων (μεγαλύτερα ποσά) διαφόρων ιατρικών πράξεων όπως επίσης περιπτώσεις δαπανών νοσηλείας και οδοντοθεραπείας χωρίς την αφαίρεση του νόμιμου ποσοστού συμμετοχής (ΥΕΕ Νομαρχιών Λασιθίου, Πέλλης) και εξετάσεων μη προβλεπομένων από το νόμο.

14. Μισθώματα

Από πολλούς Επιτρόπους διαπιστώθηκε, ότι οι μισθώσεις ακινήτων, που συνάπτονται από Ν.Π.Δ.Δ. για τη στέγαση υπηρεσιών τους, μερικές φορές γίνονται χωρίς προγραμματισμό. Συγκεκριμένα, πολλά νομικά πρόσωπα σπεύδουν να ενοικιάσουν ακίνητα, χωρίς να είναι σε θέση να τα αξιοποιήσουν. Αποτέλεσμα αυτού είναι να καταβάλλονται μισθώματα για μεγάλα χρονικά διαστήματα, χωρίς να γίνεται χρήση των μισθωμένων ακινήτων. Αναφέρεται ως παράδειγμα ότι για τη στέγαση του νεοσύστατου θεραπευτηρίου Χρονίων Παθήσεων Τρικάλων, το Διοικητικό Συμβούλιο του Θεραπευτηρίου προέβη στη μίσθωση ακινήτου από 1.6.1988 με μηνιαίο μίσθωμα 250.000 δρχ. και διάρκειας τριών ετών. Μέχρι την ημέρα που συνετάγη η έκθεση του αρμοδίου Επιτρόπου (Μάϊος 1989) το κτίριο δεν είχε χρησιμοποιηθεί, γιατί το θεραπευτήριο μέχρι τότε δεν είχει λειτουργήσει, επιπροσθέτως δε η μίσθωση έγινε παρά το γεγονός ότι επίκειται η αποπεράτωση του ιδιόκτητου ακινήτου του Ιδρύματος.

Διαπιστώθηκαν περιπτώσεις αναπροσαρμογής μισθωμάτων πριν την πάροδο της νόμιμης προθεσμίας (άρθρο 5 ν. 813/78).

15. Εντολή πληρωμής δαπάνης για δεύτερη φορά ή καθ' υπέρβαση του οφειλομένου ποσού.

Πολλά χρηματικά εντάλματα επιστράφησαν αθεώρητα για το λόγο ότι αφορούσαν δαπάνες, που είχαν ήδη εξοφληθεί με προηγούμενα χρηματικά εντάλματα (διπλή πληρωμή). Επίσης διαπιστώθηκαν πολλές περιπτώσεις εσφαλμένης εκκαθαρίσεως και ενταλματοποιήσεως ποσών μεγαλυτέρων από τα οφειλόμενα. Επειδή οι Πάρεδροι και οι Επίτροποι δεν είναι δυνατόν να παρακολουθούν την εξόφληση των διαφόρων υποχρεώσεων των Ν.Π.Δ.Δ., πρέπει να επιστηθεί ιδιαίτερα η προσοχή των αρμοδίων οργάνων για την αποφυγή διπλών ή λανθασμένων εκκαθαρίσεων δαπανών.

16. Δαπάνες σε εκτέλεση δικαστικών αποφάσεων.

Πολλές δαπάνες (κυρίως αμοιβών και αποζημιώσεων), οι οποίες κρίθηκαν (και με Πράξεις του Ι Τμήματος) μη νόμιμες από το Ελεγκτικό Συνέδριο καταβλήθηκαν τελικά στους δικαιούχους, επειδή οι τελευταίοι προσέφυγαν στα αρμόδια δικαστήρια και δικαιώθηκαν με την έκδοση υπέρ αυτών καταφηφιστικών ή αναγνωριστικών αποφάσεων. Επισημαίνεται ότι στις περιπτώσεις αυτές τα οικεία νομικά πρόσωπα δεν προβάλλουν ενώπιον των δικαστηρίων τις δέουσες αντιρρήσεις ούτε προσκομίζουν τις σχετικές Πράξεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου για πληρέστερη ενημέρωση των δικαστηρίων και αποτελεσματικότερη υπεράσπιση των συμφερόντων τους. Ενίοτε δεν παρίστανται κατά την εκδίκαση των υποθέσεων ή αποφεύγουν να ασκήσουν τα νόμιμα ένδικα μέσα κατά των πρωτόδικων αποφάσεων. Επειδή η τακτική αυτή αποβαίνει τις περισσότερες φορές σε βάρος των Ν.Π.Δ.Δ., πρέπει τα αρμόδια Υπουργεία να δώσουν σχετικές οδηγίες προς όλα τα εποπτευόμενα νομικά πρόσωπα και να τονίσουν την υποχρέωση που έχουν να υπερασπίζονται τα συμφέροντά τους, όταν ενάγονται ενώπιον των δικαστηρίων, να παρίστανται επίσης κατά την εκδίκαση των υποθέσεων με εκπρόσωπό τους και να επικαλούνται τις πράξεις και τη νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου και τέλος να ασκούν το από το νόμο προβλεπόμενα ένδικα μέσα, όπου αυτό επιβάλλεται.

17. Υποβολή εξοφλημένων χρηματικών ενταλμάτων για θεώρηση.

Πολλά νομικά πρόσωπα υποβάλλουν στους αρμόδιους Παρέδρους και Επιτρόπους εξοφλημένα χρηματικά εντάλματα για να ασκηθεί σ' αυτά εκ των υστέρων προληπτικός έλεγχος. Η μη νόμιμη αυτή τακτική εγκυμονεί σοβαρούς κινδύνους για τους εκκαθαριστές και υπολόγους, οι οποίοι κατά τον κατασταλτικό έλεγχο των λογαριασμών τους είναι δυνατόν να καταλογιστούν για πληρωμές, για τις οποίες δεν τηρείται η νόμιμη διαχειριστική διαδικασία.

Παρατηρήθηκε επίσης ότι ορισμένα Ν.Π.Δ.Δ. δεν προσκομίζουν καθόλου τα χρηματικά εντάλματα που εκδίδουν για προληπτικό έλεγχο.

18. Ενταλματοποίηση παραγεγραμμένων απαιτήσεων.

Πολλά χρηματικά εντάλματα επιστράφηκαν αθεώρητα, γιατί οι απαιτήσεις των δικαιούχων (κυρίως αναδρομικές αποδοχές) είχαν παραγραφεί.

19. Πληρωμή δαπανών που κρίθηκαν παράνομες από το Ι Τμήμα του Ε.Σ.

Διαπιστώθηκαν περιπτώσεις πληρωμής δαπανών πολλών εκατομμυρίων, οι οποίες είχαν κριθεί παράνομες με πράξεις του Ι Τμήματος και τα σχετικά των Χ.Ε. μη θεωρητέα (Νοσοκομεία, ΙΚΑ κ.λπ.).

20. Καθυστέρηση στην υποβολή των απολογισμών των Ο.Τ.Α. και των Ν.Π.Δ.Δ. για έλεγχο.

Παρά τις επανειλημμένες έγγραφες υπομνήσεις, παρατηρούνται σε πολλές περιπτώσεις καθυστερήσεις στην υποβολή των ετησίων λογαριασμών (απολογισμών) των Ο.Τ.Α. και άλλων Ν.Π.Δ.Δ. στο Ελεγκτικό Συνέδριο προς άσκηση του κατασταλτικού ελέγχου (πολλές φορές μάλιστα η καθυστέρηση αφορά πολλά έτη). Επίσης παρατηρήθηκε ότι πολλοί ετήσιοι λογαριασμοί υποβάλλονται με ελλειπή στοιχεία. Αποτέλεσμα όλων αυτών είναι, εκτός της καθυστερήσεως του ελέγχου, να δημιουργείται μακρά αλληλογραφία.

21. Διαχείριση ΔΙ.Δ.Α.ΓΕ.Π.

Διαπιστώθηκε ότι κατά τη χορήγηση νομισματικών εξισωτικών ποσών (Ν.Ε.Π.) σε εισαγωγείς καταβλήθηκαν χρηματικά ποσά μεγαλύτερα ή μικρότερα από εκείνα που πράγματι οφειλόταν λόγω εσφαλμένης εφαρμογής των κοινοτικών κανονισμών, που ρυθμίζουν την καταβολή και το ύψος των Ν.Ε.Π.

Δεν παρακολουθούνται προσηκόντως τα ΧΕΠ, που εκδίδονται σε βάρος του λογαριασμού ΕΛΕΓΠ, από την ΑΤΕ, με συνέπεια τη μη εμπρόθεσμη απόδοση λογαριασμού και τη μη έγκαιρη επιστροφή του αδιάθετου υπολοίπου.

ΜΕΡΟΣ ΤΡΙΤΟ

ΕΙΔΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΑΠΟ ΤΙΣ ΠΑΡΑΒΑΣΕΙΣ ΚΑΙ ΕΛΛΕΙΨΕΙΣ ΠΟΥ ΔΙΑΠΙΣΤΩΘΗΚΑΝ ΣΤΙΣ ΔΑΠΑΝΕΣ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ ΤΩΝ Ο.Τ.Α. ΚΑΙ ΤΩΝ ΑΛΛΩΝ Ν.Π.Δ.Δ.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΡΟΕΔΡΙΑΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ

Α' Κατασταλτικός έλεγχος

Παρατηρήσεις από τον έλεγχο των δικαιολογητικών των αντιγράφων των χρηματικών ενταλμάτων του Δημοσίου (άρθρο 34 Ν. 1489/84).

Χρηματικά εντάλματα προπληρωμής (Χ.Ε.Π.).

α) Μη νόμιμη έκδοσή τους.

Κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών των χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής παρατηρήθηκε ότι και κατά το έτος 1988 πολλά Χ.Ε.Π. εκδόθηκαν αδικαιολόγητα και κατά παράβαση της διατάξεως της παρ. I του άρθρου 32 του Ν.Δ. 321/1969, γιατί ούτε η φύση της δαπάνης δικαιολογούσε την έκδοσή τους, αλλά ούτε και υπήρχε επείγουσα υπηρεσιακή ανάγκη, ώστε να καθίσταται ανέφικτη η έκδοση τακτικών χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής.

Ενδεικτικά αναφέρονται οι εξής περιπτώσεις:

α. Χ.Ε.Π. 38/1988 ποσού 900.000 δρχ. που αφορούσε προμήθεια χαρτιού.

β. Χ.Ε.Π. 151/1988 που αφορούσε προμήθεια συσκευών θερμάνσεως και

γ. Χ.Ε.Π. 197/1988, ποσού 500.000 δρχ. που αφορούσε προμήθεια ανταλλακτικών αυτοκινήτων.

β) Μη χρησιμοποίηση προϊόντος Χ.Ε.Π.

Επίσης παρατηρήθηκε ότι το προϊόν πολλών χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής είτε επιστράφηκε ολόκληρο ως αδιάθετο π.χ. Χ.Ε.Π. 4863/1987, ποσού 100.000 δρχ., είτε διατέθηκε ένα μικρό μέρος αυτού π.χ. Χ.Ε.Π. 4861/1987 ποσού 200.000 δρχ. δαπανήθηκε το ποσό των 46.707 δρχ. και επιστράφηκε ως αδιάθετο υπόλοιπο το ποσό των 153.295 δρχ., Χ.Ε.Π. 3948/1987 ποσού 520.000 δρχ., δαπανήθηκε το ποσό των 260.930 δρχ. και επιστράφηκε ως αδιάθετο υπόλοιπο το ποσό των 259.070 δρχ. και Χ.Ε.Π. 3373/1987, ποσού 500.000 δρχ., δαπανήθηκε το ποσό των 62.688 δρχ. και επιστάφηκε ως αδιάθετο υπόλοιπο το ποσό των 437.312 δρχ., Το φαινόμενο τούτο αποδεικνύει μη σωστό προγραμματισμό των αναγκών των Υπηρεσιών, με αποτέλεσμα να δεσμεύονται πιστώσεις χωρίς λόγο, ενώ θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν αυτές για κάλυψη άλλων πραγματικών αναγκών των Υπηρεσιών.

γ) Παράταση προθεσμίας αποδόσεως λογαριασμού ΧΕΠ.

Παρατηρήθηκε ότι η προθεσμία αποδόσεως λογ/σμού των Χ.Ε.Π. παρατείνεται για μεγάλο χρονικό διάστημα, με αποτέλεσμα να καθυστερεί η εκκαθάριση της δαπάνης και ο έλεγχος των δικαιολογητικών και να καθίσταται έτσι αδύνατη η συμπλήρωση των δικαιολογητικών όταν είναι ελλειπή.

Ενδεικτικά αναφέρονται οι εξής περιπτώσεις ΧΕΠ προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων, με υπόλογο την Τράπεζα της Ελλάδας, που η προθεσμία αποδόσεως λογ/σμού παρατάθηκε:

α. ΧΕΠ 41/1980, είκοσι τέσσερεις (24) φορές.

β. ΧΕΠ 32/1981, είκοσι δύο (22) φορές.

γ. ΧΕΠ 25/1982, είκοσι (20) φορές.

δ. ΧΕΠ 49/1983, δεκατρείς (13) φορές.

Β' Προληπτικός έλεγχος.

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ ΝΟΜΙΚΑ ΠΡΟΣΩΠΑ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ

1. Εθνικά Γυμναστήρια - Εθνικά Αθλητικά Κέντρα

Αποδοχές - Αποζημιώσεις

Με την 5/89 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στο Νομό Πιερίας, επεστράφησαν αθεώρητα τα 127 και 136/88 χρηματικά εντάλματα του Εθνικού Αθλητικού Κέντρου Κατερίνης, που αφορούσαν καταβολή αποζημιώσεως, όπως αυτή (η αποζημίωση) ορίστηκε με την 670/84 (ΦΕΚ 23/Β') κοινή Υπουργική απόφαση, η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 21 παρ. 1 του Ν. 423/1976, σε καθηγητή φυσικής αγωγής και για το χρονικό διάστημα από 1/10 - 31/12/1988, ο οποίος είχε αποσπασθεί στο πιο πάνω Αθλητικό Κέντρο με μερική απασχόληση, δώδεκα (12) ωρών, για το άθλημα της σκοποβολής. Η δαπάνη αυτή δεν ήταν νόμιμη γιατί η πιο πάνω διάταξη καθώς και η κατ' εξουσιοδότηση αυτής εκδοθείσα Υπουργική απόφαση, έπαυσαν να ισχύουν από 3.12.1984, δηλαδή από της ενάρξεως των άρθρων 17 και 28 του Ν. 1505/1984. (Σχετ. πρακτικά 20/24.5.1988 Γ' Τμήματος Ελεκγτικού Συνεδρίου). Τα χρηματικά εντάλματα δεν επαναφέρθηκαν για θεώρηση.

Η ίδια περίπτωση εμφανίστηκε και στο Εθνικό Στάδιο Κατερίνης και αφορούσε καταβολή αποζημιώσεως σε Νομαρχιακό Επιθεωρητή φυσικής αγωγής για την άσκηση διοικητικού και διαχειριστικού ελέγχου στο Εθνικό Στάδιο (χρηματικό ένταλμα 93/88, πράξη επιστροφής του Επιτρόπου 17/89). Το χρηματικό ένταλμα δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

Μη νόμιμη έκδοση χρηματικού εντάλματος.

Με την 79/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αιτωλ/νίας, επιστράφηκε αθεώρητο το 102/1988 χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Εθνικού Γυμναστηρίου Αγρινίου, που αφορούσε δαπάνη για εξόφληση της 9ης και τελικής εντολής πληρωμής κατασκευής του ανοικτού Κολυμβητηρίου Ε.Σ. Αγρινίου, γιατί:

α) το χρηματικό ενταλμα έπρεπε να εκδοθεί στο όνομα των κληρονόμων του ενός από τα μέλη της Κοινοπραξίας, το οποίο είχε αποβιώσει,

β) στο χρηματικό ένταλμα δεν επισυναπτόταν η συνοπτική επιμέτρηση των εργασιών του έργου, το πρωτόκολλο προσωρινής και οριστικής παραλαβής του έργου, καθώς και η απόφαση εγκρίσεως του πρωτοκόλλου και

γ) δεν είχε γίνει παρακράτηση φόρου εισοδήματος 1,5% σύμφωνα με τις διατάξεις του Β.Δ. 11/16/12.1957. Το χρηματικό ένταλμα δεν επανυποβλήθηκε στην Υπηρεσία για θεώρηση.

2. Σχολή Τουριστικών Επαγγελμάτων Αλεξανδρουπόλεως.

Με την 491/88 πράξη του Γ' Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κρίθηκαν μη θεωρητέα τα 213, 214, 215 και 216/88 χρηματικά εντάλματα της πιο πάνω Σχολής, που αφορούσαν καταβολή διαφοράς χρονοεπιδόματος παραμεθορίων περιοχών σε τακτικό υπάλληλο της Σχολής, για το χρονικό διάστημα από 8.2.1982 - 31.12.1985, για το λόγο ότι οι διατάξεις του άρθρου 11 του Ν. 287/1976 οι οποίες αφορούν τους τακτικούς υπαλλήλους του Δημοσίου δεν επεκτάθηκαν, όπως παρέχεται η ευχέρεια με τη διάταξη του άρθρου 2 του ιδίου Νόμου, με προεδρικό διάταγμα και στη Σχολή Τουριστικών Επαγγελμάτων, η οποία λειτουργεί ως Ν.Π.Δ.Δ. και επομένως ο εν λόγω υπάλληλος δεν δικαιούται να λάβει το διπλό χρονοεπίδομα.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

Έλεγχος των δικαιολογητικών χρηματικών ενταλμάτων του δημοσίου (οικ. έτους 1987) που πραγματοποιήθηκε κατά τη διάρκεια του έτους 1988.

1. Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού (οικ. έτους 1987) δεν έγινε σωστή εκτίμηση των αναγκών, με αποτέλεσμα στη διάρκεια εκτελέσεως του να γίνουν αλλεπάλληλες τροποποιήσεις με τις οποίες αυξομειώθηκαν οι αρχικές πιστώσεις πολλών Κ.Α.Ε. και τελικά μεγάλο μέρος από τις πιστώσεις αυτές να μην απορροφηθεί ή να παραμείνει εξ ολοκλήρου αδιάθετο. Σημειώνεται, ενδεικτικά, ότι επί τεσσάρων Κ.Α.Ε. (732, 0723, 0713 και 0849) συνολικού ποσού 496.400.000 δρχ. διατέθηκε ποσό 285.954.643 δρχ. και παρέμεινε αδιάθετο ποσό 210.445.357 δρχ. Επίσης σε ένα Κ.Α.Ε. (0813) η εγγραφείσα πίστωση συνολικού ποσού δρχ. 36.564.000 παρέμεινε εξολοκλήρου αδιάθετη.

2. Δαπάνες Κινήσεως

Αυξημένες, όπως και κατά τα προηγούμενα οικ. έτη, εμφανίζονται οι δαπάνες του Υπουργείου για μετακινήσεις, από την Ελλάδα στο Εξωτερικό και αντίστροφα, πολιτικών και στρατιωτικών υπαλλήλων καθώς και άλλων προσώπων που δεν έχουν τη δημοσιοϋπαλληλική ιδιότητα. Συγκεκριμένα, δαπανήθηκε κατά το έτος 1987 για οδοιπορικά έξοδα, ημερήσια αποζημίωση και διαμονή σε ξενοδοχεία του εξωτερικού το ποσό των 701.270.335 δρχ. Κατά τα προηγούμενα έτη 1986 και 1985 η δαπάνη για την πιο πάνω αιτία, ανήλθε στα ποσά των 607.246.908 και 552.230.338 δρχ. αντίστοιχα.

3. Φιλοξενίες - Δεξιώσεις - Δαπάνες Δημοσίων Σχέσεων

Για φιλοξενίες - δεξιώσεις και γενικά για δαπάνες δημοσίων σχέσεων έχει καταβληθεί κατά το έτος 1987 το ποσό των 233.632.119 δρχ. Σημειώνεται ότι για όσες δαπάνες διενεργούνται στην ημεδαπή δεν τηρούνται οι διατάξεις του Ν.Δ. 321/1969 «Κώδικας Δημοσίου Λογιστικού», αλλά πραγματοποιούνται χωρίς τη διενέργεια διαγωνισμών, κατά τις εξαιρέσεις του άρθρου 86 του παραπάνω Ν.Δ/τος, λόγω του επείγοντος.

4. Χρηματικά εντάλματα προπληρωμής

Κατά το έτος 1987 εκδόθηκαν 1.444 χρηματικά εντάλματα προπληρωμής. Από τον παραπάνω αριθμό προκύπτει ότι μεγάλο μέρος των δαπανών του Υπουργείου Εξωτερικών εκτελείται με την έκδοση ΧΕΠ και τούτο διότι:

α) όλες οι μετακινήσεις υπαλλήλων του Υπουργείου Εξωτερικών, καθώς και άλλων προσώπων, από την Ελλάδα στο Εξωτερικό και αντίστροφα πραγματοποιούνται με την έκδοση ΧΕΠ και

β) πολλές από τις δαπάνες των παγίων ή εκτάκτων χορηγημάτων των πρεσβευτικών και προξενικών αρχών πραγματοποιούνται με την έκδοση ΧΕΠ. Προβλήματα δημιουργούνται κατά την τακτοποίηση κυρίως των ΧΕΠ και την υποβολή των δικαιολογητικών εντός της τρίμηνης προθεσμίας που προβλέπεται από τη διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 34 του Π.Δ. 774/1980 «Οργανισμός Ελεγκτικού Συνεδρίου».

Πρέπει να αναφερθεί ότι κατά το διαρρεύσαν οικονομικό έτος 1988, λόγω της μη έγκαιρης αποδόσεως λογ/σμού των δικαιολογητικών των ΧΕΠ, αλλά και για λόγους μη τηρήσεως της νομιμότητας από τους υπολόγους κατά τη διενέργεια των δαπανών, εκδόθηκαν δώδεκα (12) καταλογιστικές πράξεις συνολικού ποσού, α) 5.022.672 δρχ., β) 203 δολλαρίων ΗΠΑ, γ) 491 Μάρκων Γερμανίας και δ) 606 Ελβετικών Φράγκων.

Από τις ανωτέρω καταλογιστικές πράξεις ανακλήθηκαν οι έξι (6) συνολικού ποσού α) 4.373.893 δρχ. και β) 606 Ελβετικών Φράγκων, κατόπιν της υποβολής των δικαιολογητικών από τους υπολόγους.

Κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών αποδόσεως λογ/σμού ΧΕΠ, διαπιστώθηκε ότι κατά την έκδοσή τους δεν έγινε σωστή εκτίμηση των πραγματικών αναγκών για την κάλυψη των οποίων εκδόθηκαν, με αποτέλεσμα να επιστραφούν σημαντικά ποσά ως αδιάθετα υπόλοιπα. Ενδεικτικά αναφέρονται οι περιπτώσεις των ΧΕΠ 5708/1987, 4159/1987 και 5323/1987 ποσού 22.000.000, 9.900.021 και 10.000.000 δρχ. αντίστοιχα, από τα οποία δαπανήθηκαν μόνο τα ποσά των 13.344.570, 6.386.012 και 6.417.967 δρχ. αντίστοιχα.

5. Έλεγχος Προξενικών Λογαριασμών

Κατά τον έλεγχο των Προξενικών Λογαριασμών διαπιστώθηκαν χρηματικά ελλείμματα για τα οποία εκδόθηκαν δύο (2) καταλογιστικές πράξεις συνολικού ποσού 8.384,52 Μεταλλικών δρχ. ή LITS 3.759.231 και συντάχθηκαν δεκατέσσερα (14) Φ.Μ. και ελλείψεων (έγγραφα) τα οποία εκτελέστηκαν και εισέπραξε το Ελληνικό Δημόσιο το ποσό των 3.783,66 Μ.Δ. ή 191, 55 $ ΗΠΑ, FF 1.074,96 και £ 32,83.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Α' Έλεγχος των δικαιολογητικών των αντιγράφων χρηματικών ενταλμάτων του Δημοσίου.

1. Φορολογικές παραβάσεις

Στο αριθ. 485/1987 χρηματικό ένταλμα της Υπηρεσίας Εντελλομένων εξόδων Νομαρχίας Κυκλάδων που αφορούσε την αμοιβή αυτοκινητιστή για μεταφορά μαθητών, που διαμένουν σε απομακρυσμένες περιοχές, δεν είχε επισυναφθεί τιμολόγιο παροχής υπηρεσιών, κατά παράβαση της διατάξεως του άρθρου 21 του Κώδικα φορολογικών στοιχείων (Π.Δ. 99/1977). Για την έλλειψη αυτή εκδόθηκε το αριθ. 1/26.6.1988 Φύλλο Μεταβολών και Ελλείψεων, το οποίο επιστράφηκε ανεκτέλεστο από την Υ.Ε.Ε. και υποβλήθηκε στο αρμόδιο Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

2. Αλλοιώσεις δικαιολογητικών Χρηματικού Εντάλματος

Η Υ.Ε.Ε. της Νομαρχίας Κυκλάδων εξέδωσε το αριθ. 501/1987 χρηματικό ένταλμα στο όνομα της Αγγελικής Τσούρη, υπαλλήλου Τμήματος Υγιεινής Ν. Κυκλάδων, για έξοδα κινήσεώς της. Μερικά από τα συνημμένα στο ένταλμα δικαιολογητικά (αποδείξεις Ολυμπιακής, Πρακτορείου πλοίου) έφεραν αλλοιώσεις κατά παράβαση της διατάξεως της παρ. 5 του άρθρ. 1 του Β.Δ. 759/1969 «περί της διαδικασίας, εκκαθαρίσεως και εντολής πληρωμής των εξόδων του Δημοσίου». Εκδόθηκε το αριθ. 2/26.6.1988 Φ.Μ.Ε., που επιστράφηκε ανεκτέλεστο από την ανωτέρω Υ.Ε.Ε. και υποβλήθηκε στο αρμόδιο Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Η αυτή παράβαση παρατηρήθηκε και στα δικαιολογητικά του αριθ. 711/1987 χρηματικού εντάλματος, για την οποία ακολουθήθηκε η ίδια διαδικασία.

3. Παραβάσεις των διατάξεων περί υποχρεώσεων και ευθυνών των υπολόγων εξ ενταλμάτων προπληρωμής.

Με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρ. 1 του Β.Δ/τος 761/1969 «περί υποχρεώσεων και ευθυνών των υπολόγων εξ ενταλμάτων προπληρωμής και προσωρινών του τρόπου τακτοποιήσεως τούτων κ.λπ.» ορίζεται ότι με τα χρηματικά εντάλματα προπληρωμής τίθεται στη διάθεση του υπόλογου, στο όνομα του οποίου εκδίδεται το ένταλμα, χρηματικό ποσό, με τον όρο της χρησιμοποιήσεώς του για τους σκοπούς που καθορίζονται από την οικεία απόφαση του Κυρίου ή Δευτερεύοντος Διατάκτου και της αποδόσεως λογαριασμού της διαχειρίσεως του εντός της τασσομένης προθεσμίας, και με τη διάταξη της παρ. 6 του αυτού άρθρου ορίζεται ότι παραστατικά στοιχεία δαπανών, που έγιναν μετά τη λήξη της προθεσμίας αποδόσεως λογαριασμού του εντάλματος, δεν μπορούν να αποτελέσουν δικαιολογητικά τακτοποιήσεώς του.

Οι παραπάνω διατάξεις δεν τηρήθηκαν κατά την έκδοση Χ.Ε.Π. από την Υ.Ε.Ε. Νομαρχίας Κυκλάδων. Συγκεκριμένα αναφέρουμε τις εξής περιπτώσεις:

α) Το Χ.Ε.Π. 21/1987 ποσού 2.716.820 δρχ. εκδόθηκε στο όνομα της υπολόγου Ελένης Κωνσταντοπούλου και αφορούσε την πληρωμή επιδομάτων σε άτομα με ειδικές ανάγκες, για το δίμηνο Ιανουαρίου - Φεβρουαρίου 1987 και με ημερομηνία αποδόσεως λογαριασμού στις 30.4.1987. Τα δικαιολογητικά του ανωτέρω εντάλματος επιστράφηκαν αθεώρητα με την αριθ. 67/1988 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην έδρα του Νομού Κυκλάδων, επειδή το αδιάθετο υπόλοιπο εκ δρχ. 300.000 επιστράφηκε εκπρόθεσμα την 6.4.1988, δηλαδή με καθυστέρηση 12 μηνών και συνεπώς η υπόλογος έπρεπε να επιβαρυνθεί με προσαύξηση 2% για κάθε μήνα καθυστερήσεως, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 6 του άρθρου 4 του ανωτέρω Β.Δ/τος. Επίσης πληρώθηκε ποσό από το προϊόν του Χ.Ε.Π. μετά τη λήξη της προθεσμίας για απόδοση λογαριασμού. Η Υ.Ε.Ε. επανυπέβαλε τα ανωτέρω δικαιολογητικά ατακτοποίητα και γι' αυτό ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου εξέδωσε την αριθ. 21/3.8.1988 καταλογιστική πράξη συνολικού ποσού 96.000 δρχ. (72.000 + 24.000), το οποίο η υπόλογος κατέβαλε στο Δημόσιο Ταμείο Σύρου.

Για την ίδια παράβαση, της μη αποδόσεως του αδιάθετου υπολοίπου εμπρόθεσμα, η αυτή υπολογος καταλογίστηκε με τις αριθ. 22/5.8.1988 και 23/29.8.1988 καταλογιστικές πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, τα καταλογισθέντα δε ποσά κατέβαλε η υπόλογος στο Δημόσιο Ταμείο Σύρου.

β) Μερική ανάκληση καταλογισμού.

Με την αριθ. 20/5.5.1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κυκλάδων ανακλήθηκε εν μέρει η αριθ. 117/1988 καταλογιστική πράξη του, με την οποία είχε καταλογισθεί η υπόλογος Ελένη Κωνσταντοπούλου με το ποσό των 2.960.125 δρχ. με τις νόμιμες προσαυξήσεις από 1.1.1987, λόγω μη εμπρόθεσμης αποδόσεως λογαριασμού μέχρι 30.12.1986 του αριθ. 2545/1986 Χ.Ε.Π., επειδή από τη μεταγενέστερη υποβολή δικαιολογητικών προέκυπτε ότι το μέρος του ποσού του Χ.Ε.Π. που ανέρχονταν στο ποσό των 2.078.350 δρχ. είχε διατεθεί νόμιμα.

Β' Κατασταλτικός έλεγχος μηνιαίων λογαριασμών των Ταμιακών Υπολόγων.

1. Μη σύννομες αποδοχές εν γένει

α) Κατά τον έλεγχο των λογιστικών στοιχείων του μηνός Ιουλίου 1987 του Ελεγκτηρίου Εξόδων του Δημοσίου Ταμείου Γρεβενών διαπιστώθηκε ότι σε Νομάρχη, η οποία αποχώρησε από την Υπηρεσία το πρώτο εξάμηνο του έτους 1987 καταβλήθηκε μαζί με την αποζημίωση για μη χορηγηθείσα κανονική άδεια του έτους αυτού και προσαύξηση κατά 25%, χωρίς να τη δικαιούται, γιατί η προσαύξηση αυτή καταβάλλεται μόνον όταν λήγει το οικονομικό έτος και η Υπηρεσία δεν χορηγεί την κανονική άδεια και όχι όταν ο υπάλληλος αποχωρεί από την Υπηρεσία το Α' εξάμηνο του έτους.

β) Κατά τον έλεγχο των λογιστικών στοιχείων μηνός Ιουλίου 1987 του Ελεγκτηρίου Εξόδων του Α' Δημοσίου Ταμείου Βόλου διαπιστώθηκε ότι σε Νομάρχη, ο οποίος ανέλαβε καθήκοντα στις 26.6.1987, καταβλήθηκε ολόκληρο το επίδομα αδείας έτους 1987 ενώ σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρ. 13 του Ν. 1505/784, έπρεπε να καταβληθεί τμήμα του επιδόματος ανάλογο προς το χρόνο που μισθοδοτήθηκε ως Νομάρχης. Ο ανωτέρω για την απασχόλησή του κατά το χρονικό διάστημα 1986 - 1987 στο Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης, εισέπραξε το επίδομα αδείας και από το παραπάνω Ίδρυμα.

Για την παραπάνω αιτία εκδόθηκε το αριθ. 2/1988 Φ.Μ.Ε., το οποίο εκτελέστηκε με την επιστροφή του αχρεωστήτως ληφθέντος ποσού.

Γ' Προληπτικός έλεγχος εποπτευομένων Ν.Π.Δ.Δ. Νομαρχιακά Ταμεία.

1. Αδιάθετες πιστώσεις.

Και κατά το οικονομικό έτος 1988 επαναλήφθηκε το φαινόμενο της μη απορροφήσεως των πιστώσεων, αφού διαπιστώθηκε ότι σε 40 Νομαρχιακά Ταμεία οι προϋπολογισθείσες πιστώσεις έμειναν ολικά ή μερικά αδιάθετες. Τούτο οφείλεται είτε σε εσφαλμένο προγραμματισμό είτε στη δοθείσα κατά τη δημοπρασία των έργων έκπτωση.

Ενδεικτικά αναφέρονται οι εξής περιπτώσεις:

α) Νομαρχιακό Ταμείο Θεσσαλονίκης: Σε δύο (2) Κ.Α.Ε., που αφορούν επισκευή και συντήρηση κτιρίων συνολικού ποσού 27.000.000 δρχ., δαπανήθηκε το ποσό των 9.032.800 δρχ. και έμεινε αδιάθετο το ποσό των 17.967.200 δρχ. Το ποσό ενός Κ.Α.Ε., που αφορούσε επιχορήγηση για εκτέλεση συγκοινωνιακών έργων 2.000.000 δρχ., έμεινε εξ ολοκλήρου αδιάθετο.

β) Νομαρχιακό Ταμείο Λέσβου: Το ποσό εννέα (9) Κ.Α.Ε., που αφορούν την εκτέλεση έργων 63.353.000 δρχ., έμεινε εξ ολοκλήρου αδιάθετο. Σε τέσσερεις (4) Κ.Α.Ε., που αφορούσαν την εκτέλεση έργων συνολικού ποσού 973.350.000 δρχ., έμεινε αδιάθετο το ποσό 645.600.000 δρχ.

γ) Νομαρχιακό Ταμείο Αιτωλ/νίας: Σε δέκα πέντε (15) Κ.Α.Ε., που αφορούν διάφορες δαπάνες συνολικού ποσού 2.000.312.182 δρχ., διατέθηκε ποσό 1.757.906.430 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 242.405.752 δρχ.

δ) Νομαρχιακό Ταμείο Αρκαδίας: Σε επτά (7) Κ.Α.Ε., που αφορούν διάφορες δαπάνες (επιδόσεις, δημοσιεύσεις, συντήρηση και επισκευή μηχανημάτων, ανέγερση κτιρίων κ.λπ.) συνολικού ποσού 122.514.739 δρχ., διατέθηκε ποσό 49.690.588 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 72.824.151 δρχ.

ε) Νομαρχιακό Ταμείο Άρτας: Το ποσό τριών (3) Κ.Α.Ε., που αφορούν την εκτέλεση έργων 7.616.000 δρχ., παρέμεινε εξ ολοκλήρου αδιάθετο. Σε πέντε (5) Κ.Α.Ε. που αφορούν αποδοχές προσωπικού συνολικού ποσού 3.708.000 δρχ., διατέθηκε ποσό 25.948 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 3.682.052 δρχ.

στ) Νομαρχιακό Ταμείο Βοιωτίας : Το ποσό τριών (3) Κ.Α.Ε., που αφορούν την εκτέλεση έργων 3.129.930 δρχ., έμεινε εξ ολοκλήρου αδιάθετο. Σε οκτώ (8) Κ.Α.Ε., που αφορούν την εκτέλεση έργων συνολικού ποσού 1.047.917.116 δρχ., διατέθηκε ποσό 608.811.440 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 439.105.676 δρχ. Στο παραπάνω Νομαρχιακό Ταμείο οι πιστώσεις έξι (6) Κ.Α.Ε. εξαντλήθηκαν κατά 50% κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους 1988 και κατά 50% κατά τη διάρκεια της παρατάσεως αυτού από 1.1.1899 έως 28.2.1989.

ζ) Νομαρχιακό Ταμείο Γρεβενών: Σε ενενήντα τέσσερεις (94) Κ.Α.Ε. συνολικού ποσού 1.293.335.922 δρχ., που αφορούν δαπάνες (αμοιβές προσωπικού, προμήθειες, εκτέλεση έργων κ.λπ.), διατέθηκε ποσό 1.025.695.796 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 267.640.126 δρχ.

η) Νομαρχιακό Ταμείο Δράμας: Το ποσό έντεκα (11) Κ.Α.Ε., ΔΡΧ. 12.216.000, έμεινε εξ ολοκλήρου αδιάθετο.

θ) Νομαρχιακό Ταμείο Έβρου: Σε έξι (6) Κ.Α.Ε., που αφορούν εκτέλεση έργων, συνολικού ποσού 1.035.112.732 δρχ., διατέθηκε ποσό 903.368.557 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 131.744.175 δρχ.

ι) Νομαρχιακό Ταμείο Ευβοίας: Σε έξι (6) Κ.Α.Ε., που αφορούν εκτέλεση έργων, μελέτες και επιχορηγήσεις σε Ο.Τ.Α. συνολικού ποσού 2.325.595.000 δρχ., διατέθηκε ποσό 2.006.681.000 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 318.914.000 δρχ.

ια) Νομαρχιακό Ταμείο Ευρυτανίας: Το ποσό έντεκα (11) Κ.Α.Ε., που αφορούν διάφορες δαπάνες (ημερήσιες αποζημιώσεις, εκτέλεση έργων, προμήθεια αυτοκινήτου, αποζημιώσεις για απαλλοτριώσεις κ.λπ.) 17.399.610 δρχ., έμεινε εξ ολοκλήρου αδιάθετο.

ιβ) Νομαρχιακό Ταμείο Ηλείας: Το ποσό εφτά (7) Κ.Α.Ε., που αφορούν συντήρηση και επισκευή κτιρίων και εκτέλεση έργων, 28.758.285 δρχ., έμεινε εξ ολοκλήρου αδιάθετο.

ιγ) Νομαρχιακό Ταμείο Ηρακλείου: Το ποσό πέντε (5) Κ.Α.Ε., που αφορούν εκτέλεση και συντήρηση έργων,9.641.387 δρχ., έμεινε εξ ολοκλήρου αδιάθετο. Σε δέκα εννέα (19) Κ.Α.Ε., που αφορούν Γεωργία - Δάση - Αλιεία (ΜΟΠ), συνολικού ποσού 1.993.775.961 δρχ., διατέθηκε ποσό 1.194.586.774 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 799.189.187 δρχ.

ιδ) Νομαρχιακό Ταμείο Θεσπρωίας: Το ποσό δέκα τεσσάρων (14) Κ.Α.Ε., που αφορούν εκτέλεση έργων και διάφορες προμήθειες 21.259.828 δρχ., έμεινε εξ ολοκλήρου αδιάθετο. Σε δέκα εννέα (19) Κ.Α.Ε., που αφορούσαν την εκτέλεση έργων και διάφορες προμήθειες, συνολικού ποσού 548.815.262 δρχ., διατέθηκε ποσό 213.963.098 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 334.852.164 δρχ.

ιε) Νομαρχιακό Ταμείο Ιωαννίνων: Σε τριάντα πέντε (35) Κ.Α.Ε., που αφορούν εκτέλεση έργων, συνολικού ποσού 2.593.391.775 δρχ., διατέθηκε ποσό 1.824.556.486 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 768.835.289 δρχ. Σε εφτά (7) Κ.Α.Ε., που αφορούν καύσιμα, συνολικού ποσού 7.725.410 δρχ., διατέθηκε ποσό 2.058.694 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 5.666.716 δρχ.

ιστ) Νομαρχιακό Ταμείο Καβάλας: Σε εφτά (7) Κ.Α.Ε., που αφορούν εκτέλεση έργων, συνολικού ποσού 199.896.486 δρχ., διατέθηκε ποσό 103.744.312 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 96.152.174 δρχ. Σε τέσσερεις (4) Κ.Α.Ε., που αφορούν αποδοχές αποζημιώσεως, συνολικού ποσού 5.262.000 δρχ., διατέθηκε ποσό 38.704 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 5.223.296 δρχ. Σε έντεκα (11) Κ.Α.Ε., που αφορούν διάφορες δαπάνες, συνολικού ποσού 2.145.000 δρχ., διατέθηκε ποσό 252.540 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 1.892.460 δρχ.

ιζ) Νομαρχιακό Ταμείο Καρδίτσας: Το ποσό δέκα (10) Κ.Α.Ε., που αφορούν προμήθειες ειδών γραφείου, καθαριότητας, ειδών συντηρήσεως και επισκευής. 1.530.000 δρχ., έμεινε εξ ολοκλήρου αδιάθετο. Το ποσό δέκα τριών (13) Κ.Α.Ε., που αφορούν επενδύσεις μέσω του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων, 55.472.119,80 δρχ., έμεινε εξ ολοκλήρου αδιάθετο. Σε ένα (1) Κ.Α.Ε., που αφορά συντήρηση αθλητικών εγκαταστάσεων, ποσού 360.970.000 δρχ., διατέθηκε ποσό 172.372.046 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 188.597.954 δρχ. Σε πέντε (5) Κ.Α.Ε., που αφορούν κατασκευή διαφόρων έργων, ποσού 1.818.304.147 δρχ., διατέθηκε ποσό 1.485.047.357 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 333.256.790 δρχ.

ιη) Νομαρχιακό Ταμείο Καστοριάς: Το ποσό ενός (1) Κ.Α.Ε., που αφορά επισκευή και συντήρηση λοιπών ακινήτων, 15.000.000 δρχ., έμεινε εξ ολοκλήρου αδιάθετο. Το ποσό πέντε (5) Κ.Α.Ε., που αφορούν διάφορες δαπάνες, 1.200.000 δρχ., έμεινε εξ ολοκλήρου αδιάθετο.

ιθ) Νομαρχιακό Ταμείο Κεφαλληνίας: Το ποσό εφτά (7) Κ.Α.Ε., που αφορούν αποζημιώσεις και κατασκευή διαφόρων έργων, 39.040.469,60 δρχ., έμεινε εξ ολοκλήρου αδιάθετο.

κ) Νομαρχιακό Ταμείο Κιλκίς: Το ποσό πέντε (5) Κ.Α.Ε., που αφορούν αμοιβές για παροχή υπηρεσιών, 2.585.000 δρχ., έμεινε εξ ολοκλήρου αδιάθετο. Σε δύο (2) Κ.Α.Ε., που αφορούν πληρωμές για απαλλοτριώσεις, ποσού 3.000.000 δρχ., διατέθηκε ποσό 167.135 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 2.832.865 δρχ. Σε εφτά (7) Κ.Α.Ε., που αφορούν επιχορηγήσεις ποσού 42.110.646 δρχ., διατέθηκε ποσό 9.934.740 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 32.175.906 δρχ. Σε τρεις (3) Κ.Α.Ε., που αφορούν κατασκευή έργων, ποσού 266.485.066 δρχ., διατέθηκε ποσό 143.065.942 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 83.419.124 δρχ.

κα) Νομαρχιακό Ταμείο Κορινθίας: Σε εφτά (7) Κ.Α.Ε., που αφορούν πληρωμή αποδοχών, ποσού 12.320.000 δρχ., διατέθηκε ποσό 6.577.036 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 5.742.964 δρχ. Σε τέσσερεις (4) Κ.Α.Ε., που αφορούν προμήθεια καυσίμων, ποσού 4.281.882

δρχ., διατέθηκε ποσό 1.071.601 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 3.210.281 δρχ. Σε δέκα εφτά (17) Κ.Α.Ε., που αφορούν την κατασκευή έργων, ποσού 820.921.936 δρχ., διατέθηκε ποσό 652.172.770 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 168.749.166 δρχ.

κβ) Νομαρχιακό Ταμείο Κυκλάδων: Το ποσό δύο (2) Κ.Α.Ε., που αφορούν χορηγίες για εθνικούς, θρησκευτικούς και εκπαιδευτικούς σκοπούς, 2.050.000 δρχ., έμεινε εξ ολοκλήρου αδιάθετο. Σε έξι (6) Κ.Α.Ε., που αφορούν κατασκευή έργων Δημοσίων επενδύσεων, ποσού 1.731.850.000 δρχ., διατέθηκε ποσό 1.413.689.746 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 318.160.254 δρχ. Σε εφτά (7) Κ.Α.Ε., που αφορούν κατασκευή έργων και αμοιβή μελετών, ποσού 203.740.334 δρχ., διατέθηκε ποσό 85.203.636 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 118.536.698 δρχ.

Το φαινόμενο της μη διαθέσεως των πιστώσεων παρατηρήθηκε επίσης και στα Νομαρχιακά Ταμεία των Νομαρχιών Ανατολικής Αττικής, Λάρισας, Λασιθίου, Λευκάδας, Πέλλας, Πιερίας, Πρέβεζας, Ρεθύμνης, Ροδόπης, Σάμου, Σερρών, Τρικάλων, Χαλκιδικής, Χανίων και Χίου.

2. Αλλεπάλληλες τροποποιήσεις των προϋπολογισμών

Κατά τη διάρκεια της εκτελέσεως των προϋπολογισμών των Νομαρχιακών Ταμείων έγιναν αλλεπάλληλες τροποποιήσεις αυτών με μεταφορά ποσών απο επαρκείς σε ανεπαρκείς πιστώσεις ή με μείωση του αποθεματικού ή με εγγραφή νέων πιστώσεων που προήλθαν από επιχορηγήσεις Υπουργείων ή από χρηματοδοτήσεις του προγράμματος Δημοσίων επενδύσεων για την κατασκευή Δημοσίων έργων. Παρά τις τροποποιήσεις αυτές δεν κατέστη δυνατή η απορρόφηση μεγάλων χρηματικών ποσών, τα οποία έμειναν έτσι δεσμευμένα, ενώ θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν αλλού, εκεί που υπήρχε πραγματικά ανάγκη, εάν γινόταν ορθή πρόβλεψη και προσαρμογή των προϋπολογισμών στα προγράμματα εκτελέσεως των έργων.

Άλλοτε πάλι, η μη απορρόφηση των πιστώσεων, κυρίως αυτών που αφορούν την κατασκευή Δημοσίων έργων και προέρχονται από τις χρηματοδοτήσεις του προγράμματος Δημοσίων επενδύσεων, οφείλεται στο γεγονός ότι δεν δόθηκε ολόκληρο το ποσοστό διαθέσεως της πιστώσεως.

Αναφέρονται ενδεικτικά μερικές περιπτώσεις αλλεπάλληλων τροποποιήσεων:

α) Νομαρχιακό Ταμείο Αρκαδίας: Μετά από εφτά (7) τροποποιήσεις του προϋπολογισμού, τα αρχικά έσοδα από 66.658.000 δρχ. ανήλθαν σε 1.778.328.528 δρχ. και τα έξοδα από 79.388.000 δρχ. ανήλθαν σε 1.657.198.493 δρχ.

β) Νομαρχιακό Ταμείο Γρεβενών: Μετά από οκτώ (8) τροποποιήσεις του προϋπολογισμού, τα έσοδα από 49.611.696 δρχ. ανήλθαν σε 1.186.645.696 δρχ. και τα έξοδα από 78.676.696 δρχ. ανήλθαν σε 1.293.335.922 δρχ. Η διαφορά καλύφθηκε από το υπόλοιπο του προηγούμενου οικονομικού έτους.

γ) Νομαρχιακό Ταμείο Εύβοιας: Ο προϋπολογισμός τροποποιήθηκε δέκα τρεις (13) φορές, οφείλεται δε τούτο στην επιχορήγηση του Ν.Τ. από διάφορα Υπουργεία και Οργανισμούς με νέες συμπληρωματικές πιστώσεις για την εκτέλεση διαφόρων έργων. Με τις δέκα τρεις (13) αυτές τροποποιήσεις, τα έσοδα από 2.746.937.334 δρχ. διαμορφώθηκαν σε 2.470.008.000 δρχ. και τα έξοδα από 2.791.119.384 δρχ. σε 2.272.905.000 δρχ.

δ) Νομαρχιακό Ταμείο Ζακύνθου: Μετά από εννέα (9) τροποποιήσεις του προϋπολογισμού, τα έσοδα από 19.630.000 δρχ. ανήλθαν σε 813.848.000 δρχ. και τα έξοδα από 22.030.000 δρχ. ανήλθαν σε 905.857.114 δρχ. Η διαφορά καλύφθηκε από το υπόλοιπο του προηγούμενου οικονομικού έτους.

ε) Νομαρχιακό Ταμείο Καρδίτσας: Μετά από πέντε (5) τροποποιήσεις του προϋπολογισμού, τα έξοδα από 2.052.625.586, 15 δρχ., ανήλθαν σε 3.047.847.397, 15 δρχ.

στ) Νομαρχιακό Ταμείο Κιλκίς: Μετά από τέσσερεις (4) τροποποιήσεις του προϋπολογισμού, τα έξοδα από 66.190.000 δρχ. ανήλθαν σε 1.543.586.071 δρχ.,

ζ) Νομαρχιακό Ταμείο Κορινθίας: Έγιναν εννέα (9) τροποποιήσεις με αποτέλεσμα ο προϋπολογισμός των εξόδων από 46.161.000 δρχ. να φθάσει στο ποσό του 1.418.799.627 δρχ.

η) Νομαρχιακό Ταμείο Ξάνθης:Μετά από εξι (6) τροποποιήσεις του προϋπολογισμού, τα έσοδα από 390.881.476 δρχ. ανήλθαν σε 1.991.477.713 δρχ. και τα έξοδα από 390.881.476 δρχ. ανήλθαν σε 2.063.361.495,90 δρχ. Έλλειμμα 71.833.782,90 δρχ. καλύπτεται από το υπόλοιπο του οικονομικού έτους 1987.

Το φαινόμενο των πολλαπλών τροποποιήσεων των προϋπολογισμών παρατηρήθηκε και στα Νομαρχιακά Ταμεία των Νομαρχιών Ιωαννίνων, Κοζάνης, Λάρισας, Λασιθίου, Πέλλας, Πιερίας, Πρέβεζας, Σερρών, Τρικάλων, Χαλκιδικής, Χανίων και Χίου.

3. Ανάθεση εκτελέσεως έργων με μεγάλη έκπτωση.

Διαπιστώθηκε ότι έγιναν αναθέσεις εκτελέσεως έργων σε αναδόχους, οι οποίοι προσέφεραν μεγάλες εκπτώσεις. Με τη μέθοδο, όμως, των Συγκριτικών Πινάκων, οι εκπτώσεις αυτές μηδενίζονται.

Ενδεικτικά αναφέρονται οι εξής περιπτώσεις:

α) Νομαρχιακό Ταμείο Θεσσαλονίκης:

Έργα: «Συνδετήρια οδός Λαγκαδά Σοχού και Λαγκαδά Βόλβης (α' φάση)» προϋπολογισμού 32.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 59%. «Συντήρηση ασφαλτοστρωμένου οδικού δικτύου» προϋπολογισμού 70.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 74%. «Συνδετήρια οδός Λαγκαδά - Σοχού και Λαγκαδά - Βόλβης (β' φάση)» προϋπολογισμού 24.700.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 59,30%.

β) Νομαρχιακό Ταμείο Αιγαίου:

Έργα: «Ολοκλήρωση εργασιών τμήματος οδού Πλωμαρίου - Μεγαλοχωρίου Λέσβου» προϋπολογισμού 17.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 53%. «Κατασκευή δρόμου Κρατήγου Μυτιλήνης - Θερμή» προϋπολογισμού 60.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 62,73%. «Κατασκευή δρόμου Θερμής - Πηγής (συνέχιση)» προϋπολογισμού 19.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 55,55%.

γ) Νομαρχιακό Ταμείο Ανατολικής Αττικής:

Έργο: «Κοινοτική οδοποιία Γεωγραφικής Ενότητας Αναβύσσου - Σαρωνίδας Παλ. Φωκαίας (β' φάση)» προϋπολογισμού 10.800.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 67,09%.

δ) Νομαρχιακό Ταμείο Πειραιά:

Έργα: «Εκβάθυνση και διευθέτηση χειμάρρων 1) Διαβολόρεμα, 2) Θεολόγος Επαρχίας Τροιζηνίας» προϋπολογισμού 8.500.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 58%. «Επισκευή και συντήρηση κεντρικής θέρμάνσεως και κλιματιστικών συσκευών κτιρίου Δ' Τελωνείου Πειραιά» προϋπολογισμού 1.300.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 59%.

ε) Νομαρχιακό Ταμείο Αιτωλ/νίας:

Έργα: «Τεχνικά έργα αναπτύξεως Κλείσοβας - Διαύλου Κλείσοβας Λιμνοθάλασσας Μεσολογγίου - Αιτωλικού» προϋπολογισμού 550.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 58.57%. «Πρόσβαση στο ιχθοτροφείο Ρούγα και διάνοιξη εσωδευτικού στομίου» προϋπολογισμού 6.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 62%. «Βελτίωση δρόμου Ασταχού - Μύτικα και άρση καταπτώσεως» προϋπολογισμού 25.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 63%. «Τεχνικές εργασίες αναπτύξεως Λιμνοθάλασας Παλαιοποτάμου Ενότητας Μεσολογγίου - Αιτωλικού» προϋπολογισμού 417.600.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 62%.

στ) Νομαρχιακό Ταμείο Αργολίδας:

Έργα: «Ασφαλτόστρωση δρόμου Αεροδρόμι - Σχοινοχώρι» προϋπολογισμού 4.000.0000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 71%. «Ασφαλτόστρωση δρόμου από Αγία Ελεούσα (ΚΟΚΚΙΝΟΥ) μέχρι το δρόμο Ναυπλίου - Αγίου Αδριανού» προϋπολογισμού 3.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 69%. «Ασφαλτόστρωση οδού Πόρτο Χέλι - Ερμιόνη (α' φάση)» προϋπολογισμού 10.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 67%.

ζ) Νομαρχιακό Ταμείο Άρτας:

Έργα: «Βελτιωτικά έργα στο ιχθυοτροφείο Τσουκαλιό» προϋπολογισμού 10.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 56%. «Αντικατάσταση στέγης συνεργείου Μηχανικού Εξοπλισμού του Νομαρχιακού Ταμείου Άρτας» προϋπολογισμού 2.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 54%. «Βελτιωτικά στο ιχθυοτροφείο Κόφτρα - Παλαιομπούκα» προϋπολογισμού 10.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 50%.

η) Νομαρχιακό Ταμείο Αχαΐας:

Έργα: «Δρόμος Αχράρας - Ζαρούχλας» προϋπολογισμού 55.500.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 62%. «Βελτίωση βατότητας επαρχιακής οδού Κλειτορίας - Φίλια - Σκοτάνη - Αμυγδαλιά» προϋπολογισμού 12.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 55%. «Βελτίωση οδού από 33 Ε.Ο. μέχρι Αγία Βαρβάρα Κάλφα και προς Ρουπακιά» προϋπολογισμού 8.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 56%.

θ) Νομαρχιακό Ταμείο Βοιωτίας:

Έργα: «Κατασκευή οδού Ξηρονομής - Αλυκής - Ασωπίας, Τανάγρας - Άρματος» προϋπολογισμού 79.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 61,39%. «Κατασκευή οδού Ελλοπίας - Λεύκτρων» προϋπολογισμού 30.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 61,06%. «Κατασκευή οδού Πύλης - Σκούρτων - Κλειδίου» προϋπολογισμού 105.000.000

δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 53,15%.

ι) Νομαρχιακό Ταμείο Δράμας:

Έργα: «Αμμοχαλικόστρωση Αγροτικών δρόμων στο αρδευτικό δίκτυο Σιταγρών - Μυλοποτάμου» προϋπολογισμού 4.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 54%. «Ανέγερση κτιρίου Εθνικού Παιδικού Σταθμού Δράμας» προϋπολογισμού 105.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 46,38%.

ια) Νομαρχιακό Ταμείο Έβρου:

Έργα: «Αγροτική οδοποιΐα Κοινοτήτων περιοχής Σουφλίου - Διδυμοτείχου» προϋπολογισμού 27.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 78.81%. «Αγροτική οδοποιΐα Κοινοτήτων περιοχής Διδυμοτείχου» προϋπολογισμού 35.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 73,15%.

ιβ) Νομαρχιακό Ταμείο Εύβοιας:

Έργα: «Οδός Κερασιά - Κοκκινοφηλιά» προϋπολογισμού 50.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 75%. «Οδός Αγίου Λουκά - Τραχήλι (Γ' φάση)» προϋπολογισμού 40.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 69%. «Οδός Εθνική - Τσαπουργιά» προϋπολογισμού 20.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 67.16%. «Οδός Αγίου Αθανασίου - Γλυφάδας» προϋπολογισμού 30.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 63,32%.

ιγ) Νομαρχιακό Ταμείο Ευρυτανίας:

Έργο: «Διαπλατύνσεις - τεχνικά έργα - ασφαλτόστρωση δρόμου διασταύρωση Τσούκας - Τριποτάμου» προϋπολογισμού 5.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 47%.

ιδ) Νομαρχιακό Ταμείο Ζακύνθου:

Έργα: «Καθαρισμός χειμάρρου Χαμουζά κατασκευή γεφυριδίων» προϋπολογισμού 1.700.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 62%. «Σύνταξη μελέτης και κατασκευής έργων Επαρχιακού δρόμου Βασιλικού (1 Ε.Ο.)» προϋπολογισμού 10.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 55%.

ιε) Νομαρχιακό Ταμείο Ηλείας:

Έργα: «Οδός Ψάρι - Νεάπολη» προϋπολογισμού 6.500.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 60%. «Βελτίωση οδού προς Γρύλλο Χάνι Παπαδούς - Δαφνούλα - Σέκουλα Μάτεσι και απαλ/σεις» προϋπολογισμού 9.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 59%. «Ύδρευση Πύργου - ΟΤΑ κ.λπ. έργα» προϋπολογισμού 125.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 59,4%.

ιστ) Νομαρχιακό Ταμείο Ημαθίας:

Έργα: «Συντήρηση επαρχιακών δρόμων Ν. Ημαθίας» προϋπολογισμού 11.600.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 63% «Εκτέλεση έργων στην περιοχή των κατολισθήσεων Κοιν. Αγκαθιάς» προϋπολογισμού 5.400.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 61%. «Αρδευτικό δίκτυο περιοχής Καλογριάς Τριποτάμου Ημαθίας» προϋπολογισμού 95.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 57,45%.

ιζ) Νομαρχιακό Ταμείο Ηρακλείου:

Έργα: «Συντήρηση ασφαλτικών έργων Ν. Ηρακλείου (Ανατολικό σύμπλεγμα)» προϋπολογισμού 20.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 66%. «Επείγοντα αντιπλημμυρικά έργα (χωματουργικές εργασίες)» προϋπολογισμού 11.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 65%. «Βελτίωση οδού Παρθένι - Επανωσήφη - Μεταξοχώρι - Καστέλλι, τμήμα Μεταξοχώρι - Χαράκι» προϋπολογισμού 15.570.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 63%.

ιη) Νομαρχιακό Ταμείο Θεσπρωτίας:

Έργα: «Συντήρηση, ασφαλτόστρωση επαρχιακού δικτύου Συβότων» προϋπολογισμού 15.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 61%. «Συντήρηση, ασφαλτόστρωση επαρχιακού δικτύου Θυάμιδος - Μαργαριτίου (ΜΟΠ)» προϋπολογισμού 17.000.οοο δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 64%. «Συντήρηση, ασφαλτόστρωση επαρχιακού δικτύου επαρχίας Σουλίου» προϋπολογισμού 6.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 75%.

ιθ) Νομαρχιακό Ταμείο Ιωαννίνων:

Έργα: «Κατασκευή τμήματος 45ης Επαρχιακής οδού Μακρίνου - Ελατοχωρίου» προϋπολογισμού 60.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 64.50%. «Καλλαρύτες: Διάνοιξη δρόμου προς σήραγγα μέχρι ποτάμι» προϋπολογισμού 10.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 59%. «Βελτίωση βατότητας μετ' ασφαλτοστρώσεως οδού Κτισμάτων - Καστανής - Αγ. Μαρίνας (Β' φάση)» προϋπολογισμού 7.500.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 58%.

κ) Νομαρχιακό Ταμείο Καβάλας:

Έργα: «Καθαρισμός κεντρικής τάφρου Τεναγών Φιλίππων» προϋπολογισμού 116.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 75%. «Παράλληλα έργα αναδασμού αγροκτήματος Πολύστυλου» προϋπολογισμού 20.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 61,86%. «ΚΕΤΕ Καβάλας (συμπληρωματικές εργασίες εργαστηρίων)» προϋπολογισμού 2.100.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 61%.

κα) Νομαρχιακό Ταμείο Καστοριάς:

Έργα: «Παράλληλα έργα αναδασμού Κοινότητας Ασπροκκλησιάς» προϋπολογισμού 4.200.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 62%. «Οδός από διασταύρωση Ε.Ο. 3 μέχρι Βράχο με διακλάδωση προς Νίκη - Περτοπουλάκι» προϋπολογισμού 4.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση, 67%. «Ασφαλτόστρωση δρόμου προς Υψηλό» προϋπολογισμού 4.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 58%.

κβ) Νομαρχιακό Ταμείο Κιλκίς

Έργα: «Κατασκευή φράγματος Κορυφής» προϋπολογισμού 90.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 63%. «Συντήρηση οδικού δικτύου Ν. Κιλκίς» προϋπολογισμού 40.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 63%. «Συντήρηση οδικού δικτύου Ν. Κιλκίς, Χρήσεων 1987, 1988» προϋπολογισμού 35.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 66,50%.

κγ) Νομαρχιακό Ταμείο Κοζάνης

Έργα: «Κατασκευή δρόμου προς το Νοσοκομείο Πτολεμαΐδας» προϋπολογισμού 46.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 56,98%. «Κατασκευή δρόμου Γλυκοχερασιάς - Νέου Δήμου Τσοτυλίου» προϋπολογισμού 3.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 71%.

κδ) Νομαρχιακό Ταμείο Κορινθίας

Έργα: «Κατασκευή γηπέδου ποδοσφαίρου στη Γκούρα» προϋπολογισμού 5.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 63%. «Βελτίωση επαρχιακού οδικού δικτύου Κορινθίας» προϋπολογισμού 17.500.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 66%. «Βελτίωση επαρχιακού οδικού δικτύου Κορινθίας» προϋπολογισμού 5.500.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 65%.

Μεγάλα ποσοστά εκπτώσεων δόθηκαν επίσης κατά την ανάθεση κατασκευής έργων στα παρακάτω Νομαρχιακά Ταμεία και με τα αντίστοιχα κυμαινόμενα ποσοστά:

1) Νομαρχ. Ταμείο Λάρισας, από 41% έως 66%
2) Νομαρχ. Ταμείο Λασιθίου, από 42% έως 53,7%
3) Νομαρχ. Ταμείο Λευκάδας, από 52% έως 64%
4) Νομαρχ. Ταμείο Μεσσηνίας, από 44,54% έως 63%
5) Νομαρχ. Ταμείο Ξάνθης, από 59% έως 70%
6) Νομαρχ. Ταμείο Πέλλας, από 46,62% έως 69%
7) Νομαρχ. Ταμείο Πιερίας, από 46,48% έως 75%
8) Νομαρχ. Ταμείο Πρέβεζας, από 53% έως 62%
9) Νομαρχ. Ταμείο Ρεθύμνης, από 59% έως 68%
10) Νομαρχ. Ταμείο Ροδόπης, από 52% έως 57%
11) Νομαρχ. Ταμείο Σερρών, από 59% έως 74,60%
12) Νομαρχ. Ταμείο Τρικάλων, από 53% έως 68,77%
13) Νομαρχ. Ταμείο Χαλκιδικής, από 40% έως 51,08%
14) Νομαρχ. Ταμείο Χανίων, από 50% έως 68%
15) Νομαρχ. Ταμείο Χίου, από 46% έως 65%

4. Ανάθεση έργων στο μοναδικό μειοδότη και με μικρή έκπτωση.

Πολλοί διαγωνισμοί έργων κατακυρώθηκαν στους μοναδικούς μειοδότες, οι οποίοι, μάλιστα, προσέφεραν μικρό ποσοστό εκπτώσεως. Έτσι, η ανάθεση των έργων αυτών έγινε ουσιαστικά χωρίς συναγωνισμό, η δε επιτροπή διαγωνισμού δεν θεώρησε ασύμφορο το αποτέλεσμα αυτού, ώστε να τον ακυρώσει, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 3 του άρθρ. 14 του Π.Δ. 475/1967, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρ, 8 παρ. 3 του Π.Δ. 724/1979, ή τη διάταξη της παρ. 2 του άρθρ. 24 του Π.Δ. 609/1985 και να επαναλάβει τη δημοπρασία, μέχρι να επιτευχθεί συμφέρουσα έκπτωση.

Σημειώνονται μερικές περιπτώσεις έργων:

α) Νομαρχιακό Ταμείο Αιγαίου

Έργο: «Κατασκευή ελικοδρομίου στον Άγιο Ευστράτιο Ν. Λέσβου» προϋπολογισμού 17.500.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 6%.

β) Νομαρχιακό Ταμείο Αργολίδας

Έργο: «Κατασκευή έργου ιχθυοτροφείου Δρεπάνου» προϋπολογισμού 5.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 8%.

γ) Νομαρχιακό Ταμείο Αρκαδίας

Έργα: «Ανακαίνιση Δημοτικού Σχολείου Νεστάνης» προϋπολογισμού 4.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 4%. «Σήμανση οδικού δικτύου Ν. Αρκαδίας» προϋπολογισμού 1.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 8%.

δ) Νομαρχιακό Ταμείο Άρτας

Έργα: «Επένδυση διώρυγος Δ23 Ράχης» προϋπολογισμού 1.000.000 ΔΡΧ., ανατέθηκε στο μοναδικό μειοδότη με έκπτωση 3%. «Κατασκευή πλεγμάτων φραγμών στο στόμιο Αγίου Νικολάου ιχθυοτροφείου Λογαρού» προϋπολογισμού 9.500.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση5%. «Βελτιωτικά έργα στο ιχθυοτροφείο Λογαρου» προϋπολογισμού 17.885.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 4%.

ε) Νομαρχιακό Ταμείο Έβρου

Έργα: «Τελωνειακές εγκαταστάσεις Ελληνοβουλγαρικών συνόρων (εσωτερικές ηλ/κές εγκ/σεις)» προϋπολογισμού 2.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 4%. «Τελωνειακές εγκαταστάσεις Ελληνοβουλγαρικών συνόρων (μετατροπή βαγονιών σε γραφεία)» προϋπολογισμού 5.510.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 3%. «Ύδρευση Ορμενίου και Ελληνοβουλγαρικών συνόρων» προϋπολογισμού 10.308.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 4%.

στ) Νομαρχιακό Ταμείο Εύβοιας

Έργα: «Μικρά παράλληλα έργα στην περιοχή Αργυρού όπου έγινε αναδασμός» προϋπολογισμού 15.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 4%. «Συμπληρωματικές εργασίες φράγματος Αφεντικής» προϋπολογισμού 1.400.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 5%. «Συμπληρωματικές εργασίες στο φράγμα Λήλαντα» προϋπολογισμού 3.500.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 8%.

ζ) Νομαρχιακό Ταμείο Ευρυτανίας

Έργα: «Αποπεράτωση Δημοτικών σφαγείων Καρπενησίου» προϋπολογισμού 47.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 2,51%. «Βελτίωση και επέκταση αθλητικών εγκαταστάσεων στο Εθνικό Γυμναστήριο Καρπενησίου» προϋπολογισμού 10.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 7%.

η) Νομαρχιακό Ταμείο Ζακύνθου.

Έργα: «Ολοκλήρωση βασικών οικοδομικών εργασιών προσθήκης αιθουσών στο 1ο Γυμνάσιο Ζακύνθου, Χρήσεως 1984» προϋπολογισμού 4.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 5%. «Γυμνάσιο Κατασταρίου - Αποπεράτωση εργασιών» προϋπολογισμού 12.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 7%. «Σύνταξη μελέτης και κατασκευής έργων επαρχιακού δρόμου Βασιλικού (1η Ε.Ο)» προϋπολογισμού 2.883.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 3%.

θ) Νομαρχιακό Ταμείο Ηλείας

Έργα : «Διοικητήριο Πύργου - Διαρρυθμίσεις εξοπλισμός - Η/Μ εγκαταστάσεις» προϋπολογισμού 1.400.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 1% «Ε.Ο. Καρούτες - Πάνθι - Αρβανίτι - Χαριά - Σώπι Καράτουλα και ασφλτ/σεις» προϋπολογισμού 3.100.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 1%. «Κασταοκευή αθλητικών έργων σε αυλείους χώρους Δημ. Σχολ.» προϋπολογισμού 3.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση1%.

ι) Νομαρχιακό Ταμείο Ηρακλείου

Έργα: «Κατασκευή Νηπιαγωγείου Πύργου Μονοφατσίου» προϋπολογισμού 20.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 5%. «Οικοδομικές εργασίες και Η/Μ εγκαταστάσεις Δημοτικού Σχολείου Γέργερη» προϋπολογισμού 37.960.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 0,03%. «Οικοδομικές εργασίες και Η/Μ εγκαταστάσεις ανεγέρσεως και πλήρους αποπερατώσεως Δημοτικού Σχολείου Άνω Βιάννου» προϋπολογισμού 41.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 5,19%.

ια) Νομαρχιακό Ταμείο Ιωαννίνων

Έργα: «Οικίσκος (μικρός) αναμεταδότης υφώματος (ΠΟΥΛΙΑΝΑ ΣΥΡΡΑΚΟΥ)» προϋπολογισμού 1.700.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 5%. «Επισκευή και ανακαίνιση χώρων υγιεινής Γ' ορόφου Διοικητηρίου Ιωαννίνων» προϋπολογισμού 1.700.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 5%. «Διάνοιξη οδού και κατασκευή οικίσκου αναμεταδότη εις Λυγγιάδες Ιωαννίνων» προϋπολογισμού 2.011.588 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 2%.

ιβ) Νομαρχιακό Ταμείο Κέρκυρας

Έργα: «Κατασκευή Κέντρου Υγείας Αγίου Μάρκου» προϋπολογισμού 65.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 3%. «Διαπλάτυνση οδού Καστελλάνων Γύρου - Σιδαρίου - Περουλάδων - Αυλιωτών» προϋπολογισμού 30.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 7,19%.

Μικρά ποσοστά εκπτώσεων δόθηκαν επίσης κατά την ανάθεση κατασκευής έργων και στα παρακάτω Νομαρχιακά Ταμεία: Ημαθίας, Καβάλας, Κιλκίς, Κοζάνης, Λάρισας, Λασιθίου, Ξάνθης, Ροδόπης, Σάμου, Χανίων και Χίου.

5. Μεγάλες υπερβάσεις της συμβατικής αξίας των έργων με Συγκριτικούς Πίνακες και Πρωτόκολλα Κανονισμού Νέων Τιμών Μονάδων, που πολλές φορές υποβάλλονται με τον 1ο λογαριασμό του έργου.

Κατά τον έλεγχο των δαπανών πληρωμής των εκτελουμένων δημοσίων έργων διαπιστώθηκαν, σε κάθε σχεδόν εκτελούμενο έργο, μεγάλες υπερβάσεις της συμβατικής αξίας αυτών, με τη σύνταξη Συγκριτικών Πινάκων και Πρωτοκόλλων Κανονισμού Νέων Τιμών Μονάδων, λόγω μεταγενέστερης μεταβολής των ποσοτήτων των εργασιών της συμβάσεως ή προσθήκης νέων εργασιών.

Πολλές φορές διαπιστώθηκε και επέκταση των εργασιών εκτός του συμβατικού αυτών αντικειμένου (νέο έργο), καθώς και αύξηση του συνολικού ποσού της συμβάσεως πέραν του 50% αυτής κατά παράβαση της διατάξεως της παρ. 6 του άρθρ. 32 του Π.Δ. 475/1976, ή παρά τη ρητή απαγόρευση της διατάξεως της παρ. 1 του άρθρ. 8 του Ν. 1418/1984 για τα έργα εκείνα των οποίων η εκτέλεση υπάγεται στις διατάξεις του τελευταίου αυτού νόμου. Έτσι, ενώ οι υπερσυμβατικές εργασίες πρέπει να γίνονται μόνο όταν η αρτιότητα ή η λειτουργικότητα του έργου επιβάλλει αύξηση στις ποσότητες των εργασιών, η εκτέλεση εργασιών που δεν προβλέπονται από τη σύμβαση, στην πράξη, έχει γίνει ο κανόνας κατά την εκτέλεση των δημοσίων έργων, πράγμα που αποδεικνύει την προχειρότητα με την οποία συντάσσονται οι μελέτες των έργων. Δίδεται δε πολλές φορές η εντυπωση ότι οι υπερβάσεις και οι πρόσθετες εργασίες γίνονται για την κάλυψη των ζημιών των εργολάβων, οι οποίοι παρέχουν υπερβολικές εκπτώσεις κατά τη δημοπράτηση των έργων. Στην παραπάνω απαγόρευση της αυξήσεως του ποσού της συμβάσεως δεν υπάγονται τα ποσά των αναθεωρημένων τιμών, οι οποίες γίνονται νόμιμα μέσα στη συμβατική προθεσμία περατώσεως του έργου σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρ. 10 του Ν. 1418/1984, σε συνδυασμό με τη διάταξη της παρ. 4 του άρθρ. 8 του ανωτέρω Νόμου. Δεν υπάγεται επίσης η επιβάρυνση του έργου με το Φόρο Προστιθεμένης Αξίας (Φ.Π.Α.). Επίσης η αύξηση του συμβατικού ποσού μέχρι 50% είναι νόμιμη, εφόσον γίνεται σύμφωνα με τη διάταξη του αρθρ. 8 του ανωτέρω Νόμου, όχι όμως πάντα και επιβεβλημένη, ώστε να παρατηρείται, σε κάθε σχεδόν εκτελούμενο έργο.

Ενδεικτικά σημειώνονται μερικές περιπτώσεις υπερβάσεως σε συνεχιζόμενα (κατά κανόνα) έργα:

α) Νομαρχιακό Ταμείο Θεσσαλονίκης

Έργα: «Κατασκευή 1ου Γυμνασίου Λυκείου Ευόσμου» προϋπολογισμού 150.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 128.452.885 δρχ. με τον 2ο Συγκριτικό Πίνακα ανήλθε στο ποσό των 224.000.000 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 74,38%).

«Συντήρηση ασφαλτοστρωμένου οδικού δικτύου» προϋπολογισμού 45.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 16.940.993 δρχ., ανήλθε με τον 1ο Σ.Π. στο ποσό των 39.000.000 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 130,21%).

«Κατασκευή 6/Θ Γυμνασίου Τριλόφου - Διαμόρφωση περιβάλλοντος χώρου» προϋπολογισμού 60.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 40.256.131 δρχ. ανήλθε με τον 5ο Σ.Π. στο ποσό των 78.083.288 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 93,96%).

β) Νομαρχιακό Ταμείο Αιγαίου

Έργο: «Βελτίωση οδικού δικτύου Ν. Λέσβου δρόμου Μυτιλήνης - Κρατήτου» προϋπολογισμού 17.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 8.073.000 δρχ. ανήλθε με τον 1ο Σ.Π. στο ποσό των 21.993.005 δρχ. - περιέχεται και αναθεώρηση τιμών δρχ. 153.015 και Φ.Π.Α. δρχ. 1.920.000 (ποσοστό υπερβάσεως 146,74%).

γ) Νομαρχιακό Ταμείο Ανατολικής Αττικής

Έργο: «Μελέτη και κατασκευή κέντρου τεχνικού ελέγχου οχημάτων στο Νομό Αττικής» προϋπολογισμού 200.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 179.900.000 δρχ. ανήλθε με Σ.Π. σε 292.000.000 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 62,31%).

δ) Νομαρχιακό Ταμείο Αρκαδίας

Έργο: «Αποκατάσταση ζημιών και έργα υποδομής Λιμένος Τυρού» προϋπολογισμού 75.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 49.138.919 δρχ. ανήλθε με τον 1ο Σ.Π. στο ποσό των 73.700.000 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 49,98%).

ε) Νομαρχιακό Ταμείο Άρτας

Έργο: «Μελέτη και κατασκευή γέφυρας Νεοχωρίου» προϋπολογισμού 110.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 96.432.000 δρχ. ανήλθε με τον 6ο Σ.Π. στο ποσό των 530.000.000 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 449,61%).

στ) Νομαρχιακό Ταμείο Αχαΐας

Έργο: «Δρόμος Ακράτας - Ζαρούχλας» προϋπολογισμού 55.500.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 21.500.000 δρχ. ανήλθε με οχτώ Σ.Π. στο ποσό των 142.661.555 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως

563.54%).

ζ) Νομαρχιακό Ταμείο Δράμας

Έργα: «Συντήρηση και βελτίωση του Κέντρου Παιδικής Μέριμνας Αρρένων Δράμας» προϋπολογισμού 32.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 19.006.135 δρχ. ανήλθε με δύο Σ.Π. σε 27.731.051 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 45,90%). Το έργο συνεχίζεται.

«Ανέγερση Δημοτικού Σχολείου προς αποσυμφόρηση του 6ου, 9ου και 12ου Δημοτικού Σχολείου» προϋπολογισμού 75.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 67.982.215 δρχ. ανήλθε με τρεις Σ.Π. στο ποσό των 102.000.000 δρχ. περιλαμβάνεται και Φ.Π.Α. δρχ. 5.442.846 (ποσοστό υπερβάσεως 42%). Το έργο συνεχίζεται.

η) Νομαρχιακό Ταμείο Εύβοιας

Έργα: «Αρδευτικό Κεχριών» προϋπολογισμού 4.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 2.943.135 δρχ. ανήλθε με τον 1ο Σ.Π., που υποβλήθηκε με τον 1ο λογ/σμό, σε 4.400.000 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 49,50%).

«Κέντρο Υγείας Καρύστου (Διαρρύθμιση Νοσοκομείου Καρύστου)» προϋπολογισμού 70.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 55.299.520 δρχ. ανήλθε με πέντε Σ.Π. στο ποσό των 122.000.000 δρχ. περιλαμβάνεται ποσό αναθεωρήσεως τιμών 17.417616 δρχ. και ποσό Φ.Π.Α. 4.206.848 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 81,51%). Το έργο συνεχίζεται.

θ) Νομαρχιακό Ταμείο Ευρυτανίας

Έργο: «Διαπλατύνσεις - τεχνικά έργα, ασφαλόστρωση δρόμου Γρανίτσα - Ραπτόπουλου» προϋπολογισμός 110.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 69.032.111 δρχ. ανήλθε με ένα Σ.Π. στο ποσό των 98.500.000 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 42,68%).

ι) Νομαρχιακό Ταμείο Ζακύνθου

Έργο: «Ολοκλήρωση βασικών οικοδομικών εργασιών προσθήκης αιθουσών στο 1ο Γυμνάσιο Ζακύνθου, Χρήσεως 1984» προϋπολογισμού 4.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 3.811.700 δρχ. ανήλθε με τρεις Σ.Π. στο ποσό των 6.291.700 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 65%).

ια) Νομαρχιακό Ταμείο Ηλείας

Έργα: «Γ' Δημοτικό Σχολείο Γαστούνης και Απαλ/σεις» προϋπολογισμού 40.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 33.787.224 δρχ. ανήλθε με ένα Σ.Π. στο ποσό των 44.248.761 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 30,98%).

«Οδός Αμαλιάδα - Σιμόπουλο - Αγία Τριάδα και απαλ/σεις» προϋπολογισμού 15.500.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 9.073.310 δρχ. ανήλθε με ένα Σ.Π. στο ποσό των 14.157.041 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 56%).

ιβ) Νομαρχιακό Ταμείο Ημαθίας

Έργα: «Διάνοιξη ασφαλτόστρωση δρόμου Σφηκιάς Ριζωμάτων» προϋπολογισμού 60.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 38.978.383 δρχ. ανήλθε σε τέσσερεις Σ.Π. στο ποσό των 67.190.099 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 48,24%).

«Οικοδομικές εργασίες και Η/Μ εγκαταστάσεις Γυμνασίου Κορυφής» προϋπολογισμού 75.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 56.151.737 δρχ. ανήλθε με τον 5ο Σ.Π. στο ποσό των 125.000.000 δρχ. - περιλαμβάνεται αναθεώρηση τιμών 30.976.124 δρχ. και Φ.Π.Α. 9.796.721 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 50%).

ιγ) Νομαρχιακό Ταμείο Ηρακλείου

Έργα: «Δρόμος Σγουροκεφάλι - συνάντηση με επαρχιακό δρόμο 44» προϋπολογισμού 22.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 8.629.393 δρχ. ανήλθε με δύο Σ.Π. στο ποσό των 17.270.607 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 100%).

«Κατασκευή Νηπιαγωγείου Πύργου Μονοφατσίου» προϋπολογισμού 20.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 18.113.298 δρχ. ανήλθε με τον πέμπτο Σ.Π. στο ποσό των 43.992.000 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 142,87%).

«Κατασκευή Δημοτικού Σχολείου Ρογδιάς» προϋπολογισμού 36.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 29.837.090 δρχ. ανήλθε με το δεύτερο Σ.Π. στο ποσό των 80.000.000 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 168,12%).

«Κατασκευή οδού Αγ. Παρασκευή – Αρμάχα – Γεράκι» προϋπολογισμού 23.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 12.069.110 δρχ. ανήλθε με τον 4ο Σ.Π. στο ποσό των 24.450.000 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 102,58%).

ιδ) Νομαρχιακό Ταμείο Θεσπρωτίας

Έργο: «Ασφαλτόστρωση εσωτερικών δρόμων Ηγουμενίτσας - Γραικοχωρίου» προϋπολογισμού 30.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 24.716.609 δρχ. ανήλθε με τον 1ο Σ.Π. στο ποσό των 37.000.000 δρχ. - περιλαμβάνεται και αναθεώρηση τιμών δρχ. 1.413.783 και Φ.Π.Α. δρχ. 5.366.549 (ποσοστό υπερβάσεως 22,26%).

ιε) Νομαρχιακό Ταμείο Ιωαννίνων

Έργο: «Γυμνάσιο Κουτσελιού - Οικοδομικές εργασίες και Η/Μ εγκαταστάσεις» προϋπολογισμού 70.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 40.359.988 δρχ. ανήλθε με ένα Σ.Π. στο ποσό των 68.965.517 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 70,87%).

ιστ) Νομαρχιακό Ταμείο Κέρκυρας

Έργα: «Κατασκευή λιμενικού έργου Λευκίμης» προϋπολογισμού 150.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 95.848.182 δρχ. ανήλθε με τρεις Σ.Π. στο ποσό των 215.800.000 δρχ. - περιλαμβάνεται και αναθεώρηση τιμών δρχ. 45.036.883 και Φ.Π.Α. δρχ. 27.282.673 (ποσοστό υπερβάσεως 48,86%).

«Κατασκευή Κέντρου Υγείας Αγίου Μάρκου» προϋπολογισμού 65.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 63.279.955 δρχ. ανήλθε με έξι Σ.Π. στο ποσό των 104.390.166 δρχ. - περιλαμβάνεται αναθεώρηση τιμών δρχ. 9.724.943 και Φ.Π.Α. δρχ. 8.733.931 (ποσοστό υπερβάσεως 35,79%).

ιζ) Νομαρχιακό Ταμείο Κιλκίς

Έργα: «Βελτίωση οδικού δικτύου προσωρινού Τελωνειακού Σταθμού Δοϊράνης» προϋπολογισμού 20.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 19.609.960 δρχ. ανήλθε με τον 4ο Σ.Π. στο ποσό των 55.000.000 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 18%).

«Κατασκευή φράγματος Κορυφής» προϋπολογισμού 90.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 41.918.349 δρχ. ανήλθε με το δεύτερο Σ.Π. στο ποσό των 70.000.000 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 67%).

«Συντήρηση οδικού δικτύου Ν. Κιλκίς, Χρήσεων 1987, 1988» προϋπολογισμού 35.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 10.387.290 δρχ. ανήλθε με τον τρίτο Σ.Π. στο ποσό των 31.000.000 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 198,44%).

ιη) Νομαρχιακό Ταμείο Κορινθίας

Έργα: «Κατασκευή γέφυρας στην εκβολή ποταμού Σύθα στο Ξυλόκαστρο» προϋπολογισμού 14.500.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 9.327.943 δρχ. ανήλθε με τέσσερις Σ.Π. στο ποσό των 22.957.816 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 146%).

«Βελτίωση οδού Ξυλοκάστρου - Τρικάλων - Ζήρειας» προϋπολογισμού 15.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 10.477.112 δρχ. ανήλθε με δύο Σ.Π. στο ποσό των 18.000.000 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 74,66%).

ιθ) Νομαρχιακό Ταμείο Λάρισας

Έργα: «Αρδευτικό έργο Κοινότητας Μύρων Ν. Λάρισας» προϋπολογισμού 60.000.000 δρχ. Το συμβατικό αντικείμενο των 42.834.794 δρχ. ανήλθε με το δεύτερο Σ.Π. στο ποσό των 65.000.000 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 51,75%).

«Κατασκευή αλιευτικού καταφυγίου Στομίου» προϋπολογισμού 56.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 44.633.986 δρχ. ανήλθε με τον πέμπτο Σ.Π. στο ποσό των 81.481.803 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 82,55%).

«Κατασκευή κτιρίου Κέντρου τεχνικού ελέγχου οχημάτων Ν. Λάρισας» προϋπολογισμού 98.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 61.133.757 δρχ. ανήλθε με τον έβδομο Σ.Π. στο ποσό των 104.961.373 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 71,69%).

κ) Νομαρχιακό Ταμείο Λασιθίου

Έργα: «Διαρρύθμιση και επέκταση Γεν. Νοσοκομείου Νεαπόλεως» προϋπολογισμού 200.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 135.825.959 δρχ. ανήλθε με δύο Σ.Π. στο ποσό των 200.000.000 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 47,24%). Το έργο συνεχίζεται.

«Αποπεράτωση Νέας Πτέρυγας Νοσοκομείου Αγίου Νικολάου» προϋπολογισμού 260.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 180.667.374 δρχ. ανήλθε με τρεις Σ.Π. στο ποσό των 750.000.000 δρχ. - περιλαμβάνεται και Φ.Π.Α. 31.000.000 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 298%).

κα) Νομαρχιακό Ταμείο Μαγνησίας

Έργο: «Προσθήκη Γυμνασίου Σκιάθου». Το συμβατικό ποσό των 57.760.851 δρχ. ανήλθε με τον 1ο Σ.Π., που υποβλήθηκε με τον 1ο λογ/σμό, στο ποσό των 86.064.510 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 49%).

κβ) Νομαρχιακό Ταμείο Μεσσηνίας

Έργα: «Ασφαλτόστρωση από 10ης επαρχιακής οδοποιίας Βλάσση - Κουρτάκι» προϋπολογισμού 30.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 21.787.741 δρχ. ανήλθε με τον τέταρτο Σ.Π. στο ποσό των 35.975.408 - περιλαμβάνεται και Φ.Π.Α. 3.540.533 δρχ. (ποσοστό

υπερβάσεως 48,86%).

«Συντήρηση ασφάλτου 13ης επαρχιακής οδού Μεθώνης - Φοινικούντας» προϋπολογισμού 30.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 12.186.690 δρχ. ανήλθε με τον πρώτο Σ.Π. στο ποσό των 20.813.916 δρχ. - περιλαμβάνεται και Φ.Π.Α. δρχ. 4.216.866 (ποσοστό υπερβάσεως 36%).

χγ) Νομαρχιακό Ταμείο Πέλλας

Έργα: «Κατασκευή Παιδικού Σταθμού - Νηπιαγωγείου Γαλατάδων» προϋπολογισμού 13.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 9.518.827 δρχ. ανήλθε με Σ.Π. στο ποσό των 18.663.069 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 96%).

«Ενιαίο Πολυκλαδικό Λύκειο Έδεσσας» προϋπολογισμού 120.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 78.758.295 δρχ. ανήλθε με Σ.Π. στο ποσό των 160.000.000 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 103%).

Υπερβάσεις του συμβατικού ποσού των εκτελούμενων έργων με Σ.Π. παρατηρήθηκαν επίσης και στα Νομαρχιακά Ταμεία των Νομαρχιών Πιερίας, Πρέβεζας, Ρεθύμνης, Σάμου, Σερρών, Τρικάλων, Χαλκιδικής, Χανίων και Χίου.

6. Σύνταξη Συγκριτικών Πινάκων μετά την εκτέλεση των υπερσυμβατικών εργασιών ή και μετά την παράδοση του έργου.

Κατά τον έλεγχο των δαπανών των δημοσίων έργων διαπιστώθηκε ότι οι ανάδοχοι αυτών εκτελούν πρόσθετες εργασίες ή εργασίες που δεν προβλέπονται από τη σύμβαση, πριν να συνταχθεί και εγκριθεί ο Συγκριτικός πίνακας, προφανώς μετά από προφορική εντολή του φορέα κατασκευής του έργου, παραβιάζοντας έτσι τις διατάξεις των άρθρων 32 του Π.Δ. 475/1976 (όσον αφορά τα έργα που διέπονται από το Ν. 1266/1972) και 43 του Π.Δ. 609/1985 (όσον αφορά τα έργα που ρυθμίζονται από το Ν. 1418/1984).

Ενδεικτικά σημειώνονται οι εξής περιπτώσεις:

α) Νομαρχιακό Ταμείο Γρεβενών

Με την αριθ. 37/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 365/1988 χρηματικό ένταλμα της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων (προϋπολογισμός Νομαρχιακού Ταμείου) ποσού 483.836 δρχ., που αφορούσε την εξόφληση της 9ης εντολής του έργου «Οδός Αναβρυτών - Φιλιππαίων - Τμήμα Αγίας Παρασκευής», επειδή ο 2ος Συγκριτικός Πίνακας συντάχθηκε δέκα (10) και πλέον χρόνια μετά την αποπεράτωση του έργου, δηλ. στις 25.6.1986 και εγκρίθηκε στις 25.5.1987, αφού το έργο περατώθηκε στις 12.11.1976 και η αυτοδίκαιη παραλαβή του έγινε στις 12.4.1978.

Το ένταλμα αυτό ακυρώθηκε με το αριθ. 2287/7.9.1988 έγγραφο της Υ.Ε.Ε.

β) Νομαρχιακό Ταμείο Εύβοιας

Με την αριθ. 30/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 727/1988 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε. (Πρ. Ν.Τ.) ποσού 2.460.128 δρχ., που αφορούσε την εξόφληση του 8ου λογαριασμού του έργου «Προσθήκη 6 αιθουσών στο 19ο Δημοτικό Σχολείο Χαλκίδας», γιατί, πλην άλλων, αφορούσε και πληρωμή υπερσυμβατικών εργασιών που εκτελέστηκαν πριν από τη σύνταξη του Σ.Π. και χωρίς να τηρηθεί η διαδικασία του άρθρου 32 του Π.Δ. 475/1976, που ρυθμίζει την εκτέλεση επειγουσών υπερσυμβατικών εργασιών πριν από τη σύνταξη Σ.Π.

Με την 400/1988 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου η ανωτέρω δαπάνη κρίθηκε μη σύννομη.

γ) Νομαρχιακό Ταμείο Κέρκυρας

Με την αριθ. 33/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 456/1988 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε. (προϋπ. Ν.Τ.) ποσού 590.000 δρχ., που αφορούσε την εξόφληση του 4ου λογαριασμού του έργου «Επισκευή κτιρίου του Ινστιτούτου Ελαίας Κέρκυρας», γιατί ο 2ος Σ.Π. εγκρίθηκε στις 1.7.1988, δηλαδή μετά την εκτέλεση υπερσυμβατικών εργασιών του 4ου λογαριασμού που περατώθηκαν στις 15.3.1988.

Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 501/1988 πράξη του έκρινε μη σύννομη τη δαπάνη των 590.000 δρχ.

Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθ. 384 και 606/1988 χρηματικά εντάλματα δρχ. 872.202 και 2.754.459 αντίστοιχα με τις αριθ. 26 και 49/1988 πράξεις επιστροφής.

δ) Νομαρχιακό Ταμείο Λευκάδας

Με τη 10/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 461/1988 χρηματικό ένταλμα ποσού 1.424.474 δρχ., που αφορούσε την πληρωμή της 5ης και τελικής εντολής του έργου «Λιμάνι Βασιλικής», επειδή ο 3ος Σ.Π. συντάχθηκε και εγκρίθηκε τρία χρόνια μετά την εκτέλεση των υπερσυμβατικών εργασιών. Το ένταλμα αυτό δεν επανυποβλήθηκε στον Επίτροπο για θεώρηση.

ε) Νομαρχιακό Ταμείο Τρικάλων

Με την 39/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 87/1988 χρηματικό ένταλμα ποσού 5.080.156 δρχ., που αφορούσε πληρωμή της 6ης και τελικής εντολής του έργου «Ασφαλτόστρωση οδού από Εθνική οδό Τρικάλων - Άρτας μέχρι Στουρναρέϊκα», επειδή ο δεύτερος Σ.Π. του έργου αυτού συντάχθηκε και εγκρίθηκε μετά την εκτέλεση των υπερσυμβατικών εργασιών αυτού και μετά την προσωρινή και οριστική παραλαβή του.

Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 273/1988 πράξη του έκρινε μη θεωρητέο το παραπάνω χρηματικό ένταλμα.

στ) Νομαρχιακό Ταμείο Χανίων

Με την 64/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 365/1988 χρηματικό ένταλμα, που αφορούσε την πληρωμή του έργου «Βελτίωση της 3ης Επαρχιακής οδού από διακλαδώσεως Εθνικής οδού Χανίων - Καστελίου προς Καλλιεργιανά - Κουκουναρά», επειδή το έργο περατώθηκε στις 10.8.1987 και ο 1ος Σ.Π. συντάχθηκε στις 21.6.1988.

Επίσης με την αριθ. 66/1988 πράξη του αυτού Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 450/1988, που αφορούσε πληρωμή του έργου «Δρόμος Αλικιανός - Σκινές - Πρασσές - Αγία Ειρήνη - Επανωχωρίου», επειδή το έργο περατώθηκε στις 31.12.1987 και ο 3ος Σ.Π. συντάχθηκε στις 3.6.1988.

7. Ανάθεση έργων, μελετών και προμηθειών χωρίς διαγωνισμό.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 3 του Ν. 1266/72 «περί εκτελέσεως Δημοσίων Έργων» και τις διατάξεις του άρθρου 4 του Ν. 1418/1984 «Δημόσια έργα και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων» τα δημόσια έργα κατασκευάζονται μετά τη διενέργεια δημόσιου διαγωνισμού. Με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 11 του Ν. 716/1977 «περί μητρώου μελετητών και αναθέσεως και εκπονήσεως μελετών» ορίζεται ότι για την ανάθεση μελέτης ο εργοδότης προβαίνει σε δημόσια πρόσκληση εκδηλώσεως ενδιαφέροντος από τα Γραφεία Μελετών. Απόκλιση από τις παραπάνω διατάξεις για τη διενέργεια διαγωνισμού επιτρέπεται εφόσον συντρέχουν οι προϋποθέσεις του άρθρου 86 του Ν.Δ. 321/1969 και του άρθρου 11 της παρ. 2 του Ν.Δ. 2386/1953 όπως ισχύει μετά το Β.Δ. 120/1960 και εφαρμόζεται και για την εκπόνηση μελετών σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 26 παρ. 2 του Ν. 716/1977, η οποία προστέθηκε με το άρθρο 39 παρ. 4 του Ν. 849/1978.

Εξάλλου, με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 43 του Ν.Δ. 496/1974 «περί λογιστικού των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου» ορίζεται ότι για τις συμβάσεις δαπανών των Ν.Π.Δ.Δ. προηγείται η ενέργεια μειοδοτικού διαγωνισμού, εκτός αν συντρέχουν οι προϋποθέσεις των διατάξεων της παρ. 3 του αυτού άρθρου, όπως τροποποιήθηκε μεταγενέστερα, οπότε επιτρέπεται η απευθείας ανάθεση προμηθειών, εκτέλεση εργασιών κ.λπ.

Κατά τον έλεγχο των ενταλμάτων πληρωμής δαπανών για την κατασκευή δημόσιων έργων, προμηθειών και ανάθεση μελετών διαπιστώθηκε ότι έγιναν απευθείας χωρίς να συντρέχουν οι προϋποθέσεις που επιτρέπουν την απευθείας εκτέλεση.

Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

α) Νομαρχιακό Ταμείο Έβρου.

Έργα: «Βελτίωση κυκλοφορίας και αποχέτευση ομβρίων κεντρικών δρόμων Κοινοτήτων» προϋπολογισμού 7.050.000 δρχ. Ανατέθηκε απευθείας με έκπτωση 7%, η οποία καθορίσθηκε με την απόφαση της απευθείας αναθέσεως.

«Ύδρευση Ορμενίου και Ελληνοβουλγαρικών συνόρων» προϋπολογισμού 10.308.000 δρχ. Ανατέθηκε απευθείας με έκπτωση 4%, η οποία καθορίστηκε με την απόφαση της απευθείας αναθέσεως.

β) Νομαρχιακό Ταμείο Εύβοιας.

Με την αριθ. 66/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 383/1988 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε. Εξόδων (προϋπολ. Νομαρχ. Ταμ.) ποσού 273.500 δρχ., που αφορούσε την πληρωμή του 1ου λογαριασμού της μελέτης «Συμπληρωματική κτηματογράφηση στην περιοχή επεκτάσεως σχεδίου Πόλεως Κύμης», επειδή η μελέτη αυτή ανατέθηκε απευθείας κατ' εφαρμογή της παρ. 2 της αριθ. 30061/4547/16.5.1983 Κοινής Υπουργικής αποφάσεως, χωρίς να κινηθεί η διαδικασία της δημοσιεύσεως προσκλήσεως ενδιαφέροντος, όπως ορίζεται με τις διατάξεις του άρθ. ΙΙ του Ν. 716/1977 και χωρίς η επίκληση του επείγοντος να βρίσκει έρεισμα στις διατάξεις του παραπάνω νόμου, η δε ανωτέρω αναφερομένη Κοινή Υπουρ-

γική απόφαση εκδόθηκε καθ' υπέρβαση της νομοθετικής εξουσιοδοτήσεως του άρθρ. 26 του Ν. 716/77 όπως συμπληρώθηκε με την παρ. 4 του άρθρ. 39 του Ν. 849/78. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 26/1989 πράξη του έκρινε μη θεωρητέο το παραπάνω ένταλμα.

γ) Νομαρχιακό Ταμείο Αθηνών.

Με την αριθ. 141/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 438/88 χρηματικό ένταλμα ποσού 621.224 δρχ., που αφορούσε την πληρωμή του 1ου και τελικού λογαριασμού του έργου «Αύξηση ισχύος του υπάρχοντος Ηλεκ/κου Υποσταθμού κατά 800 KWA της ΕΡΤ2», επειδή το έργο ανατέθηκε χωρίς τη διενέργεια μειοδοτικού διαγωνισμού και χωρίς να προκύπτει από τα συνημμένα στο ένταλμα δικαιολογητικά αν συντρέχουν οι λόγοι που δικαιολογούν την απευθείας ανάθεση.

δ) Νομαρχιακό Ταμείο Ηλείας.

Με την αριθ. 34/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθ. 570, 571 και 572/88 χρηματικά εντάλματα της Υ.Ε. Εξόδων (προϋπολ. Νομαρχ. Ταμ.) συνολικού ποσού 356.120 δρχ., που αφορούσαν την πληρωμή προμήθειας βιβλιοθηκών, τραπεζιών κλπ., γιατί η προμήθεια έγινε χωρίς τη διενέργεια τακτικού μειοδοτικού διαγωνισμού. Τα ανωτέρω εντάλματα ακυρώθηκαν.

ε) Νομαρχιακό Ταμείο Καρδίτσας.

Το αριθ. 300/1988 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Εξόδων (προϋπολ. Νομαρχ. Ταμ.) ποσού 915.500 δρχ., που αφορούσε πληρωμή μεταφοράς ασφαλτομίγματος, επιστράφηκε αθεώρητο από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, επειδή η μεταφορά αυτή ανατέθηκε απευθείας ενώ έπρεπε να διενεργηθεί δημόσιος μειοδοτικός διαγωνισμός. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την αριθ. 289/1988 πράξη του έκρινε μη σύννομη τη δαπάνη.

Οι απευθείας αναθέσεις παρατηρήθηκαν επίσης και στα Νομαρχιακά Ταμεία των Νομαρχιών, Ημαθίας, Ηρακλείου, Ιωαννίνων, Λάρισας, Χανίων και Χίου.

8. Λοιπές περιπτώσεις μη σύννομων δαπανών προμηθειών.

α) Νομαρχιακό Ταμείο Ευβοίας.

Με την 75/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 1580/1988 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε. Εξόδων (προϋπολ. Νομαρχ. Ταμ.) ποσού 12.180.000 δρχ., που αφορούσε την πληρωμή για την προμήθεια ενός πλήρους ακτινοδιαγνωστικού συγκροτήματος, μιας επί πλέον γεννήτριας και ενός αυτόματου εμφανιστηρίου, από γιατρό του Ε.Σ.Υ., για λογαριασμό του Γενικού Νοσοκομείου Χαλκίδας και με την αιτιολογία ότι: 1) η αγορά αυτή έπρεπε να γίνει σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 5 του άρθρ. 21 του Ν. 1579/85, εφόσον πρόκειται για εργαστηριακό εξοπλισμό, ο οποίος ανήκει σε γιατρό του Ε.Σ.Υ., 2) δεν έχει εκδοθεί η σχετική γνώμη της Επιτροπής της παρ. 2 του άρθρ. 12 του Ν. 1397/83, 3) δεν επισυνάπτεται στο ένταλμα το τιμολόγιο αγοράς και 4) μη νόμιμα το Διοικητικό Συμβούλιο του Νοσοκομείου εξουσιοδότησε το Νομαρχιακό Ταμείο να προβεί στην αγορά και εγκατάσταση του εξοπλισμού αυτού, αφού δεν προβλέπεται από διάταξη νόμου. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε με την αριθ. 641/1988 πράξη του μη θεωρητέο το παραπάνω ένταλμα, όρισε δε όπως η περίπτωση αυτή ανακοινωθεί στον Υπουργό Οικονομικών και τον Υπουργό Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

Με την αριθ. 28/1988 πράξη του αυτού Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 786/1988 χρηματικό ένταλμα ποσού 1.278.900 δρχ., που αφορούσε την πληρωμή προκαταβολής σε ποσοστό 50% της αξίας πέντε χορτικών μηχανημάτων για τον εξοπλισμό γεωτρύπανου, επειδή 1) σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 2 του άρθρ. 12 του Π.Δ. 715/79, προκαταβολή δίνεται μέχρι ποσοστού 40% και μετά από αιτιολογημένη απόφαση και 2) δεν επισυνάπτεται στο ένταλμα το τιμολόγιο αγοράς. Το ένταλμα επανυποβλήθηκε μειωμένο κατά 255.780 δρχ. και θεωρήθηκε.

β) Νομαρχιακό Ταμείο Ηλείας.

Με την αριθ. 13/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 188/1988 χρηματικό ένταλμα, που αφορούσε την εξόφληση της 1ης εντολής του έργου «Διοικητήριο Πύργου-Διαρρυθμίσεις και εξοπλισμός» επειδή η δαπάνη αυτή αφορούσε στην πραγματικότητα εξ' ολοκλήρου προμήθεια επίπλων για τον εξοπλισμό της αίθουσας πολλαπλών χρήσεων του Διοικητηρίου, δημοπρατήθηκε δε σύμφωνα με τις διατάξεις του Π.Δ. 609/85, για τα Δημόσια Έργα, ενώ έπρεπε να δημοπρατηθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του Π.Δ. 715/79, για τον τρόπο ενέργειας των προμηθειών των Ν.Π.Δ.Δ κλπ. Συνέπεια του παραπάνω τρόπου δημοπρατήσεως ήταν να επιβαρυνθεί η εντελλόμενη δαπάνη με το ποσοστό 18% του εργολαβικού οφέλους. Το ένταλμα ακυρώθηκε και εκδόθηκαν αντί αυτού τα αριθ. 309 και 315 μειωμένα κατά 571.015 δρχ.

γ) Νομαρχιακό Ταμείο Λασιθίου.

Με την αριθ. 67/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 497/1988 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε. Εξόδων (προϋπολ. Νομαρχ. Ταμ.) ποσού 593.920 δρχ., που αφορούσε την προμήθεια τεσσάρων μπασκετών σχολικού τύπου, επειδή, μεταξύ και των άλλων ελλείψεων των δικαιολογητικών του εντάλματος, τα προμηθευθέντα είδη δεν ήταν σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές, όπως διαπιστώνεται από το από 22.9.88 πρακτικό παραλαβής της αρμόδιας επιτροπής. Το ένταλμα επανυποβλήθηκε και θεωρήθηκε αφού συμπληρώθηκαν τα δικαιολογητικά και μειώθηκε κατά 80.000 δρχ.

δ) Νομαρχιακό Ταμείο Πέλλας.

Με την αριθ. 176/88 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 1353/88 χρηματικό ένταλμα ποσού 6.216.630 δρχ. στο όνομα της Τράπεζας Ελλάδας για λογαριασμό του Υπουργείου Βιομηχανίας, Ενέργειας και Τεχνολογίας για την πληρωμή της αξίας ασφάλτου 515.940 χιλιογράμμων, επειδή δεν είχαν επισυναφθεί τα πρωτόκολλα παραλαβής.

ε) Νομαρχιακό Ταμείο Τρικάλων.

Με τις αριθ. 131 και 158/1988 πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθ. 550 και 802/1988 χρηματικά εντάλματα ποσού 4.435.532 και 8.672.378 δρχ. αντίστοιχα, που αφορούσαν την πληρωμή της αξίας ασφάλτου, επειδή δεν είχαν επισυναφθεί τα πρωτόκολλα παραλαβής και ενσωματώσεως της ασφάλτου στα αντίστοιχα έργα. Τα ανωτέρω εντάλματα επανυποβλήθηκαν στην Υπηρεσία του Επιτρόπου χωρίς τα ζητηθέντα στοιχεία και με την αιτιολογία, όπως διατυπώνεται στο αριθ. Ε4573/12.9.1988 έγγραφο της Διευθύνσεως Τεχνικών Υπηρεσιών, ότι η Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών δεν παραλαμβάνει ποσότητα ασφάλτου, αλλά ποσότητα ασφαλτομίγματος, βάσει της οποίας εξάγεται η χρησιμοποιηθείσα ποσότητα σφάλτου μετά όμως από τη σύνταξη των τελικών επιμετρήσεων και ότι η ποσότητα της ασφάλτου, που αναγράφεται στα τιμολόγια των Διϋλιστηρίων, παραλήφθηκε από τους ίδιους τους αναδόχους των έργων, κατόπιν διαταχτικών που χορηγεί η Δ.Τ.Υ για το σκοπό αυτό. Μετά και τη δεύτερη άρνηση του Επιτρόπου να θεωρήσει τα εντάλματα, η Υ.Ε.Ε με το αριθ. 1449/27.2.1898 έγγραφό της τα απέσυρε.

9. Κατάτμηση έργων και δαπάνης αυτών- διαφορετικά ποσοστά εκπτώσεων για το ίδιο έργο.

Κατά την εκτέλεση των Δημόσιων Έργων από τα Νομαρχιακά Ταμεία παρατηρείται η κατάτμηση των έργων και των δαπανών αυτών, με αποτέλεσμα στο ίδιο έργο να εκτελούνται τμήματα αυτού, από τον ίδιο ή άλλο εργολάβο συγχρόνως, με διαφορετικές εκπτώσεις και χωρίς να παρέχεται αιτιολογία της κατατμήσεως αυτής.

Σημειώνουμε χαρακτηριστική περίπτωση κατατμήσεως έργου του Νομαρχιακού Ταμείου Πιερίας.

Έργο: «Βελτίωση οδοστρωμάτων επαρχιακών οδών Ν. Πιερίας - έτος 1986», προϋπολογισμού 40.000.000 δρχ. και με έκπτωση 45,7%.

Έργο: «Βελτίωση οδοστρωμάτων επαρχιακών οδών Ν. Πιερίας - έτος 1987», προϋπολογισμού 60.000.000 δρχ. με έκπτωση 50,67% και με τον ίδιο με το προηγούμενο έργο ανάδοχο.

Έργο: «Βελτίωση οδοστρωμάτων επαρχιακών οδών Ν. Πιερίας (Βόρειο Τμήμα) – έτος 1988», προϋπολογισμού 25.000.000 δρχ., με έκπτωση 31,35% και με τον ίδιο ανάδοχο.

Έργο: «Βελτίωση οδοστρωμάτων επαρχιακών οδών Ν. Πιερίας (Νότιο Τμήμα) - έτος 1988», προϋπολογισμού 24.000.000 δρχ. με έκπτωση 31,13% και με άλλον ανάδοχο.

10. Καθυστέρηση ή μη παραλαβή των έργων.

Διαπιστώθηκε ότι πολλά έργα, ενώ οι Διευθύνουσες Υπηρεσίες έχουν βεβαιώσει την περάτωσή τους, δεν παραλαμβάνονται έγκαιρα ή δεν παραλαμβάνονται από τις αρμόδιες επιτροπές, με αποτέλεσμα η παραλαβή να συντελείται αυτοδίκαια μετά την πάροδο του χρόνου που ορίζουν οι σχετικές διατάξεις. Με την αυτοδίκαιη παραλαβή όμως δεν ελέγχονται τα έργα ποιοτικά και ποσοτικά και συνεπώς δεν διαπιστώνονται εργασίες που τυχόν είναι απορριπτέες ή ελαττωματικές και έπρεπε να αποκατασταθούν ή παραδεκτές αλλά με μείωση της τιμής τους.

Στις περιπτώσεις δε που η παραλαβή γίνεται μετά την πάροδο πολ-

λών χρόνων, δεν είναι δυνατό να διαπιστωθεί αν τυχόν υπάρχουσες φθορές οφείλονται σε κακοτεχνίες ή στα συνήθη χρήση και την πάροδο του χρόνου.

Ενδεικτικά σημειώνονται οιε ξής περιπτώσεις:

α) Νομαρχιακό Ταμείο Αιγαίου.

Σε σύνολο 315 Δημόσιων Έργων, που εκτελέστηκαν στον Νομό Λέσβου από το έτος 1981 μέχρι σήμερα, περατώθηκαν οριστικά τα 276 και παραλήφθηκαν μόνο τα 65.

β) Νομαρχιακό Ταμείο Γρεβενών.

Έργα: «Αγροτικό Κτηνιατρίο Δεσκάτης», προϋπολογισμού 350.000.000 δρχ., περατώθηκε στις 19.7.1983 και δεν έχει παραληφθεί μέχρι σήμερα.

«Επισχευή Κεντρικής Θερμάνσεως Κ.Π. Μερίμνης», προϋπολογισμού 1.450.000 δρχ., περατώθηκε στις 17.12.1984 και δεν έχει παραληφθεί μέχρι σήμερα.

«Εγκατάσταση Αλεξικεραύνων στις Ορεινές Κοινότητες», περατώθηκε στις 31.7.1985 και δεν έχει παραληφθεί μέχρι σήμερα.

γ) Νομαρχιακό Ταμείο Καρδίτσας.

Έργο: «Ανέγερση Δημοτικού Σχολείου Λεύκης», προϋπολογισμού 11.000.000 δρχ., περατώθηκε στις 30.6.1987 και δεν παραλήφθηκε μέχρι σήμερα.

γ) Νομαρχιακό Ταμείο Κέρκυρας.

Έργα: «Πυροσβεστικός Σταθμός Κέρκυρας, συμπληρωματικές εργασίες για την ανέγερση ενός ακόμη ορόφου», συμβατικού ποσού 8.366.529 δρχ., περατώθηκε στις 14.9.1982, η τελική επιμέτρηση έγινε στις 3.5.1983 και δεν παραλήφθηκε ακόμη.

«Ασφαλτόστρωση επαρχιακής οδού Κληματαριάς - Κυπριανάδων», συμβατικού ποσού 6.400.000 δρχ., περατώθηκε στις 31.12.1986, η τελική επιμέτρηση έγινε στις 29.8.1986 και δεν παραλήφθηκε σκόμη.

«Βελτίωση της υφισταμένης οδού Κερκύρας-Λευκίμης», συμβατικού ποσού 57.869.560 δρχ., περατώθηκε στις 31.12.84 και δεν παραλήφθηκε ακόμη.

ε) Νομαρχιακό Ταμείο Κορινθίας.

Έργο: «Κατασκευή λυομένων καταστημάτων στους Δήμους Κιάτου, Περαχώρας και Κοινότητας Βραχατίου», προϋπολογισμού 17.000.000 δρχ., περατώθηκε στις 22.9.1981 και παραλήφθηκε στις 9.9.1987.

στ) Νομαρχιακό ταμείου Λασιθίου.

Έργο: «Αποπεράτωση Νέας Πτέρυγας Νοσοκομείου Αγίου Νικολάου», προϋπολογισμού 260.000.000 δρχ. Το έργο περατώθηκε τον Ιούλιο του 1988 και λειτουργεί, αλλά δεν έχει παραληφθεί μέχρι σήμερα.

ζ) Νομαρχιακό Ταμείο Ρεθύμνης.

Έργο: «Προσθήκη τεσσάρων (4) αιθουσών διδασκαλίας στο 3ο Δημοτικό Σχολείο Ρεθύμνης». Περατώθηκε στις 14.8.1982 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη.

«Προσθήκη δύο (2) αιθουσών διδασκαλίας στο Δημοτικό Σχολείο Ζωνιανών». Περατώθηκε στις 30.6.1982 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη.

η) Νομαρχιακό Ταμείο Σάμου.

Έργο: «Δρόμος Καρλόβασι - Κονταΐϊκα», προϋπολογισμού 5.000.000 δρχ., περατώθηκε στις 7.4.1985 και δεν έχει ακόμη παραληφθεί.

«Καθαίρεση υπαρχόντων κτισμάτων και εργασίες εκσκαφής στο χώρο ανεγέρσεως του Διοικητηρίου Σάμου» προϋπολογισμού 7.500.000 δρχ., περατώθηκε στις 31.12.1985 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη.

θ) Νομαρχιακό Ταμείο Χανίων.

Έργα: «Επαρχιακή Οδοποιΐα Νο 3 Καλεργιανά - Κουκουναρά- Καλάθαινες - Συρικάρι χρήση 81-82», προϋπολογισμού 6.000.000 δρχ., περατώθηκε στις 31.12.1982 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη.

«Εργασίες Β' σύμπλεγμα αγροτικής οδοποιίας Ν. Χανίων», προϋπολογισμού 6.900.000 δρχ., περατώθηκε στις 30.11.1981 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη.

11. Επιβολή ποινικής ρήτρας για τη μη εμπρόθεσμη περαίωση των έργων με υπαιτιότητα των εργολάβων.

Σε μερικές περιπτώσεις έργων παρατηρήθηκε ότι περατώθηκαν εκπρόθεσμα με υπαιτιότητα των εργολάβων παρά τη συμβατική υποχρέωσή τους να τα ολοκληρώσουν μέσα σε ορισμένη προθεσμία. Οι αρμόδιες Διευθύνσεις Τεχνικών Υπηρεσιών επέβαλαν την προβλεπόμενη ποινική ρήτρα, άλλοτε πάλι επιστράφηκε το χρηματικό ένταλμα από τον Επίτροπο προχειμένου να επιβληθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 39 του Π.Δ. 475/1976 ή τις διατάξεις του άρθρου 36 του Π.Δ. 609/1985.

Σημειώνονται οι εξής περιπτώσεις:

α) Νομαρχιακό Ταμείο Εύβοιας.

Έργο: «Οδός Χαλκίδας - Λ. Αιδηψού». Το αριθ. 738/1988 χρηματικό ένταλμα ποσού 1.529.000 δρχ. επιστράφηκε αθεώρητο από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, γιατί δεν είχε αφαιρεθεί ποσό 100.500 δρχ. που είχε επιβληθεί με την αριθ. 4604/1987 απόφαση της Τ.Υ.Ν.Ε. ως ποινική ρήτρα.

β) Νομαρχιακό Ταμείο Κυκλάδων.

Με την αριθ. 46/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 103/1988 χρηματικό ένταλμα ποσού 532.318 δρχ., που αφορούσε την εξόφληση του 3ου λογαριασμού του έργου «φωτοσήμανση Ελικοδρομείου Πόρου», γιατί ενώ το έργο εκτελέστηκε εκπρόθεσμα, δεν επιβλήθηκε στον ανάδοχο η προβλεπόμενη ποινική ρήτρα. Το ένταλμα αντικαταστάθηκε με το αριθ. 123/1988 όμοιο που υποβλήθηκε στον Επίτροπο μειωμένο κατά την ποινική ρήτρα.

12. Παρατάσεις συμβατικών προθεσμιών. Αναθεωρήσεις τιμών.

Με τις διατάξεις των άρθρ. 36 των Π.Δ. 475/1976 και 609/1985 προβλέπεται η περάτωση του συνόλου του έργου ή τμημάτων αυτού μέσα σε προθεσμία, που ορίζεται με τη σύμβαση. Παράταση της προθεσμίας αυτής γίνεται μόνο ύστερα από έγκριση του φορέα κατασκευής του έργου, αν οι καθυστερήσεις δεν οφείλονται σε αποκλειστική υπαιτιότητα του αναδόχου, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρ. 10 του Ν.Δ. 1266/1972 και της παρ. 4 του άρθρ. 5 του Ν. 1418/1984. Κατά τον έλεγχο των δαπανών εκτελέσεως των Δημόσιων Έργων διαπιστώθηκε η μη απρόσκοπτη εκτέλεσή τους, που οφείλεται είτε στην έλλειψη πιστώσεων, είτε στις δυσμενείς καιρικές συνθήκες, είτε σε άλλους λόγους, με αποτέλεσμα να παρατείνονται οι συμβατικές προθεσμίες για την κατασκευή τους. Συνέπεια των παρατάσεων αυτών είναι η ζημία του Δημοσίου, που προέρχεται τόσο από τη μη έγκαιρη εκμετάλλευση των έργων, όσο και από την ουσιώδη επιβάρυνση του κόστους αυτών με τις αναθεωρήσεις των τιμών.

Εξάλλου, με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθ. 1 του Ν. 889/1979 «περί της αναθεωρήσεως τιμών κατασκευής των δημοσίων έργων και ετέρων τινών συναφών διατάξεων» (Φ.Ε.Κ. 77 Α') ορίζεται, ότι οι συμβατικές τιμές κατασκευής των δημόσιων έργων αναθεωρούνται κάθε ημερολογιακό τρίμηνο και με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρ. 3 του ίδιου νόμου ορίζεται, ότι η αναθεώρηση γίνεται με βάση το χρόνο πραγματοποιήσεως των εργασιών. Με τις διατάξεις του άρθρ. 10 του Ν. 1418/1984 ορίζεται, ότι οι συμβατικές τιμές κάθε συμβάσεως δημόσιου έργου αναθεωρούνται κάθε ημερολογιακό εξάμηνο, ότι η αναθεώρηση υπολογίζεται για τις εεργασίες που πραγματικά εκτελέστηκαν μέσα στην αναθεωρητική περίοδο και ότι οι εργασίες που με υπαιτιότητα του αναδόχου εκτελέστηκαν σε αναθεωρητική περίοδο μεταγενέστερα της προβλεπόμενης από το χρονοδιάγραμμα, θεωρούνται για τον υπολογισμό της αναθεωρήσεως ότι εκτελέστηκαν στην αναθεωρητική περίοδο, που έπρεπε να εκτελεστούν.

Παρά τις ανωτέρω διατάξεις, η αναθεώρηση τιμών σε πολλά έργα δε γίνεται με νόμιμο τρόπο, όπως διαπιστώθηκε από τον έλεγχο.

Αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

α) Νομαρχιακό Ταμείο Αιτωλοακαρνανίας.

Έργο: «Οικοδομικές εργασίες και Η/Μ εγκαταστάσεις Γυμνασίου - Λυκείου Φυτειών», προϋπολογισμού 50.000.000 δρχ., συμβατικού ποσού 39.426.493 δρχ. και συμπληρωματικό ποσό με Σ.Π. 48.573.502 δρχ., σύνολο 88.000.000 δρχ. Η προθεσμία περατώσεως του έργου ορίστηκε στις 5.8.1986 και με την παράταση αυτής στις 31/7/1988. Το ποσό της αναθεωρήσεως με τον Φ.Π.Α. με την παράταση περαιώσεως του έργου ανήλθε σε 30.054.877 δρχ.

β) Νομαρχιακό Ταμείο Γρεβενών.

Έργο: «Γυμνάσιο Κιβωτού», προϋπολογισμού 35.000.000 δρχ., η αρχική προθεσμία περαιώσεως 15.12.1987 παρατάθηκε μέχρι 30.11.1988.

«ΚΕΤΕ Γρεβενών», προϋπολογισμού 224.000.000 δρχ., η αρχική προθεσμία περαιώσεως 23.9.1987 παρατάθηκε μέχρι 10.12.1989.

«Δρόμος προς Κυδωνιές», προϋπολογισμού 40.000.000 δρχ., η αρχική προθεσμία περαιώσεως 20.8.1986 παρατάθηκε μέχρι 30.6.1987.

γ) Νομαρχιακό Ταμείο Εύβοιας.

Έργο: «Επισκευή ζημιών και ενίσχυση του φέροντος οργανισμού 3ου Γυμνασίου Χαλκίδας», προϋπολογισμού 30.000.0000 δρχ., συμβα-

τικό ποσό 27.308.936 δρχ., το οποίο με τέσσερις Σ.Π. ανήλθε σε 72.808.936 δρχ. Η προθεσμία περαιώσεως του έργου ορίστηκε στις 8.4.1986 που παρατάθηκε μέχρι 31.8.1988. Το ποσό αναθεωρήσεως των τιμών με την παράταση της περαιώσεως του έργου ανήλθε σε 10.500.000 δρχ. Το έργο συνεχίζεται.

«Γυμνάσιο Νέας Αρτάκης (οικοδομικές εργασίες και Η/Μ εγκαταστάσεις)», προϋπολογισμού 104.000.000 δρχ., συμβατικό ποσό 67.568.726 δρχ., το οποίο με έξι (6) Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 140.934.726 δρχ. Η προθεσμία περαιώσεως του έργου ορίστηκε στις 11.8.1986 και με την παράταση το ποσό της αναθεωρήσεως τιμών ανήλθε σε 52.579.338 δρχ. Το έργο συνεχίζεται.

«Οικοδομικές εργασίες και Η/Μ εγκαταστάσεις Γυμνασίου Κριεζών», προϋπολογισμού 54.000.000 δρχ., συμβατικό ποσό 51.448.582 δρχ., το οποίο με πέντε Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 96.500.000 δρχ.

Η ημερομηνία περαιώσεως του έργου στις 29.8.1986 παρατάθηκε μέχρι 29.4.1988. Το ποσό αναθεωρήσεως των τιμών με την παράταση ανήλθε στο ποσό των 23.349.854 δρχ.

δ) Νομαρχιακό Ταμείο Ζακύνθου.

Έργο: «Προσθήκη ορόφων στο μικρό Διοικητήριο Ζακύνθου (οικοδομικός σκελετός και Η/Μ εργασίες)», προϋπολογισμού 20.000.000 δρχ., συμβατικό ποσό 15.286.000 δρχ., το οποίο με τρείς Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 32.000.000 δρχ. Η ημερομηνία περαιώσεως στις 1.10.1984 παρατάθηκε μέχρι 1.3.1986.

ε) Νομαρχιακό Ταμείο Ιωαννίνων.

Έργο: «Κατασκευή αιθουσών διδασκαλίας στο Δημοτικό Σχολείο Μηλιωτάδων για τη στέγαση του Γυμνασίου», προϋπολογισμού 26.000.000 δρχ., το συμβατικό ποσό των 17.682.715 δρχ. ανήλθε με τον πρώτο Σ.Π. στο ποσό των 26.000.000 δρχ. Η συμβατική προθεσμία περαιώσεως του έργου στις 26.11.1987 παρατάθηκε μέχρι 30.10.1988. Η αναθεώρηση τιμών με την παράταση ανήλθε στο ποσό των 2.950.000 δρχ.

στ) Νομαρχιακό Ταμείο Κέρκυρας.

Έργο: «Κατασκευή Λιμενικού έργου Λευκίμης», προϋπολογισμού 150.000.000 δρχ., το συμβατικό ποσό των 95.848.182 δρχ. ανήλθε με τρείς Σ.Π. σε 215.800.000 δρχ. Η προθεσμία περαιώσεως του έργου στις 22.12.1986 παρατάθηκε μέχρι 30.6.1988. Η αναθεώρηση τιμών με την παράταση ανήλθε στο ποσό των 37.448.694 δρχ.

«Εργασίες Κατασκευής Λιμένος Άμμου Οθωνών Ν. Κέρκυρας», προϋπολογισμού 41.500.000 δρχ., το συμβατικό ποσό των 49.750.000 δρχ. (αρνητική έκπτωση 27,99%) ανήλθε με έξι Σ.Π. στο ποσό των 95.000.000 δρχ. Η προθεσμία περαιώσεως του έργου στις 31.12.1984 παρατάθηκε μέχρι 30.8.1987. Η αναθεώρηση τιμών με την παράταση ανήλθε στο ποσό των 15.783.836 δρχ.

ζ) Νομαρχιακό Ταμείο Κοζάνης.

Έργο: «Συντήρηση επαρχιακών οδών Ν. Κοζάνης», προϋπολογισμού 20.000.000 δρχ. και συμβατικού ποσού 16.361.281 δρχ. Η ημερομηνία περαιώσεως του έργου στις 8.11.1988 παρατάθηκε μέχρι 15.5.1989.

η) Νομαρχιακό Ταμείο Λάρισας.

Έργα: «Ασφαλτόστρωση Επαρχιακού δρόμου Σ.Σ. Κραννώνα - Δοξαρά - Μικρό Βουνό», προϋπολογισμού 100.000.000 δρχ. Η προθεσμία περαιώσεως του έργου στις 30.6.1986 παρατάθηκε μέχρι 30.6.1988.

«Ασφαλτόστρωση Επαρχιακού δρόμου Αγίου Γεωργίου - Κυπαρίσσου», προϋπολογισμού 120.000.000 δρχ. Η προθεσμία περαιώσεως του έργου στις 30.9.1986 παρατάθηκε μέχρι 30.8.1988.

«Ασφαλτόστρωση Κοινοτικού δρόμου συνοικισμού Μεσαγγάλων - Ε.Ο. Λάρισας - Θεσσαλονίκης», προϋπολογισμού 40.000.000 δρχ. Η προθεσμία περαιώσεως του έργου στις 30.10.1985 παρατάθηκε μέχρι 30.6.1988.

θ) Νομαρχιακό Ταμείο Λασιθίου.

Έργα: «Βελτίωση Αγροτικού δρόμου Πηλαλήματα - Γούδουρα», προϋπολογισμού δρχ. 80.0000.000 και με συμβατικό ποσό 46.811.591 δρχ. Η προθεσμία περαιώσεως του έργου στις 27.6.1987 παρατάθηκε μέχρι 30.12.1989.

«Ανέγερση Γυμνασίου - Λυκείου Αγ. Νικολάου», προϋπολογισμού 140.000.000 δρχ. και με συμβατικό ποσό 103.803.314 δρχ. Η προθεσμία περαιώσεως του έργου 9.12.1986 παρατάθηκε μέχρι 31.12.1988.

ι) Νομαρχιακό Ταμείο Ξάνθης.

Έργο: «Κατασκευή κρηπιδόματος Λιμένος Λάγος», προϋπολογισμού 250.000.000 δρχ. και με συμβατικό ποσό δρχ. 161.474.559. Η προθεσμία περαιώσεως του έργου στις 16.11.1987 παρατάθηκε μέχρι 31.5.1989. Η αναθεώρηση των τιμών με την παράταση ανήλθε στο ποσό των 42.625.178 δρχ.

ια) Νομαρχιακό Ταμείο Πιερίας.

Με την αριθμ. 55/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 642/1988 χρηματικό ένταλμα ποσού 5.500.000 δρχ. που αφορούσε την εξόφληση του 9ου λογαριασμού του έργου «εργασίες κατασκευής λιμενικών έργων στο λιμάνι Κίτρους», γιατί στο παραπάνω ποσό συμπεριελήφθη εκτός από το ποσό του πίνακα αναθεωρήσεως Α' εξαμήνου '88 και ποσό του πίνακα αναθεωρήσεως Β' εξαμήνου '88, που συντάχτηκε δίχως να έχουν ακόμη αποσταλεί στη Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών οι συντελεστές αναθεωρήσεως τιμών Β' εξαμήνου, με υπολογισμό του παραπάνω ποσού της αναθεωρήσεως με τους ίδιους συντελεστές του Α' εξαμήνου προσαυξημένους κατά 10%, πράγμα που δεν προβλέπεται από καμία διάταξη νόμου. Το ανωτέρω χρηματικό ένταλμα επανυποβλήθηκε για θεώρηση μειωμένου κατά 1.230.000 δρχ. και θεωρήθηκε.

Με την 15/1989 πράξη του αυτού Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 911/1988 χρηματικό ένταλμα ποσού 4.081.528 δρχ., που αφορούσε την εξόφληση της 14ης εντολής πληρωμής του έργου «Γυμνάσιο Κορινού», γιατί στον 4ο πίνακα υπολογισμού αναθεωρήσεως (αναθεώρηση Ιου Τριμήνου 1987, εκκίνηση 2ο 1986) εκκαθαρίστηκε δαπάνη αναθεωρήσεως τιμών που υπερβαίνει την κανονική κατά 235.701 δρχ., λόγω λανθασμένων συντελεστών. Το χρηματικό ένταλμα μειώθηκε κατά το ανωτέρω ποσό και θεωρήθηκε από τον Επίτροπο.

ιβ) Νομαρχιακό Ταμείο Τρικάλων.

Με την αριθ. 69/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 269/1988 χρηματικό ένταλμα ποσού 1.845.741 δρχ., που αφορούσε την εξόφληση της 20ης εντολής πληρωμής του έργου «Βελτίωση, διάνοιξη και ασφαλτόστρωση οδού Θεόπετρας - Κονισκού Γεραχαρίου - όριο Νομού προς Ελασσόνα», επειδή: 1) για τις εργασίες Β6 «Σιδηρά κιγκλιδώματα» υπολογίστηκε αναθεώρηση 3ου τριμήνου 1984 για ποσότητες μεγαλύτερες των εκτελεσθεισών και 2) από την αξία των εκτελεσθεισών εργασιών Β4 «Σιδηρούς χάλυβας προεκτάσεως», που αναθεωρήθηκαν στο 3ο τρίμηνο 1984, δεν αφαιρέθηκε η αξία των υλικών του έργου που πιστοποιήθηκε στο 2ο τρίμηνο 1984, το οποίο και θα έπρεπε να αναθεωρηθεί, σύμφωνα με τη διάταξή της της παρ. 5 του άρθρου 3 του Ν. 889/1979.

Το ανωτέρω ένταλμα ακυρώθηκε, εκδόθηκε αντί αυτού το αριθμ. 298/88, με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε.

Με την αριθ. 155/1988 πράξη του αυτού Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 787/1988 χρηματικό ένταλμα ποσού 3.870.000 δρχ., που αφορούσε την εξόφληση της 3ης εντολής πληρωμής του έργου «Ηλεκτρομηχ/κός εξοπλισμός δέκα γεωτρήσεων Ν. Τρικάλων», επειδή δεν επισυνάπτονταν σ' αυτό ο πίνακας κατανομής εργασιών κατά αναθεωρητική περίοδο, ο πίνακας υπολογισμού της αναθεωρήσεως και οι συντελεστές αναθεωρήσεως. Το ανωτέρω ένταλμα ακυρώθηκε, εκδόθηκε αντί αυτού το αριθ. 906/1988 ποσού 2.646.000 δρχ., μειωμένο δηλ. κατά το ποσό της αναθεωρήσεως (δρχ. 1.224.000) και θεωρήθηκε. Οι παρατάσεις των προθεσμιών περαιώσεως των έργων με επιβάρυνση αυτών με αναθεωρήσεις τιμών παρατηρήθηκαν επίσης και στα Νομαρχιακά Ταμεία Σερρών, Χαλκιδικής και Χανίων.

13. Λοιπές περιπτώσεις μη σύννομων δαπανών κατασκευής Δημοσίων Έργων.

Με την 44/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Άρτας, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 1024/1988 χρηματικό ένταλμα, ποσού 2.998.818 δρχ., που αφορούσε την εξόφληση της Ιης εντολής του έργου «Κατασκευή πλεγμάτων φραγμών στο στόμιο Αγίου Νικολάου ιχθυοτροφείου Λογαρού», γιατί η ανάθεση του έργου αυτού έγινε σε επιχείρηση (ΕΠΕ), που δεν ήταν εγγεγραμμένη ούτε στο ΜΕΕΠ, ούτε στα Νομαρχιακά Μητρώα, όπως προέκυψε από το δικαιολογητικό του εντάλματος, κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 1 του άρθρου 2 του Π.Δ. 609/1985. Το ένταλμα δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

Με την 52/1988 πράξη του αυτού Επιτρόπου, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 1190/1988 χρηματικό ένταλμα, ποσού 4.002.000 δρχ., που αφορούσε την εξόφληση της 10ης εντολής πληρωμής του έργου «Κατασκευή εξωτερικού υδραγωγείου ύδρευσης Κοινοτήτων Καταρράκτη - Γραικικού - Κουκουλίων από πηγές Καταρράκτη», γιατί ενώ στη συνοπτική επιμέτρηση των εκτελεσθεισών εργασιών αναγραφόταν ως εκτελεσθείσα ποσότητα 650 m^3 στην εργασία «εκσκαφή τάφρων

σε έδαφος βραχώδες χωρίς μηχανικά μέσα», στη 10η πιστοποίηση πληρωμής αναγραφόταν η ποσότητα 750 m^3 με συνέπεια να εντέλλεται η πληρωμή αχρεωστήτως επί πλέον ποσού 191.906 δρχ., που αντιστοιχούν στην ποσότητα των 100 m^3 εργασιών που δεν εκτελέστηκαν. Το ένταλμα επανυποβλήθηκε μειωμένο κατά 191.906 δρχ. και θεωρήθηκε.

Με την αριθμ. 15/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Γρεβενών, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 49/1988 χρηματικό ένταλμα ποσού 7.000.000 δρχ., που αφορούσε την εξόφληση της 9ης εντολής του έργου «Κατασκευή δρόμου από Τριφύλλι προς Κατάταλη», γιατί αναθεωρήθηκαν ποσότητες περισσότερες από αυτές που είχαν πιστοποιηθεί. Το παραπάνω ένταλμα μειώθηκε κατά 600.000 δρχ. και θεωρήθηκε.

Με την αριθμ. 34/1988 πράξη του αυτού Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 311/1988 χρηματικό ένταλμα, ποσού 6.148.000 δρχ., που αφορούσε την εξόφληση της 2ης εντολής του έργου «κατασκευή δρόμου μέσα στον οικισμό Αναβρυτών», γιατί α) η εργασία Δ2 «στρώση κυκλοφορίας» πιστοποιήθηκε με τιμή μονάδας μεγαλύτερη από τη συμβατική, δηλαδή με 183 αντί 133 δρχ. και β) δεν έγινε έκπτωση της δημοπρασίας (62,12%) στο εργολαβικό όφελος των απολογιστικών εργασιών, κατ' εφαρμογή της διατάξεως του άρθρου 42 παρ. 10 του Π.Δ. 609/1985. Το ανωτέρω ένταλμα μειώθηκε κατά 348.000 δρχ. και θεωρήθηκε από τον Επίτροπο.

Με πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Εύβοιας, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 738/1988 χρηματικό ένταλμα, ποσού 1.529.000 δρχ., που αφορούσε την εξόφληση του 5ου λογαριασμού του έργου «οδός Χαλκίδας - Λ. Αιδηψού» γιατί, πλέον των άλλων λόγων επιστροφής, η αναθεώρηση τιμών για εργασίες, που είχαν εκτελεσθεί, ανερχόταν σε 1.295.286 δρχ. και όχι σε 1.309.864 δρχ., που πιστοποιούνταν, επειδή είχαν υπολογιστεί εργασίες επί πλέον των εκτελεσθεισών. Το ένταλμα μειώθηκε κατά το ποσό της διαφοράς και θεωρήθηκε από τον Επίτροπο.

Με πράξη επιστροφής του αυτού Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 1538/1988 χρηματικό ένταλμα, που αφορούσε την εξόφληση του 12ου λογαριασμού του έργου «Επισκευή φέροντος οπλισμού του 3ου Γυμνασίου Χαλκίδας» γιατί πιστοποιήθηκαν επί πλέον ποσότητες από όσες είχαν εγκριθεί με τον 4ο Σ.Π. με αποτέλεσμα να εντέλλεται η πληρωμή επί πλέον αχρεωστήτως ποσού 143.135 δρχ. Το παραπάνω ένταλμα μειώθηκε κατά το ποσό αυτό και θεωρήθηκε.

Με την αριθμ. 37/1988 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λέσβου, επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα ποσού 1.672.776 δρχ., που αφορούσε την πληρωμή του Ιου λογαριασμού του έργου «συντήρηση παραδοσιακού κτιρίου και διαμόρφωσή του σε ραδιοφωνικό Σταθμό», γιατί εσφαλμένα εκκαθαρίζεται το ανωτέρω ποσό αντί του ορθού 1.265.314 δρχ., όπως τούτο προκύπτει από τα συνημμένα στο ένταλμα δικαιολογητικά, με αποτέλεσμα να εντέλλεται επί πλέον αχρεωστήτως ποσό 407.462 δρχ. Το ένταλμα αυτό επανυποβλήθηκε μειωμένο κατά το ανωτέρω ποσό και θεωρήθηκε.

Με πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κοζάνης, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 883/1988 χρηματικό ένταλμα ποσού 8.465.537 δρχ., που αφορούσε πληρωμή του έργου «Αποπεράτωση οικοδομικών εργασιών και Η/Μ εγκαταστάσεων Γυμνασίου Πτολεμαΐδος», γιατί ποσό 303.804 δρχ. για αναθεώρηση τιμών εργασιών εκτελεσθεισών το Γ' τρίμηνο 1988, δεν εντέλλεται νόμιμα, αφού οι εργασίες αυτές εκτελέστηκαν μετά τη λήξη της συμβατικής προθεσμίας (30.6.1988). Το ένταλμα επανυποβλήθηκε μειωμένο κατά το ανωτέρω ποσό και θεωρήθηκε.

Με την αριθμ. 10/1988 πράξη επιστροφής της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κορινθίας, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 252/1988 χρηματικό ένταλμα ποσού 1.823.854 δρχ., που αφορούσε την πληρωμή του έργου «Βελτίωση δρόμου Κιάτο – Σούλι – Φενεός – Λυκοποριά», επειδή ένα μέρος της δαπάνης εκ δρχ. 768.243 έπρεπε να βαρύνει τη ΣΑΝΤ 8829/1988, ενώ το υπόλοιπο δρχ. 1.055.611 τη ΣΑΕ 071 προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων. Το ένταλμα επανυποβλήθηκε με το ποσό των 768.243 δρχ. και θεωρήθηκε.

Με την αριθμ. 68/1989 πράξη της αυτής Επιτρόπου, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 1611/1989 (παράταση) χρηματικό ένταλμα, ποσού 6.020.983 δρχ., που αφορούσε την πληρωμή για Υδρογεωλογική έρευνα Ανατολικής Κορινθίας, επειδή δεν προέκυπτε αν πρόκειται για επιχορήγηση ή για ανάθεση εκτελέσεως έργου, γιατί στην πρώτη περίπτωση δεν έπρεπε το Νομαρχιακό Ταμείο να επιβαρυνθεί με Φ.Π.Α. 6% δρχ. 340.810, ενώ στη δεύτερη έπρεπε να προσκομιστούν όλα τα δικαιολογητικά αναθέσεως και εκτελέσεως του έργου.

Με την αριθμ. 109/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κυκλάδων, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 414/1988 χρηματικό ένταλμα, ποσού 3.132.000 δρχ., που αφορούσε την εξόφληση του 1ου λογαριασμού του έργου «Διαπλάτυνση Ακρομωλίου Λιμένος Καμαρών Σίφνου», γιατί με πρόταση της Τεχνικής Υπηρεσίας, που εγκρίθηκε με την αριθμ. 2234/12.7.1988 απόφαση του Νομάρχη, επήλθαν ουσιώδεις μεταβολές στη σύμβαση, στη μελέτη, στη διακήρυξη της δημοπρασίας και στο τιμολόγιο της μελέτης. Το 1 Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την αριθμ. 536/1988 πράξη του έκρινε μη σύννομη τη δαπάνη, αφού με τις μεταβολές αυτές, που έγιναν πριν συνταχτεί Συγκριτικός Πίνακας και Πρωτόκολλο Κανονισμού νέων τιμών μονάδας, τροποποιήθηκαν ανεπίτρεπτα και κατά ουσιώδη τρόπο όλα τα συμβατικά τεύχη της δημοπρασίας.

Με την αριθμ. 81/1988 πράξη της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λάρισας, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 287/1988 χρηματικό ένταλμα, που αφορούσε την εξόφληση της 9ης εντολής του έργου «Ασφαλτόστρωση δρόμου Ν. Πεύκης – Μοσχοχωρίου», γιατί από το λογαριασμό αυτό αφαιρέθηκαν δρχ. 36.439.873 αντί 36.691.873, που πληρώθηκαν με τους προηγούμενους λογαριασμούς με αποτέλεσμα να μην εντέλλεται νόμιμο η πληρωμή ποσού 281.796 δρχ. Επίσης από την ανωτέρω εντολή έπρεπε να αφαιρεθεί ποσό 256.515 δρχ., που εισπράχθηκε αχρεωστήτως με την 8η εντολή. Το ένταλμα αυτό ακυρώθηκε και σε αντικατάστασή του εκδόθηκε το αριθμ. 337/1988, ποσού 2.957.307 δρχ., μειωμένο δηλαδή κατά 538.311 δρχ. και θεωρήθηκε. Για τους ίδιους λόγους το αριθμ. 324/1988 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε. Εξόδων (προϋπ. Νομαρχ. Ταμείου Λάρισας), ποσού 6.981.172 δρχ., ακυρώθηκε και αντί αυτού εκδόθηκε το αριθμ. 365/1988, ποσού 5.287.039 δρχ., μειωμένο δηλαδή κατά 1.694.133 δρχ.

Με την αριθμ. 3/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Μαγνησίας, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 59/1988 χρηματικό ένταλμα, ποσού 1.172.205 δρχ., που αφορούσε την πληρωμή του 1ου λογαριασμού του έργου «Εγκατάσταση ηλιακών συλλεκτών στο Κλειστό Γυμναστήριο Βόλου», γιατί ενώ το έργο βάρυνε τον προϋπολογισμό Δημοσίων Επενδύσεων, το εργολαβικό όφελος υπολογιζόταν σε ποσοστό 28% κατά παράβαση της διατάξεώς της παρ. 4 του άρθρου 5 του Π.Δ/τος 609/1985, με την οποία ορίζεται ότι το ποσοστό αυτό δεν μπορεί να υπερβαίνει το 18%. Το παραπάνω ένταλμα ακυρώθηκε και εκδόθηκε άλλο με εργολαβικό όφελος 18%.

Με την αριθμ. 40/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πέλλας, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 289/1988 χρηματικό ένταλμα, ποσού 930.000 δρχ., που αφορούσε την εξόφληση του 2ου λογαριασμού του έργου «Επικάλυψη Χειμάρρου Αλώρου», δηλαδή όσο και η συνολική αξία του έργου, γιατί με το Χ.Ε. 1259/1987, πληρώθηκε ο 1ος λογαριασμός του ιδίου έργου δρχ. 300.000, οπότε ο 2ος λογαριασμός έπρεπε να εκκαθαριστεί για 630.000 δρχ. (930.000-300.000), αφού το ίδιο ποσό των 300.000 δρχ. εντέλλονται για δεύτερη φορά. Το ένταλμα αυτό ακυρώθηκε και αντί αυτού εκδόθηκε το αριθμ. 308/1988 μειωμένο κατά 300.000 δρχ.

Με την 112/1988 πράξη του αυτού Επιτρόπου, επιστράφηκε το αριθμ. 1005/1988 χρηματικό ένταλμα ποσού 20.000.000 δρχ., που αφορούσε την πληρωμή του 7ου λογαριασμού του έργου «2ο Λύκειο Έδεσσας», γιατί σε ένα από τα επί μέρους κονδύλια η τιμή μονάδας αντί για 150 δρχ., όπως αναφέρει το τιμολόγιο του έργου, υπολογίστηκε εσφαλμένα προς 350 δρχ. με αποτέλεσμα να εντέλλεται επί πλέον αχρεωστήτως ποσό 193.374 δρχ., το οποίο περιεχόπη κατά την επαναφορά για θεώρηση του εντάλματος.

Με την αριθμ. 10/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού συνεδρίου στο Νομό Σάμου, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 41/1988 χρηματικό ένταλμα ποσού 904.157 δρχ., που αφορούσε την εξόφληση του 1ου λογαριασμού του έργου «Κατασκευή γηπέδου ποδοσφαίρου Α.Σ. Πυθαγόρα Κονταίϊκων», γιατί η προσφερθείσα υπό του αναδόχου έκπτωση σε ποσοστό 12% εσφαλμένα προστέθηκε στο σύνολο του ποσού των εκτελεσθεισών εργασιών δρχ. 759.920 αντί να αφαιρεθεί από αυτή και συνεπώς εντέλλεται η πληρωμή αχρεωστήτως επί πλέον ποσού 182.380 δρχ.

Με την αριθμ. 239/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Τρικάλων, επιστράφηκαν αθεώρητα το αριθμ. 1312 και 1347/1988 χρηματικά εντάλματα, ποσού 2.687.859 δρχ. το καθένα, που αφορούσαν την πληρωμή μισθωμάτων μηχανημάτων της Διευθύνσεως Εγγείων Βελτιώσεων Νομού Καρδίτσας, για την εκτέλεση του έργου «Αρδευτικό έργο Πηγής – Δροσερού – Μουριάς», γιατί και τα δύο εντάλματα αφορούσαν την εξόφληση της ίδιας απαιτήσεως της

Διευθύνσεως Εγγείων Βελτιώσεων Νομού Καρδίτσας ποσού 2.687.859 δρχ., δηλαδή η αυτή δαπάνη ενταλματοποιήθηκε δύο φορές. Το αριθμ. 1312/1988 ένταλμα επανυποβλήθηκε και θεωρήθηκε, το δε 1347/1988 ακυρώθηκε.

Με την αριθμ. 2/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Χαλκιδικής, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 1168/1988 χρηματικό ένταλμα, ποσού 444.000 δρχ., που αφορούσε πληρωμή αμοιβής επιβλέψεως μελετών της Ε.Π.Α. γιατί η αμοιβή ανέτρεχε αναδρομικά σε χρονικό διάστημα προγενέστερο της υπογραφής της συμβάσεως (η σύμβαση υπογράφτηκε στις 5.1.1987 και αφορούσε εργασίες που έγιναν το 1983) χωρίς η αναδρομικότητα αυτή να προσβλέπεται από διάταξη νόμου.

Με την αριθμ. 21/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πρέβεζας, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 664/1988 χρηματικό ένταλμα, που αφορούσε πληρωμή του έργου «Αποπεράτωση Λιμενικών καταφυγίων Λυγιάς Καστροσυκιάς», επειδή γινόταν εκκαθάριση υπέρ του εργολάβου και τόκων υπερημερίας σε ποσοστό 25% κατά παράβαση της διατάξεως της παρ. 2 του άρθρου 7 του Ν.Δ. 496/1974, με την οποία ο τόκος ορίζεται σε ποσοστό 6% για τα Ν.Π.Δ.Δ. Το 1 Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε μη θεωρητέο το ανωτέρω ένταλμα με την αριθμ. 662/1988 πράξη του.

Με την αριθμ. 24/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πέλλας, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 174/1988 χρηματικό ένταλμα, ποσού 1.485.273 δρχ., που αφορούσε την εξόφληση του 3ου λογαριασμού του έργου «Οριζόντια σήμανση οδικού δικτύου Νομού Πέλλας», γιατί στο ανωτέρω ποσόν περιλαμβανόταν και η δαπάνη απολογιστικών εργασιών που δεν εκκαθαρίστηκε νόμιμα, αφού δεν είχαν επισυναφθεί στο ένταλμα τα δικαιολογητικά της δαπάνης.

14. Μη σύννομες δαπάνες μελετών – παραβάσεις διατάξεων περί μελετών.

Με την αριθμ. 13/1988 πράξη της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Άρτας, επιστράφηκε αθεώρητο το 241/1988 χρηματικό ένταλμα, ποσού 1.331.360 δρχ. που αφορούσε την εξόφληση του 1ου λογαριασμού της αμοιβής για την εκπόνηση οριστικής μελέτης Γυμνασίου – Λυκείου Παναγιάς Διασέλλου, γιατί η σύσταση της Επιτροπής αξιολογήσεως και η ανάθεση της μελέτης έγιναν από το Νομάρχη και όχι από το Διοικητικό Συμβούλιο του Ταμείου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 του Π.Δ. 194/1979 και με τη διάταξη της παρ. 7 του άρθρου 11 του Ν. 716/1977 σε συνδυασμό με το εδαφ. ι' της παρ. 3 του άρθρου 4 της αριθμ. 32961/17.3.62 κοινής Υπουργικής αποφάσεως (Φ.Ε.Κ. 115 Β). Το παραπάνω ένταλμα κρίθηκε μη θεωρητέο με την αριθμ. 329/1988 πράξη του 1 Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Με την αριθμ. 70/1989 πράξη της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κορινθίας, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 1661/1989 χρηματικό ένταλμα, ποσού 3.249.960 δρχ., που αφορούσε αμοιβή μελέτης (2ο λογαριασμό) «Προμελέτη και Οριστική Επαρχιακών οδών Λούκα - Διάσελο – Καστανιά», ανάθεση της οποίας έγινε με το άρθρο 11 παρ. 7 του Ν. 716/1977, γιατί μέρος της δαπάνης υπερέβαινε το 40% του συμφωνηθέντος ποσού, χωρίς τη σύνταξη Σ.Π. ή την υπογραφή συμπληρωματικής συμβάσεως, όπως προβλέπεται από το νόμο.

15. Παραγραφή αξιώσεων Εργολάβων.

Με την αριθμ. 33/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Γρεβενών, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 365/1988 χρηματικό ένταλμα, ποσού 483.836 δρχ., που αφορούσε την εξόφληση της 9ης εντολής του έργου «Οδός Αναβρυτών – Φιλιππαίων – Τμήμα Αγίας Παρασκευής», γιατί η αξίωση του εργολάβου είχε υποπέσει στην πενταετή παραγραφή του άρθρου 48 του Ν.Δ. 496/1974, αφού η εκτέλεση του έργου τελείωσε στις 12.11.1976 και η παραλαβή του έγινε αυτοδίκαια μετά την πάροδο του χρόνου εγγυήσεως, δηλαδή στις 12.4.1978, οπότε και άρχισε ο χρόνος παραγραφής, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 8 του άρθρου 14 του Ν.Δ. 1266/1972 και δεν διακόπηκε με αίτηση του εργολάβου ή άλλη ενέργεια.

Το ανωτέρω ένταλμα ακυρώθηκε με το αριθμ. 2287/7.9.88 έγγραφο της Υ.Ε. Εξόδων

Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 925/1988 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε. Εξόδων (προϋπολογ. Νομαρχ. Ταμείου), ποσού 490.080 δρχ., με την αριθμ. 67/1988 πράξη της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κερκύρας.

16. Προσλήψεις, Αποδοχές, Αμοιβές, Αποζημιώσεις κ.λπ.

α) Προσλήψεις

Με τις 61 και 62/1988 πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Εύβοιας, επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθμ. 1450 και 1509/1988 χρηματικά εντάλματα πληρωμής αντίστοιχα, που αφορούσαν αποδοχές μηνός Ιουλίου 1988, χειριστού διαμορφωτήρα ο οποίος προσλήφθηκε με τις διατάξεις του Κεφ. Β' του Ν. 993/1979, γιατί δεν συνέτρεχαν οι οριζόμενες από τις παραπάνω διατάξεις προϋποθέσεις των απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών. Το 1 Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 693/1988 πράξη του έκρινε μη σύννομη τη δαπάνη.

Για τον ίδιο λόγο με την αριθμ. 288/1988 πράξη του 1 Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη νόμιμη η δαπάνη του αριθμ. 13/1988 χρηματικού εντάλματος του Νομαρχιακού Ταμείου Πιερίας, ποσού 406.207 δρχ., για πρόσληψη πέντε χειριστών και δύο οδηγών.

Επίσης για τον ίδιο λόγο με την αριθ. 230/1988 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη σύννομη η δαπάνη του αριθμ. 53/1988 χρηματικού εντάλματος του Νομαρχιακού Ταμείου Σερρών, ποσού 458.497 δρχ., που αφορούσε αποδοχές έξι προσληφθέντων.

Με την αριθμ. 13/1988 πράξη του 1 Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το αριθμ. 772/1987 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Θεσπρωτίας, επειδή η δαπάνη του εντάλματος που αφορούσε αμοιβή σε μηχανικό, στον οποίο ανατέθηκε με μίσθωση συμβάσεως έργου η επίβλεψη μελετών, δεν ήταν σύννομη γιατί α) δεν τηρήθηκε η προβλεπόμενη απο τις διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 9 του Ν. 1256/1982 σε συνδυασμό με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 22 του Ν. 1288/82 διαδικασία, β) οι εργασίες που του είχαν ανατεθεί ανάγονταν στα καθήκοντα των υπαλλήλων του Τμήματος Πολεοδομίας, γ) η καταρτισθείσα σύμβαση, ανεξάρτητα από το χαρακτήρα της ως συμβάσεως έργου, υπέκρυπτε σύμβαση εξαρτημένης εργασίας, δηλαδή πρόσληψη υπαλλήλου σε μη νομοθετημένη θέση κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 2 του άρθρου 103 του Συντάγματος και δ) η συνημμένη στο ένταλμα βεβαίωση της αρμόδιας προϊσταμένης του Τμήματος Πολεοδομίας χαρακτηρίζεται από αοριστία, αφού δεν προκύπτει από αυτή το συγκεχριμένο έργο που εκτελέστηκε από τον ανωτέρω συμβασιούχο.

β) Αποδοχές – Αμοιβές – Επιδόματα – Αποζημιώσεις.

Με την αριθμ. 76/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Εύβοιας, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 1802/1988 χρηματικό ένταλμα, που αφορούσε πληρωμή αποδοχών σε υπάλληλο αυτού, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αυτό 1-30/9/1988, γιατί η υπάλληλος αυτή απουσίαζε με αναρρωτική άδεια από 22.8.1988 έως 22.9.88, χωρίς να έχει συμπληρώσει χρόνο υπηρεσίας έξι μηνών και ως εκ τούτου δεν δικαιούτο τις αποδοχές ενός μήνα, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 658 του Αστικού Κώδικα.

Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο το 27/1988 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Ηρακλείου, με το οποίο εντελλόταν η πληρωμή αποδοχών τριών μηνών, ενώ ο ασθενήσας υπάλληλος δικαιούτο αποδοχών ενός μήνα. Το ένταλμα επανυποβλήθηκε μειωμένο κατά το ανάλογο ποσό και θεωρήθηκε.

Με την αριθμ. 56/1988 πράξη της Επιτρόπου του Ε.Σ. στο Νομό Λάρισας επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 214/1988 χρηματικό ένταλμα που αφορούσε πληρωμή αποζημιώσεως για μη χορηγηθείσα κανονική άδεια έτους 1987 σε υπάλληλο του Νομαρχιακού Ταμείου, γιατί συνυπολογίστηκε και το ποσό της αναλογούσης Α.Τ.Α. κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 102 παρ. 3 του Π.Δ/τος 611/1977 από τις οποίες δεν προβλέπεται η καταβολή της Α.Τ.Α. για αποζημίωση λόγω μη χορηγήσεως της κανονικής άδειας (Σχετική και η αριθμ. 225/1987 πράξη του 1 Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου). Το ανωτέρω ένταλμα ακυρώθηκε και αντί αυτού εκδόθηκε το αριθμ. 244/1988 μειωμένο κατά το μη νόμιμο ποσό και θεωρήθηκε.

Με την αριθμ. 36/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πέλλας επιστράφηκαν αθεώρητο τα αριθμ. 262, 264, 265, 266 και 267/1988 χρηματικά εντάλματα, που αφορούσαν πληρωμή αποδοχών για το μήνα Μάρτιο 1988, Δώρου Πάσχα 1988 και διαφορά αποδοχών Ιανουαρίου και Φεβρουαρίου 1988 λόγω χορηγήσεως Α.Τ.Α., γιατί εσφαλμένα υπολογίστηκε η Α.Τ.Α. αυξημένη κατά τέσσερεις ποσοστιαίες μονάδες χωρίς τούτο να καθορίζεται από την οικεία Σ.Σ.Ε.

Για εσφαλμένο υπολογισμό της Α.Τ.Α. επιστράφηκε αθεώρητο με την αριθμ. 10/1988 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Σερρών, το αριθμ. 53/1988 χρηματικό ένταλμα ποσού 458.497 δρχ., που αφορούσε αποδοχές Β' δεκαπενθημέρου μήνα Ιανουαρίου 1988, επειδή η Α.Τ.Α. και το διορθωτικό ποσό υπολογίστηκαν για ολόκληρο το μήνα. Με την αριθμ. 230/1988 πράξη του 1 Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου το ένταλμα κρίθηκε μη θεωρητέο για

τον ανωτέρω λόγο και ακυρώθηκε, αντί αυτού δε εκδόθηκε το 874/1988 μειωμένο κατά 177.576 δρχ. και θεωρήθηκε.

Για τον ίδιο λόγο υπολογισμό της Α.Τ.Α. για ολόκληρο μήνα, το αριθμ. 52/1988 χρηματικό ένταλμα, που αφορούσε ένα δεκαπενθήμερο, επιστράφηκε με την 9/1988 πράξη του αυτού Επιτρόπου αθεώρητο. Στη Συνέχεια υποβλήθηκε με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε.

Με την αριθμ. 27/1989 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα αριθμ. 778 και 779/1988 χρηματικά εντάλματα του Νομαρχιακου Ταμείου Πέλλας, που αφορούσαν πληρωμή διαφοράς αποδοχών σε οδηγό αυτοκινήτου και χειριστή προωθητήρα λόγω διορισμού τους με τις διατάξεις του Ν. 1476/1984 και χορηγήσεως ανώτερου μισθολογικού κλιμακίου (το 9ο και 10ο), γιατί όχι νόμιμα εντάχθηκαν σύμφωνα με τη διάταξη της περιπτ. β' της παρ. 3 του άρθρου 3 του Ν. 1505/84 (εισαγωγικό κλιμάκιο το 24ο και καταληκτικό το 9ο), αφού δεν είχαν το τυπικό προσόν της περιπτώσεως αυτής (δηλαδή απολυτήριο Λυκείου ή αλλης ισότιμης σχολής).

Με την αριθμ. 12/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Σάμου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 47/1988 χρηματικό ένταλμα, ποσού 465.817 δρχ. αφού αφορούσε πληρωμή διαφοράς αποδοχών, λόγω αλλαγής χρονοεπιδόματος, γιατί για το χρονοεπίδομα παραμεθωρίων περιοχών Ν. 287/1976 εσφαλμένα υπολογίστηκε ως πραγματικός και ο χρόνος του ιδιωτικού τομέα, ο οποίος είχε ληφθεί για την πρόσληψή του. Το Ι τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την αριθ. 479/1988 πράξη του έκρινε το ένταλμα μη θεωρητέο.

Με την αριθμ. 7/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Μεσσηνίας επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ 34/1988 χρηματικό ένταλμα, ποσού 139.417 δρχ., που αφορούσε πληρωμή διαφοράς αποδοχών υπαλλήλου λόγω αναγνωρίσεως χρόνου στην Εθνική Αντίσταση, γιατί δεν προέκυπτε από τα συνημμένα δικαιολογητικά ότι ο χρόνος αυτός είχε αναγνωρισθεί ως συντάξιμος από το Ι.Κ.Α., γεγονός που αποτελεί αναγκαία προϋπόθεση για τον υπολογισμό του χρόνου αυτού για μισθολογική εξέλιξη, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 13 της αριθμ. 111624/20.11.1985 κοινής αποφάσεως των Υπουργών Προεδρίας Κυβερνήσεως και Οικονομικών, που κυρώθηκε με το άρθρο 12 παρ. 2 περιπτ. α' του Ν. 1643/1986 (ΦΕΚ 126 Α'). Το ανωτέρω ένταλμα ακυρώθηκε.

Με την αριθμ 35/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Χαλκιδικής επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθμ. 1095 και 1096/1988 χρηματικά εντάλματα αντίστοιχα, που αφορούσαν την πληρωμή αναδρομικής διαφοράς απδοχών από 1.7.1988 μέχρι 30.11.1988 κατ' εφαρμογή του Ν. 1810/1988, γιατί το επίδομα αδείας 1988 υπολογίστηκε και το επίδομα οικογενειακών βαρών κατά παράβαση της διατάξεως της παραγράφου 3 του άρθρου 13 του Νόμου 1505/1985. Το ένταλμα επανυποβλήθηκε με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε.

γ) Αμοιβές Δικηγόρων.

Με την αριθ 122/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λέσβου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 155/1988 χρηματικό ένταλμα πουαφορούσε την αμοιβή δηκηγόρου για παράσταση και σύνταξη προτάσεων ενώπιον του Εφετείου Αιγαίου προς απόκρουση προσφυγής κατά του Νομαρχιακού Ταμείου, γιατί η αμοιβή αυτή έπρεπε να μειωθεί στο ήμισυ των ελάχιστων ορίων των αμοιβών που προβλέπονται από τον Κώδικα Δικηγόρων, κατά τη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 15 του Β.Δ. 6/61 «Περί του Οργανισμού του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους» (ΦΕΚ 5Α'), η οποία (διάταξη) αφορά μεν τις αμοιβές των δικηγόρων του Δημοσίου, εφαρμόζεται όμως και για τις αμοιβές των δικηγόρων των Νομαρχιακών Ταμείων, τα οποία απολαμβάνουν των ατελειών και προνομίων, δικαστικών, διοικητικών και Οικονομικών, που απολαμβάνει το Δημόσιο, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου μόνου του Β.Δ. 24/1-12/2/1957 (ΦΕΚ 21/Α'). Επιπλέον η αμοιβή αυτή για την παράσταση του δικηγόρου κατά τη δικάσιμο της 1.4.1986, οπότε και αναβλήθηκε η συζήτηση της υποθέσεως έπρεπε να μειωθεί περαιτέρω στο ήμισυ σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 118 του Κώδικα Δικηγόρων, εφόσον αφορούσε αναβληθείσα συζήτηση. Το ένταλμα δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

Για τον ίδιο λόγο, της μειώσεως δηλαδή της δικηγορικής αμοιβής στο ήμισυ των ελαχίστων ορίων που ορίζουν οι διατάξεις του Κώδικα Δικηγόρων, επιστράφηκε αθεώρητο από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ηράκλειου το χρηματικό ένταλμα 1507/87, που κρίθηκε μη θεωρητέο με την αριθ 415/1988 πράξη του Γ' Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου και από τον Επίτροπο στο Νομό Πέλλας το χρηματικό ένταλμα 1047/1988, το οποίο επίσης κρίθηκε μη θεωρητέο με την 715/1988 πράξη του Γ' Τμήματος.

Με τις αριθ. 8 και 11/1988 πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κορινθίας επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθ. 103, 104 και 105/88 χρηματικά εντάλματα, συνολικού ποσού 300.300 δρχ., που αφορούσαν αμοιβή δικηγόρου, γιατί η αμοιβή αυτή δεν υπολογίσθηκε σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Δικηγόρων. Έγινε περικοπή ποσού 212.240 δρχ. και θεωρήθηκαν τα εντάλματα.

Με την 669/1988 πράξη του Γ' Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το αριθ. 508/1988 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Πρέβεζας, που αφορούσε αμοιβή δικηγόρου για σύνταξη προτάσεων, γιατί η αμοιβή αυτή καθορίστηκε σε ποσοστό επί του αντιχειμένου της προσφυγής, αντί να καθοριστεί βάσει των πάγιων ελάχιστων ορίων του Κώδικα Δικηγόρων.

δ) Αμοιβή Συμβολαιογράφου.

Με την αριθ. 99/89 πράξη του Επιτρόπου του ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Σερρών επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 2075/1988 χρηματικό ένταλμα που αφορούσε αμοιβή Συμβολαιογράφου για σύνταξη συμβολαίου αγοραπωλησίας αγροτεμαχίων για ανέγερση Δημοτικού Σχολείου, γιατί η αμοιβή υπολογίστηκε εσφαλμένα σε ποσοστό 3% για αξία ακινήτου μέχρι 60.000 δρχ. και 1,5% για το υπόλοιπο τίμημα, αντί να υπολογιστεί σε ποσοστό 3% μέχρι 30.000 δρχ. και 1% για το υπόλοιπο. Ο τελευταίος αυτός υπολογισμός προβλέπεται από τη διάταξη του άρθρου 1 της αριθ. 2470/1978 (ΦΕΚ 56/Β') κοινής αποφάσεως των Υπουργών Συντονισμού, Δικαιοσύνης και Οικονομικών «περί καθορισμού των δικαιωμάτων των συμβολαιογράφων», στην οποία διάταξη παραπέμπει το άρθρο 7 της 16/88 κοινής αποφάσεως των Υπουργών Δικαιοσύνης, Εθν. Οικονομίας και Οικονομικών (ΦΕΚ 278/Β'/88) που ισχύει, όταν υπόχρεος καταβολής είναι το Δημόσιο ή τα Ν.Π.Δ.Δ.

ε) Ημερήσιες αποζημιώσεις - Οδοιπορικά έξοδα.

Σε πολλά Νομαρχιακά Ταμεία παρατηρήθηκε ότι εκδόθηκαν εντάλματα πληρωμής οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας εκτός έδρας αποζημιώσεως υπαλλήλων που συνδέονται με το Ταμείο με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, σε βάρος των πιστώσεως δημόσιων επενδύσεων, κατά παράβαση της διατάξεως του άρθρου 17 του Ν. 1647/1986, κατά την οποία οι πιστώσεις των δημόσιων επενδύσεων θα βαρύνονται με δαπάνες οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας εκτός έδρας αποζημιώσεως μόνο του μόνιμου τεχνικού προσωπικού των δημοσιών υπηρεσιών, που ασχολείται με την εκτέλεση (μελέτη - κατασκευή) των έργων του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων.

Ενδεικτικά αναφέρονται οι εξής περιπτώσεις:

Νομαρχιακό Ταμείο Πειραιά.

Το αριθ 572/1988 χρηματικό ένταλμα επιστράφηκε αθεώρητο με την αριθ. 74/1988 πράξη του Επιτρόπου του ελεγκτικού Συνεδρίου και δεν επανυποβλήθηκε.

Νομαρχιακό Ταμείο Καβάλας.

Το αριθ. 1225/1988 χρηματικό ένταλμα ποσού 189.743 δρχ. επιστράφηκε αθεώρητο με την 3/1989 πράξη του επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου το οποίο επανυποβλήθηκε με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε.

Νομαρχιακό Ταμείο Πέλλας.

Το αριθ. 292, 293 και 739/1988 χρηματικά εντάλματα πληρωμής επιστράφηκαν αθεώρητα με τις αριθ. 48 και 88/1988 πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, επανυποβλήθηκαν με μειωμένα ποσά και θεωρήθηκαν.

Νομαρχιακό Ταμείο Φθιώτιδας.

Το αριθ. 1225/1988 χρηματικό ένταλμα επιστράφηκε αθεώρητο με την αριθ. 14/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου και δεν επανυποβλήθηκε.

Νομαρχιακό Ταμείο Χαλκιδικής.

Το αριθ. 740/1988 χρηματικό ένταλμα ποσού 145.678 δρχ. επιστράφηκε αθεώρητο με την αριθ. 20/1988 πράξη του επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Επανυποβλήθηκε με μειωμένο ποσο, κατά το μη νόμιμο ποσό και θεωρήθηκε.

Παρατηρήθηκαν επίσης παραβάσεις της νομοθεσίας περί οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας αποζημιώσεως για τις υπηρεσιακές μετακινήσεις των υπαλλήλων (Ν.Δ. 65/1973 όπως συμπληρώθηκε και τροποποιήθηκε μεταγενέστερα).

Αναφέρονται οι εξής περιπτώσεις:

Με την αριθ. 75/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αρκαδίας επιστράφηκε αθεώρητο με αριθ. 1011/1988 χρηματικό ένταλμα, που αφορούσε πολη ρωμή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας αποζημιώσεως σε υπαλλήλους της Τοπογραφικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Γεωργίας, γιατί η ημερήσια αποζημίωσή τους υπολογίστηκε μη νμιμα σε 3.000 δρχ. αντί των 2.000 δρχ., κατά παράβαση των διατάξεων της αριθ. 44012/1827/10.5.1988 κοινής

Υπουργικής αποφάσεως, που κυρώθηκε με το άρθρο 13 του Ν. 1810/1988. Το Γ' Τμήμα του Ελεγκτικού συνεδρίου με την 68/1989 πράξη του έκρινε μη σύννομη τη δαπάνη.

Με την αριθ. 67/1988 πράξη του επιτρόπου του Ελεγκτικού συνεδρίου στο Νομό Καρδίτσας επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 1090 και 1120/1988 ποσού 422.070 και 268.315 δρχ. αντίστοιχα, που αφορούσαν την πληρωμή στους υπαλλήλους που απασχολούνται στο μηχανικό εξοπλισμό – και οι οποίοι μετακινήθηκαν με υπηρεσιακό αυτοκίνητο σε αποστάσεις μικρότερες των 30 χιλιομέτρων από την έδρα τους – ημερήσιας εκτός έδρας αποζημιώσεως κατά παράβαση της 3532/7072/15.1.1988 κοινής αποφάσεως των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 4 του άρθρου 23 του Ν. 1735/1987 και ορίζεται ότι στο προσωπικό του Νομαρχιακού Ταμείου που απασχολείται στο μηχανικό εξοπλισμό, καταβάλλεται αποζημίωση εφόσον ο τόπος παροχής της εργασίας του βρίσκεται σε απόσταση μεγαλύτερη των 30 χιλιομέτρων από την έδρα του Νομαρχιακού Ταμείου και δεν διατίθεται για τη μετάβαση στον τόπο εργασίας και την αυθημερόν επιστροφή στην έδρα του Νομαρχιακού Ταμείου υπηρεσιακό αυτοκίνητο. Επίσης σε μερικούς υπαλλήλους υπολογίστηκε εσφαλμένα διπλή αποζημίωση. Τα παραπάνω εντάλματα ακυρώθηκαν και αντί αυτών εκδόθηκαν με μειωμένα χρηματικά ποσά τα χρηματικά εντάλματα 1461 και 1460/1988 και θεωρήθηκαν.

Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 376/1988 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Λάρισας από την Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στο Νομό Λάρισας το οποίο ακυρώθηκε και αντ' αυτού εκδόθηκε το αριθ. 431/1988 με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε.

Για τον ίδιο λόγο με την 590/1988 πράξη του Γ' Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα αριθ. 654, 655, 656, 657, 658 και 659/1988 χρηματικά εντάλματα του Νομαρχιακού Ταμείου Πέλλας.

Με την 10/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού συνεδρίου στο Νομό Μαγνησίου επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 106/1988, που αφορούσε την πληρωμή εκτός έδρας ημερήσιας αποζημιώσεως και οδοιπορικών εξόδων σε οδηγό του Νομαρχιακού Ταμείου που μετακινήθηκε στην Αθήνα για παραλαβή αυτοκινήτου, γιατί σε δικαιολογητικό στοιχείο της δαπάνης (τιμολόγιο Ξενοδοχείου) είχε γίνει διόρθωση και αλλοίωση των μηχανογραφημένων στοιχείων του.

Το παραπάνω ένταλμα δεν επανυποβλήθηκε.

Με την αριθ. 60/1988 πράξη του Επιτρόπου στο Νομό Χανίων επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 276/1988 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Χανίων που αφορούσε την πληρωμή σε υπάλληλο ημερήσιας αποζημιώσεως και εξόδων κινήσεως λόγω αποσπάσεώς του από το Νομαρχιακό Ταμείο Δράμας,κ γιατί εκκαθαρίστηκε ημερήσια αποζημίωση πέραν των 40 ημερών, κατά παράβαση της διατάξεως του άρθρου 19 του Ν.Δ. 65/1973, και γιατί η απόσπαση έγινε χωρίς να υπάρχουν έκτακτες και σοβαρές υπηρεσιακές ανάγκες, όπως ορίζει το άρθρο 144 του Π.Δ. 611/1977, αλλά για οικογενειακούς λόγους.

Το ένταλμα ακυρώθηκε.

18. ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΕΙΣ ΣΕ Ν.Π.Ι.Δ. (συλλόγους, σωματεία, κ.λπ.) ΚΑΙ ΣΕ Ν.Π.Δ.Δ.

α) Αναφέρονται περιπτώσεις επιχορηγήσεων (ύψος ποσού) που έγιναν από τα Νομαρχιακά Ταμεία:

Λέσβου	9.697.800	Δρχ.
Αρκαδίας	14.450.000	»
Γρεβενών	8.400.000	»
Ευρυτανίας	2.014.000	»
Ηλείας	31.245.000	»
Καστοριάς	6.680.000	»
Κυκλάδων	13.292.000	»
Κέρκυρας	13.400.000	»
Πιερίας	4.841	»

Ενδεικτικά αναφέρονται μερικά Ν.Π.Ι.Δ., τα οποία επιχορηγήθηκαν από τα Νομαρχιακά Ταμεία:

Από το Νομαρχιακό Ταμείο Βοιωτίας:		
Εστία Μητέρας Λειβαδιάς	100.000	Δρχ.
Μορφωτικός Σύλλογος Ελεώνα	100.000	»
Μορφωτικός Εκπολιτιστικός Σύλλογος Λειβαδιάς	100.000	»
Από το Ν.Τ. Γρεβενών:		
Εκπολιτιστικός Σύλλογος Αγίου Γεωργίου	250.000	»
Αθλητικός Σύλλογος Αγράμπελης	250.000	»
Τ.Ε.Δ.Κ. Νομού Γρεβενών	1.000.000	»
Φιλαθλητικός Σύλλογος Πυρσός	250.000	»
Ιερά Μητρόπολη Γρεβενών	500.000	»
Από το Ν.Τ. Ευρυτανίας:		
Σύλλογος Δασκάλων και Νηπιαγωγών	200.000	»
Πολιτιστικός Σύλλογος Νέων Δυτ. Φραγίστας	200.000	»
Πανευρυτανική Ένωση	164.000	»
Πανευρυτανικός Σύλλογος Ν. Αιτωλοακαρνανίας	300.000	»
Από το Ν.Τ. Ζακύνθου:		
«Θέατρο Τσι Ζάκυνθος»	500.000	»
Νέο ρεύμα Οργ. Πολ. Εκδηλώσεως	1.799.880	»
«Θέατρο Τσι Ζάκυνθος»	500.000	»
Λέσχη Ζάκυνθος	500.000	»
Από το Ν.Τ. Ηλείας:		
Πολιτιστικός Σύλλογος Ώλενας	1.500.000	»
Ναυτικός Όμιλος Αμαλιάδας	1.400.000	»
Πολιτιστικός Σύλλογος ΑΕ Κανουλίων	600.000	»
Πολιτιστικός Σύλλογος Πελοπίου	1.000.000	»
Από το Ν.Τ. Κυκλάδων:		
Σύνδεσμος Αμοργιανών	2.150.000	»
» »	450.000	»
Εργατικό Κέντρο Σύρου	300.000	»
Ναυτικός Όμιλος Σύρου	1.482.000	»
Από το Ν.Τ. Ρεθύμνης:		
Ναυτικός Όμιλος Ρεθύμνης	1.500.000	»
Σύνδεσμος Καλών Τεχνών	8.000.00	»
Διάφοροι Εκπολιτιστικοί Σύλλογοι	445.297	»

β)Λοιπές περιπτώσεις μη σύννομων δαπανών για επιχορηγήσεις.

Με την 6/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ευβοίας επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 576/1988 χρηματικό ένταλμα ποσού 20.000.000 δρχ., που αφορούσε επιχορήγηση στο Δήμο Χαλκιδέων από το πρόγραμμα Δημόσιων Επενδύσεων για λειτουργικές δαπάνες του Δήμου, επειδή η χρηματοδότηση αυτή δεν προβλέπεται από τις διατάξεις του Δήμου, επειδή η χρηματοδότηση αυτή δεν προβλέπεται από τις διατάξεις του Ν.Δ. 3620/1956, και από την αριθ. 5050/29.12.1987 εγκύκλιο του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας με τίτλο «πλαίσια πολιτικής και οδηγίες για την κατάρτιση του Π.Δ.Ε. 1988» δεν επιτρέπεται η κάλυψη λειτουργικών δαπανών από πιστώσειςξ Δημόσιων Επενδύσεων. Το ανωτέρω ένταλμα δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση. Με πράξη του αυτού Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 619/1988 χρηματικό ένταλμα ποσού 2.000.000 δρχ., που αφορούσε επιχορήγηση του Δήμου Χαλκιδέων από πιστώσεις του προγράμματος Δημόσιων Επενδύσεων για την εκτέλεση του έργου «Επιχορήγηση της Αντωνίου Φιλαρμονικής». Το ανωτέρω ένταλμα ακυρώθηκε.

Με την 51/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Καρδίτσας επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 890/1988 χρηματικό ένταλμα ποσού 1.600.000 δρχ., που αφορούσε χρηματοδότηση στην Κοινότητα Αγίου Ακακίου, γιατί ο προϋπολογισμός της παραπάνω χρηματοδοτήσεως ανερχόταν σε 1.300.000 δρχ. και επομένως αχρεωστήτως εντέλλετο η πληρωμή επιπλέον ποσού 300.000 δρχ. Το ανωτέτω ένταλμα ακυρώθηκε και αντ' αυτού εκδόθηκε το 1032/1988 μειωμένο κατά 300.000 δρχ. και θεωρήθηκε.

Με τις 38 και 39/1988 πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Γρεβενών επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθ. 375, 376, 377 και 392/1988 χρηματικά εντάλματα ποσού 350.000, 300.000, 200.000 και 150.000 δρχ. αντίστοιχα, που αφορούσαν επιχορηγήσεις Σχολικών Επιτροπών για γενικές επισκευές και συντηρήσεις Σχολικών Κτιρίων, γιατί οι παραπάνω επιχορηγήσεις έπρεπε να γίνου προς τους Ο.Τ.Α. κατά τα οριζόμενα στις διατάξεις του άρθρου 44 του Ν. 1566/1985, κατά τις οποίες την ευθύνη και την αρμοδιότητα για την επισκευή και συντήρηση Σχολικών Κτιρίων έχουν οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοικήσεως, στους οποίους μεταβιβάζονται οι απαιτούμενες πιστώσεις από το Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων. Τα εντάλματα αυτά δεν επανυποβλήθηκαν.

Με την 65/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου

στον Οργανισμό Λιμένος Πειραιώς επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 32/1988 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Πειραιά που αφορούσε επιχορήγηση από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων στην Ένωση καταστηματαρχών ξυλουργών επιπλοποιών Νίκαιας, γιατί η δαπάνη αυτή δεν ενέπιπτε στους σκοπούς και τις επιδιώξεις του Νομαρχιακού Ταμείου, όπως αυτές καθορίζονται με το άρθρ. 1 παρ. 2 του Ν.Δ. 3620/1956. Το παραπάνω ένταλμα δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

Για τους ίδιους λόγους επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 432/1988 ένταλμα του παραπάνω Νομαρχιακού Ταμείου ποσού 300.000 δρχ. με την αριθ. 69/1988 πράξη του αυτού Επιτρόπου, το οποίο και δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

19. ΚΡΑΤΗΣΕΙΣ

Με πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αχαΐας επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 1052/1988 χρηματικό ένταλμα ποσού 1.191.636 δρχ., που αφορούσε την πληρωμή λογαριασμού Η/Μ εγκαταστάσεων Γυμνασίου Σταυροδρομίου, γιατί δεν είχε γίνει παρακράτηση οφειλής του αναδόχου στο Ι.Κ.Α. ποσού 165.749 δρχ. κατά παράβαση της διατάξεως του άρθρου 6 του Ν. 1239/1982. Το ανωτέρω ένταλμα επανυποβλήθηκε μετά την εξόφληση της παραπάνω κρατήσεως και θεωρήθηκε.

Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο με την 94/1988 πράξη της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ημαθίας, το 791/1988 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Ημαθίας ποσού 34.000.000 δρχ., που αφορούσε την πληρωμή του 3ου λογαριασμού του έργου «ανακατασκευή τμήματος χερκίδων Εθνικού Σταδίου Βεροιάς» το οποίο και θεωρήθηκε αφού μειώθηκε κατά 746.250 δρχ., όσο και η οφειλή του εργολάβου στο Ι.Κ.Α.

Η ανωτέρω Επίτροπος σημειώνει ότι, στον τελικό λογαριασμό του έργου «ΚΕΤΕ Αλεξάνδρειας», προϋπολογισμού 9.200.000 δρχ., επισυνάπτεται βεβαίωση του Ι.Κ.Α. Αλεξάνδρειας, κατά την οποία ο εργολάβος δεν οφείλει εισφορές στο Ι.Κ.Α. γιατί οι εργασίες έγιναν με μηχανικά μέσα. Από έγγραφο, όμως, της Διευθύνσεως Τεχνικών Υπηρεσιών Ημαθίας (το αριθ. ΤΥ 3201/26.9.1988) προς το Ι.Κ.Α. Αλεξάνδρειας προκύπτει ότι μερικές εργασίες δεν έγιναν με μηχανικά μέσα, άρα γι' αυτές έπρεπε να καταβληθούν οι ανάλογες εισφορές. Το Ι.Κ.Α. Αλεξάνδρειας αγνόησε το παραπάνω έγγραφο και εξέδωσε βεβαίωση για τη μη οφειλή του αναδόχου. Οι περισσότερες βεβαιώσεις τις οποίες δίνουν τα διάφορα υποκαταστήματα του Ι.Κ.Α. γράφουν ότι «ο ανάδοχος του έργου δεν οφείλει εισφορές, γιατί οι εργασίες έγιναν με μηχανικά μέσα», χωρίς να έχει διενεργηθεί έλεγχος – αφού ο έλεγχος γίνεται μόνο όταν γίνει καταγγελία, γιατί δεν υπάρχει προσωπικό – αλλά μετά από υπεύθυνη δήλωση των αναδόχων ότι δεν οφείλουν εισφορές. Έτσι όμως το Ι.Κ.Α. χάνει πολλά έσοδα.

Για τον ίδιο λόγο το χρηματικό ένταλμα αριθ. 148/1988 του Νομαρχιακού Ταμείου Καστοριάς ποσού 1.326.559 δρχ., που αφορούσε την εξόφληση της 4ης εντολής πληρωμής του έργου «Ασφαλτόστρωση οδού Μαυροχάμπου – Ν. Οικισμού – Άνω και Κάτω Μελά» επιστράφηκε και θεωρήθηκε αφού ολόκληρο το ποσό αποδόθηκε στο Ι.Κ.Α. λόγω προηγουμένων οφειλών του εργολάβου.

Με την αριθ. 6/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πρέβεζας επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθ. 132 και 133/1988 χρηματικά εντάλματα ποσού 4.423.545 και 2.219.814 δρχ. αντίστοιχα, που αφορούσαν την πληρωμή του έργου «Οικοδομικές εργασίες παιδικού Σταθμού Λούρου», γιατί εκκαθαριζόταν υπέρ του εργολάβου και διαφορά τιμολογιακού χαρτοσήμου (3,60 – 2,40 = 1,20), την οποία όμως δεν εδικαιούτο σύμφωνα με τους όρους της ειδικής συγγραφής υποχρεώσεων και του συμφωνητικού που υπεγράφη μεταξύ εργολάβου και εργοδότου. Τα εντάλματα επανυποβλήθηκαν μειωμένα κατά τα αντίστοιχα ποσά και θεωρήθηκαν.

Για τον ίδιο λόγο το αριθ. 309/1988 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Σάμου ποσού 1.179.740 δρχ., που αφορούσε την πληρωμή του 19ου λογαριασμού του έργου «Κατασκευή κρηπιδώματος προσέγγισης Ο/Γ Λιμένος Αγίου Κηρύκου Ικαρίας», μειώθηκε κατά 752.060 δρχ. και θεωρήθηκε από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Με την αριθ. 62/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Χανίων επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 335/1988 χρηματικό ένταλμα ποσού 724.024 δρχ., που αφορούσε καταβολή αποζημιώσεως για απόλυση λόγω σωματικής ανικανότητας σε τεχνίτη με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, γιατί δεν είχε γίνει η κράτηση χαρτοσήμου σε ποσοστό 2% κατά παράβαση της διατάξεως της περιπτ. δ' της παρ. 18 του άρθρου 15 του Κώδικα Τελών χαρτοσήμου. Το ένταλμα επανυποβλήθηκε και θεωρήθηκε μετά την παρακράτηση του ανάλογου ποσού για χαρτόσημο και Ο.Γ.Α. επ' αυτού.

20. ΛΟΙΠΕΣ ΜΗ ΣΥΝΝΟΜΕΣ ΔΑΠΑΝΕΣ

Με την αριθ. 12/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πέλλας επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθ. 37 και 38/1988 χρηματικά εντάλματα του Νομαρχιακού Ταμείου, που αφορούσαν πληρωμή πιστοποιήσεων εκτελεσθέντων έργων, γιατί στο πρώτο ένταλμα ο Φ.Π.Α. υπολογίσθηκε σε ποσοστό 18% ενώ έπρεπε να υπολογισθεί σε 16%, αφού το τιμολόγιο (Νο 70/25.2.1988) είχε εκδοθεί μετά την από 1.1.1988 μείωση του συντελεστή του Φ.Π.Α. σε 16% στο δεύτερο χρηματικό ένταλμα το τιμολόγιο (Νο 196/28.12.86) είχε εκδοθεί πριν από την 1.1.1987, οπότε και δεν οφείλονταν καθόλου Φ.Π.Α., καθόσον ο φόρος αυτός σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 1642/1986 οφείλεται από 1.1.1987.

Με την αριθ. 19/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Καρδίτσας επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 537/1988 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου ποσού 1.218.000 δρχ., που αφορούσε την πληρωμή του έργου «Ανέγερση περιπτέρου στην έκθεση Φιλοξενία '88», γιατί δεν έγινε ορθός υπολογισμός του Φ.Π.Α. Το ανωτέρω ένταλμα ακυρώθηκε και αντ' αυτού εκδόθηκε το αριθ. 577/1988 μειωμένο κατά το ανάλογο ποσό και θεωρήθηκε.

Με την αριθ. 11/2.2.1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Καστοριάς επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 878/1988 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου ποσού 237.738 δρχ. που αφορούσε πληρωμή βάσει δικαστικής αποφάσεως για προσφερθείσα εργασία μηνός Νοεμβρίου 1986, γιατί οι τόκοι υπερημερίας υπολογίστηκαν σε ποσοστό 25%, ενώ έπρεπε να υπολογιστούν σε ποσοστό 6%, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 7 του Ν.Δ. 496/1974. Το ένταλμα αυτό ακυρώθηκε και αντ' αυτού εκδόθηκε άλλο μειωμένο κατά το ανάλογο ποσό και θεωρήθηκε.

Το Γ' Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε με την αριθ. 389/1988 πράξη του μη θεωρητέο το αριθ. 126/1988 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Χίου ποσού 545.670 δρχ., που αφορούσε πληρωμή αναδρομικής διαφοράς υπερωριακού επιδόματος από 1.1.1978 έως 31.12.1982, γιατί η αξίωση επί της διαφοράς αυτής είχε υποπέσει στη διετή παραγραφή της διατάξεως της παρ. 3 του άρθρου 48 του Ν.Δ. 496/1974.

Με την αριθ. 91/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Καρδίτσας επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 1956/1988 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου, που αφορούσε την πληρωμή του έργου «Μεταφορά ασφαλτομείγματος Κοινότητας Λαμπερού» γιατί υπολογίστηκαν επιπλέον ώρες εργασίας του μηχανήματος μεταφοράς ασφαλτομείγματος. Το παραπάνω ένταλμα επανυποβλήθηκε με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε.

Με την αριθ. 32/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κιλκίς επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθ. 817 και 818/1988 χρηματικά εντάλματα του Νομαρχιακού Ταμείου, που αφορούσαν δαπάνες δημοσιεύσεων, γιατί δεν δικαιολογείται, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6 και 7 του Ν. 1735/1987, η δημοσίευση των ενιαίων πινάκων κατάταξης όλων των υποψηφίων για πλήρωση θέσεων, αλλά μόνο των πινάκων, που περιλαμβάνουν αριθμό υποψηφίων ίσο προς τον αριθμό των θέσεων που προκηρύχθηκαν σε κάθε νομό. Τα ανωτέρω εντάλματα δεν επανυποβλήθηκαν για θεώρηση.

Με την αριθ. 93/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Σερρών επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 1790/1988 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου, που αφορούσε πληρωμή δαπάνης υπηρεσιακών δημοσιεύσεων σε τοπική εφημερίδα, γιατί η εκκαθάριση της δαπάνης έγινε με αυξημένη χρέωση βάσει της αριθ. Α5810/20.5.1987 (ΦΕΚ 266/Β'/87) κοινής αποφάσεως των Υπουργών Προεδρίας της Κυβέρνησης, Οικονομικών και Εθνικής Οικονομίας, η οποία ισχύει από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ενώ οι δημοσιεύσεις έγιναν προγενέστερα, και γιατί αναγνωρίστηκε δαπάνη αγγελιοσήμου, χωρίς να έχουν υποχρέωση καταβολής αυτού το Δημόσιο και τα Ν.Π.Δ.Δ. κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 1 του άρθρου 2 του Ν.Δ. 1344/1987 (ΦΕΚ 36 Α'). Το ανωτέρω ένταλμα ακυρώθηκε και αντ' αυτού εκδόθηκε άλλο με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε.

Με την αριθ. 161/1989 πράξη του Γ' Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το αριθ. 1324/1988 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Βοιωτίας, που αφορούσε αμοιβή της Γραμματέως της Κριτικής Επιτροπής για την αξιολόγηση των μελετών αρχιτεκτονικού διαγωνισμού του Διοικητηρίου Λειβαδιάς, γιατί η Γραμματέας δεν είναι μέλος της Κριτικής Επιτροπής σύμφωνα με τις αριθ. Ε.

27960/1665/1970 (ΦΕΚ 684/Β') και Ε. 22734/970/5/1976 (ΦΕΚ 887/Β') αποφάσεις του Υπουργού Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.

Με την αριθ. 687/1988 πράξη του Γ' Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το αριθ. 537/1988 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Πρέβεζας ποσού 3.500.000 δρχ., που αφορούσε πληρωμή για την αγορά εκ μέρους του Νομαρχιακού Ταμείου προνομιούχων μετοχών, γιατί εδικαιούτο να προβεί στην αγορά μόνο κοινών μετοχών σύμφωνα με το Ν. 1416/1984 άρθρ. 44 παρ. 2 περίπτωση α'.

Με την αριθ. 45/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Τρικάλων επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 150/1988 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου, που αφορούσε εξόφληση λογαριασμών του Ο.Τ.Ε. από 24.11.1987 έως 25.1.1988, γιατί ένα μέρος του παραπάνω ποσού αφορούσε προηγούμενους λογαριασμούς που είχαν ήδη πληρωθεί με το 139/1988 χρηματικό ένταλμα. Το πρώτο ένταλμα ακυρώθηκε και αντ' αυτού εκδόθηκε το αριθ. 174/1988 με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε.

21. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Στα Νομαρχιακά Ταμεία Αρκαδίας, Καρδίτσας, Μεσσηνίας και Τρικάλων δεν συντάχθηκαν προτελικοί και τελικοί λογαριασμοί μετά την προσωρινή και οριστική παραλαβή των έργων, αν και η σύνταξή τους προβλέπεται από την παρ. 9 του άρθρου 40 του Π.Δ. 609/1985.

Ενδεικτικά αναφέρονται τα έργα:

«Ανέγερση Δημοτικού Σχολείου Λεύκης» προϋπολογισμού 11.000.000 δραχμών.

«Έργα υποδομής οικισμών ανεγερθέντων με αυτοστέγαση και από ΣΥΚΕΑ» προϋπολογισμού 5.100.000 δραχμών.

Πολλές φορές τα Νομαρχιακά Ταμεία εκδίδουν χρηματικά εντάλματα χωρίς να υπάρχουν οι εγγεγραμμένες πιστώσεις στον προϋπολογισμό ή χωρίς οι υπάρχουσες να επαρκούν για το ποσό της δαπάνης. Άλλες φορές πάλι δεν τηρείται η αρχή της ειδικότητας των πιστώσεων, η οποία προβλέπεται από τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 9 του Ν.Δ. 496/1974, με αποτέλεσμα να καταλογίζονται δαπάνες σε άλλους Κωδικούς Αριθμούς Εξόδου από εκείνους που αναγράφονται στον Προϋπολογισμό. Για το λόγο αυτό τα χρηματικά εντάλματα 476 και 487/1988 του Νομαρχιακού Ταμείου Πέλλας, με τα οποία εντελλόταν η καταβολή επιχορηγήσεως σε Ο.Τ.Α. (Κ.Α.Ε. 9461), επιστράφηκαν αθεώρητα με την 60/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Για τον ίδιο λόγο τα χρηματικά εντάλματα 1022 και 1039/1988 ποσού 2.000.000 και 150.000 δρχ. αντίστοιχα του αυτού Νομαρχιακού Ταμείου, επιστράφηκαν αθεώρητα με την 117/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Επίσης το αριθ. 1191/1988 χρηματικό ένταλμα ποσού 739.347 δρχ. του αυτού Νομαρχιακού Ταμείου για την πληρωμή του 3ου λογαριασμού έργου (Κ.Α.Ε. 9457) επιστράφηκε αθεώρητο με την 150/1988 πράξη του αυτού Επιτρόπου.

Με την αριθ. 192/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Τρικάλων επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 995/1988 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου ποσού 347.675 δρχ., που αφορούσε επιχορήγηση του Δήμου Τρικκαίων για εξαγορά οικοπέδου του 5ου Δημοτικού Σχολείου, γιατί η δαπάνη αυτή καταλογίζονταν σε βάρος της πιστώσεως του Κ.Α.Ε. 3193 Β' «επιστροφή αδιάθετων υπολοίπων», κατά παράβαση της αρχής της ειδικότητας των πιστώσεων.

Δ. Κατασταλτικός έλεγχος των Ο.Τ.Α.

1. Μη υποβολή δικαιολογητικών.

Από τα υποβαλόμενα με τους απολογισμούς για έλεγχο χρηματικά εντάλματα έλιπαν σε πολλές περιπτώσεις τα απαραίτητα δικαιολογητικά για τη νομιμοποίηση των δαπανών (π.χ. τιμολόγια, εξοφλητικές αποδείξεις, διπλότυπα εισπράξεως, επιμετρήσεις, συγκριτικοί πίνακες κ.λπ.). Επίσης σε πολλούς απολογισμούς δεν είχαν επισυναφθεί όλα τα δικαιολογητικά που ορίζονται με τις αριθ. 10042/1973 και 8152/1981 αποφάσεις της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου (απολογιστικοί πίνακες, αναλυτικές καταστάσεις εσόδων και εξόδων, γραμμάτια εισπράξεως, χρηματικά εντάλματα, προϋπολογισμοί, εγκριτικές αποφάσεις των απολογισμών από τα δημοτικά και κοινοτικά συμβούλια κ.λπ.). Αυτό είχε ως αποτέλεσμα τα ελεγκτικά όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου να προβαίνουν στην έκδοση Φύλλων Μεταβολών και Ελλείψεων (Φ.Μ.Ε.) για την τακτοποίηση των παραπάνω ελλείψεων ή να απευθύνουν συχνά υπομνηστικά έγγραφα, όταν οι Ο.Τ.Α. καθυστερούσαν τη συμπλήρωσή τους.

Χαρακτηριστικές είναι οι περιπτώσεις μη υποβολής δικαιολογητικών απολογισμών των παρακάτω Κοινοτήτων:

α) Σαμοθράκης (τώρα Δήμος Σαμοθράκης), στο χρηματικό ένταλμα 20/11.4.1986 ποσού 100.000 δρχ., που αφορούσε τη συμμετοχή της Κοινότητας στην Έκθεση ΦΙΛΟΞΕΝΙΑ 1986, δεν είχαν επισυναφθεί καθόλου παραστατικά στοιχεία. Συντάχθηκε το αριθ. 1/1.3.1988 Φ.Μ.Ε.

β) Κουμουθέκρας Νομού Ηλείας, στο χρηματικό ένταλμα 4/1983, που αφορούσε την πληρωμή του έργου «εξόφληση λογαριασμού εργασιών χαλικόστρωσης αγροτικής οδού από οικισμό έως θέση Νερόλυμνα», δεν είχε επισυναφθεί τιμολόγιο κατά παράβαση της διατάξεως της παρ. 1 του άρθρου 21 του Π.Δ. 99/1977. Συντάχθηκε το αριθ. 1/1988 Φ.Μ.Ε., σε εκτέλεση του οποίου η Κοινότητα υπέβαλε το αριθ. 8/20.5.1988 τιμολόγιο.

γ) Καπελέτου Νομού Ηλείας, στο χρηματικό ένταλμα 31/1983, που αφορούσε πληρωμή εργασιών διαμόρφωσης αγροτικών δρόμων, δεν είχε επισυναφθεί επίσης τιμολόγιο. Συντάχθηκε το αριθ. 2/1988 Φ.Μ.Ε., σε εκτέλεση του οποίου η Κοινότητα υπέβαλε το από 31.5.1988 τιμολόγιο.

δ) Έλλειψη τιμολογίου παρατηρήθηκε και στη δαπάνη του χρηματικού εντάλματος 32/1985 της Κοινότητας Καταλωνίου Νομού Πιερίας ποσού 200.000 δρχ. για την κατασκευή του έργου Κοινοτική οδοποιία». Συντάχθηκε το αριθ. 1/1988 Φ.Μ.Ε.

ε) Είκοσι εννέα (29) Απολογισμών Κοινοτήτων Νομού Ημαθίας:

1) Τριλόφου οικονομικού έτους 1984, 2) Αρχοχωρίου 1984, 3) Επισκοπής 1985, 4) Λευκαδίων 1984 και 1985, 5) Βρυσακίου 1984 και 1985, 6) Μονοσπίτων 1984 και 1985, 7) Διαβατού 1984, 8) Ξεχασμένης 1984, 9) Νεοχωρίου 1985, 10) Κουμαριάς 1985, 11) Κεφαλοχωρίου 1984, 12) Χαρίεσσας 1985 και 1986, 13) Κλειδίου 1985, 14) Πλατάνου 1984, 15) Πρασινάδας 1984, 16) Παλατιτσίων 1985, 17) Καστανιάς 1984 και 1985, 18) Αγίου Γεωργίου 1985, 19) Νεοκάστρου 1985, 20) Γιανναχοχωρίου 1985, 21) Ζερβοχωρίου 1984, 22) Αγίας Μαρίνας 1984, 23) Καβασίλων 1985, 24) Τριποτάμου 1984, στα χρηματικά εντάλματα πληρωμής απολογιστικών εργασιών προμηθείας ασφάλτου σε λογαρισμούς έργων οδοποιίας δεν επισυνάπτονται τα τιμολόγια αγοράς ασφάλτου από τον ανάδοχο, κατά παράβαση της διατάξεως της παρ. 7 του άρθρου 53 και της παρ. 1 του άρθρου 57 του Π.Δ/τος 28/1980. Συντάχθηκαν είκοσι εννέα (29) Φύλλα Μεταβολών και Ελλείψεων, τα οποία μέχρι σήμερα παραμένουν ανεκτέλεστα. Αυτό σημαίνει ότι η παραπάνω δαπάνη για την πληρωμή ασφάλτου, η οποία ανέρχεται σε 45.966.753 δρχ., έγινε χωρίς νόμιμα δικαιολογητικά.

στ) Εκτός όμως από την άσφαλτο και άλλες απολογιστικές εργασίες πιστοποιήθηκαν, χωρίς να προσκομίζονται τα νόμιμα δικαιολογητικά πληρωμής. Έτσι στην Κοινότητα Τριλόφου – Οικονομικό έτος 1984 – με τον 1ο λογαριασμό του έργου «Ανέγερση Κοινοτικού Καταστήματος» πιστοποιήθηκαν αόριστα απολογιστικές εργασίες ποσού 230.000 δρχ. χωρίς κανένα ειδικότερο προσδιορισμό τους ούτε δικαιολογητικό.

ζ) Στην Κοινότητα Χαρίεσσας με τον 12ο λογαριασμό του έργου «Αντικατάσταση κεντρικού δικτύου ύδρευσης, κατασκευή δεξαμενής» πιστοποιήθηκαν (αόριστα) απολογιστικές εργασίες δρχ. 624.995 χωρίς δικαιολογητικά, δηλαδή δεν προκύπτει ούτε ποιές είναι αυτές.

η) Το ίδιο διαπιστώθηκε και στις Κοινότητες Καστανιάς –οικονομικό έτος 1984– στην Κοινότητα Γιανναχοχωρίου –οικονομικό έτος 1985– και στην Κοινότητα Ζερβοχωρίου –οικονομικό έτος 1984– για απολογιστικές εργασίες και στις τρεις. Συντάχθηκαν τα αριθ. 21, 12, 26, 36, 39 και 45/1988 Φ.Μ.Ε., που αφορούσαν συνολικά αόριστες απολογιστικές εργασίες (πλην ασφάλτου) δρχ. 1.673.285. Τα ανωτέρω Φ.Μ.Ε. παραμένουν ανεκτέλεστα.

θ) Από την Κοινότητα Διαβατού του αυτού Νομού –οικονομικό έτος 1985– πληρώθηκαν για το έργο «κατασκευή τσιμενταυλάκων» συνολικά δρχ. 4.035.000 με 4 λογαριασμούς, με βάση τιμολόγια της Κοινοπραξίας «Παύλου Δήμου – Αναστασίου Μανουσαρίδη», ενώ ανάδοχος του έργου ήταν ο Παύλος Δήμου Ε.Δ.Ε. Για ποσό 300.000 δρχ. δεν υπήρχε τιμολόγιο. Το θέμα εκκρεμεί στο Α' Κλιμάκιο.

ι) Με τα χρηματικά εντάλματα 18 και 32/1985 της Κοινότητας Γιανναχοχωρίου Νομού Ημαθίας πληρώθηκαν ποσά για την εκτέλεση του έργου «Διάνοιξη –.χαλικόστρωση αγροτικών οδών» προϋπολογισμού 400.000 δρχ., χωρίς να επισυνάπτονται συνοπτικές επιμετρήσεις εργασιών και πιστοποιήσεις της Τ.Υ.Δ.Κ., κατά παράβαση των άρθρων 53 και 54 του Π.Δ. 28/1980. Συντάχθηκε το αριθ. 36/1988 Φ.Μ.Ε., το οποίο παρέμεινε ανεκτέλεστο.

ια) Στους Δήμους Σοφάδων, Ελευσίνας, Ζακυνθίων και Ανδρίτσαινας έγιναν Φ.Μ.Ε. για μη υποβολή τιμολογίων αγοράς ασφάλτου απολογιστικώς προμηθευθείσης, τα οποία δεν εκτελέστηκαν, γι' αυτό και έγινε πρόταση καταλογισμού στο Α' Κλιμάκιο συνολικού ποσού 17.150.877 δρχ. (χρηματικά εντάλματα 135, 136, 297, 491, 380, 497, 498, 700, 1115, 1298, 1280, 1268 και 6/1985).

ιβ) Για τον ίδιο λόγο συντάχθηκαν Φ.Μ.Ε. στους Δήμους Γρεβενών, Αλεξανδρείας, Ταύρου, Γαργαλιάνων και Γαστούνης.

2. Μη έκδοση χρηματικών ενταλμάτων.

Για πληρωμές που έγιναν από μερικούς Ο.Τ.Α. και αφορούσαν κυρίως υποχρεωτικές δαπάνες, δεν εκδόθηκαν τα αντίστοιχα χρηματικά εντάλματα κατά παράβαση των διατάξεων των άρθρων 23 και 62 του Β.Δ. 17/5-15/6/1959 «περί οικονομικής διοικήσεως και λογιστικού Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ 114). Οι περιπτώσεις αυτές παρατηρήθηκαν στις Κοινότητες Καλλιμασιάς, Θολοποταμίου, Μέσα Διδύμας κ.λπ. Νομού Χίου.

3. Ανάθεση εκτελέσεως έργων με μεγάλες εκπτώσεις.

Κατά τον έλεγχο των δαπανών πληρωμής εκτελέσεως έργων από τους Ο.Τ.Α. παρατηρήθηκε ότι πολλοί διαγωνισμοί κατακυρώθηκαν στους αναδόχους με μεγάλα ποσοστά εκπτώσεων.

Σημειώνονται οι ακόλουθες περιπτώσεις Κοινοτήτων:

α) Νομού Πιερίας.

Έργα: «Ανόρυξη και αξιοποίηση δύο αρδευτικών γεωτρήσεων» Κοινότητας Παλ. Ελευθεροχωρίου, προϋπολογισμού 6.000.000 δρχ. με έκπτωση 55%.

«Βελτίωση ηλεκτρομηχανολογικών εγκαταστάσεων ύδρευσης του οικισμού Λεπτοχαρυάς» Κοινότητας Λεπτοχαρυάς, προϋπολογισμού 1.500.000 δρχ. με έκπτωση 59,36%.

«Ανακατασκευή εσωτερικού δικτύου» Κοινότητας Παλ. Ελευθεροχωρίου, προϋπολογισμού 8.500.000 δρχ. με έκπτωση 58%.

«Τσιμεντόστρωση των εντός της Κοινότητας δρόμων» Κοινότητας Τριλόφφου, προϋπολογισμού 2.300.000 δρχ. με έκπτωση 53%.

«Επανακατασκευή και επέκταση αρδευτικού δικτύου» Κοινότητας Λαγοράχης, προϋπολογισμού 3.000.000 δρχ. με έκπτωση 52%.

«Ανακαίνιση και επέκταση εσωτερικού υδραγωγείου» Κοινότητας Σεβαστής, προϋπολογισμού 6.000.000 δρχ. με έκπτωση 52%.

β) Νομού Σερρών.

«Ασφαλτόστρωση κοινοτικών δρόμων» Κοινότητας Βαλτερού, προϋπολογισμού 10.000.000 δρχ. με έκπτωση 69%.

«Κατασκευή αρδευτικού δικτύου» Κοινότητας Ροδόπολης, προϋπολογισμού 18.000.000 δρχ. με έκπτωση 57%.

«Αποχέτευση οδοποιΐας» Κοινότητας Μαυροθάλασσας, προϋπολογισμού 20.000.000 δρχ. με έκπτωση 57%.

«Εξωραϊσμός τάφρου εντός οικισμού» Κοινότητας Αναγέννησης, προϋπολογισμού 28.000.000 δρχ. με έκπτωση 57%.

4. Ανάθεση εκτέλεσης χωρίς διαγωνισμό – κατάτμηση δαπάνης.

Από τον έλεγχο των απολογισμών των Ο.Τ.Α. οικονομικού έτους 1988 διαπιστώθηκε ότι πολλά κοινοτικά έργα εκτελούνται με απ' ευθείας ανάθεση από τους Προέδρους των Κοινοτήτων, οι οποίοι κάνουν ευρεία χρήση της ευχέρειας που τους παρέχει το άρθρο 197 του Ν. 1065/1980 «περί κυρώσεως Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικος» σε συνδυασμό με την 32290/19.5.1983 απόφαση του Υπουργού των Εσωτερικών και εκτελούν με απευθείας ανάθεση έργα των οποίων ο προϋπολογισμός δεν υπερβαίνει το ποσό των 1.500.000 δρχ. Διαπιστώθηκε όμως ότι και όταν ο προϋπολογισμός του έργου υπερβαίνει το ανωτέρω ποσό και πάλι εκτελούν το έργο χωρίς διαγωνισμό κατά παράβαση της διατάξεως της παρ. 1 του άρθρου 196 του Ν. 1065/1980.

Σημειώνονται οι εξής περιπτώσεις:

Έργα: «Ύδρευση Κοινότητας» της κοινότητας Βεργίνας Νομού Ημαθίας, πορϋπολογισμού 1.500.000 δρχ. ανατέθηκε απ' ευθείας. Παράλληλα όμως εκτελείται και άλλο έργο με την αυτή επωνυμία προϋπολογισμού 15.000.000 δρχ. μετά από διαγωνισμό. Στο δεύτερο έργο η τοποθέτηση 1.000 μέτρων υδροσωλήνων κόστισε 726.000 δρχ., ενώ στο πρώτο κόστισε 1.500.000 δρχ.

Στην Κοινότητα Αγίας Μαρίνας Νομού Ημαθίας δημοπρατήθηκε το έργο «κατασκευή υπονόμων», προϋπολογισμού 10.000.000 δρχ., αφού αναλώθηκε ποσό 5.300.000 δρχ., δηλαδή περίπου το συμβατικό ποσό. Προκειμένου να αναλωθεί το υπόλοιπο τουπροϋπολογισμού, συντάχθηκαν άλλες δύο μελέτες ομώνυμων έργων προϋπολογισμού 1.500.000 δρχ. η κάθε μία, ανατέθηκε η εκτέλεση των έργων των μελετών αυτών απ' ευθείας στον ίδιο εργολάβο, αντί να συνταχθεί μία μελέτη 3.000.000 δρχ. και να δημοπρατηθεί το έργο. Δηλαδή το έργο κατατμήθηκε στο στάδιο της μελέτης.

5. Έξοδα παραστάσεως, αμοιβές, επιδόματα, αποζημιώσεις.

Κατά την πληρωμή ληξιαρχικής αμοιβής και αμοιβής τηρήσεως πρακτικών οικονομικού έτους 1986 στο γραμματέα της Κοινότητας Γκούρας Νομού Κορινθίας υπολογίστηκε και αναλογία Α.Τ.Α. κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 17 παρ. 4 περίπτ. α' του Ν. 1505/1984. Το ανωτέρω αχρεωστήτως πληρωθέν ποσό επιστράφηκε με την εκτέλεση του συνταχθέντος αριθ. 10/1988 Φ.Μ.Ε.

Στο προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, που διορίστηκε με τις διατάξεις του Ν. 1476/1984 (υδρονομείς- οδοκαθαριστές), καταβλήθηκαν τα επιδόματα ανθυγιεινής και επικίνδυνης εργασίας των οικείων Σ.Σ. Εργασίας, στις διατάξεις των οποίων υπήγοντο προ του διορισμού των με τον ανωτέρω Νόμο, και όχι τα επιδόματα που χορηγούνται με βάση τις διατάξεις της παρ. 4 της αριθ. 96914/3585/ 25.11.1985 κοινής αποφάσεως των Υπουργών Προεδρίας της Κυβερνήσεις και Οικονομικών, που κυρώθηκε με το άρθρο 12 του Ν. 1643/ 1986. Συντάχθηκαν τα Φύλλα Μεταβολών και Ελλείψεων αριθ. 14, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 25, 26 και 27/1988 που αφορούσαν τους απολογισμούς των Κοινοτήτων Στρυμονικού, Αμμουδίας, Λιμνοχωρίου, Σκοτούσας, Ν. Τυρολόης, Σκουτάρεως, Ποντισμένου, Χαροπού Ν. Πετριτσίου και Ν. Ζίχνης Νομού Σερρών, σε εκτέλεση των οποίων επιστράφηκε ποσό 318.199 δρχ.

Η Δημοτική Φιλαρμονική Δράμας κατέβαλε στον Αρχιμουσικό της επίδομα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας μαζί με τις λοιπές αποδοχές του, χωρίς το επίδομα αυτό να προβλέπεται από τις διατάξεις που διέπουν τις αποδοχές του. Συντάχθηκε Φ.Μ.Ε. το οποίο δεν εκτελέστηκε, γι' αυτό έγινε πρόταση στο Α' Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου για καταλογισμό.

Ο Δήμος Ταύρου πλήρωσε σε εργατοτεχνίτη αποζημίωση για μη ληφθείσα κανονική άδεια δύο φορές.

Ο Δήμος Αλίμου πλήρωσε επίσης δύο φορές το επίδομα αδείας σε μερικούς υπαλλήλους του.

Συντάχθηκαν Φ.Μ.Ε.

6. Προσλήψεις.

Ο Δήμος Ταύρου προσέλαβε ιδιώτες μηχανικούς για επίβλεψη των έργων που εξετέλεσε, κατά παράβαση της διατάξεως του άρθρου 6 παρ. 4 του Π.Δ. 28/1980. Συντάχθηκε Φ.Μ.Ε. Επίσης ο ίδιος Δήμος προσέλαβε μελετητές για εκπόνηση διαφόρων μελετών κατά παράβαση των διατάξεων των άρθρων 1 και 2 του Π.Δ. 28/1980, σύμφωνα με τις οποίες οι μελέτες συντάσσονται από την τεχνική Υπηρεσία του Δήμου ή των Τ.Υ.Δ.Κ. και μόνο αν αδυνατούν οι εν λόγω Υπηρεσίες, πράγμα που βεβαιώνεται από τον Προϊστάμενό τους, τότε η σύνταξή τους ανατίθεται σε ιδιώτες, πλην όμως στη συγκεκριμένη περίπτωση δεν βεβαιώνεται αρμόδια αυτή η αδυναμία. Συντάχθηκαν Φ.Μ.Ε.

Ο ίδιος Δήμος προσέλαβε δύο δικηγόρους με πάγια αντιμισθία σε μη νομοθετημένες θέσεις. Συντάχθηκε Φ.Μ.Ε.

7. Δαπάνες οι οποίες δεν προβλέπονται από διάταξη νόμου – Πληρωμή αχρεωστήτως ποσών.

Στον τελικό λογαριασμό του έργου «αμμοχαλικόστρωση αγροτικών δρόμων» της Κοινότητας Γιανναχοχωρίου Νομού Ημαθίας (οικονομικό έτος 1985) πιστοποιείται ποσό 450.800 δρχ. για την εργασία «καθαρή μεταφορά» (αριθ. τιμ. 4), ενώ η πραγματική τιμή είναι 386.400 δρχ. (32,200 $μ^3 \times 12 = 386.400$).

Ο Δήμος Τήνου επιβαρύνθηκε με τιμολογιακό χαρτόσημο δρχ. 1.019.422 κατά την πληρωμή διαφόρων λογαριασμών του έργου «Αποχέτευση ακαθάρτων υδάτων» (χρηματικά εντάλματα 284,285/ 1985), χωρίς να το οφείλει κατά το άρθρο 225 του Ν. 1065/80. Συντάχθηκε Φ.Μ.Ε. που δεν εκτελέστηκε ακόμη.

Για το Δήμο Σερρών συντάχθηκε Φ.Μ.Ε. επειδή επιβαρύνθηκε αχρεωστήτως με ποσό, που πλήρωσε για φόρο μεταβιβάσεως ακινήτου, ενώ οι Ο.Τ.Α. απαλλάσσονται από κάθε φόρο με τη διάταξη του άρθρου 225 του Ν. 1065/80. Το ανωτέρω Φ.Μ.Ε. εκτελέστηκε και επιστράφηκε στο Ταμείο του Δήμου το ανωτέρω ποσό.

Για τον ίδιο λόγο έγινε Φ.Μ.Ε. στο Δήμο Αλίμου.

8. Κρατήσεις

Στα χρηματικά εντάλματα αριθ. 3, 5, 6, 7, 8, 9, 20 και 21 οικονομικού έτους 1983 της Κοινότητας Θεισόας Νομού Ηλείας συνολικού ποσού 984.100 δρχ. που αφορούσαν πληρωμή εργατών για παροχή από αυτούς υπηρεσιών, δεν είχε γίνει η υπέρ του Ι.Κ.Α. κράτηση (εργοδότη και ασφαλισμένου) όπως προβλέπεται η κράτηση αυτή από τις διατάξεις του Α.Ν. 1846/1951. Συντάχθηκε το αριθ. 969/29.9.1988 έγγραφο προς το αρμόδιο τοπικό παράρτημα Ι.Κ.Α. Κρεστένων, το οποίο και επέβαλλε με τις αριθ. 1159 και 1160/1989 πράξεις του εισφορές δρχ. 378.485 και 226.343 αντίστοιχα.

Στο 2ο λογαριασμό του έργου «Ασφαλτόστρωση Κοινοτικών δρόμων» της Κοινότητας Κεφαλοχωρίου Νομού Ημαθίας (οικονομικό έτος 1984) ενώ υπήρχε βεβαίωση του Ι.Κ.Α. για οφειλή του εργολάβου, δεν παρακρατήθηκε το οφειλόμενο ποσό κατά την πληρωμή του λογαριασμού. Συντάχθηκε το αριθ. 17/19.4.1988 Φ.Μ.Ε.

Το ίδιο παρατηρήθηκε στις Κοινότητες Βεργίνας και Καβασίλων του αυτού Νομού. Συντάχθηκαν τα αριθ. 35/1.8.1988 και 42/12.12.88 Φ.Μ.Ε.

Στα χρηματικά εντάλματα 32, 38 και 39/1984 της Κοινότητας Τριλόφου του ιδίου Νομού, που αφορούσαν πληρωμή για προμήθεια υλικών εκτελέσεως έργων, δεν έγινε η κράτηση υπερ Τ.Υ.Δ.Κ. σε ποσοστό 1%, η οποία (κράτηση) επιβάλλεται από τη διάταξη του άρθρου 14 του Ν.Δ. 4260/1962 και αυτή του άρθρου 5 του Ν.Δ. 107/1976. Συντάχθηκε το αριθ. 29/3.3.1988 Φ.Μ.Ε.

Στο χρηματικό ένταλμα 24/1985 της Κοινότητας Γανόχωρας Νομού Πιερίας, ποσού 936.000 δρχ., που αφορούσε την πληρωμή εκτελέσεως του έργου «Κατασκευή Τμήματος Αρδευτικού Κοινότητας Γανόχωρας» δεν είχε γίνει η κράτηση 2% υπέρ Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε., η οποία ορίζεται με τη διάταξη του άρθρου 12 του Ν. 915/1979 σε συνδυασμό με τη διάταξη του άρθρου 36α παρ. 2 του Ν.Δ. 3323/1955 (Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος). Συντάχθηκε το αριθ. 2/1988 Φ.Μ.Ε. το οποίο εκτελέστηκε.

9. Λοιπές μη σύννομες δαπάνες.

Με τα χρηματικά εντάλματα 471, 560, 478 και 480/1985 του Δήμου Χίου πληρώθηκε μη νόμιμα χρηματικό ποσό για συντήρηση και επισκευή ιδιωτικών μεταφορικών μέσων. Συντάχθηκε Φ.Μ.Ε. το οποίο εκτελέστηκε και επιστράφηκε στο Δήμο το ανωτέρω ποσό.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

Χρηματικά Εντάλματα Προπληρωμής (Χ.Ε.Π.)

Σημαντικό μέρος των δαπανών όλων των Κλάδων των Ενόπλων Δυνάμεων εξακολούθησαν, και κατά το οικονομικό έτος 1988, να πραγματοποιούνται με την έκδοση χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής, χωρίς να συντρέχουν πάντοτε οι απαραίτητες προϋποθέσεις που προβλέπονται από τις συνδυασμένες διατάξεις των άρθρων 36 του Ν.Δ. 721/70 και 32 του Ν.Δ. 321/1969, σε ορισμένες δε περιπτώσεις με την αόριστη αιτιολογία του «κατεπείγοντος» της δαπάνης.

Κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών αποδόσεως λογαριασμού των Χ.Ε.Π. παρατηρήθηκε, σε πολλές περιπτώσεις, ότι μεγάλο μέρος του ποσού ή και ολόκληρο το ποσό του εντάλματος επιστράφηκε ως αδιάθετο, με την αιτιολογία «λόγω μη πραγματοποιήσεως της δαπάνης». Αναφέρονται ενδεικτικά τα παρακάτω Χ.Ε.Π., των οποίων το ποσό επιστράφηκε ολόκληρο, ως αδιάθετο: Χ.Ε.Π.: 4855/85, 5364/85, 32/86 του ΓΕΝ ποσού δρχ. 7.098.000, 480.000, 230.000 αντίστοιχα, 1188/85 και 1289/85 του ΓΕΣ ποσού δρχ. 15.500.000 και 286.000 αντίστοιχα, 572 και 575/85 του Γ' Ελεγκτηρίου Δαπανών (ΕΛΔΑΠ), συνολικού ποσού δρχ. 600.000, 2159 και 2413/85 του Ε' ΕΛΔΑΠ, ποσού δρχ. 2.167.000, 710/85 του 100 ΕΛΔΑΠ δρχ. 5.000.000, 1082/84, 1356/85, 982/85, 1520/85, 819/1986 του ΕΛΔΑΠ Αεροπορίας, συνολικού ποσού δρχ. 76.572.300. Παρατηρήθηκε επίσης, όπως και στην προηγούμενη έκθεση επισημάνθηκε, ότι η προθεσμία αποδόσεως λογαριασμού μεγάλου αριθμού Χ.Ε.Π. παρατείνεται με αλλεπάλληλες αποφάσεις των αρμοδίων οργάνων, με αποτέλεσμα με αλλεπάλληλες αποφάσεις των αρμοδίων οργάνων, με αποτέλεσμα να εκκρεμεί η απόδοση λογ/σμού για πολλά χρόνια και να παραμένει ανεξέλεγκτη η διαχείριση πολλών δισεκατομμυρίων δρχ. Παρατηρήθηκε ακόμη ότι σε πολλές περιπτώσεις τα υποβαλλόμενα δικαιολογητικά δεν ήταν πλήρη, με συνέπεια να δημιουργούνται πρόσθετα προβλήματα και δυσχέρειες στις Ελεγκτικές Υπηρεσίες του Συνεδρίου που τα επέστρεφαν προκειμένου να συμπληρωθούν. Αναφέρονται ενδεικτικά οι περιπτώσεις των Χ.Ε.Π. του Γ.Ε.Ν.: 9603/81, 6901/82, 6104/83 και 1658/84, 2836/16, 39/87, ποσού δρχ. 1.427.000, 10.000.000, 7.990.000, 8.000.000 και 10.000.000, αντίστοιχα.

Αναφέρονται ακόμη οι περιπτώσεις των Χ.Ε.Π.: 194/79, 535/80, 444/81, 584/82 και 981/83 του ΕΛΔΑΠ Αεροπορίας, συνολικού ποσού δρχ. 61.392.000, των οποίων τα δικαιολογητικά επιστράφηκαν αθεώρητα με την πράξη 3/1988 του αρμόδιου Προέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, διότι διαπιστώθηκαν ελλείψεις. Μέχρι σήμερα οι ελλείψεις αυτές δεν τακτοποιήθηκαν.

Με τις πράξεις 1, 2 και 5 έως 9/1988 του αρμόδιου Παρέδρου επιστράφηκαν αθεώρητα τα δικαιολογητικά των Χ.Ε.Π. 2397/86, 1993/85, 2154/85, 2075/85, 2286/86, 2291/86 και 2062/85 του Ε' ΕΛΔΑΠ Αθηνών, διότι κατά την πληρωμή των λογ/σμών υδρεύσεως διενεργήθηκαν κρατήσεις υπέρ των Μ.Τ.Σ. (4%) και Τ.Α.Σ.Ξ. (2%), συνολικού ποσού δρχ. 4.815.241, σε βάρος του Δημοσίου, χωρίς η κράτηση αυτή να προβλέπεται από διάταξη νόμου. Το Ε' ΕΛΔΑΠ, συμμορφούμενο με τις πράξεις επιστροφής του Παρέδρου επέστρεψε το ανωτέρω ποσό στο Δημόσιο Ταμείο, ως αχρεωστήτως καταβληθέν.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ

Α' ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Έλεγχος δικαιολογητικών αντιγράφων χρηματικών ενταλμάτων Δημοσίου (άρθρο 34 Ν. 1489/84)

Κατά τον Έλεγχο των δικαιολογητικών που συνοδεύουν το αντίγραφο του 57/87 χρηματικού εντάλματος της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων στη Νομαρχία Πιερίας, με το οποίο καταβλήθηκε ημερήσια αποζημίωση στην προϊσταμένη της Στατιστικής Υπηρεσίας για μετακίνησή της εκτός έδρας προς εκτέλεση υπηρεσίας, διαπιστώθηκε ότι, κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. III εδ. 1, 4 και 6 της αριθ. 28243/18.4.1984 (ΦΕΚ 288, τ. Β') κοινής αποφάσεως των Υπουργών Προεδρίας της Κυβερνήσεως, Εθν. Οικονομίας και Οικονομικών, Δημοσίων Έργων και Γεωργίας, όπως τροποποιήθηκε με την αριθ. 95015/2615/20.8.84 (ΦΕΚ 585, τ. Β) κοινή απόφαση των αυτών Υπουργών, που κυρώθηκαν με το άρθρο 20 του Ν. 1505/1984, υπολογίστηκε δύο φορές το 1/2 της ημερήσιας αποζημιώσεως για δύο μετακινήσεις εκτός έδρας την ίδια ημέρα με αυθημερόν επιστροφή, ενώ, σύμφωνα με τις πιο πάνω διατάξεις, αν ο υπάλληλος πραγματοποιήσει δύο ή και περισσότερες εκτός έδρας μετακινήσεις με αυθημερόν επιστροφή στην έδρα του δικαιούται μόνο μια φορά το 1/2 της ημερήσιας εκτός έδρας αποζημιώσεως.

Β' ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

1. Σχολή Τουριστικών Επαγγελμάτων - Βασική Εκπ/ση Ρόδου.

Με την 370/88 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 23/88 χρηματικό ένταλμα, με το οποίο εντελλόταν η πληρωμή χρηματικού ποσού στους φερόμενους σ' αυτό ως δικαιούχους υπαλλήλους του Εκπαιδευτηρίου Βασικής Εκπαιδεύσεως της Σχολής για έξοδα κινήσεως από τον τόπο της κατοικίας τους στον τόπο της εργασίας, με την αιτιολογία ότι δεν αναγνωρίζονται έξοδα κινήσεως για τη μετάβαση υπαλλήλου από την κατοικία του στον τόπο της εργασίας, σύμφωνα με το άρθρο 12 παρ. 2 του Ν.Δ. 65/73, οι διατάξεις του οποίου εφαρμόζονται και επί των υπαλλήλων των Σχολών Τουριστικών Επαγγελμάτων, για τους οποίους δεν ισχύει πλέον το άρθρο 2 της 127215/7558/29.8.1985 κοινής αποφάσεως των Υπουργών Προεδρίας της Κυβερνήσεως και Οικονομικών με το οποίο αναγνωρίζονταν σε αυτούς τέτοιες δαπάνες.

Από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Δωδεκανήσου επιστράφηκε αθεώρητο με την 65/88 πράξη του, το 267/88 χρηματικό ένταλμα της Σχολής με το οποίο εντελλόταν η πληρωμή αντισταθμίσματος διαχειριστικών λαθών, με την αιτιολογία ότι ο φερόμενος σ' αυτό ως δικαιούχος δε διαχειρίζεται κύρια και αποκλειστικά χρήματα, προϋπόθεση απαραίτητη κατά το άρθρο 12 του Ν. 1810/88 που προβλέπει τη χορήγησή του. Το ένταλμα ακυρώθηκε από την Υπηρεσία που το εξέδωσε.

2. Σχολή Τουριστικών Επαγγελμάτων - Εκπαιδευτήριο Αναβύσσου.

Κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 12 εδάφ. 2 του Ν.Δ. 65/73 εκκαθαρίστηκε και εντάλθηκε να πληρωθεί δαπάνη οδοιπορικών εξόδων για μετακινήσεις υπαλλήλου από την κατοικία στο γραφείο του και αντιστροφα. Το σχετικό ένταλμα (54/88) επιστράφηκε αθεώρητο με τη 15/88 πράξη του αρμοδίου για τον έλεγχο των δαπανών

της Σχολής Παρέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Με την 39/88 πράξη του αυτού Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το 213/88 χρηματικό ένταλμα που αφορούσε την καταβολή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας αποζημιώσεως, με την αιτιολογία ότι κατά τον υπολογισμό της χιλιομετρικής αποζημιώσεως λήφθηκε υπόψη απόσταση μεγαλύτερη από εκείνη που πράγματι μετακινήθηκε ο υπάλληλος. Το ένταλμα επανυποβλήθηκε προς θεώρηση με μειωμένο το εντελλόμενο προς πληρωμή ποσό.

Εσφαλμένα εκκαθαρίστηκε και εντάλθηκε προς πληρωμή επίδομα τροφής σε καθηγητές μαγειρικής και για ημέρες που δεν προσέφεραν υπηρεσία, ενώ, σύμφωνα με την παρ. 7 της με αριθ. 1/82 ΣΣΕ, η Σχολή, ως εργοδότης, έχει υποχρέωση για την καταβολή του πιο πάνω επιδόματος μόνο για της ημέρες πραγματικής αποσχολήσεως των υπαλλήλων. Το σχετικό χρηματικό ένταλμα (265/88), που επιστράφηκε αθεώρητο με την 43/88 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου, δεν επανυποβλήθηκε προς θεώρηση.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Α' Παρατηρήσεις από την άσκηση ελέγχου επί των αντιγράφων των χρηματικών ενταλμάτων του Δημοσίου

Από την Υ.Ε.Ε. της Νομαρχίας Κερκύρας εκδόθηκε το 51/87 χρηματικό ένταλμα, που αφορούσε καταβολή ημερησίας εκτός έδρας αποζημιώσεως σε υπάλληλο.

Διαπιστώθηκε ότι καταβαλόταν, μη νόμιμα, ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση για 8½ ημέρες, ενώ σύμφωνα με την ημερομηνία αναχωρήσεως και επιστροφής στην έδρα του, όπως αυτή (ημερομηνία) προέκυπτε από τα συνημμένα στο ένταλμα εισιτήρια της Ολυμπιακής Αεροπορίας, έπρεπε να καταβληθεί ημερήσια αποζημίωση για 6½ ημέρες.

Η ίδια περίπτωση διαπιστώθηκε και στο 2231/87 χρηματικό ένταλμα της ίδιας, όπως πιο πάνω, υπηρεσίας.

Για τις δύο αυτές περιπτώσεις συντάχθηκαν από την υπηρεσία Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου τα 1 και 2 Φύλλα Μεταβολών και Ελλείψεων, τα οποία εκκρεμούν στο Α' Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Β' Παρατηρήσεις από τον έλεγχο των Ταμιακών Υπολόγων

Κατά τον έλεγχο των λογιστικών στοιχείων μηνός Απριλίου 1987 του Ελεγκτηρίου Εξόδων του Δημ. Ταμείου Κορωπίου, διαπιστώθηκε μη νόμιμη πληρωμή για αποζημίωση μη χορηγηθείσης κανονικής άδειας υπαλλήλων, γιατί στην αποζημίωση συνυπολογιζόταν και το ποσό της Α.Τ.Α. κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 3 του άρθρου 102 του Π.Δ. 611/1977 (ΦΕΚ 198 τ. Α'), όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 2 του άρθρου 3 του Ν. 1157/1981, ΦΕΚ 126 τ. Α') και της παρ. I του Κεφ. III της 9019/295/25.1.1982 αποφάσεως του Υπουργού των Οικονομικών, που κυρώθηκε με το άρθρο 55 του Ν. 1249/1982, οι οποίες ορίζουν ότι η αποζημίωση αυτή υπολογίζεται επί του βασικού μισθού του Μ.Κ. και του χρονοεπιδόματος (Σχετικές και οι 147 και 216/83 πράξεις του Γ' Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου). Εκδόθηκε το 1/1988 Φύλλο Μεταβολών και Ελλείψεων από την 1η Δ/νση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το οποίο και εκτελέστηκε με την επιστροφή του αχρεωστήτως καταβληθέντος ποσού.

Επίσης κατά τον έλεγχο των λογιστικών στοιχείων, ετών 1986 - 1987, του Ελεγκτηρίου Εξόδων του Δημ. Ταμείου Βέροιας, διαπιστώθηκε ότι δύο υπάλληλοι του Ταμείου αυτού, που είχαν τεθεί σε αργία, εξακολουθούσαν να λαμβάνουν τα 3/4 των αποδοχών της θέσεώς τους και μετά τη δημοσίευση της 1034/11.6.86 αποφάσεως του Αρείου Πάγου με την οποία απορρίφθηκε η αίτησή τους περί αναιρέσεως της 1700/84 αποφάσεως του Τριμελούς Εφετείου Θεσ/νίκης με την οποία οι υπάλληλοι αυτοί καταδικάστηκαν για πλαστογραφία κατ' εξακολούθηση σε φυλάκιση τεσσάρων μηνών ο καθένας.

Ύστερα από την αμετάκλητη καταδίκη τους αυτή οι υπάλληλοι εξέπεσαν αυτοδικαίως της Υπηρεσίας, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. I περ. β' του άρθρου 249 του Π.Δ. 611/1977 και επομένως έπαυσε και η επί του μισθού αξίωσή τους. Εκδόθηκε από την 1η Δ/νση του Ελεγκτικού Συνεδρίου το 3/1988 Φύλλο Μεταβολών και Ελλείψεων, το οποίο επιστράφηκε ανεκτέλεστο και για το λόγο αυτό εκδόθηκε η 338/89 πράξη του Α' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την οποία καταλογίσθηκε ο υπόλογος του Ταμείου και ο εκκαθαριστής αποδοχών (αλληλεγγύως) για το ποσό των 1.330.266 δρχ.

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Α' Έλεγχος λογαριασμών Υπολόγου Συμψηφισμών

Από τον έλεγχο των μηνιαίων λογ/σμών του Υπολόγου Συμψηφισμών προέκυψαν τα εξής:

α) Κατά τον έλεγχο των λογιστικών στοιχείων, μηνός Μαρτίου οικονομικού έτους 1989, διαπιστώθηκε ότι ο Υπουργός των Οικονομικών, με την αποφασή του 2029620/31.3.1989, ενέκρινε τη μεταφορά ποσού δρχ. 48.000.000.000 από τα έσοδα του τακτικού προϋπολογισμού οικ. έτους 1988 του κωδικού αριθμού 5111 «Έσοδα από τοποθέτηση εντόκων γραμματίων του Ε.Δ. στο Δημόσιο Τομέα» στον εκτός προϋπολογισμού λογ/σμό «Τακτοποιητέες εισπράξεις – έσοδα από προϊόν εντόκων γραμματίων Ν.Δ. 3745/1957», με την αιτιολογία να τακτοποιηθούν δαπάνες κατά τα επόμενα οικονομικά έτη (οι οποίες δαπάνες δεν κατέστη δυνατόν να τακτοποιηθούν εντός του οικ. έτους) και να μην εμφανισθούν στον Απολογισμό αδιάθετα συμψηφισμών με βάση την απόφαση αυτή προέβη στη σχετική συμψηφιστική εγγραφή (σελίδα ημερολογίου 386/7.3.1989) μειώνοντας έτσι τα έσοδα του προϋπολογισμού κατά 48.000.000.000 δρχ. Με την ενέργεια όμως αυτή α) παραβιάζεται η διάταξη του άρθρου 79 παρ. 2 του Συντάγματος και των άρθρων 10 και 53 του Κώδικα Δημοσίου Λογιστικού (Ν.Δ. 321/69), β) εμφανίζεται αλλοιωμένη η εικόνα του απολογισμού ως προς το σκέλος των εσόδων και γ) καταδεικνύεται μη ορθή και έγκαιρη παρακολούθηση του ισοσκελισμού εσόδων-εξόδων, με αποτέλεσμα να εισπράττονται έσοδα από δανεισμό χωρίς να υφίσταται ανάγκη, να διογκώνεται το Δημόσιο Χρέος και να καταβάλλονται τόκοι από το Ελληνικό Δημόσιο για δάνεια που δεν είναι αναγκαία. Το παραπάνω ποσό των 48 δις πρέπει να προστεθεί στα έσοδα (βεβαιωθέντα και εισπραχθέντα) του Απολογισμού.

β) Κατά τον έλεγχο των λογιστικών στοιχείων μηνών Ιουλίου, Σεπτεμβρίου, Οκτωβρίου, Νοεμβρίου και Δεκεμβρίου, οικ. έτους 1988 και Φεβρουαρίου οικ. έτους 1989 (παράταση εκτελέσεως του προϋπολογισμού οικ. έτους 1988) διαπιστώθηκε ότι με 12 κοινές αποφάσεις των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών (20814/658/29.2.1988, 28466/911/23.3.1988, 39520/1263/22.4.1988, 50202/1589/26.5.1988, 62005/1921/28.6.1988, 68079/2119/19.7.1988, 77419/2475/25.8.1988, 86775/2802/27.9.1988, 94582/3085/20.10.1988, 105022/3502/17.11.1988, 117063/3946/22.12.1988 και 2011216/408/0023/3.2.1989) αποφασίστηκε η έκδοση εντόκων Γραμματίων (Ν.Δ. 3745/1957, όπως τροποποιήθηκε με το Ν. 1266/1982) στον Ιδιωτικό Τομέα συνολικού ποσού 941.900.000.000 δρχ. Από το ποσό όμως αυτό εμφανίστηκαν στα έσοδα προϋπολογισμού μόνο τα 438.673.100.000 δρχ., γιατί η Τράπεζα της Ελλάδος, αρμόδια για την τοποθέτηση των εντόκων γραμματίων, ύστερα από την 2332/92/12.1.88 πράξη του Υπουργού των Οικονομικών, ο οποίος είναι αρμόδιος (σύμφωνα με τα άρθρα 53 και 54 του Ν.Δ. 321/1969) να δημιουργεί και να κινεί τους λογ/σμούς της δημοσίας διαχειρίσεως, προέβη απ' ευθείας στην εξόφληση των εντόκων γραμματίων του ιδιωτικού τομέα, τα οποία είχαν λήξει, καθώς και στην πληρωμή των τόκων των εντόκων γραμματίων και μετά το συμψηφισμό (έσοδα από έντοκα γραμμάτια – έξοδα για εξόφληση εντόκων γραμματίων και των τόκων αυτών), μετέφερε στο λογαριασμό «Ε.Δ.-Συγκέντρωση Εισπράξεων και Πληρωμών» το πιο πάνω εναπομείναν ποσό (δρχ. 438.673.100.000) το οποίο στη συνέχεια ο υπόλογος συμψηφισμών εμφάνισε στα έσοδα προϋπολογισμού. Με τη μέθοδο αυτή και τα έσοδα (εισπράξεις) του προϋπολογισμού και τα δάνεια του Δημοσίου από έντοκα γραμμάτια αλλά και τα έξοδα προϋπολογισμού εμφανίζονταν μειωμένα κατά 503.226.900.000 δρχ. Το Ελεγκτικό Συνέδριο συνέταξε, για το λόγο αυτό, τα 1/6.4.1989, 2/26.6.1989, 3/8.9.1989 και I/8.9.1989 φύλλα μεταβολών και ελλείψεων και υπέδειξε στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους να εμφανίσει τα ποσά αυτά στη δημόσια διαχείριση του οικ. έτους 1988 και στον Ισολογισμό και Απολογισμό του Κράτους, καθόσον με την παραπάνω ενέργεια αφενός μεν παραβιάζεται η συνταγματική διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 79, η οποία ορίζει ότι «πάντα τα έσοδα και έξοδα του Κράτους πρέπει να αναγράφονται εις ετήσιον προϋπολογισμόν και απολογισμόν», όπως επίσης παραβιάζονται και οι δημοσιολογιστικές διατάξεις (άρθρα 10, 13 και 28 του Ν.Δ. 321/1969), αφετέρου δε αλλοιώνονται τα μεγέθη του ισολογισμού και Απολογισμού του κράτους και μειώνονται ισόποσα (κατά 503 δις) το ύψος του δημοσίου χρέους, τα έσοδα και οι πληρωμές για την εξυπηρέτησή του. Το Γενικό Λογιστήριο του κράτους με το 2029959/2155/Γ.0024/25.4.1989 έγγραφό του μας απάντησε στο πρώτο Φύλλο Μεταβολών και Ελλείψεων ότι: «δεν θα προβεί» στην εμφάνιση των ποσών αυτών στα έσοδα του Κρατικού Προϋπολογισμού, γιατί πιστεύει ότι η ενέργεια

αυτή» θα είχε σαν αποτέλεσμα την πλασματική διόγκωση των δημοσιονομικών μεγεθών του προϋπολογισμού και απολογισμού του Κράτους». Τελικά μετά από νεότερα Φύλλα μεταβολών και Ελλείψεν, το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους συμμορφώθηκε και με το 2075013/261/Γ. 0023/Σεπτεμβρίου 1989 έγγραφό του ανέφερε ότι προέβη στην εκτέλεση όλων των Φύλλων Μεταβολών και Ελλείψεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου εμφανίζοντας το ποσό των 503.226.900.000 δρχ. στα έσοδα και έξοδα προυπολογισμού, υπέβαλε δε τα συμπληρωματικά στοιχεία των συμψηφιστικών εγγραφών, ήτοι τα δελτία αναγγελίας της Τράπεζας της Ελλάδος με προχρονολογημένη ημερομηνία 31.3.1989 και 20.9.1989, τις σελίδες ημερολογίου 1033, 1034 και 1036 μηνός Ιουνίου 1989, καθώς και το 6914/88 χρηματικό ένταλμα της Υπηρεσίας Ε.Ε. του Υπουργείου Οικονομικών.

Β' Έλεγχος Ισολογισμού 31.12.1988 και Απολογισμού του Κράτους οικ. έτους 1988, που έγινε από το Ελεγκτικό Συνέδριο το έτος 1989.

Ι. Έσοδα:

Ως προς τα έσοδα που εισπράχθηκαν, προκύπτουν, από τη σύγκριση των λογαριασμών και πινάκων του Απολογισμού των προβλέψεων του προυπολογισμού των βιβλίων του Ελεγκτικού Συνεδρίου και των στοιχείων των υπολόγων, τα εξής:

α) Τα έσοδα που εισπράχθηκαν υπερβαίνουν τις προβλέψεις του προϋπολογισμού κατά (3.720.146.305.055 - 3.184.330.000.000) = 535.816.305.055 δρχ. Η υπέρβαση αυτή προέρχεται από την αύξηση των εισπράξεων, από δανεισμό κατά 771.123.600.025 δρχ. (αύξηση εισπράξεων από εσωτερικό δανεισμό κατά 795.03 δις μείον μείωση εισπράξεων από εξωτερικό δανεισμό κατά 24.398.999.975) και από μη φορολογικά κλπ. έσοδα κατά 5.806.690.832, προς τις αυξήσεις δε αυτές συμψηφίζονται οι μειώσεις, από τις εισπράξεις από τους άμεσους και έμμεσους φόρους κατά 226.147.429.976 δρχ. ως και από τις εισπράξεις από τις Ευρωπαϊκές Κοινότητες κ.λ.π. κατά 14.966.555.826 δρχ.

β) Τα έσοδα που εισπράχθηκαν προέρχονται από τις εξής πηγές:

Είσπραξη αμέσων και εμμέσων φόρων δρχ.	1.760.222.570.024
Είσπραξη από μη φορολογικά έσοδα δρχ.	118.036.690.832
Σύνολο εισπράξεων από εσωτερικές πηγές δρχ.	1.878.259.260.856
Εισπράξεις από ΕΟΚ και ΝΑΤΟ δρχ.	113.733.444.174
Εισπράξεις από δάνεια εσωτ.εξωτερικού δρχ.	1.728.153.600.025
Σύνολο εισπράξεων οικ. έτους 1988 δρχ.	3.720.146.305.055

Από την παραπάνω ανάλυση προκύπτει ότι οι εισπράξεις από δάνεια καλύπτουν το 46,45% των εισπράξεων του προϋπολογισμού, οι εγχώριες πηγές εσοδόων (φόροι, επιχειρηματική δραστηριότητα κλπ., πλην δανείων) καλύπτουν το 50,48% και οι εισπράξεις από ΕΟΚ και ΝΑΤΟ το υπόλοιπο ποσοστό 3,07 περίπου. Σημειώνεται ότι οι εισπράξεις από δανεισμό κάλυπταν κατά το οικ. έτος 1987 το 36% των εισπράξεων του προϋπολογισμού κατά δε το οικ. έτος 1986 το 30%. Προκύπει από αυτά η μεγάλη επιδείνωση της δημοσιονομικής καταστάσεως κατά το οικ. έτος 1988, η οποία βρίσκεται σε κατάσταση κρισιμότερη από εκείνη του οικ. έτους 1985 (εισπράξεις από δανεισμό 37% περίπου), η οποία και προκάλεσε τα γνωστά μέτρα λιτότητας.

Τα έντοκα γραμμάτια απετέλεσαν (και κατά το έτος 1988) τη μοναδική πηγή εσόδων προς κάλυψη των αυξημένων δαπανών τακτικού προϋπολογισμού. Όπως είναι γνωστό, με το άρθρο 4 του Ν. 1266/82, τροποποιήθηκε ο Ν. 3745/1957 και έχει έκτοτε επιτραπεί η κάλυψη δαπανών του τακτικού προϋπολογισμού από το προϊόν εντόκων γραμματίων. Ο Νόμος 3745/1957 προέβλεπε την, από το προϊόν των εντόκων γραμματίων, κάλυψη των δαπανών του προϋπολογισμού δημοσίων επενδύσεων.

Το όριο κυκλοφορίας εντόκων γραμματίων, που εκδίδονται από το Ελληνικό Δημόσιο, αυξήθηκε από 2.500.000.000 σε 3.000.000.000.000 (βλ. Πράξη Υπουργ. Συμβουλίου 95/ 1.11.1988 ΦΕΚ 242/Α'/1988).

2. Έξοδα Τακτικού Προϋπολογισμού

Ι. Ο προϋπολογισμός του οικον. έτους 1988, που κυρώθηκε με τον Ν. 1744 του έτους 1987, προέβλεπε έξοδα (τακτικά - επενδυτικά - Ευρωπαϊκές Κοινότητες) συνολικού ποσού προέβλεπε έξοδα (τακτικά - επενδυτικά - Ευρωπαϊκές Κοινότητες) συνολικού ποσού (Υπουργείων 2.593.630.000.000 συν Νομαρχιών 207.900.000.000 =) 2.801.530.000.000, ενώ στον Απολογισμό εμφανίζεται ότι προβλέπονταν χορηγήσεις πιστώσεων ποσού (Υπουργείων 3.139.086.707.000 συν Νομαρχιών 245.868.328.000 =) δρχ. 3.384.955.035.000, δηλ. επιπλέον από τις προβλέψεις του προϋπολογισμού αύξηση ελλείμματος κατά τη διάρκεια εκτελέσεως του προϋπολογισμού (πλέον εκείνου που είχε προβλεφθεί) ποσό δρχ. 583.375.035.000 (κατά το προηγούμενο οικ. έτος το επιπλέον από το προβλεπόμενο από τον προϋπολογισμό ποσό ανήλθε σε 246,8 δις). Για τη διαφορά αυτή, δεν έχει υποβληθεί κανένα δικαιολογητικό από το οποίο να προκύπτει με ποια δικαιολογία σημειώθηκε σε διαφόρους φορείς και κωδικούς αριθμούς η διόγκωση των εξόδων, ούτε επίσης επισυνάπτονται, στα στοιχεία που μας υποβλήθηκαν, αποφάσεις του Υπουργού ή της Βουλής (άρθρα 6, 15 και 9 παρ. 1 Ν.Δ. 321/1969) που να δικαιολογούν την, κατά τη νόμιμη διαδικασία, παραπάνω αυξητική μεταβολή. Η διαφορά αυτή διευρύνει το έλλειμμα του προϋπολογισμού οικ. έτους 1988.

2. Από τα βιβλία του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους προκύπτει ότι κατά το οικ. έτος 1988 πληρώθηκε για έντοκα γραμμάτια, τοκοχρεωλύσια λοιπών δανείων και για τοκομερίδια (δηλαδή για το δημόσιο χρέος) ποσό δρχ. 1.228.419.000.000 (επί συνόλου πληρωμών του προϋπολογισμού και προγράμματος δημοσίων επενδύσεων δρχ. 3.717.916.331.932), δηλαδή η εξυπηρέτηση του δημοσίου χρέους κάλυψε το 33% περίπου των εξόδων (πληρωμών) του οικ. έτους 1988. Κατά το προηγούμενο οικ. έτος 1987, οι πληρωμές για την εξυπηρέτηση του δημοσίου χρέους ανήλθαν σε 737.650.900.000 και εκάλυψαν το 26% περίπου των εξόδων του οικείου προϋπολογισμού.

3. Στις πληρωμές του προϋπολογισμού περιλαμβάνονται και οι επιχορηγήσεις για κάλυψη ελλειμμάτων στο ΙΚΑ δρχ. 137.000.000.000, στην ΕΑΣ δρχ. 20.164.000.000, στο ΗΛΠΑΠ δρχ. 4.657.000.000, στους ΗΣΑΠ δρχ. 6.531.000.000 και στον ΟΣΕ δρχ. 24.000.000.000.

3. Αντίτιμα

Ο λογαριασμός «Δημόσιο Ταμείο», που αποτελεί το χρηματικό υπόλοιπο των Δημοσίων Ταμείων της 31.12.1988, αναλύεται σε μετρητά δρχ. 3.477.654.701,35 και σε αντίτιμα (εντός χρηματικού υπολοίπου), δηλαδή σε πληρωμές που δεν τακτοποιήθηκαν (με έκδοση συμψηφιστικού χρηματικού εντάλματος και πίστωση των οικείων Κ.Α. Εξόδου του προϋπολογισμού) ύψους 63.383.568.775,30. Για πρώτη φορά τόσο ποσό αντιτίμων μεταχυλίεται υποχρεώνοντας το Δημόσιο να επιβαρύνει, κατά παράβαση των Δημοσιολογιστικών διατάξεων τους προϋπολογισμούς επόμενων οικονομικών ετών.

4. Δημόσιο Χρέος

α) Το δημόσιο Χρέος (υπόλοιπο 31.12.1988), αυξήθηκε, έναντι του προηγουμένου έτους 1987 κατά (χρέος 1988 δρχ. 4.190.855.932.978,25 μείον χρέος 1987 δρχ. 3.059.709.255.427,10 =) 1.131.146.677.551,15 δρχ. Η αύξηση αυτή προέρχεται από τις αυξήσεις (έναντι του έτους 1987) των δανείων και οφειλών σε δρχ. κατά 1.664.045.678 δρχ., των δανείων που εκφράζονται σε συνάλλαγμα κατά 6.274.297.451,70 δρχ. του κυμαινόμενου χρέους (έντοκα γραμμάτια) κατά 958.291.800.000 δρχ. και των Ομολόγων του Ελληνικού Δημοσίου κατά 165.150.000.000 δρχ. Στις αυξήσεις δε αυτές συμψηφίζεται η εμφανιζόμενη μείωση του ποσού των δανείων που εκφράζονται σε ξένο νόμισμα κατά 222.201.194,75 δρχ. και των δανείων Νόμων 828 και 959/1943 σε αυτούσια χρεώγραφα κατά 11.264.383,80 δρχ.

Διευκρινίζεται ότι λαμβάνεται υπόψη το ύψος των δανείων της 31.12.1988.

β) Σημειώνεται ότι η συνολική αύξηση του «Δημόσιου Χρέους» του 1987 έναντι του 1986 ήταν 652.752.880.453,95, του έτους 1986 έναντι του έτους 1985 ήταν 385.664.358.911,65 δρχ., του έτους 1985 έναντι του έτους 1984 ήταν 470.488.043.099,20, του έτους 1984 έναντι του 1983 ήταν 436.457.987.826, του έτους 1983 έναντι του 1982 ήταν 225.139.612.635,55 και του έτους 1982 έναντι του προηγουμένου έτους 1981 ήταν 299.804.262.216,05 δρχ.

γ) Από την αναλυτική μελέτη των πινάκων του Δημοσίου Χρέους που συνοδεύουν τον Ισολογισμό, παρατηρείται ότι το ποσό «δανείων και οφειλών σε ξένο νόμισμα» δρχ. 164.348.084.168,80 (ίσο περίπου με το έτος 1987) προκύπτει απο τη μετατροπή των αλλοδαπών νομισμάτων σε δρχ. με ισότιμο Δολλαρίων Η.Π.Α. (603.880.159,42) 60 δρχ. και Καναδά (21 εκατ.) 40 δρχ. Μάρκων Δ. Γερμανίας 1.165.839.783,21) 25 δρχ., Φράγκων Γαλλίας (188.088.081,39) 9 δρχ. Βελγίου (1.155.320.560) 1 δρχ. και Ελβετίας (511.218.813,99) 26 δρχ., Φιορ. Ολλανδίας (225.869.884,07) 23 δρχ., Σελλινίων Αυστρίας (102.567.377,80) 3 δρχ., Γιέν Ιαπωνίας

(49.328.694.664) 0,1 δρχ., Λιρεττών Ιταλίας (8.546.782.809) 0,048 δρχ., Λιρών Αγγλίας (20.880.639,77) 105 δρχ. και Λογιστικών μονάδων (ΕΟΚ) (795.025.597,37) 81 δρχ. Με την αποτίμηση όμως αυτή των αλλοδαπών νομισμάτων σε δρχ. δεν εμφανίζεται το πραγματικό μέγεθος του Δημοσίου Χρέους. Εάν τα νομίσματα αλλοδαπών χωρών μετατραπούν σε ημεδαπό νόμισμα με ισοτιμία 31.12.1988, το ποσό των «δανείων και οφειλών σε ξένο νόμισμα» ανέρχεται περίπου σε 479.526.000.000 περίπου και κατά συνέπεια το «Δημόσιο Χρέος» πρέπει να αυξηθεί κατά το ποσό των (479.526.000.000 – 164.038.000.000 =) 315.488.000.000 δρχ. περίπου. Πρέπει λοιπόν στον Ισολογισμό, που καταρτίσθηκε από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, το Δημόσιο Χρέος να διαμορφωθεί στο ποσό των (4.190.855.932.978,25 + 315.488.000.000 =) 4.506.343.000.000 περίπου. Άλλωστε, τα δάνεια σε αυτούσια χρεώγραφα Ν. 828 και 959/1943 εμφανίζονται σε αξία με βάση το δελτίο τιμών της 31.12.1988.

5. Εγγυήσεις του Δημοσίου

Οι εγγυήσεις του Δημοσίου αφορούν δάνεια που χορηγήθηκαν σε δημόσιες επιχειρήσεις, Ν.Π.Δ.Δ., Ο.Τ.Α., Νοσηλευτικά Ιδρύματα κ.λπ. και ανέρχονται στο συνολικό ποσό των (εσωτερικού 1.869.006.208.134 + εξωτερικού 571.350.831.898 =) 2.440.357.040.032 δρχ. (υπόλοιπο 31.12.1988), έναντι ύψους προηγουμένου οικ. έτους 1987 (εσωτερικού 1.734.715.675.152 + εξωτερικού 506.580.630.477 =) 2.241.296.305.629 δρχ. (υπόλοιπο 31.12.1987), δηλαδή σημειώθηκε αύξηση κατά 199.060.734.403 δρχ. Τα μεγαλύτερα ποσά αφορούν δάνεια των: Δ.Ε.Η. 406,49 δις (έναντι 412,5 δις το 1987), Ο.Τ.Ε. 69,23 δις (έναντι 82,09 δις το 1987), λοιπών Δημοσίων Οργανισμών και Επιχειρήσεων 856,75 δις (έναντι 697,32 δις το 1987), Τραπεζών 89,18 δις (έναντι 92,48 δις τος 1987), Συνεταιρισμών 57,84 δις.(έναντι 32,56 δις το 1987), Ασφαλιστικών Ταμείων 518,64 δις (έναντι 520,64 δις το 1987), Ειδικών Κατηγοριών Δανειοληπτών 129,69 δις (έναντι 114,12 δις το 1987) και Βιοτεχνών Επαγγελματιών 193,76 δις (έναντι 170,80 δις το 1987) κ.ά.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΥΓΕΙΑΣ - ΠΡΟΝΟΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ
1. ΚΛΑΔΟΣ ΥΓΕΙΑΣ - ΠΡΟΝΟΙΑΣ

Α' Παρατηρήσεις από τον έλεγχο των δικαιολογητικών των αντιγράφων χρημ. ενταλμάτων του Δημοσίου (άρθρο 34 Ν. 1489/1984).

Κατά τον πιο πάνω έλεγχο διαπιστώθηκαν πολλές περιπτώσεις μη νόμιμης εκκαθαρίσεως και πληρωμής δημοσίων δαπανών, οι περισσότερες των οποίων αφορούσαν δαπάνες νοσηλείων. Από τις παρατηρήσεις αυτές αναφέρονται ενδεικτικά οι ακόλουθες:

α) Παρατηρήθηκαν περιπτώσεις δαπανών οδοντοθεραπείας ή οδοντοπροσθετικής, από τις οποίες κατά την εκκαθάριση δεν αφαιρέθηκε το ποσοστό συμμετοχής των ασφαλισμένων του Δημοσίου. Αναφέρονται τα χρηματικά εντάλματα 248, 268, 269, 270, 524 κ.α. της Υ.Ε.Ε. Νομαρχίας Πέλλας και χρηματικό ένταλμα 2148/1987 της Υ.Ε.Ε. Νομαρχίας Λασιθίου.

β) Στο χρηματικό ένταλμα 2522/1988 της Υ.Ε.Ε. Νομαρχίας Πέλλας, που αφορούσε νοσήλεια ασφαλισμένων του Δημοσίου, είχε περιληφθεί και δαπάνη νοσηλείας τακτικής υπαλλήλου του Γενικού Νοσοκομείου Έδεσσας, η οποία έπρεπε να βαρύνει τον Προϋπολογισμό του νομικού αυτού προσώπου.

γ) Σε πολλά χρηματικά εντάλματα πληρωμής νοσηλείων, διαπιστώθηκε ότι λόγω εσφαλμένου υπολογισμού της αξίας διαφόρων ιατρικών πράξεων εκκαθαρίστηκαν και πληρώθηκαν ποσά μεγαλύτερα από εκείνα που δικαιολογούνταν από τα οικεία παραστατικά στοιχεία. Αναφέρονται τα χρηματικά εντάλματα 164, 1689 και 1697/87 της Υ.Ε.Ε. Νομαρχίας Πέλλας καθώς και τα χρηματικά εντάλματα 1598 και 2152/87 της Υ.Ε.Ε. Νομαρχίας Λασιθίου.

δ) Κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών των αντιγράφων χρηματικών ενταλμάτων 1706, 1906, 2394, 3075 και 3255/87 της Υ.Ε.Ε. Νομαρχίας Άρτας, που αφορούσαν την προμήθεια καυσίμων για την κίνηση του Κ.Υ. 3243 αυτοκινήτου (16 φορολογησίμων ίππων), διαπιστώθηκε ότι για το χρονικό διάστημα Ιουνίου - Δεκεμβρίου 1987 έγινε προμήθεια 1.153 λίτρων βενζίνης, ενώ, σύμφωνα με τη αριθ. 1450/550/10-2/3.3.82 απόφαση του Υπουργού Προεδρίας Κυβερνήσεως, η ποσότητα που μπορούσε να δικαιολογηθεί ήταν 875,60 λίτρα.

Για την τακτοποίηση όλων των πιο πάνω παρατηρήσεων εκδόθηκαν φύλλα μεταβολών και ελλείψεων (Φ.Μ.Ε.).

Ο αρμόδιος Επίτροπος στο Υπουργείο Υγείας - Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων ανέφερε ότι στην υπηρεσία του εκκρεμεί η τακτοποίηση 1960 Χ.Ε.Π. οικονομικών ετών 1976 - 1988, συνολικού ποσού 2.348.837.403 δρχ., τα περισσότερα των οποίων αφορούν νοσήλεια εξωτερικού (Λονδίνο) ασφαλισμένων εν ενεργεία υπαλλήλων και συνταξιούχων του Δημοσίου. Η καθυστέρηση του ελέγχου των προαναφερθέντων Χ.Ε.Π. οφείλεται, κατά κύριο λόγο, στην αδυναμία εκκαθαρίσεως και υποβολής των σχετικών δικαιολογητικών στην αρμόδια Διεύθυνση του Υπουργείου Υγείας - Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων από τους εκάστοτε υπηρετούντες Προξένους στο Λονδίνο.

Β' Παρατηρήσεις από τον κατασταλτικό έλεγχο των Ταμειακών υπολόγων.

α) Κατά τον έλεγχο που έγινε στα λογιστικά στοιχεία μηνός Ιουλίου 1987 του Ελεγκτηρίου Εξόδων του Β' Δημοσίου Ταμείου Ξάνθης, διαπιστώθηκε ότι μη νόμιμα καταβλήθηκε σε υγιεινολόγο γιατρό το επίδομα «ασυμβιβάστου προς άσκηση ιδιωτικώς του ιατρικού επαγγέλματος» του άρθρου 17 παρ. Ι του Ν. 1193/81, γιατί το εν λόγω επίδομα μετά την ισχύ των διατάξεων των άρθρων 8, 14 παρ. 1, 19 και 28 στοιχ. δ' του Ν. 1505/84 καταργήθηκε (βλ. και Πρακτικό 32ας Γενικής Συνεδριάσεως της Ολομελείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου της 25ης Νοεμβρίου 1987). Για την παραπάνω πληρωμή εκδόθηκε το Φ.Μ.Ε. 2/88 που εκτελέστηκε με την επιστροφή ποσού δρχ. 158.917.

Παρόμοια πληρωμή διαπιστώθηκε και στα λογιστικά στοιχεία μηνός Ιουλίου 1987 του Ελεγκτηρίου Εξόδων του Δημοσίου Ταμείου Α' Χανίων με αποτέλεσμα να εκδοθεί το Φ.Μ.Ε. 3/88, το οποίο επίσης εκτελέστηκε με την επιστροφή ποσού δρχ. 302.540.

Για την ίδια αιτία τέλος εκδόθηκαν Φ.Μ.Ε., συνολικού ποσού 5.080.214 δρχ. περίπου, τα οποία όμως δεν εκτελέστηκαν, γιατί, εν τω μεταξύ, το θέμα ρυθμίστηκε νομοθετικά (άρθρο 6 του Ν. 1821/88).

β) Κατά τον έλεγχο των λογιστικών στοιχείων μηνός Απριλίου 1987 του Ελεγκτηρίου Εξόδων του Δημοσίου Ταμείου Κορωπίου διαπιστώθηκε ότι για τον υπολογισμό του επιδόματος εορτών Πάσχα υπαλλήλων λήφθηκε υπόψη εκτός του βασικού μισθού του Μ.Κ., του χρονοεπιδόματος και της Α.Τ.Α., το ποσό του οικογενειακού επιδόματος καθώς και το ποσό του επιδόματος εξομαλύνσεως, παρά τα όσα ορίζονται με τις διατάξεις του άρθρου 13 παρ. 1, 2 και 3 του Ν. 1505/84 και της παρ. 1 του Κεφαλαίου ΙΙΙ της αριθ. 9019/225/25.1.1982 αποφάσεως του Υπουργού Οικονομικών, που κυρώθηκε με το άρθρο 55 του Ν. 1249/82, και εκδόθηκε το Φ.Μ.Ε. 1/1988 που εκτελέστηκε.

Γ' Εποπτευόμενα Ν.Π.Δ.Δ.

1. Παρατηρήσεις επί των προϋπολογισμών.

α) Αδιάθετες πιστώσεις.

Γενικό είναι το φαινόμενο της εσφαλμένης εκτιμήσεως κατά την πρόβλεψη των πιστώσεων. Σημειώνονται παρακάτω μερικές χαρακτηριστικές περιπτώσεις:

Στο Γενικό Νοσοκομείο Θεσσαλονίκης «Γ. Παπανικολάου» από τις πιστώσεις 11 Κ.Α.Ε. που αφορούσαν αποδοχές προσωπικού, συνολικού ποσού δρχ. 602.500.000, διατέθηκαν μόνο δρχ. 348.908.921.

Στο Θεαγένειο Αντικαρκινικό Ινστιτούτο από τις πιστώσεις 11 Κ.Α.Ε. που αφορούσαν προμήθειες, συνολικού ποσού δρχ. 323.081.500, διατέθηκαν μόνο δρχ. 10.577.946.

Στο Γενικό Νοσοκομείο Θεσσαλονίκης «Άγιος Παύλος» από τις πιστώσεις 6 Κ.Α.Ε. που αφορούσαν μισθοδοσία προσωπικού, συνολικού ποσού δρχ. 199.500.000, διατέθηκαν μόνο δρχ. 78.205.343.

Στο Γενικό Νοσοκομείο Αγρινίου από τις πιστώσεις 6 Κ.Α.Ε., που αφορούσαν μισθοδοσία προσωπικού, συνολικού ποσού δρχ. 718.000.000, διατέθηκαν μόνο δρχ. 389.939.442.

Στο Γενικό Νοσοκομείο Καβάλας από τις πιστώσεις 25 Κ.Α.Ε., που αφορούσαν προμήθειες, συνολικού ποσού δρχ. 186.450.000, διατέθηκαν μόνο δρχ. 48.320.374.

Στο Γενικό Νοσοκομείο Λάρισας από τις πιστώσεις 15 Κ.Α.Ε., που αφορούσαν αποδοχές, συνολικού ποσού δρχ. 640.128.262, διατέθηκαν μόνο δρχ. 201.413.842.

Στο Γενικό Νοσοκομείο Σερρών από τις πιστώσεις 6 Κ.Α.Ε., που αφορούσαν προμήθειες, συνολικού ποσού δρχ. 27.500.000, διατέθηκαν μόνο δρχ. 39.051.

Στο Γενικό Νοσοκομείο Ρεθύμνης οι πιστώσεις 88 Κ.Α.Ε., συνολικού ποσού δρχ. 42.233.000, παρέμειναν εξ ολοκλήρου αδιάθετες.

Στο Γενικό Νοσοκομείο Τρικάλων οι πιστώσεις 47 Κ.Α.Ε., συνολικού ποσού δρχ. 49.250.000, παρέμειναν εξ ολοκλήρου αδιάθετες.

β) Υπέρβαση πιστώσεων.

Παρατηρήθηκε ότι πολλά χρηματικά εντάλματα υποβάλλονται για θεώρηση είτε χωρίς να υπάρχει η ανάλογη πίστωση είτε καθ' υπέρβαση της εγκεκριμένης πιστώσεως. Παραθέτονται μερικά παραδείγματα ενταλμάτων, που επιστράφηκαν αθεώρητα για το λόγο αυτό: Χ.Ε. 711, 717/88 του Κέντρου Εκπαιδ. και Αποκαταστάσεως Τυφλών, Χ.Ε. 56/88 του Κ.Π.Σ. Αυλώνα, Χ.Ε. 110/88 του παραρτήματος ΠΙΚΠΑ Γρεβενών, Χ.Ε. 308/88 του Γενικού Νοσοκομείου Κύμης, Χ.Ε. 4877 και 4940/88 του Γενικού Νοσοκομείου Λάρισας, Χ.Ε. 164 και 165/88 του Γενικού Νοσοκομείου Έδεσσας και Χ.Ε. 1606, 2891 – 2912/88 του Γενικού Νοσοκομείου Ρεθύμνης.

γ) Μη τήρηση της αρχής της ειδικότητας των πιστώσεων.

Διαπιστώθηκε ότι η βάσική αρχή της ειδικότητας των πιστώσεων, που καθιερώνεται με το άρθρο 9 του Ν.Δ. 496/1974, παραβιάστηκε από πολλά Ν.Π.Δ.Δ. είτε με ενταλματοποίηση δαπανών σε βάρος πιστώσεων άλλου Κωδικού Αριθμού Εξόδου (Κ.Α.Ε.) είτε με αόριστη και ασαφή αιτιολογία και κατονομασία των πιστώσεων.

Ενδεικτικά αναφέρονται περιπτώσεις χρηματικών ενταλμάτων που επιστράφηκαν αθεώρητα, επειδή δεν είχαν εκδοθεί σε βάρος των οικείων Κωδικών Αριθμών: Χ.Ε. 1914, 1915, 2197, 2198, 2733, 3048/88 κ.α. του Γενικού Νοσοκομείου Λάρισας, Χ.Ε. 58 και 61/88 του Κ.Π.Σ. Αμπελώνος (Ν. Λάρισας), Χ.Ε. 353/88 του Θεραπευτηρίου Χρονίων Παθήσεων Λασιθίου, Χ.Ε. 1589 και 3226/88 του Γενικού Νοσοκομείου Ρεθύμνης και Χ.Ε. 223/88 του Θεραπευτηρίου Ψυχικών Παθήσεων Χανίων.

δ) Αναμορφώσεις Προϋπολογισμών.

Κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους έγιναν πολλές τροποποιήσεις στους προϋπολογισμούς των Ν.Π.Δ.Δ. που εποπτεύονται από το Υπουργείο Υγείας - Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι ο προϋπολογισμός του Γενικού Νοσοκομείου Ναυπλίου τροποποιήθηκε 11 φορές, του Νομαρχιακού Νοσοκομείου Κορίνθου 9 φορές, του Γενικού Νοσοκομείου Σητείας 8 φορές και των Νοσοκομείων Αγίου Νικολάου, Ιωαννίνων και Ψυχιατρικού Νοσοκομείου Πέτρας Ολύμπου 6 φορές.

ε) Καθυστέρηση στην έγκριση των προϋπολογισμών.

Παρατηρήθηκε καθυστέρηση στην έγκριση του προϋπολογισμού πολλών Νοσοκομείων και Κρατικών Παιδικών Σταθμών. Ο προϋπολογισμός του Γενικού Νοσοκομείου Χαλκίδας και όλων των Κ.Π. Σταθμών της Νομαρχίας Φλωρίνης εγκρίθηκαν κατά το μήνα Μάϊο του 1988.

ζ) Χρηματικά εντάλματα προπληρωμής (Χ.Ε.Π.)

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 37/88) τα Χ.Ε.Π. 763 και 764/88 του Νοσοκομείου Αθηνών «Η ΕΛΠΙΣ», ποσού δρχ. 800.000 και 500.000 αντίστοιχα, που εκδόθηκαν για την άμεση πληρωμή δαπανών νοσηλείας των υπαλλήλων του Νοσοκομείου και των μελών των οικογενειών τους, με την αιτιολογία ότι οι παραπάνω δαπάνες αποτελούσαν συνήθεις δαπάνες ιατροφαρμακευτικής περιθάλψεως και έπρεπε να αντιμετωπίζονται με την έκδοση τακτικών χρηματικών ενταλμάτων.

Κατά την έκδοση Χ.Ε.Π. δεν προέβαιναν συνήθως σε ορθή προεκτίμηση των δαπανών για τις οποίες εκδίδονταν, με αποτέλεσμα σημαντικό μέρος του προϊόντος αυτών να επιστρεφόταν αδιάθετο. Ως παράδειγμα αναφέρεται ότι επί επτά (7) Χ.Ε.Π. του Γενικού Νοσοκομείου Χαλκίδας (238, 239, 512, 514, 517, 2499 και 2514/88), συνολικού ποσού δρχ. 430.000, επιστράφηκε, ως αδιάθετο υπόλοιπο, ποσό δρχ. 336.503.

2. Αποδοχές (μισθοί – επιδόματα) – Αποζημιώσεις

Με την πράξη 21/88 του αρμοδίου Παρέδρου, επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 308/88 του Νομαρχιακού Νοσοκομείου Αθηνών «Η ΕΛΠΙΣ» που αφορούσε πληρωμή μισθοδοσίας μηνός Μαρτίου 1988 και διαφορά αποδοχών χρονικού διαστήματος από 1.2.1986 μέχρι 29.2.1988 λόγω χορηγήσεως ανωτέρου μισθολογικού κλιμακίου και χρονοεπιδόματος σε φαρμακοποιό του Ιδρύματος, γιατί μη νόμιμα προσμετρήθηκε και προϋπηρεσία σε ιδιωτικό Φαρμακείο, εφόσον αποτελούσε μεν προϋπόθεση χορηγήσεως της αδείας ασκήσεως επαγγέλματος, δεν προβλεπόταν όμως ως προσόν διορισμού από τις οργανικές διατάξεις του Νοσοκομείου. Η ίδια παρατήρηση διαπιστώθηκε σε όλα σχεδόν τα Γενικά Νοσοκομεία της Χώρας, αφού οι περισσότεροι Πάρεδροι και Επίτροποι επέστρεψαν αθεώρητα χρηματικά εντάλματα για το λόγο αυτό.

Από τον Α' Κρατικό Παιδικό Σταθμό Άνω Λιοσίων εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 72/88, που αφορούσε καταβολή επιδόματος αδείας στην, με σχέση ιδιωτικού δικαίου υπάλληλό του βοηθητικών εργασιών. Το εν λόγω ένταλμα επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 34/88), επειδή η δικαιούχος δεν είχε συμπληρώσει 12/μηνη συνεχή απασχόληση και, σύμφωνα με τις συνδυασμένες διατάξεις των άρθρων 2, παραγρ. 1 του Α.Ν. 539/45 και 1 του Ν. 1346/83, δεν της χορηγήθηκε νόμιμα το επίδομα αδείας. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και τα χρηματικά εντάλματα 75/88 του Κ.Π.Σ. Αμφιλοχίας, 629/88 του Νοσοκομείου Παίδων Πατρών, 1711/88 του Γενικού Νοσοκομείου Ιωαννίνων, 73/88 του Β' Κ.Π.Σ. Κόνιτσας, 1009/88 του Γενικού Νοσοκομείου Κέρκυρας, 91/88 του Κ.Π.Σ. Περιβολίου (Ν. Κέρκυρας) και 185 – 187, 273, 2509 – 2511 και 4645/88 του Γενικού Νοσοκομείου Τρικάλων.

Με την πράξη 15/88 επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 406/88 του Γενικού Ογκολογικού Νοσοκομείου Κηφισιάς «ΑΓΙΟΙ ΑΝΑΡΓΥΡΟΙ», που αφορούσε καταβολή επιδόματος τροφοκατοικίας των ετών 1986 – 1988 στη νοσηλεύτρια Λ.Γ., με την αιτιολογία ότι μετά την υπαγωγή του προσωπικού του Ιδρύματος στο μισθολογικό καθεστώς του Ν. 1505/84 δεν ήταν νόμιμη η συνέχιση της καταβολής του ως άνω επιδόματος.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 3/88) το χρηματικό ένταλμα 56/88 του Σπηλιοτοπούλειου Νοσοκομείου η Αγία Ελένη, που αφορούσε την καταβολή επιδόματος θέσεως του άρθρου 12 του Ν. 1586/86 σε υπάλληλο με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, γιατί στις διατάξεις του νόμου αυτού υπάγονται μόνο οι μόνιμοι υπάλληλοι του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ. Το ένταλμα δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 156/88) το χρηματικό ένταλμα 2104/88 του Γενικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης «Γ. Παπανικολάου», που αφορούσε την χορήγηση επιδόματος θέσεως στον Διοικητικό Διευθυντή Ε.Κ., γιατί σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 1586/86 το εν λόγω επίδομα καταβάλλεται από την ημέρα της τοποθετήσεως του προϊσταμένου και δεν μπορεί να ανατρέξει σε προγενέστερο χρονικό διάστημα. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 110/88) το χρηματικό ένταλμα 1649/88 του Θεραπευτηρίου Ψυχικών Παθήσεων Χανίων, καθώς και το ένταλμα 944/88 του Γενικού Νοσοκομείου Χαλκιδικής.

Τα χρηματικά εντάλματα 1365, 1372 και 1403/88 του Γενικού Νοσοκομείου Καβάλας, συνολικού ποσού δρχ. 652.860, που αφορούσαν την καταβολή επιδόματος θέσεως σε μονίμους υπαλλήλους του Ιδρύματος, επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 46/88), κυρίως για το λόγο ότι η τοποθέτηση των προϊσταμένων Δ/νσεων, Υποδ/νσεων και Τμημάτων έγινε από το Διοικητικό Συμβούλιο χωρίς να προηγηθεί κρίση του αρμοδίου υπηρεσιακού συμβουλίου, όπως αξιώνει η παρ. 2 του άρθρου 9 του Ν. 1586/86.

Επίσης επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 4/89) και τα χρηματικά εντάλματα 4076 και 4078/88 του ιδίου Νοσοκομείου, ποσού δρχ. 1.731.289 και 78.000 αντίστοιχα, που αφορούσαν καταβολή επιδόματος θέσεως στο μόνιμο νοσηλευτικό προσωπικό, για τον προέχοντα λόγο ότι η καταβολή του επιδόματος έγινε πριν το προσωπικό αυτό τοποθετηθεί σε θέσεις προϊσταμένων με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου. Τα εντάλματα αυτά θεωρήθηκαν αφού μειώθηκαν κατά δρχ. 788.860.

Από το Γενικό Νοσοκομείο Γρεβενών εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 1177/88, που αφορούσε την καταβολή επιδόματος θέσεως μηνός Οκτωβρίου 1988 στον υπάλληλο του Νοσοκομείου Θ.Β., που ορίσθηκε προϊστάμενος Δ/νσεως. Το ένταλμα αυτό κρίθηκε μη θεωρητέο (πράξη 694/88 του 1 Τμήματος), με την αιτιολογία ότι ο φερόμενος ως δικαιούχος κατείχε την 1.4.86 που δημοσιεύθηκε ο Ν. 1586/86 τον 6ο βαθμό του κλάδου ΜΕ1 Διοικητικού - Λογιστικού και επομένως η τοποθέτησή του σε θέση προϊσταμένου έγινε κατά παράβαση της διατάξεως της παρ. 2 του άρθρου 17 του Ν. 1586/86, που ρητά ορίζει ότι, κατά την πρώτη επιλογή προϊσταμένων διευθύνσεων, κρίνονται μόνο οι υπάλληλοι, που κατά τη δημοσίευση του νόμου αυτού (1.4.86) έχουν τουλάχιστον τον 5ο βαθμό.

Με την πράξη 703/88 του Γ' Τμήματος κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 1095/88 του Γενικού Νοσοκομείου Γρεβενών, που αφορούσε την καταβολή επιδόματος θέσεως σε υπαλλήλους του Ιδρύματος, με την αιτιολογία ότι η εκ των φερομένων ως δικαιούχων Ι.Ζ. τοποθετήθηκε προϊσταμένη του οικονομικού Τμήματος, κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 10 του άρθρου 9 του ν. 1586/86 σε συνδυασμό με το άρθρο 15 παρ. 4γ' της Α 3Β/οικ. 14143/8.8.86 Υπουργικής αποφάσεως «Αναμόρφωση του Οργανισμού του Γενικού Νοσοκομείου Γρεβενών», δεδομένου ότι ήταν υπάλληλος με βαθμό Γ' του κλάδου ΔΕ Διοικητικού – Λογιστικού, ενώ οι προαναφερόμενες διατάξεις ορίζουν ότι στο οικονομικό Τμήμα προΐσταται υπάλληλος με βαθμό Α της κατηγορίας ΠΕ.

Από το Ίδρυμα Κοινωνικής Πρόνοιας Θεσσαλονίκης «Άγιος Παντελεήμων» εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 541/88, ποσού δρχ. 1.598.940, για την πληρωμή αποδοχών σε υπαλλήλους που προσλήφθηκαν κατ' εφαρμογή των διατάξεων του Ν. 1057/80. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 207/88), γιατί η εκκαθάριση των αποδοχών έπρεπε να γίνει σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 1505/84 με τις οποίες ρυθμίζονται οι αποδοχές των μονίμων υπαλλήλων.

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 44/88) τα χρηματικά εντάλματα 565, 567 και 568/88 του Γενικού Νοσοκομείου Πατρών, συνολικού ποσού δρχ. 28.192.670, που αφορούσαν καταβολή αποδοχών μηνός Απριλίου 1988 στο προσωπικό που μονιμοποιήθηκε με το Ν. 1476/84, γιατί, λόγω εσφαλμένου υπολογισμού της Α.Τ.Α., εκκαθαρίστηκε επιπλέον ποσό δρχ. 392.400. Σημειώνεται ότι για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και τα χρηματικά εντάλματα: 11/88 του Κ.Π.Σ. Ιτέας, 132 - 135/88 του Κ.Π.Σ. Βασιλικού (Ν. Ευβοίας), 78/88 του Λιούρδειου Παιδικού Σταθμού Πύργου, 973/88 του Γενικού Νοσοκομείου Λάρισας, 18/88 του Κ.Π.Σ. Νησίου (Ν. Πέλλας), 11-13/88 του Γενικού Νοσοκομείου Λαμίας, 1020 και 1033/88 του Γενικού Νοσοκομείου Φλώρινας, 3235/88 του Αντικαρκινικού Ινστιτούτου Αθηνών «Άγιος Σάββας» και 7213/88 του Γενικού Νοσοκομείου Αθηνών «ΚΑΤ».

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 20/88) το χρηματικό ένταλμα 57/87 του Κέντρου Παιδικής Μέριμνας Αρρένων Καλαμάτας, που αφορούσε πληρωμή μισθοδοσίας σε προσληφθείσα, με σύμβαση έργου, υπάλληλο βοηθητικών εργασιών, γιατί α) η σύμβαση έργου υπέκρυπτε κατουσίαν μίσθωση εξαρτημένης εργασίας, αντιβαίνουσα στη διάταξη του άρθρου 103 παρ. 2 του Συντάγματος και β) η σύμβαση είχε συναφθεί μετά πάροδο έξι μηνών από την αρχική πρόσληψη, που είχε κριθεί μη νόμιμη με την 620/87 Πράξη του Ι Τμήματος με την αιτιολογία ότι ήταν μίσθωση εξαρτημένης εργασίας. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο και το χρηματικό ένταλμα 684/88 του Εθνικού Ιδρύματος Αποκαταστάσεως Αναπήρων.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 17/88) το χρηματικό ένταλμα 7197/88 του Γενικού Νοσοκομείου Αθηνών, που αφορούσε πληρωμή αποζημιώσεως για μη χορηγηθείσα άδεια σε υπάλληλο, που απουσίαζε λόγω αναρρωτικής άδειας από 21.5.87 μέχρι 31.12.87, επειδή η ληφθείσα αναρρωτική άδεια ήταν μεγαλύτερη από αυτήν που δικαιούτο σύμφωνα με τα χρόνια υπηρεσίας της και κατά συνέπεια, η κανονική άδεια έπρεπε να είχε συμψηφιστεί με την επιπλέον αναρρωτική.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 23/88) το χρηματικό ένταλμα 1093/88 του Γενικού Νοσοκομείου Ιωαννίνων, γιατί μέρος της δαπάνης αφορούσε αποζημίωση για μη χορηγηθείσα άδεια υπαλλήλου, που είχε αποχωρήσει της υπηρεσίας το πρώτο εξάμηνο του έτους, χωρίς να έχει ζητήσει τη χορήγηση της αδείας του.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 25/88) το χρηματικό ένταλμα 452/88 του Ογκολογικού Νοσοκομείου Κηφισιάς «Άγιοι Ανάργυροι», ποσού δρχ. 432.859, που αφορούσε την καταβολή αποζημιώσεως σε δύο γιατρούς του ΕΣΥ για μη χορηγηθείσα κανονική άδεια έτους 1986 γιατί: α) ο ένας εκ των δικαιούχων είχε λάβει κατά το 1986 κανονική άδεια 10 ημέρες και επομένως εδικαιούτο αποζημίωση για τις υπόλοιπες 12 ημέρες και όχι για 22, όπως εσφαλμένα είχε εκκαθαριστεί και, επιπλέον, είχε ενταλθεί αποζημίωση για μη χορηγηθείσα σ' αυτόν άδεια επικίνδυνης εργασίας, ενώ από καμιά διάταξη δεν προβλέπεται τέτοια αποζημίωση (σχετ. πράξ. 374/87 Ι Τμ). β) Στην αποζημίωση του δεύτερου εκ των δικαιούχων είχαν συνυπολογισθεί μη μόνιμα και τα επιδόματα πενταετιών, οικογενειακών βαρών, βιβλιοθήκης, εξόδων κινήσεως και η Α.Τ.Α.. Το ένταλμα αυτό αντικαταστάθηκε με άλλο μειωμένο κατά δρχ. 323.000 και θεωρήθηκε. Για μη δικαιούμενη αποζημίωση κανονικής άδειας ή για εσφαλμένο υπολογισμό της, επιστράφηκαν αθεώρητα και τα εξής εντάλματα: 117/88 του Γ. Κ.Π.Σ. Αγρινίου, 349/88 του Γενικού Νοσοκομείου Βέροιας και 751, 940/88 του Γενικού Νοσοκομείου Χανίων.

Επιστράφηκαν αθεώρητα πολλά χρηματικά εντάλματα νοσηλευτικών ιδρυμάτων, που αφορούσαν αποδοχές προσωπικού, επειδή κατά την εκκαθάριση δεν είχαν αφαιρεθεί οι ημέρες απεργίας. Αναφέρονται οι πιο κάτω περιπτώσεις: Χ.Ε. 755, 760, 946, 947 και 956/88 του Νοσοκομείου «Ανδρέας Συγγρός», Χ.Ε. 1280/88 του Μαιευτηρίου «Αλεξάνδρα» και Χ.Ε. 3056 και 3651/88 του Γενικού Νοσοκομείου Αθηνών. Από τα πιο πάνω εντάλματα περικόπηκε συνολικά το ποσό των δρχ. 2.418.248, που αντιστοιχούσε σε αποδοχές των γιατρών του Ε.Σ.Υ. κατά τις ημέρες της απεργίας τους.

Επειδή το Γενικό Νοσοκομείο Βέροιας είχε παραλείψει να περικόψει τις αποδοχές των ημερών απεργίας, που είχε γίνει προ πολλών μηνών, ο αρμόδιος Επίτροπος με έγγραφό του υπέδειξε στο ίδρυμα, ότι έπρεπε να προβεί χωρίς καθυστέρηση στην εν λόγω μείωση. Το ίδρυμα, συμμορφούμενο προς την υπόδειξη του Επιτρόπου, περιέκοψε, κατά την πρώτη μετά το έγγραφο πληρωμή, το ποσό των δρχ. 911.145.

Κατόπιν της 583/88 Πράξεως του Ι Τμήματος, επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 2485, 2490, 2488, 2489, 2491, 2492, 2493, 2355, 3652, 3655 και 3656 του Γενικού Νοσοκομείου Αθηνών, που αφορούσαν πληρωμή διαφοράς αποδοχών σε υπαλλήλους του ιδρύματος λόγω κατατάξεώς τους σε ανώτερα μισθολογικά κλιμάκια του Ν. 1505/84, με την αιτιολογία ότι δεν ήταν νόμιμος ο υπολογισμός του προσωρινού προσωπικού επιδόματος με βάση την αμοιβή 95 ωρών υπερωριακής απασχολήσεως, αντί των πραγματικών ωρών που είχαν εργασθεί, όπως ορίζει το άρθρο 6 παρ. 1-2 του Ν. 754/78. Στη συνέχεια το Γενικό Νοσοκομείο Αθηνών, επειδή προφανώς είχε ήδη εξοφλήσει τα ως άνω εντάλματα, αλλά και πολλά άλλα με το ίδιο θέμα, που παρέμεναν αθεώρητα στην Υπηρεσία Επιτρόπου μέχρι να εκδοθεί η πράξη του Τμήματος, υποχρεώθηκε να εισπράξει τα όσα αχρεωστήτως είχε καταβάλλει στους υπαλλήλους, εκδίδοντας γραμμάτια εισπράξεως, συνολικού ποσού δρχ. 4.603.570.

Κρίθηκε μη θεωρητέο (πράξη 266/88 του Ι Τμήματος) το χρηματικό ένταλμα 26/88, ποσού δρχ. 1.810.191, του Γενικού Νοσοκομείου Γρεβενών, που αφορούσε πληρωμή διαφοράς προσωρινού προσωπικού επιδόματος του Ν. 754/78, με την αιτιολογία ότι η δαπάνη δεν ήταν νόμιμη, επειδή η εκκαθάριση των ανωτέρω διαφορών έγινε με βάση την αμοιβή υπερωριακής εργασίας 95 ωρών, ενώ οι μεν διοικητικοί υπάλληλοι του Νοσοκομείου είχαν εργασθεί υπερωριακά το μήνα Δεκέμβριο 1977 μόνο 40 ώρες, το δε νοσηλευτικό προσωπικό δεν είχε πραγματοποιήσει καμιά ώρα υπερωριακής εργασίας. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και τα χρηματικά εντάλματα: 3373, 3372 και 3376/88 του Γενικού Νοσοκομείου Καβάλας, 295/88 του Περιφερειακού Νοσοκομείου Ρόδου - Κέντρο Υγείας Κω, 37/88 του Γενικού Νοσοκομείου Νάουσας και 26/88 του Γενικού Νοσοκομείου Γρεβενών.

Κρίθηκε μη θεωρητέο (πράξη 409/88 του Ι Τμήματος) το χρηματικό ένταλμα 287/88 του Γενικού Νοσοκομείου Πύργου, που αφορούσε αναδρομική καταβολή επιδόματος ανθυγιεινής εργασίας 30% στο μόνιμο νοσοκόμο Ν.Κ., λόγω απασχολήσεώς του στο ακτινολογικό μηχάνημα, με την αιτιολογία ότι ο ανωτέρω δεν κάλυπτε αντίστοιχη οργανική θέση (που κατα μείζονα λόγο δεν προβλεπόταν) ούτε ήταν επιτρεπτή η ανάθεση σαυτόν εργασίας (εμφανιστή) διάφορης από εκείνη για την οποία είχε προσληφθεί.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 23/88) το χρηματικό ένταλμα 1200/88 του Γενικού Νοσοκομείου Πρέβεζας, που αφορούσε την καταβολή επιδόματος διαχειριστικών λαθών σε υπάλληλο του ιδρύματος, γιατί ο φερόμενος ως δικαιούχος δεν είχε ως κύρια και αποκλειστική απασχόληση τη διαχείριση χρημάτων. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 3/88) και το χρηματικό ένταλμα 879/88 του Γενικού Νοσοκομείου Άργους.

Από το Γενικό Νοσοκομείο Χαλκιδικής υποβλήθηκε για θεώρηση το χρηματικό ένταλμα 259/88, ποσού δρχ. 341.226, που αφορούσε την καταβολή επιδόματος ανθυγιεινής εργασίας (Π.Δ. 904/78) σε πέντε αδελφές νοσοκόμες που απασχολούνταν στο αιματολογικό του τμήμα. Το ένταλμα αυτό κρίθηκε μη θεωρητέο (πράξη 341/88), με την αιτιολογία ότι από το νέο οργανισμό του Νοσοκομείου δεν προβλεπόταν η σύσταση και λειτουργία Σταθμού Αιμοδοσίας και κατ' ακολουθία η δαπάνη, η οποία εντελλόταν για την καταβολή επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας στις πιο πάνω νοσοκόμες, δεν ήταν νόμιμη.

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 106, 113, 123, και 130/88) τα χρηματικά εντάλματα 1359, 1361 - 1364, 1704, 1706, 1708, 1709, 1951, 1956, 1959, 1964, 1965 και 3652/88 του Γενικού Νοσοκομείου Αθηνών, που αφορούσαν πληρωμή αποδοχών σε προσωπικό του ιδρύματος, για το λόγο ότι σε ορισμένες κατηγορίες προσωπικού δεν καταβαλλόταν νόμιμα το επίδομα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας, σε άλλες δε κατηγορίες υπολογίστηκε σε ποσό μεγαλύτερο από εκείνο που δικαιούνταν. Τα προαναφερόμενα εντάλματα θεωρήθηκαν, αφού προηγουμένως το Νοσοκομείο εισέπραξε τα παρανόμως ενταλθέντα και πληρωθέντα χρηματικά ποσά, εκδίδοντας γραμμάτια εισπράξεως συνολικού ποσού 1.323.001 δραχμών.

Διαπιστώθηκε, ότι πολλά Ν.Π.Δ.Δ. αρμοδιότητας Υπουργείου Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων χορηγούσαν διάφορα επιδόματα όπως π.χ. δυσμενών συνθηκών, τροφοκατοικίας, επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας κ.λπ. τα οποία είτε δεν προβλέπονταν από διάταξη νόμου είτε χορηγούνταν χωρίς να συνέτρεχαν οι νόμιμες προϋποθέσεις. Ενδεικτικά αναφέρονται τα ακόλουθα χρηματικά εντάλματα, που επιστράφηκαν αθεώρητα για το λόγο αυτό: Χ.Ε. 5, 4419/87,

208, 231, 577 και 578/88 του Μαιευτηρίου «Αλεξάνδρα», 2611, 2626 και 2629/88 του Ιπποκρατείου Γενικού Νοσοκομείου Αθηνών, 6712 και 8154/88 του Περιφερειακού Γενικού Νοσοκομείου Αθηνών, 1743/88 του Γενικού Νοσοκομείου Χανίων, 1254/88 του Γενικού Νοσοκομείου ΑΧΕΠΑ Θεσσαλονίκης και 271/88 του Κέντρου Εκπαιδ. και Αποκαταστάσεως Τυφλών.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 43/88) το χρηματικό ένταλμα 4912/88, ποσού δρχ. 5.298.434, του Σισμανόγλειου Νοσοκομείου, που αφορούσε τη χορήγηση οικογενειακού επιδόματος αναδρομικά από 1.1.1986 μέχρι 27.7.1987, με την αιτιολογία ότι το επίδομα αυτό δεν καταβαλλόταν νόμιμα και στους δύο εργαζόμενους συζύγους, αλλά μόνο σ' εκείνον, που κατόπιν επιλογής υποδεικνυόταν με κοινή τους δήλωση προς τον εργοδότη (άρθρο 13 παρ. 1 Ν. 1414/84). Τελικά το ένταλμα αυτό ακυρώθηκε και αντικαταστάθηκε με το 812/89, αφού μειώθηκε κατά δρχ. 3.410.813. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και τα χρηματικά εντάλματα: 77/88 του Δ' Κ.Π.Σ. Αχαρνών, 943, 945, 1046, 1064, 1065 και 1112/88 του Γενικού Νοσοκομείου Χαλκίδας και το 119/88 του Κέντρου Παιδικής Μέριμνας Θηλέων Ιωαννίνων.

Με την πράξη 20/88 επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 17/88 του Β' Κ.Π.Σ. Σιδηροκάστρου, ποσού δρχ. 227.278, που αφορούσε την καταβολή επιδόματος γάμου στο προσωπικό αυτού, με την αιτιολογία ότι δεν χορηγήθηκε νόμιμα το επίδομα αυτό σε υπάλληλο του, γιατί τελούσε σε διάσταση με τον σύζυγό της.

Από το Εθνικό Ίδρυμα Αποκαταστάσεως Αναπήρων εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 150/88, για την καταβολή αποδοχών μηνός Μαρτίου 1988 και διαφοράς αποδοχών από τη χορήγηση Α.Τ.Α. σε υπάλληλο του Ιδρύματος. Το ένταλμα αυτό κρίθηκε μη θεωρητέο (πράξη 385/88 του Ι Τμήματος), με την αιτιολογία ότι ο φερόμενος ως δικαιούχος είχε ενταχθεί στην ΠΕ κατηγορία χωρίς να έχει τα απαιτούμενα τυπικά προσόντα.

Διαπιστώθηκε ότι πολλές εντάξεις υπαλλήλων κατά κλάδους και μισθολογικά κλιμάκια έγιναν κατά παράβαση των σχετικών διατάξεων του Ν. 1586/86 και 1476/84. Ενδεικτικά αναφέρονται τα πιο κάτω χρηματικά εντάλματα, που επιστράφηκαν αθεώρητα για το λόγο αυτό: Χ.Ε. 859, 1047 και 1049/88 του Γενικού Νοσοκομείου Λήμνου, 956/88 του Γενικού Νοσοκομείου Αθηνών «Η ΕΛΠΙΣ», 532/88 του Εθνικού Οργανισμού Φαρμάκων, 1604 και 1605/88 του Γενικού Νοσοκομείου Μεσολογγίου, 543 – 545, 850, 993 και 1001/88 του Γενικού Νοσοκομείου Καστοριάς, 959/88 του Γενικού Νοσοκομείου Ρεθύμνης, 4611 – 4613/88 του Γενικού Νοσοκομείου Τρικάλων κ.ά.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 65/88) το χρηματικό ένταλμα 242/88 του Εθνικού Ιδρύματος Προστασίας Απροσαρμόστων Παίδων Κρήτης, που αφορούσε καταβολή διαφοράς αποδοχών από 5.2.1987 μέχρι 30.6.1988 στον, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, υδραυλικό του Ιδρύματος, λόγω χορηγήσεως επιδόματος πολυετούς υπηρεσίας, που προέκυψε από την αναγνώριση προϋπηρεσίας που διανύθηκε σε άλλους εργοδότες, γιατί η προσαύξηση των αποδοχών του έπρεπε να υπολογισθεί από την ημέρα, που κατέθεσε στο ίδρυμα τα σχετικά με την προϋπηρεσία δικαιολογητικά, ήτοι από 12.5.88 και όχι από 5.2.87. Το ένταλμα ακυρώθηκε και εκδόθηκε νέο μειωμένο κατά δρχ. 122.650.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 154/88) το χρηματικό ένταλμα 521/88 του Κέντρου Περιθάλψεως Παίδων Θεσσαλονίκης «Άγιος Δημήτριος», που αφορούσε την πληρωμή διαφοράς αποδοχών στον υπάλληλο του ιδρύματος Π.Κ. λόγω χορηγήσεως ανωτέρου μισθολογικού κλιμακίου, γιατί η αλλαγή μισθολογικού κλιμακίου προέκυψε από τον υπολογισμό προϋπηρεσίας διανυθείσας με σύμβαση μισθώσεως έργου, η οποία όμως δεν λαμβάνεται υπόψη σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 16 του Ν. 1505/84.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 29/88) το χρηματικό ένταλμα 571/88 του Κρατικού Νοσοκομείου Καρδίτσας, που αφορούσε την πληρωμή διαφοράς αποδοχών λόγω χορηγήσεως αυξημένου χρονοεπιδόματος και ανωτέρου μισθολογικού κλιμακίου σε υπαλλήλους του Νοσοκομείου, γιατί σε έναν από τους δικαιούχους υπολογίστηκε και ο χρόνος συμμετοχής του στην Εθνική Αντίσταση. Ο χρόνος όμως αυτός, λογίζεται μεν συντάξιμος, δεν μπορούσε όμως να προσμετρηθεί για τη μισθολογική εξέλιξη κατ' εφαρμογή του άρθρου 16 παρ. 1 περ. δ' του Ν. 1505/84, αφού δεν συνέπιπτε με πολιτική υπηρεσία, όπως απαιτεί η διάταξη της παρ. 3 του ιδίου άρθρου του ως άνω νόμου.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 7/88) το χρηματικό ένταλμα 51/88 του Γενικού Νοσοκομείου Καρπενησίου, που αφορούσε πληρωμή διαφοράς αποδοχών στον υπάλληλο Ι.Μ., που προήλθε από τη χορήγηση ανωτέρου μισθολογικού κλιμακίου και χρονοεπιδόματος μετά από αναγνώριση υπηρεσίας στην Εθνική Αντίσταση, γιατί δεν αφαιρέθηκε από την εν λόγω υπηρεσία του υπαλλήλου ο χρόνος που υπηρετούσε ως κληρωτός στις Ένοπλες Δυνάμεις.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 172/88) το χρηματικό ένταλμα 1022/88 του Αντικαρκινικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης «ΘΕΑΓΕΝΕΙΟ», πληρωμής σε υπάλληλο του ιδρύματος αναδρομικής διαφοράς λόγω αναγνωρίσεως υπηρεσίας του στην Εθνική Αντίσταση, γιατί από κανένα δικαιολογητικό του εντάλματος δεν προέκυπτε ότι ο χρόνος αυτός είχε αναγνωριστεί ως συντάξιμος από τον οικείο ασφαλιστικό φορέα, προϋπόθεση που τίθεται με την παραγρ. 13 της με αριθ. 111624/ 4176/ 20.11.85 κοινής αποφάσεως των Υπουργών Προεδρίας Κυβερνήσεως και Οικονομικών.

Για μη νόμιμη προσμέτρηση προϋπηρεσίας επιστράφηκαν αθεώρητα πολλά χρηματικά εντάλματα. Ενδεικτικά αναφέρονται τα πιο κάτω: Χ.Ε. 402/88 του Γενικού Λαϊκού Νοσοκομείου Αθηνών, 1201/88 του Γενικού Νοσοκομείου ΑΧΕΠΑ Θεσσαλονίκης 4769/88 του Γενικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης «Γ. Παπανικολάου», 1189/88 του Νοσοκομείου Παίδων Πατρών, 3398 και 3674 του Γενικού Νοσοκομείου Τρικάλων κ.ά.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 19/88) το χρηματικό ένταλμα 976/88 του Γενικού Νοσοκομείου Χαλκιδικής, που εκδόθηκε στο όνομα τακτικού υπαλλήλου του ιδρύματος για όσα εξ ιδίων κατέβαλε σε δικηγόρο, ως αμοιβή αυτού, για υπόθεση του Νοσοκομείου, γιατί α) η αμοιβή του δικηγόρου δεν υπολογίστηκε σύμφωνα με τα κατώτατα όρια, που ορίζει το Ν.Δ. 3026/54 «περί κώδικος των Δικηγόρων», β) από καμιά διάταξη δεν προβλεπόταν η έκδοση χρηματικών ενταλμάτων στο όνομα υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. για δαπάνες στις οποίες προέβησαν για λογαριασμό των νομικών προσώπων. Για μη νόμιμο υπολογισμό δικηγορικής αμοιβής επιστράφηκαν αθεώρητα και τα χρηματικά εντάλματα: 109/88 του Κ.Π.Σ. Τραγανού (Ν. Ηλείας) και 454/88 του Γενικού Νοσοκομείου Άρτας.

Από το Γενικό Νοσοκομείο Δυτικής Αττικής (Λοιμωδών) εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 83/88, ποσού δρχ. 2.198.540, για την καταβολή αμοιβής υπερωριών, νυκτερινής εργασίας, αργιών και εφημεριών στο προσωπικό του ιδρύματος. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 17/88), γιατί η 933/15.1.88 απόφαση της Επιτροπής Τιμών και Εισοδημάτων, με την οποία εγκρίθηκε η υπερωριακή εργασία κ.λπ. δεν ήταν σύμφωνη με τη διάταξη του άρθρου 17 παρ. 2 του Ν. 1505/84 και συνεπώς ήταν ανίσχυρη (το ένταλμα μειώθηκε κατά δρχ. 394.016). Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 11/88) και τα χρηματικά εντάλματα 182, 183 και 228/88 του Γενικού Νοσοκομείου Βόρειας Αττικής, συνολικού ποσού 6.364.521 δρχ., τα οποία μειώθηκαν κατά δρχ. 401.161.

Από το ΠΙΚΠΑ εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 3213/88, που αφορούσε την καταβολή αμοιβής στον Πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου του ΠΙΚΠΑ για το χρονικό διάστημα από 26.10.88 μέχρι 30.11.88. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 129/88), γιατί, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 7 παρ. 6 του Β.Δ. 668/62, το αξίωμα του Προέδρου και των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου του ΠΙΚΠΑ είναι τιμητικό.

Με την Πράξη 440/88 του Ι Τμήματος κρίθηκαν μη θεωρητέα τα χρηματικά εντάλματα 542 – 544/88 του Γενικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης «Άγιος Δημήτριος», που αφορούσαν καταβολή διαφοράς αποδοχών αναδρομικά από 1.8.87, σε υπαλλήλους που μονιμοποιήθηκαν με το Ν. 1476/84, γιατί, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 6 του άρθρου 3 του νόμου αυτού, οι διοριζόμενοι λαμβάνουν τις αποδοχές του βαθμού της νέας θέσεώς τους από την ημερομηνία που δημοσιεύεται στην εφημερίδα της Κυβερνήσεως η πράξη διορισμού τους. Στην προκειμένη όμως περίπτωση, ενώ η απόφαση για την μονιμοποίηση του πιο πάνω προσωπικού δημοσιεύθηκε στις 29.2.1988, η εκκαθάριση των αποδοχών τους ανέτρεχε σε προγενέστερο χρόνο.

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 101 και 106/88) τα χρηματικά εντάλματα 2246, 2447, 2593, και 2727/88 του Γενικού Νοσοκομείου Αθηνών «Η ΕΛΠΙΣ», συνολικού ποσού δρχ. 29.451.720, που αφορούσαν πληρωμή μισθοδοσίας ειδικευμένων γιατρών του ιδρύματος από 16.8.88 μέχρι 15.10.88, για το λόγο ότι σε δύο γιατρούς, που απουσίασαν με άδεια κυήσεως και λοχείας, εκκαθαρίστηκε το σύνολο των αποδοχών τους, ενώ έπρεπε, το μεν Νοσοκομείο να τους καταβάλλει τις αποδοχές ενός μηνός, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 657 και 658 του Αστικού Κώδικα, το δε υπόλοιπο ποσό να τους καταβληθεί από τον ασφαλιστικό τους φορέα (ΙΚΑ και ΟΑΕΔ). Τα εντάλματα αυτά μειώθηκαν συνολικά κατά δρχ. 556.526 και θεωρήθηκαν.

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 46/88) τα χρηματικά εντάλματα 427 και 428/88 του Γενικού Νοσοκομείου Αγρινίου, που αφορούσαν

αποζημίωση α) των μελών της Επιτροπής για την επιλογή των μαθητριών της Σχολής Νοσοκόμων του ανωτέρω Νοσοκομείου, και β) του μονίμου διδακτικού προσωπικού για τις εξετάσεις πτυχίου των μαθητρίων της Σχολής, με την αιτιολογία ότι σύμφωνα με τις διατάξεις του Οργανισμού της Σχολής, δεν προβλεπόταν αποζημίωση του μόνιμου διδακτικού προσωπικού για τις εξετάσεις και την επιλογή των σπουδαστών. Μετά από τη διαφωνία που ανέκυψε, το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 623/88 Πράξη του έκρινε τα εντάλματα μη θεωρητέα.

Από το Γενικό Νοσοκομείο Καβάλας εκδόθηκαν τα χρηματικά εντάλματα 3835 και 3845/88 για την καταβολή, στο νοσηλευτικό προσωπικό που διορίστηκε κατόπιν επιλογής σε κενές οργανικές θέσεις των Κέντρων Υγείας Χρυσουπόλεως και Θάσου, μεταξύ άλλων, και προσωπικής διαφοράς των αποδοχών τους από 21.4.88 μέχρι 30.10.88, προερχομένης από τη σύγκριση των, μέχρι της ημερομηνίας του διορισμού τους σε μόνιμες θέσεις (21.4.88), καταβαλλομένων και των δικαιουμένων μετά τον διορισμό τους ως μονίμων. Τα εντάλματα αυτά επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 93/88), για το λόγο ότι δεν ήταν νόμιμη η καταβολή της πιο πάνω προσωπικής διαφοράς, αφού οι προαναφερθέντες υπάλληλοι διορίστηκαν απευθείας σε μόνιμες θέσεις και δεν μονιμοποιήθηκαν με τις διατάξεις του Ν. 1476/84 ώστε να υπάρξει ώστε να υπάρξει θέμα εφαρμογής της διατάξεως της παρ. 2 της 96914/3565/2.10.85 κοινής Υπουργικής αποφάσεως. Τα πιο πάνω εντάλματα επαναφέρθηκαν και θεωρήθηκαν, αφού προηγουμένως μειώθηκαν κατά 184.821 δραχμές.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 20/88) το χρηματικό ένταλμα 174/88 του Γενικού Νοσοκομείου Καστοριάς, ποσού δρχ. 1.266.290, που αφορούσε πληρωμή αποδοχών Β' 15/νθημέρου μηνός Μαρτίου 1988 των γιατρών του ΕΣΥ, γιατί μεταξύ των δικαιούχων περιλαμβάνονται και οι γιατροι Χ.Γ. και Κ.Λ., οι οποίοι είχαν παύσει να προσφέρουν υπηρεσία στο ίδρυμα από 1.3.1988. Το ένταλμα ακυρώθηκε και εκδόθηκε νέο μειωμένο κατά 170.195 δρχ..

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 55/89) το χρηματικό ένταλμα 3678/88 του Γενικού Νοσοκομείου Λάρισας, ποσού δρχ. 476.176, που αφορούσε καταβολή επιδόματος οικογενειακών βαρών από 1.7.87 μέχρι 30.10.88 σε υπαλλήλους που μονιμοποιήθηκαν με τις διατάξεις του Ν. 1476/84, γιατί ορισμένοι εκ των δικαιούχων ελάμβαναν, κατά το ίδιο χρονικό διάστημα, το πιο πάνω επίδομα από τον Ο.Α.Ε.Δ..

Το ένταλμα επαναφέρθηκε μειωμένο κατά δρχ. 117.171.

Από το Γενικό Νοσοκομείο Έδεσσας εκδόθηκαν τα χρηματικά εντάλματα 877 και 878/88, για αποδοχές προσωπικού που προσλήφθηκε, με βάση τις διατάξεις του άρθρου 2 του Ν. 1057/80, σε αντικατάσταση απουσιάζοντος βοηθητικού και νοσηλευτικού προσωπικού από 6.6.88 μέχρι 30.9.88. Τα εντάλματα αυτά επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 128/88), γιατί, σε μερικούς από τους δικαιούχους, καταβάλλονταν αποδοχές για χρονική περίοδο, κατά την οποία ή δεν είχαν ακόμη προσληφθεί ή είχαν απολυθεί, λόγω επανόδου των τακτικών υπαλλήλων τους οποίους αντικαθιστούσαν. Σε αντικατάσταση των πιο πάνω ενταλμάτων εκδόθηκαν νέα με ποσά μειωμένα κατά δρχ. 226.579.

Κρίθηκε με θεωρητέο (πράξη 494/88 του Ι Τμήματος) το χρηματικό ένταλμα 827/88 του Γενικού Νοσοκομείου Φλώρινας, που αφορούσε καταβολή επιδόματος χρόνου υπηρεσίας στο γιατρό Μ.Σ. από 6.7.1987, για το λόγο ότι οι διατάξεις του άρθρου 30 παρ. 6 του Ν. 1397/1983, όπως τροποποιήθηκαν με την παρ. 5 του άρθρου 37 του Ν. 1759/88 σύμφωνα με τις οποίες χορηγήθηκε το επίδομα πενταετιών στους γιατρούς του ΕΣΥ, τέθηκαν σε ισχύ από την ημερομηνία δημοσιεύσεως του τελευταίου νόμου, ήτοι από 18.3.1988 και δεν είχαν αναδρομική ισχύ.

Από το Π.Ι.Κ.Π.Α. εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 180/88, ποσού δρχ. 724.906, και αφορούσε την καταβολή αποζημιώσεως του Ν. 993/79 σε τέως υπάλληλο του ιδρύματος. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 7/88), γιατί, εκ παραδρομής της υπηρεσίας, η δικαιούχος είχε παραμείνει στην υπηρεσία ένα χρόνο μετά τη συμπλήρωση του 65ου έτους της ηλικίας της και η αποζημίωση υπολογίστηκε με βάση το μισθό που έπαιρνε τον τελευταίο μήνα απασχολήσεώς της, ενώ θα έπρεπε να υπολογισθεί με βάση το μισθό που έπαιρνε κατά το χρόνο, που υποχρεωτικά έπρεπε να είχε απολυθεί λόγω συμπληρώσεως του ορίου ηλικίας.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 27/88) το χρηματικό ένταλμα 996/88 του Ιπποκράτειου Γενικού Νοσοκομείου Αθηνών, που αφορούσε την καταβολή αποζημιώσεως του Ν. 993/79 σε τραπεζοκόμο του ιδρύματος, που αποχώρησε, λόγω συνταξιοδοτήσεως από το Δημόσιο για μη ιάσιμη νόσο, με την αιτιολογία ότι, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 49 του Ν. 993/79, δεν καταβάλλεται καμιά αποζημίωση στο προσωπικό που υπάγεται στην ασφάλιση του Δημοσίου και απολύεται σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 45 του προαναφερθέντος νόμου. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 1/88) και το χρηματικό ένταλμα 19/88 του Γενικού Νοσοκομείου Νάουσας, ποσού δρχ. 810.548.

Από το Γενικό Νοσοκομείο Καβάλας εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 1943/88, ποσού δρχ. 653.058, που αφορά την καταβολή στην πρώην καθαρίστρια Ε.Κ., που αποχώρησε της υπηρεσίας λόγω ορίου ηλικίας, αποζημιώσεως σύμφωνα με το άρθρο 49 του Ν. 993/79. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 58/88), για το λόγο ότι, ενώ η αποζημίωση έπρεπε να υπολογισθεί σε 40% επί του ποσού των δρχ. 1.150.000 (που αποτελεί το ανώτατο όριο αποζημιώσεως, σύμφωνα με το άρθρο 24 του Ν. 1545/85), δηλαδή σε δρχ. 460.000, υπολογίσθηκε εσφαλμένα σε ποσό μεγαλύτερο (653.058). Το εν λόγω ένταλμα μειώθηκε κατά δρχ. 193.058 και θεωρήθηκε.

Για εσφαλμένο υπολογισμό της αποζημιώσεως που προβλέπεται από το άρθρο 49 του Ν. 993/79 ή για την καταβολή της χωρίς να συντρέχουν οι νόμιμες προϋποθέσεις, επιστράφηκαν αθεώρητα και τα χρηματικά εντάλματα 29/88 του Α' Κ.Π.Σ. Έδεσσας, 2280 – 2282/88 του Μαιευτηρίου «Έλενα», 1473/88 του Γενικού Νοσοκομείου Αθηνών «Η ΕΛΠΙΣ», 15/88 του Κ.Π.Σ. Καρπενησίου και 230/88 του Ιδρύματος Περιθάλψεως Ανιάτων Μεσσηνίας «ΦΙΛΙΑΤΡΑ».

Από το Γενικό Νοσοκομείο Καβάλας εκδόθηκαν τα χρηματικά εντάλματα 4135, 4139 – 4143/88, συνολικού ποσού δρχ. 29.601.276, που αφορούσαν την πληρωμή αποζημιώσεως λόγω υπερωριακής απασχολήσεως των γιατρών κλάδου Ε.Σ.Υ. του άνω Νοσοκομείου και των Κέντρων Υγείας Θάσου, Χρυσούπολης και Ελευθερούπολης κατά τον μήνα Οκτώβριο 1988. Τα εν λόγω εντάλματα επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 103/88), για το λόγο ότι στους περισσότερους γιατρούς το ποσό της αποζημιώσεως υπερέβαινε το σύνολο των τακτικών αποδοχών της οργανικής τους θέσεως, κατά παράβαση της παρ. 2 του άρθρου 104 του Συντάγματος. Τα παραπάνω εντάλματα επαναφέρθηκαν και θεωρήθηκαν, αφού προηγουμένως μειώθηκαν συνολικά κατά δρχ. 6.181.085. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα πολλά χρηματικά εντάλματα. Ενδεικτικά αναφέρονται τα εξής: 2459, 3739/88 του Γενικού Νοσοκομείου Τρικάλων, 3887, 4469/88 του Γενικού Νοσοκομείου Πατρών, 1397/88 του Νοσοκομείου Παίδων Πατρών, 1162/88 του Γενικού Νοσοκομείου Γρεβενών, 632/88 του Γενικού Νοσοκομείου Νάουσας κ.α.

Από το Γενικό Ογκολογικό Νοσοκομείο Κηφισιάς «Άγιοι Ανάργυροι» εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 458/88, που αφορούσε πληρωμή αποδοχών μηνός Σεπτεμβρίου 1988 στον ειδικευμένο γιατρό Σ.Π., ο οποίος ταυτόχρονα ήταν και καθηγητής Μέσης Εκπαιδεύσεως. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 21/88) με την αιτιολογία ότι το σύνολο των ακαθαρίστων αποδοχών του και από τις δύο θέσεις υπερέβαινε τα 3/5 του συνόλου των ακαθαρίστων αποδοχών του Προέδρου του Αρείου Πάγου, κατά παράβαση των διατάξεων των άρθρων 1 παρ. 1, και 3 περ. δ' του Ν. 1256/82. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και τα χρηματικά εντάλματα: 287/88 του Γενικού Νοσοκομείου Έδεσσας και 4/88 του Εθνικού Ιδρύματος Προστασίας Απροσαρμόστων Παίδων Κρήτης.

Επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 253, 737, 758, 779 και 2331/88 του Γενικού Νοσοκομείου Πατρών, που αφορούσαν πληρωμή αποδοχών, εφημεριών κ.λπ., γιατί από εσφαλμένο υπολογισμό είχε ενταλθεί επί πλέον δαπάνη, συνολικού ποσού δρχ. 294.318.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 103/88) το χρηματικό ένταλμα 1184/88 του Γενικού Νοσοκομείου Αγρινίου, που αφορούσε χορήγηση επιδόματος πρώτης πενταετίας στην οδοντογιατρό του Κέντρου Υγείας Θέρμου Β.Ν., με την αιτιολογία ότι οι οδοντογιατροί δεν ασκούν ιατρική ειδικότητα και επομένως δεν εμπίπτουν στη ρύθμιση της παρ. 6 του άρθρου 30 του Ν. 1397/83 (Βλ. και τα πρακτικά της 48ης/27.8.1987 Συνεδρ. του Ι Τμήματος). Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και τα εξής χρηματικά εντάλματα: 1129/88 του Γενικού Νοσοκομείου Σάμου, 30/88 του Ψυχιατρικού Νοσοκομείου Πέτρας Ολύμπου, 97/88 του Γενικού Νοσοκομείου Καστοριάς, 224 και 225/88 του Παναρκαδικού Νοσοκομείου Τρίπολης, 484/88 του Ιπποκράτειου Γενικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης, 1369/88 του Γενικού Νοσοκομείου Τρικάλων, 104, 231 και 592/88 του Γενικού Νοσοκομείου Λαμίας και 32/88 του Γενικού Νοσοκομείου Κύμης.

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 52 και 61/88) τα χρηματικά εντάλματα 239 – 241, 772 – 774 και 853/88 του Γενικού Νοσοκομείου Τρικάλων, που αφορούσαν αποζημίωση εφημεριών των αποσπασμένων (για εφημερίες) στο Κέντρο Υγείας αγροτικών γιατρών, με την αιτιολογία ότι: α) σε ορισμένους γιατρούς υπολογίστηκε αποζημίωση

και για χρονικό διάστημα προγενέστερο της εκδόσεως της αποφάσεως αποσπάσεώς τους, β) κατά τον υπολογισμό της αποζημιώσεως των εφημεριών δεν αφαιρέθηκε το καθημερινό υποχρεωτικό ωράριο πενθήμερης απασχολήσεως και γ) σε ορισμένους γιατρούς υπολογίστηκε αποζημίωση και για τις εφημερίες τους κατά τα Σάββατα, Κυριακές και εξαιρέσιμες ημέρες, ενώ για τις εφημερίες αυτές όλοι οι αγροτικοί γιατροί των Κέντρων Υγείας λάμβαναν σχετική αποζημίωση από το Τμήμα Υγιεινής της Νομαρχίας.

Το Νοσοκομείο Βόλου εξέδωσε το χρηματικό ένταλμα 2225/88 ποσού δρχ. 1.129.012, που αφορούσε καταβολή αναδρομικών εφημεριών στο Διευθυντή του Καρδιολογικού Θ.Τ. για το χρονικό διάστημα 1.8.86 μέχρι 30.5.88. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο, γιατί: α) η απόφαση του Δ.Σ. του ιδρύματος, που διαπίστωνε την ανάγκη πραγματοποιήσεως των εν λόγω εφημεριών εκδόθηκε στις 17.10.88 και συνεπώς δεν μπορούσε να ισχύσει αναδρομικά, ούτε να προγραμματίσει εκ των υστέρων εφημερίες για ανάγκες που είχαν ήδη καλυφθεί και β) δεν υπήρχε κανένα στοιχείο, που ν' αποδεικνύει ότι ο φερόμενος ως δικαιούχος, επί δύο χρόνια, πραγματοποιούσε (6) έξι εφημερίες το μήνα, χωρίς ν' αφαιρείται ούτε ο χρόνος της κανονικής του άδειας.

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 100/88) τα χρηματικά εντάλματα 933 και 934/88, συνολικού ποσού δρχ. 9.308.700, του Θεαγένειου Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης, που αφορούσαν την πληρωμή εφημεριών μηνός Φεβρουαρίου 1988 σε γιατρούς του Ε.Σ.Υ., για το λόγο ότι, σύμφωνα με την Δ2β/οικ. 2333/25.1.88 απόφαση του Υπουργού Υγείας – Πρόνοιας, το ωρομίσθιο της 5ης και 6ης εφημερίας έπρεπε να υπολογισθεί όπως εκείνο των εργασίμων ημερών και όχι των εξαιρεσίμων.

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 4/88) τα χρηματικά εντάλματα 229 και 230/88 του Γενικού Νοσοκομείου Βόλου, που αφορούσαν την πληρωμή υπερωριών μηνός Ιανουαρίου 1988 σε προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, με την αιτιολογία ότι δεν είχε εκδοθεί η προβλεπόμενη από το άρθρο 17 παρ. 2 και 3 του Ν. 1505/84 απόφαση του Υπουργού Υγείας Πρόνοιας, με την οποία να καθορίζεται ο αριθμός των υπαλλήλων που θα απασχολούνταν υπερωριακά καθώς και ο συνολικός αριθμός υπερωριών για κάθε υπάλληλο, ανάλογα με τις πραγματικές ανάγκες που πρόκειτο να καλυφθούν.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 406/88) το χρηματικό ένταλμα 406/88 του Γενικού Νοσοκομείου Λήμνου, ποσού δρχ. 223.993, που αφορούσε εκκαθάριση μισθοδοσίας υπαλλήλων του ιδρύματος για το χρονικό διάστημα από 30.3.88 μέχρι 30.4.88 και αναλογία δώρου Πάσχα, γιατί, ως δώρο Πάσχα, εκκαθαρίστηκε ολόκληρο το ποσό του βασικού μισθού, του χρονοεπιδόματος και της Α.Τ.Α. και όχι, όπως έπρεπε, το ήμισυ των ποσών αυτών. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και τα χρηματικά εντάλματα: 64/88 του Κ.Π.Σ. Γαβαλούς (Ν. Αιτωλοακαρνανίας), 274/88 του Γενικού Νοσοκομείου Γιαννιτσών και 399 του Γενικού Νοσοκομείου Έδεσσας.

3. Προσλήψεις

Όπως έχει επισημανθεί και σε προηγούμενες εκθέσεις, το θέμα το προσλήψεων έχει αποβεί μόνιμη πληγή των νοσηλευτικών ιδρυμάτων. Τα αλλεπάλληλα νομοθετήματα, με τα οποία διαρκώς μεταβάλλεται το νομικό καθεστώς των προσλήψεων και ιδιαίτερα οι ρυθμίσεις, που συχνά επιβάλλονται εκ των πραγμάτων για την τακτοποίηση των εκτάκτων υπαλλήλων, έχουν οπωσδήποτε δυσμενή επίδραση στην οργάνωση και λειτουργία των Νοσοκομείων της Χώρας.

Με τη διάταξη του άρθρου 37 του τελευταίου Ν. 1759/88 επανήλθαν στα νοσηλευτικά ιδρύματα ή εξακολούθησαν να προσφέρουν τις υπηρεσίες τους υπάλληλοι, οι οποίοι είχαν προσληφθεί περιστασιακά, έστω και για λίγες ημέρες, με τις εξαιρετικές διατάξεις των Ν. 1057/80 και 993/79. Το προσωπικό αυτό παραμένει στην υπηρεσία μέχρι να εφαρμοστούν και γι' αυτό κατά τα λοιπά οι διατάξεις του Ν. 1476/84, των άρθρων 13 και 14 του Ν. 1540/85 και των παρ. 5 και 6 του άρθρου 27 του Ν. 1579/85.

Ενδεικτικά αναφέρονται τα πιο κάτω Ν.Π.Δ.Δ. και ο αριθμός των προσληφθέντων σ' αυτά κατά το έτος 1988:

α) Με το Κεφ. Β' του Ν. 993/79.

Μαιευτήριο «ΕΛΕΝΑ» 90, Σισμανόγλειο Νοσοκομείο Αθηνών 49, Κέντρο Αποκατάστασης Χανσενικών 24.

β) Με το άρθρο 2 του Ν. 1057/87.

Νοσοκομείο Παίδων Αθηνών «ΑΓΙΑ ΣΟΦΙΑ» 194, Γενικό Νοσοκομείο Αττικής (Κ.Α.Τ.) 120, Γενικό Νοσοκομείο Αλεξανδρούπολης 50, Γενικό Νοσοκομείο Σερρών 54.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 10/88) το χρηματικό ένταλμα 470/88 του Γενικού Νοσοκομείου Ιωαννίνων, που αφορούσε πρόσληψη υπαλλήλου ιδιωτικού δικαίου με βάση το Κεφ. Β' του Ν. 993/79, επειδή η εν λόγω πρόσληψη έγινε για την κάλυψη πάγιων και διαρκών αναγκών, χωρίς να έχει εκδοθεί Υπουργική απόφαση σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 4 του Ν. 1476/84, με την οποία να διαπιστώνεται η ύπαρξη συγκεκριμένης ανάγκης και η αδυναμία καλύψεώς της από το υφιστάμενο μόνιμο προσωπικό. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα πολλά χρηματικά εντάλματα. Αναφέρονται ενδεικτικά τα εξής: 1564,1565 και 1590/88 του Γενικού Νοσοκομείου Ιωαννίνων, 97/88 του Κέντρου Παιδικής Μέριμνας Θηλέων Ιωαννίνων, 2141, 2316 και 2315 του Γενικού Νοσοκομείου Δράμας, 3778, 4166 και 4117/88 του Γενικού Νοσοκομείου Παίδων «Αγία Σοφία» κ.α.

Από το Γενικό Νοσοκομείο Τρικάλων εκδόθηκαν τα χρηματικά εντάλματα 820 – 823, 835 – 841, 854 – 857, 869 – 874, 1085 – 1089 και 1091/88, που αφορούσαν πληρωμή αποδοχών προσωπικού, που είχε προσληφθεί για την κάλυψη κενών οργανικών θέσεων Κέντρων Υγείας κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 3 του Ν. 1057/80. Τα εντάλματα αυτά επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 76/88), γιατί οι θέσεις, στις οποίες προσλήφθηκαν, είχαν συσταθεί για πρώτη φορά και μέχρι την τακτική πλήρωσή τους δεν ήταν νόμιμη η προσωρινή πρόσληψη προσωπικού με τις πιο πάνω διατάξεις. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και τα εξής χρηματικά εντάλματα: 14/88 του Γ Κ.Π.Σ. Ναυπάκτου, 20/88 του Κ.Π.Σ. Αδριανής (Ν. Δράμας), 21 και 22/88 του Κ.Π.Σ. Άνδρου και 24 – 27/88 του Βρεφονηπιακού Σταθμού Βέροιας.

Με την 98/89 πράξη του Ι Τμήματος κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 1643/88 του Θεραπευτηρίου Ψυχικών Παθήσεων Χανίων, που αφορούσε καταβολή αποδοχών σε καθαρίστρια που προσλήφθηκε σε κενή οργανική θέση, κατ' επίκληση των διατάξεων της παρ. 3 του άρθρου 2 του Ν. 1057/80, γιατί η προσληφθείσα δεν είχει συμπληρώσει το κατώτατο όριο ηλικίας, που προβλέπεται από το άρθρο 20 του Π.Δ. 611/77. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα: 1970 και 2196/88 του Γενικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης «Γ. Παπανικολάου» και 3252/88 του Γενικού Νοσοκομείου Αθηνών «Η ΕΛΠΙΣ».

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 23/88) το χρηματικό ένταλμα 880/88, ποσού δρχ. 247.194, του Γενικού Νοσοκομείου Χαλκίδας, που αφορούσε καταβολή αποδοχών στο γιατρό Ι.Α., που διορίστηκε σε θέση Διευθυντή γενικής ιατρικής στο Κέντρο Υγείας Μαντουδίου, με την αιτιολογία ότι ο εν λόγω γιατρός δεν διέθετε το τυπικό προσόν της ασκήσεως ειδικότητας γενικής ιατρικής επί τέσσερα χρόνια, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 2 περ. γ' του άρθρου 26 του Ν. 1397/83 σε συνδυασμό με την 12405/οικ./14.7.86 απόφαση του Υπουργού Υγείας Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 271/88) το χρηματικό ένταλμα 4245/88, ποσού δρχ. 553.128, του Ιπποκράτειου Γενικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης, που αφορούσε πληρωμή αποδοχών στους προσληφθέντες Σ.Κ. και Ο.Σ., γιατί οι ανωτέρω δεν είχαν απολυτήριο Τριταξίου Γυμνασίου για την κάλυψη θέσεως κλάδου Υ.Ε. ούτε προέκυπτε από τα πρακτικά συνεδριάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου (5/24.2.88), ότι ήταν αδύνατη η πλήρωση των θέσεων από υποψήφιους, που κατείχαν το πιο πάνω τυπικό προσόν. Για έλλειψη τυπικών προσόντων προσληφθέντων επιστράφηκαν αθεώρητα και τα εξής εντάλματα: 1225/88 του Γενικού Κεντρικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης, 880/88 του Νοσοκομείου Παίδων Πατρών, 215, 219, 249 και 387/88 του Γενικού Νοσοκομείου Ιωαννίνων και 3039/88 του Π.Ι.Κ.Π.Α.

Από το Γενικό Νοσοκομείο Παίδων «Αγία Σοφία» εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 3561/88, που αφορούσε την πληρωμή αποδοχών σε γιατρό του ιδρύματος, η οποία προσλήφθηκε με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου. Το ένταλμα αυτό κρίθηκε μη θεωρητέο, με την 598/88 πράξη του Ι Τμήματος, με την αιτιολογία ότι σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 1397/83 απαγορεύεται η πρόσληψη γιατρών σε νοσηλευτικά ιδρύματα του Ν.Δ. 2592/53 πέραν του κλάδου γιατρών Ε.Σ.Υ.

Από το Γενικό Νοσοκομείο Τρικάλων εκδόθηκαν τα χρηματικά εντάλματα 776, 1328, 1329, 1807 και 1811/88, που αφορούσαν πληρωμή αποδοχών στους γιατρούς του Ε.Σ.Υ. των Κέντρων Υγείας Νομού Τρικάλων. Οι προσλήψεις των ως άνω γιατρών κρίθηκαν παράνομες (πράξη 442/89 του Ι Τμήματος), με την αιτιολογία ότι η πλήρωση των θέσεων έγινε με γιατρούς που δεν διέθεταν τα απαιτούμενα από το νόμο προσόντα, ούτε τηρήθηκε η νόμιμη διαδικασία. Ειδικότερα, δεν εκδόθηκε απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας, μετά από γνώμη του Κ.Ε.Σ.Υ., σύμφωνα με την οποία θα γίνονταν οι προσλήψεις. Για προσλήψεις που έγιναν χωρίς να τηρηθεί η νόμιμη διαδικασία επιστράφηκαν αθεώρητα και τα εξής εντάλματα: 203, 204 και 239/88 του Γ' Θεραπευτηρίου Χρονίων Παθήσεων Αθηνών και 1416, 1239

και 1240 του Γενικού Ογκολογικού Νοσοκομείου Κηφισιάς «Άγιοι Ανάργυροι».

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 24/88) το χρηματικό ένταλμα 683/88 του Γενικού Αντικαρκινικού Νοσοκομείου Πειραιά – Μεταξά, για την καταβολή αμοιβής Νομικού Συμβούλου του ιδρύματος, γιατί η πρόσληψη έγινε με βάση τις διατάξεις του Ν. 993/79, ενώ οι διατάξεις του νόμου αυτού δεν αφορούν τις προσλήψεις δικηγόρων στα Ν.Π.Δ.Δ. Το ένταλμα αυτό υποβλήθηκε κατόπιν διαφωνίας στο Ι Τμήμα, που το έκρινε μη θεωρητέο (πράξη 221/88).

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 14/88) τα χρηματικά εντάλματα 1306 – 1314/88 του Γενικού Νοσοκομείου Ρεθύμνης, που αφορούσαν την πρόσληψη προσωπικού με 5/μηνη σύμβαση για την κάλυψη εποχιακών αναγκών, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του Ν. 1735/87, επειδή δεν συνέτρεχαν οι προϋποθέσεις των εν λόγω διατάξεων, και συγκεκριμένα, επειδή δεν υπήρχε ειδική διάταξη στον Οργανισμό του Νοσοκομείου, που να επιτρέπει την πρόσληψη προσωπικού για την κάλυψη παροδικών αναγκών και επειδή τα Προεδρικά Διατάγματα που προβλέπονται από την προαναφερθείσα διάταξη δεν είχαν εκδοθεί.

Από το Γενικό Νοσοκομείο Αλεξανδρουπόλεως εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 1354/88, ποσού δρχ. 683.745, που αφορούσε μισθοδοσία εκτάκτων υπαλλήλων (Ν. 1057/80) του Κέντρου Υγείας Σουφλίου. το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 74/88) γιατί η εκ των δικαιούχων Δ.Γ. ενώ προσλήφθηκε με βάση το Ν. 1057/80, σε προσωρινή αναπλήρωση υπαλλήλων που απουσίαζαν με κανονική άδεια, απασχολήθηκε και μισθοδοτήθηκε για χρονικό διάστημα μεγαλύτερο από εκείνο που αντιστοιχούσε στο χρόνο της απουσίας των αναπληρουμένων, δεδομένου μάλιστα ότι οι εν απουσία υπάλληλοι είχαν ήδη επιστρέψει στην υπηρεσία τους. Το ένταλμα αυτό επανήλθε μειωμένο κατά δρχ. 210.701 και θεωρήθηκε.

Από το Γενικό Νοσοκομείο Τρικάλων εκδόθηκαν τα χρηματικά εντάλματα 4273 και 4361/88 με δικαιούχο την τραπεζοκόμο Ε.Κ. για μισθοδοσία της από 16.11.88 μέχρι 31.12.88 και επίδομα εορτών Χριστουγέννων. Τα εντάλματα αυτά κρίθηκαν μη θεωρητέα (πράξη 127/89 του Ι Τμήματος), με την αιτιολογία ότι η φερομένη ως δικαιούχος δεν μονιμοποιήθηκε νόμιμα με το άρθρο 37 του Ν. 1759/88, γιατί δεν είχε διορισθεί κατά το από 30.9.86 μέχρι 18.3.88 χρονικό διάστημα, δηλαδή από τη δημοσίευση του νέου οργανισμού του ιδρύματος μέχρι τη δημοσίευση του Ν. 1759/88. Αντίθετα αυτή είχε διορισθεί στις 4.1.79 ως τραπεζοκόμος με σύμβαση αορίστου χρόνου.

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 33/88) τα χρηματικά εντάλματα 565, 568 και 574/88 του Γενικού Νοσοκομείου Κομοτηνής, που αφορούσαν μισθοδοσία μηνός Απριλίου 1988 του προσωπικού των Κέντρων Υγείας Σαππών και Ιάσμου, διότι: α) οι αδελφές νοσοκόμες Β.Π. και Χ.Θ. διορίστηκαν ως μόνιμες στο Κέντρο Υγείας Σαππών, ενώ ταυτόχρονα κατείχαν μόνιμη θέση στο Γενικό Νοσοκομείο Κομοτηνής, β) οι Σ.Σ., Η.Γ. και Β.Κ. ενώ κατείχαν οργανικές θέσεις μονίμων υπαλλήλων στο Κέντρο Υγείας Σαππών διορίστηκαν και σε οργανικές θέσεις του Γενικού Νοσοκομείου Κομοτηνής και γ) η Θ.Τ. ενώ ήταν μόνιμη υπάλληλος στο Γενικό Νοσοκομείο Κομοτηνής διορίστηκε και στο Κέντρο Υγείας Ιάσμου. Κατόπιν της ως άνω πράξεως επιστροφής περικόπηκαν οι διπλές αποδοχές.

4. Οδοιπορικά έξοδα – Αποσπάσεις.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 157/88) το χρηματικό ένταλμα 2110/88 του Γενικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης «Γ. Παπανικολάου», που αφορούσε καταβολή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας αποζημιώσεως σε υπαλλήλους του ιδρύματος, γιατί εκκαθαρίστηκε ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση για περισσότερες από τις δικαιούμενες ημέρες κατά μήνα, κατα παράβαση της ΔΙα/135/24.1.85 αποφάσεως του Υπουργού Υγείας Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και τα εξής χρηματικά εντάλματα: 582, 583, 1690, 1694, 1695, 1698 και 1699/88 του Γενικού Νοσοκομείου Κέρκυρας, 1441 και 1697/88 του Γενικού Νοσοκομείου Σάμου, 996, 1000, 1037/88 του Γενικού Νοσοκομείου Φλώρινας, 121/88 του Π.Ι.Κ.Π.Α. Κέρκυρας και 639, 642 και 652/88 του Γενικού Νοσοκομείου Φιλιατών.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 30/88) το χρηματικό ένταλμα 511/88 του Γενικού Νοσοκομείου Καστοριάς, γιατί εκκαθαρίστηκε χιλιομετρική αποζημίωση λόγω χρησιμοποιήσεως ιδιόκτητου αυτοκινήτου από υπαλλήλους, που μετακινήθηκαν για εκτέλεση υπηρεσίας εκτός των ορίων του Νομού, αντί να τους καταβληθεί το αντίτιμο του εισιτηρίου των μαζικών μέσων μεταφοράς, σύμφωνα με την παρ. 2 της 95015/2615/20.8.84 κοινής Υπουργικής αποφάσεως, που κυρώθηκε με το άρθρο 20 του Ν. 1505/84. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 102/88) και το χρηματικό ένταλμα 2684/88 του Γενικού Νοσοκομείου Ιωαννίνων.

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 41/88) τα χρηματικά εντάλματα 1600 και 1601/88 του Γενικού Νοσοκομείου Βέροιας, που εκδόθηκαν για καταβολή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας εκτός έδρας αποζημιώσεως σε δύο γιατρούς, που μετακινήθηκαν στην Περαία Θεσσαλονίκης, προκειμένου να παρακολουθήσουν σεμινάριο σχολικής υγιεινής, γιατί είχε εκκαθαρισθεί ημερήσια αποζημίωση όχι μόνο για τις ημέρες ταξιδίου, όπως όριζε η εντολή μετακινήσεως, αλλά και για τις υπόλοιπες ημέρες παραμονής στην Περαία, για τις οποίες όμως είχε εξασφαλισθεί δωρεάν διαμονή και διατροφή. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και τα χρηματικά εντάλματα 1563/88 του Θεραπευτηρίου Ψυχικών Παθήσεων Χανίων, 1271/88 του Γενικού Νοσοκομείου Αλεξανδρουπόλεως και 2833/88 του Γενικού Νοσοκομείου «Α.Χ.Ε.Π.Α.» Θεσσαλονίκης.

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 44/88) τα χρηματικά εντάλματα 1023 και 1024/88 του Γενικού Νοσοκομείου Νάουσας, που αφορούσαν πληρωμή αποζημιώσεως σε δύο μαίες, που μετακινήθηκαν στη Θεσσαλονίκη, γιατί είχε εκκαθαρισθεί ολόκληρη ημερήσια αποζημίωση για κάθε ημέρα μετακινήσεως, ενώ από τα στοιχεία των ενταλμάτων προέκυπτε ότι αυτές επέστρεφαν στην έδρα τους αυθημερόν και επομένως δικαιούντο για κάθε ημέρα το ήμισυ της ημερησίας αποζημιώσεως, σύμφωνα με τη διάταξη της περ. 4 παρ. 111 της 28243/845/18.4.85 κοινής Υπουργικής αποφάσεως. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και τα εξής χρηματικά εντάλματα: 832 – 835/88 του Γενικού Νοσοκομείου Κατερίνης, 5/88 του Κ.Π.Σ. Ιεράπετρας, 2578/88 του Νοσοκομείου «Α.Χ.Ε.Π.Α.» Θεσσαλονίκης και 3938/88 του Γενικού Νοσοκομείου Τρικάλων.

Από το Γενικό Νοσοκομείο Σύρου εκδόθηκαν τα χρηματικά εντάλματα 405 – 409/88, που αφορούσαν καταβολή εξόδων κινήσεως σε υπαλλήλους του ιδρύματος για τη μετάβασή τους από την κατοικία τους στο Νοσοκομείο, εκτός του κανονικού ωραρίου, δια της μισθώσεως επιβατικού αυτοκινήτου δημοσίας χρήσεως (ταξί). Τα εντάλματα αυτά κρίθηκαν μη θεωρητέα (πράξη 423/88 του Ι Τμήματος), με την αιτιολογία ότι από καμιά διάταξη νόμου δεν προβλεπόταν η καταβολή εξόδων κινήσεως στους υπαλλήλους, για τη μετάβασή τους από την κατοικία τους στο γραφείο και τανάπαλιν.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 30/88) το χρηματικό ένταλμα 2655/88 του Σισμανόγλειου Νοσοκομείου, ποσού δρχ. 797.300, που εκδόθηκε στο όνομα του Α.Φ. και λοιπών δικαιούχων για την καταβολή πάγιων οδοιπορικών εξόδων μηνός Μαΐου 1988, με την αιτιολογία ότι από τις ισχύουσες περί οδοιπορικών εξόδων διατάξεις (Ν.Δ. 65/73), που εφαρμόζονταν και για το προσωπικό του ως άνω ιδρύματος, μετά την ένταξή του σε θέσεις του νέου οργανισμού, δεν προβλεπόταν η καταβολή παγίων εξόδων κινήσεως.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 3/88) το χρηματικό ένταλμα 65/88 του Γενικού Νοσοκομείου Άμφισσας, που αφορούσε την καταβολή ημερησίας εκτός έδρας αποζημιώσεως στον οδηγό του ιδρύματος Γ.Α., με την αιτιολογία ότι για δύο μετακινήσεις, που πραγματοποίησε την ίδια ημέρα (15.1.1988) εκτός έδρας του καταβαλλόταν μη νόμιμα διπλή ημερήσια αποζημίωση.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 65/88) το χρηματικό ένταλμα 1175/88 του Γενικού Νοσοκομείου Νάουσας, που αφορούσε την καταβολή οδοιπορικών εξόδων σε νοσηλεύτρια, που αποσπάσθηκε για ένα εξάμηνο στο Ιπποκράτειο Νοσοκομείο Θεσσαλονίκης, γιατί της καταβάλλονταν οδοιπορικά έξοδα για καθημερινή μετάβαση και επιστροφή στον τόπο αποσπάσεως, ενώ σύμφωνα με τις ισχύουσες περί εξόδων κινήσεως διατάξεις, αυτή εδικαιούτο μόνο τα έξοδα της αρχικής μεταβάσεως και της τελευταίας επιστροφής στην έδρα της.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 36/88) το χρηματικό ένταλμα 38/88 του Κ.Π.Σ. Μαυροθάλασσας (Ν. Σερρών), που αφορούσε οδοιπορικά έξοδα και ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση της Διευθύντριας του σταθμού, με την αιτιολογία ότι οι μετακινήσεις της εν λόγω Διευθύντριας δεν υπερέβαιναν τα 30 χιλιόμετρα από την έδρα της και συνεπώς δεν εδικαιούτο ημερησίας αποζημιώσεως, όπως ορίζουν οι κοινές Υπουργικές αποφάσεις 28243/845/18.4.84 και 95015/2615/20.8.84.

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 38 και 39/88) τα χρηματικά εντάλματα 59 και 60/88 του Π.Ι.Κ.Π.Α. Κύμης, που αφορούσαν ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση (40 ημερών) της νηπιαγωγού και της καθαρίστριας του Ιδρύματος λόγω αποσπάσεώς της στο Π.Ι.Κ.Π.Α. Χαλκίδας, με την αιτιολογία ότι, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 19 του Ν.Δ. 65/73 και της παρ. 6 του άρθρου 23 του Ν. 1735/87, οι αποσπώμενοι από την περιφέρεια του Νομού στην έδρα της Νομαρχίας δεν δικαιούνταν εκτός έδρας αποζημίωση. Για τον ίδιο

λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 5/88) και το χρηματικό ένταλμα 244/88 του Γενικού Νοσοκομείου Άμφισσας.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 30/88) το χρηματικό ένταλμα 928/88 του Γενικού Νοσοκομείου Κορίνθου, που αφορούσε αποδοχές Α' 15θημέρου μηνός Σεπτεμβρίου 1988 μονίμων διοικητικών υπαλλήλων, διότι σ' αυτούς περιλαμβανόταν και μία υπάλληλος, η οποία αποσπάσθηκε για τρίτο κατά σειρά χρόνο στο Ξυλόκαστρο, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 145 παρ. 2 του Υπαλληλικού Κώδικα όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 16 του Ν. 1491/84.

Από το Γενικό Νοσοκομείο Λήμνου εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 252/88, ποσού δρχ. 1.018.325, με δικαιούχο τον σ' αυτό αποσπασμένο από το Ι.Κ.Α. Μύρινας γιατρό Ζ.Μ. για καταβολή αποζημιώσεως εφημεριών χρονικού διαστήματος από 1.10.87 μέχρι 29.2.88. Το ένταλμα αυτό κρίθηκε μη θεωρητέο (πράξη 475/88 του Ι Τμήματος).

Από το Γενικό Νοσοκομείο Γιαννιτσών εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 1519/88 για την καταβολή ημερησίας αποζημιώσεως σαράντα (40) ημερών σε δύο αδελφές νοσοκόμες, λόγω αποσπάσεώς τους στο Νοσοκομείο Α.Χ.Ε.Π.Α. Θεσσαλονίκης. Το ένταλμα αυτό κρίθηκε μη θεωρητέο (πράξη 90/89 του Ι Τμήματος), γιατί, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 19 του Ν.Δ. 65/73, όσοι αποσπώνται σε υπηρεσίες που εδρεύουν στην περιφέρεια της τέως Διοικήσεως Πρωτευούσης και στην πόλη της Θεσσαλονίκης δεν δικαιούνται ημερησίας αποζημιώσεως.

Από το Γενικό Νοσοκομείο Καβάλας εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 3685/88, ποσού δρχ. 468.695, για την πληρωμή στους γιατρούς του Ε.Σ.Υ., Α.Κ. και Ι.Μ., προσαυξήσεως του βασικού τους μισθού κατά 50% λόγω αποσπάσεώς τους, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 33 του Ν. 1397/83 από το Νοσοκομείο Καβάλας στα Νοσοκομεία Δράμας και Κομοτηνής αντίστοιχα. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 88/88), για το λόγο ότι στον εκ των δικαιούχων Α.Κ. δεν εχορηγείτο νόμιμα η προσαύξηση 50%, διότι τόσο κατά το προγενέστερο από την απόσπασή του χρονικό διάστημα, όσο και μετά απ' αυτήν συνέχισε να κατοικεί στη Δράμα, δηλαδή στην πόλη που εδρεύει το Νοσοκομείο στο οποίο αποσπάσθηκε. Το ένταλμα αυτό επανυποβλήθηκε μειωμένο κατά δρχ. 261.195 και θεωρήθηκε.

Από το Γενικό Νοσοκομείο Καβάλας εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 3842/88 στο όνομα της γιατρού του Ε.Σ.Υ., Α.Τ., για την πληρωμή ημερήσιας αποζημιώσεως λόγω μετακινήσεώς της από το Κέντρο Υγείας Πρίνου (Θάσου), στο οποίο υπηρετούσε, στο Νοσοκομείο Καβάλας, κατά το χρονικό διάστημα από 24.6.88 μέχρι 30.9.88. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 92/88), για το λόγο ότι η περίπτωση αυτή αφορούσε απλή μετακίνηση με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου και όχι απόσπαση κατά την έννοια του άρθρου 33 του Ν. 1397/83 και συνεπώς η εν λόγω γιατρός δεν εδικαιούτο την προσαύξηση 50% επί του βασικού της μισθού.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 14/88) το χρηματικό ένταλμα 87/88, ποσού δρχ. 263.462, του Γενικού Νοσοκομείου Αλεξανδρουπόλεως, που αφορούσε πληρωμή οδοιπορικών εξόδων και ημερησίας αποζημιώσεως στα μέλη της Ψυχιατρικής Μονάδας, για μετακινήσεις που πραγματοποίησαν από Αλεξανδρούπολη στη Σαμοθράκη, γιατί δεν επισυνάπτονταν στο ένταλμα τα δικαιολογητικά, που ορίζονται με τις διατάξεις του Ν.Δ. 65/73 και της 3011/55/12.1.87 κοινής υπουργικής απόφασης, που κυρώθηκε με το άρθρο 124 παρ. γ' του Ν. 1684/87, ήτοι (διαταγή μετακινήσεως, αντίτιμο εισιτηρίων, δελτίο παροχής υπηρεσιών ξενοδοχείου κ.λπ.). Το ένταλμα επανήλθε μειωμένο κατά δρχ. 103.100 και θεωρήθηκε.

5. Συμβούλια – Επιτροπές.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 19/88) το χρηματικό ένταλμα 4/88 του Β' Κ.Π.Σ. Ναυπάκτου, που αφορούσε αποζημίωση μελών Διοικητικής Επιτροπής για συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις που έγιναν από 16.1.86 μέχρι 11.11.86, γιατί σε μέλη, που είχαν την ιδιότητα του δημοσίου υπαλλήλου, καταβαλλόταν αποζημίωση και για συνεδριάσεις που είχαν γίνει μέσα στο κανονικό ωράριο εργασίας τους, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 18 του Ν. 1505/84. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και τα χρηματικά εντάλματα 430 και 431/88 του «Θεαγένειου» Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης και 35/88 του Κ.Π.Σ. Μαραθόκαμπου (Ν. Σάμου).

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 133/88) το χρηματικό ένταλμα 80/88 του Κ.Π.Σ. Φαλάνης (Ν. Λάρισας), που αφορούσε αποζημίωση μελών Διοικητικής Επιτροπής του σταθμού, γιατί εκκαθαρίστηκε αποζημίωση για περισσότερες συνεδριάσεις από εκείνες που κατά μήνα δικαιούντο, σύμφωνα με την 34047/8105/24.6.85 κοινή Υπουργική απόφαση.

Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 91/88) το χρηματικό ένταλμα 148/88 του Κ.Π.Σ. Στενημάχου (Ν. Ημαθίας) καθώς και το ένταλμα 62/88 του Κ.Π.Σ. Στράτου (Ν. Αιτωλοακαρνανίας).

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 46/88) το χρηματικό ένταλμα 1144/88 του Ψυχιατρικού Νοσοκομείου Πέτρας Ολύμπου, που αφορούσε αποζημίωση του Προέδρου και των Μελών του Διοικητικού Συμβουλίου του ιδρύματος, για το λόγο ότι σε δύο από τους δικαιούχους καταβάλλονταν αποζημίωση για περισσότερες συνεδριάσεις από εκείνες στις οποίες πράγματι είχαν συμμετάσχει. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και τα εντάλματα 108/88 του Β' Κ.Π.Σ. Άργους Ορεστικού και 33/88 του Κ.Π.Σ. Μεσοποταμίας (Ν. Καστοριάς).

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 38/88) το χρηματικό ένταλμα 51/88 του Κ.Π.Σ. Κωσταραζίου (Ν. Καστοριάς), που αφορούσε αποζημίωση των μελών της Διοικητικής Επιτροπής του σταθμού για συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις της από 1.1.88 μέχρι 20.7.88, γιατί στην Πρόεδρο της Επιτροπής Ε.Π. καταβαλλόταν αμοιβή για συνεδριάσεις, ενώ ταυτόχρονα τις ίδιες ημέρες και ώρες προέκυπτε ότι συμμετείχε ως γραμματέας σε συνεδριάσεις άλλης Διοικητικής Επιτροπής (Κ.Π.Σ. Αμπελοκήπων).

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 62/88) τα χρηματικά εντάλματα 51 και 52/88 του Κ.Π.Σ. Νέου Μυλοτόπου (Ν. Πέλλας), που αφορούσαν αποζημίωση των εξ ιδιωτών μελών της Διοικητικής Επιτροπής του σταθμού για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις από 1.1.88 μέχρι 6.5.88, με την αιτιολογία ότι μη νόμιμα η αποζημίωση υπολογίστηκε προς 1.500 δρχ. κάθε ώρα της συνεδριάσεως, αντί να υπολογιστεί προς 1.500 δρχ. η κάθε συνεδρίαση, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 1505/84. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 63/88) το χρηματικό ένταλμα 46/88 του Κ.Π.Σ. Βρυττών (Ν. Πέλλας) και το χρηματικό ένταλμα 39/88 του Κ.Π.Σ. Κυπρίνου (Ν. Έβρου).

Από τον Κ.Π.Σ. Γαλατάδων (Ν. Πέλλας) εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 115/88, για αποζημίωση του Προέδρου της Διοικητικής Επιτροπής, λόγω συμμετοχής του στις συνεδριάσεις που έγιναν από 1.1.87 μέχρι 31.12.87. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 126/88), γιατί ο Πρόεδρος της Διοικητικής Επιτροπής ήταν γιατρός του Ε.Σ.Υ. και, σύμφωνα με το άρθρο 18 του Ν. 1505/84, η αμοιβή του έπρεπε να υπολογιστεί προς δρχ. 300 κάθε ώρα συνεδριάσεως και όχι προς 1.500 δρχ. κάθε συνεδρίαση. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και τα εντάλματα 74 και 75/88 του Κ.Π.Σ. Αμμοχωρίου (Ν. Φλώρινας) και 36/88 του Κ.Π.Σ. Ν. Αρτάκης (Ν. Εύβοιας).

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 46/88) το χρηματικό ένταλμα 93/88 του Κ.Π.Σ. Ανέζας (Ν. Άρτας), που αφορούσε καταβολή αποζημιώσεως των μελών της Διοικητικής Επιτροπής του Σταθμού για τις συνεδριάσεις που έγιναν από 1.4.88 μέχρι 30.11.88, γιατί η αποζημίωση των εξ ιδιωτών μελών για τις συνεδριάσεις των μηνών Ιουλίου - Σεπτεμβρίου δεν υπολογίστηκε νόμιμα κατά το ποσό που υπερέβαινε τις 1.500 δρχ. κατά συνεδρίαση, καθόσον η 79850/3036/6.9.88 απόφαση του Υπουργού Οικονομικών σύμφωνα με την οποία αυξήθηκε η κατά συνεδρίαση αμοιβή σε δρχ. 3.000, ισχύει από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (20.9.88). Για το ίδιο λόγο επιστάφηκε αθεώρητο (πράξη 102/88) και το χρηματικό ένταλμα 1546/88 του Θεραπευτηρίου Ψυχικών Παθήσεων Χανίων.

Με την πράξη 93/89 του Ι Τμήματος κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 3230/88 του Γενικού Νοσοκομείου Τρικάλων, που αφορούσε καταβολή στα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου του Νοσοκομείου τούτου αποζημιώσεως, λόγω συμμετοχής τους στις συνεδριάσεις αυτού κατά τους μήνες Ιούλιο και Αύγουστο 1988, με την αιτιολογία ότι η θητεία των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου είχε λήξει και κατά συνέπεια δεν εδικαιούντο αποζημιώσεως για συμμετοχή σε συνεδριάσεις, που πραγματοποιήθηκαν μετά τη λήξη της Θητείας τους. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 45/89) και τα Χρηματικά εντάλματα 4007, 4008, 4587 και 4721/88 του ιδίου Νοσοκομείου, που αφορούσαν αποζημίωση μελών του αυτού Διοικητικού Συμβουλίου για τους μήνες Ιούλιο (διαφορά) μέχρι Δεκέμβριο 1988.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 41/88) το χρηματικό ένταλμα 1236/88 του Γενικού Νοσοκομείου Κέρκυρας, που αφορούσε καταβολή αποζημιώσεως στα μέλη της Επιτροπής επιλογής νέων μαθητών στη Μ.Τ.Ε.Ν. Σχολή Ν. Κέρκυρας, λόγω συμμετοχής στις συνεδριάσεις αυτής, γιατί η αποζημίωση δεν υπολογίστηκε σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 2 της 100690/8648 (ΦΕΚ 64/Β'/4.2.88) κοινής υπουργικής αποφάσεως.

Το Περιφερειακό Πανεπιστημιακό Γενικό Νοσοκομείο Πατρών υπέβαλε για θεώρηση τα χρηματικά εντάλματα 266 - 303/88, συνολικού ποσού δρχ. 599.400, που αφορούσαν αποζημίωση μελών συμβουλίων

του ιδρύματος. Τα εντάλματα αυτά επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 239/88), γιατί δεν είχαν επισυναφθεί υπεύθυνες δηλώσεις των εκπροσώπων της Τοπικής Αυτοδιοικήσεως, για μη συμμετοχή τους σε αμοιβή σε περισσότερα των δύο συμβούλια ή επιτροπές κατά μήνα. Τα πιο πάνω εντάλματα μειώθηκαν κατά δρχ. 118.500 και θεωρήθηκαν.

6. Προμήθειες:

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 76/88) το χρηματικό ένταλμα 2037/88, ποσού δρχ. 1.556.140, του Γενικού Νοσοκομείου Καρδίτσας, που αφορούσε προμήθεια μηχανικού εξοπλισμού, με την αιτιολογία ότι δεν διενεργήθηκε τακτικός μειοδοτικός διαγωνισμός, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 43 του Ν.Δ. 496/74. Για μη διενέργεια διαγωνισμού (πρόχειρου ή τακτικού) επιστράφηκαν αθεώρητα πολλά χρηματικά εντάλματα. Ενδεικτικά αναφέρονται τα εξής: 79 - 83/88 του Κέντρου Αποκαταστάσεως Χανσενικών, 116, 131, 180, 186/88 κ.α. του Γενικού Νοσοκομείου Παίδων «Αγία Σοφία», 214, 217, 220, 243, 1147, 1150/88 κ.α. του Γενικού Νοσοκομείου Αθηνών, 866/88 του Γενικού Νοσοκομείου Αλεξανδρουπόλεως, 198 και 211/88 του Γενικού Νοσοκομείου Κιλκίς, 1768/88 του Γενικού Νοσοκομείου Τρικάλων κ.α.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 80/88) το χρηματικό ένταλμα 142/88 του Ιδρύματος Κοινωνικής Πρόνοιας Θεσσαλονίκης «Άγιος Παντελεήμων», που αφορούσε πληρωμή προκαταβολής (ποσοστό 40% επί της συνολικής αξίας) σε προμηθεύτρια Εταιρεία, για την προμήθεια δύο ηλεκτρικών φούρνων, γιατί από κανένα όρο της διακηρύξεως του διαγωνισμού δεν προβλεπόταν η πληρωμή προκαταβολής. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και τα χρηματικά εντάλματα 3692/88 του Νοσοκομείου Αθηνών «Η ΕΛΠΙΣ» και 483/88 του Γενικού Νοσοκομείου Αλεξανδρουπόλεως.

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 6/88) τα χρηματικά εντάλματα 138 και 141/88 του Γενικού Νοσοκομείου Σάμου, που αφορούσαν προμήθεια ειδών διατροφής, γιατί κατά την εκκαθάριση της δαπάνης δεν έγινε η προβλεπόμενη από τη σύμβαση έκπτωση με ποσοστό 7%. Για μη υπολογισμό της συμβατικής εκπτώσεως ή για υπολογισμό εκπτώσεως μικρότερης από την προβλεπόμενη, επιστράφηκαν αθεώρητα και τα εξής εντάλματα: 1102/88 του Γενικού Νοσοκομείου Κατερίνης, 111, 114, - 117 και 119/88 του Κ.Π.Σ. Μεσσήνης, 23/88 του Γ' Κ.Π.Σ. Ηγουμενίτσας και 992/88 του Γενικού Νοσοκομείου Σάμου.

Υποβλήθηκε για θεώρηση το χρηματικό ένταλμα 1122/88 του Νοσοκομείου Παίδων Πατρών, ποσού 2.089.560 δρχ., που αφορούσε προμήθεια διαφόρων ειδών. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 192/88), γιατί στην εντελλόμενη δαπάνη είχε περιληφθεί και Φ.Π.Α., ποσού δρχ. 309.560, για το οποίο είχε ήδη εκδοθεί ισόποσο χρηματικό ένταλμα προπληρωμής. Το ένταλμα μειώθηκε κατά δρχ. 309.560 και θεωρήθηκε. Λόγω εσφαλμένου υπολογισμού του Φ.Π.Α. επί τιμολογίων, επιστράφηκαν αθεώρητα και τα εξής χρηματικά εντάλματα: 333/88 του Γενικού Νοσοκομείου Σερρών, 7/88 του Κ.Π.Σ. Μυτιλήνης, 3687/88 του Γενικού Νοσοκομείου Πατρών και 1208/88 του Γενικού Νοσοκομείου Χαλκίδας.

Επιστράφηκε αθεώρητο 3πράξη 79/88) το χρηματικό ένταλμα 686/1988 του Γεν. Νοσ/μείου Λάρισας, ποσού δρχ. 13.879.320, που αφορούσε δαπάνη προμήθειας επιστημονικών οργάνων, γιατί το ποσό της ποινικής ρήτρας που επιβλήθηκε στον προμηθευτή για εκπρόθεσμη παράδοσή τους, υπολογίστηκε για καθυστέρηση χρονικού διαστήματος 27 ημερών αντί του ορθού των 60 ημερών. Το ένταλμα επαναφέρθηκε μειωμένο κατά δρχ. 1.006.632.

Από τον Κ.Π.Σ. Λιτοχωρίου εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 68/88, που αφορούσε δαπάνη προμήθειας επίπλων. Η δαπάνη αυτή κρίθηκε μη νόμιμη (πράξη 426/88 του Ι Τμήματος), επειδή η προμήθεια έγινε με απ' ευθείας συμφωνία, ενώ έπρεπε να είχε διενεργηθεί μειοδοτικός διαγωνισμός, δεδομένου ότι της ως άνω δαπάνης είχε προηγηθεί όμοια (προμήθεια επίπλων), από τον ίδιο προμηθευτή (κατάτμηση δαπάνης).

Από το Γενικό Νοσ/μείο Χαλκίδας εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 3757/1988, ποσού δρχ. 1.720.666, που αφορούσε προμήθεια διδακτικών βιβλίων για τις ανάγκες της Μ.Τ.Ε.Ν.Σ. του Νοσοκομείου, κατόπιν διενεργηθέντος μειοδοτικού διαγωνισμού. Το ένταλμα επιστράφηκε για διόρθωση, γιατί παραλήφθηκε μικρότερος αριθμός βιβλίων από αυτά που αναγράφονταν στη σύμβαση. Το ένταλμα επαναφέρθηκε μειωμένο κατά δρχ. 200.077 και θεωρήθηκε.

Από το Ψυχιατρικό Νοσ/μείο Πέτρος Ολύμπου εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 1968/1988 ποσού δρχ. 1.946.160, που αφορούσε προμήθεια ενός μικρού φορτηγού αυτοκινήτου (MITSUBISHI). Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 12/1989), γιατί α) Η εν λόγω προμήθεια δεν είχε ενταχθεί στο ενιαίο πρόγραμμα προμηθειών, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 6 του Ν. 936/1979 και β) στην τιμή του αυτοκινήτου περιλαμβάνονταν δασμοί και λοιποί φόροι, που βαρύνουν τα εισαγόμενα από το εξωτερικό αυτοκίνητα, παρά το γεγονός ότι το νοσοκομείο, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 9 παρ. 6 του Ν. 641/1977, σε συνδυασμό με το άρθρο 20 του Ν. 1076/1980, απαλλασσόταν των ανωτέρω δασμών και φόρων.

7. Έργα - Μελέτες

Από το Γεν. Νοσοκομείο Άρτας εκδόθηκαν τα χρηματικά εντάλματα 1553-1557/1988, συνολικού ποσού δραχμών 14.248.000 (προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων), που αφορούσαν την καταβολή τμήματος αμοιβής (3ο πινάκιο) για την εκποίηση της μελέτης «Ολοκλήρωση τροποποιητικών μελετών Γενικού Νοσοκομείου Άρτας 220 κλινών στη θέση Προφήτης Ηλίας» σε πέντε (5) μελετητικά γραφεία. Τα εντάλματα αυτά επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 1/1989) γιατί δεν είχε αφαιρεθεί η έκπτωση που προβλέπεται από τη Γ2/0/1/161/16.10.1975 κοινή υπουργική απόφαση (ΦΕΚ 1253/Β'/1975) «για τις μελέτες Δημοσίων Επενδύσεων», σε συνδυασμό με τα άρθρα 8-5 της από 29.6.1988 συμβάσεως. Τα εντάλματα ακυρώθηκαν και αντικαταστάθηκαν με τα 1572-1576/1988 μειωμένα κατά δρχ. 3.895.500.

Από το Γενικό Νοσοκομείο Καβάλας εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 3804/1988, ποσού δραχμών 2.477.317, που αφορούσε την εξόφληση του 2ου πινακίου αμοιβής του αρχιτέκτονα Π.Λ. και των πολιτικών μηχανικών Δ.Θ. και Γ.Κ., για την εκπόνηση της μελέτης των εξωτερικών ιατρείων του Α' Παραρτήματος του άνω Νοσοκομείου. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 99/1988), για το λόγο ότι, μεταξύ των δικαιολογητικών του εντάλματος, δεν υπήρχε η από τις διατάξεις του άρθρου 1 του Β.Δ. 30/6/6.7.1954 προβλεπόμενη απόφαση του Υπουργού Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, περί εγκρίσεως της ανωτέρω μελέτης.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 73/1988) το χρηματικό ένταλμα 102/1988, ποσού δραχμών 7.293.870, του Παραρτήματος Π.Ι.Κ.Π.Α. Πύργου, που αφορούσε εξόφληση της 10ης εντολής πληρωμής για την εκτέλεση του έργου «Επέκταση και ολοκλήρωση Κ.Ε.-Π.Ε.Π. Λεχαινών», με την αιτιολογία ότι ένα μέρος των απολογιστικών εργασιών εκτελέστηκε μετά την περαίωση του έργου, κατά παράβαση της διατάξεως του άρθρου 7 παρ. 1 του Ν. 1418/1984 και του άρθρου 34 παρ. 1 και 2 του άρθρου 43 του Π.Δ. 609/1985.

Από το Γενικό Νοσοκομείο Νίκαιας εκδόθηκαν τα χρηματικά εντάλματα 2217 και 2218/1988, ποσού δραχμών 2.907.212 και 4.223.513 αντίστοιχα, που αφορούσαν την πληρωμή 1ου λογαριασμού για την εκτέλεση των έργων «Οικοδομικές εργασίες, κατασκευή ξύλινων θυρών και πλαστικών δαπέδων» και «Οικοδομικές εργασίες κτιρίου και ελαιοχρωματισμός και υδροχρωματισμός εσωτερικών χώρων», συνολικού προϋπολογισμού 20.000.000. Τα εντάλματα αυτά επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 88 και 89/1988) γιατί ενώ το έργο ήταν ενιαίο, έγινε κατάτμησή του, ώστε να αποφευχθεί η διενέργεια μειοδοτικού διαγωνισμού και να ανατεθούν με απευθείας συμφωνία, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 4 παρ. 2 εδ. γ' του Ν. 1418/1984 και του Π.Δ/τος 102/1987. Τα πιο πάνω εντάλματα κατόπιν διαφωνίας υποβλήθηκαν στο Γ' Τμήμα, που τα έκρινε μη θεωρητέα (πράξη 617/1988).

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 62/1989) το χρηματικό ένταλμα 1657/1989 (παράταση οικονομικού έτους), ποσού δρχ. 7.502.880, του Γενικού Νοσ/μείου Κορίνθου, που αφορούσε αμοιβή του αναδόχου του έργου «Επέκταση Γενικού Νοσ/μείου Κορίνθου Α' πτέρυγας», για το λόγο ότι επί της αξίας των απολογιστικών εργασιών υπολογίστηκε δύο φορές ο Φ.Π.Α., ήτοι και με τα συνημμένα τιμολόγια και κατά την πιστοποίηση. Το ένταλμα μειώθηκε κατά δρχ. 122.960 και θεωρήθηκε.

Από το Β' Κ.Π.Σ. Κορίνθου εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 148/1988, ποσού δρχ. 322.831, που αφορούσε την εξόφληση αμοιβής για την εκτέλεση προεργασιών 2ου ορόφου του Παιδικού Σταθμού που ανατέθηκαν με απ' ευθείας συμφωνία. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 54/1988), γιατί οι εν λόγω εργασίες αποτελούσαν μέρος του έργου «Προσθήκη 2ου ορόφου και οικοδομικές εργασίες και εγκαταστάσεις», προϋπολογισμού 26.000.000 δρχ., το οποίο ήδη κατασκεύαζε κατόπιν μειοδοτικού διαγωνισμού, ο ίδιος ανάδοχος και συνεπώς θα έπρεπε να είχαν συμπεριληφθεί στην αρχική μελέτη. Το χρηματικό ένταλμα δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 73/1988) το χρηματικό ένταλμα 109/1988 του Κ.Π.Σ. Αετού (Ν. Φλώρινας), ποσού δρχ. 611.481, που αφορούσε καταβολή δαπάνης για εγκατάσταση κεντρικής θερμάν-

σεως, για το λόγο ότι το ποσοστό του εργολαβικού οφέλους στις απολογιστικές εργασίες υπολογίστηκε σε 28%, ενώ σύμφωνα με το άρθρο 11 του Π.Δ. 609/1985 έπρεπε να υπολογιστεί σε 18%. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 72/1988) και το χρηματικό ένταλμα 114/1988 του Κ.Π.Σ. Φιλώτα (Ν. Φλώρινας).

Στο Νομό Τρικάλων και κατά το έτος 1988 εξακολούθησε η καθυστέρηση στη χρηματοδότηση του έργου «Μικροεπισκευές, διαρρυθμίσεις ημιτελών και συνεχιζομένων έργων - κατασκευή βρεφικού τμήματος του Β' Κ.Π.Σ. Τρικάλων», προϋπολογισμού 10.500.000.

Διαπιστώθηκαν μεγάλες υπερβάσεις στους προϋπολογισμούς των εκτελουμένων έργων, που οφείλονταν στη σύνταξη συγκριτικών πινάκων και πρωτοκόλλων αναθεωρήσεως των τιμών. Ενδεικτικά αναφέρονται οι εξής περιπτώσεις:

α) Έργο: «Ανέγερση Κ.Π.Σ. Βάμου (Ν. Χανίων)», προϋπολογισμού δρχ. 20.000.000. Συμφωνηθέν ποσό δρχ. 19.059.873. Τελική δαπάνη δρχ. 37.939.022.

β) Έργο: «Μετατροπή τμήματος μαθητικής εστίας Κανβτάνου (Ν. Χανίων) σε Κέντρο Υγείας», προϋπολογισμού δρχ. 40.000.000. Συμφωνηθέν ποσό δρχ. 38.184.461. Τελική δαπάνη δρχ. 90.075.451.

γ) Έργο: «Επισκευή και συντήρηση του Γενικού Νοσ/μείου Κέρκυρας», προϋπολογισμού δρχ. 36.000.000, ποσοστό εκπτώσεως 5%, συμβατικό ποσό δρχ. 34.317.246. Με πέντε (5) συγκριτικούς πίνακες το συμβατικό ποσό ανήλθε σε δρχ. 77.494.720. Οι συγκριτικοί πίνακες 3ος, 4ος και 5ος εγκρίθηκαν κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 6 του άρθρου 32 του Π.Δ. 475/1976. Η προθεσμία περαιώσεως του έργου παρατάθηκε τρεις (3) φορές, με συνέπεια να επιβαρυνθεί επί πλέον το έργο μέχρι τον 11ο λογαριασμό, (Χ.Ε. 1600/1988), με δρχ. 11.725.262 λόγω αναθεωρήσεων.

δ) Έργο: «Μεταρρυθμίσεις και επεκτάσεις του Γενικού Νοσ/μείου Κέρκυρας», προϋπολογισμού δρχ. 96.000.000, ποσοστό εκπτώσεως 20%, συμφωνηθέν ποσό δρχ. 77.449.121. Με τον πρώτο συγκριτικό πίνακα η αξία του έργου ανήλθε στο ποσό των 105.000.000 δρχ., από τις οποίες δρχ. 13.162.101 αφορούσαν αναθεώρηση τιμών λόγω παρατάσεων της προθεσμίας περαιώσεως του έργου (Χ.Ε. 1625/1988, 16ος λογαριασμός).

Στο Ν. Χανίων για πολλά έργα που είχαν ήδη εκτελεσθεί δεν συντάσσονταν τελικοί λογαριασμοί, επειδή καθυστερούσε η παραλαβή τους. Αναφέρονται τα εξής έργα:

α) Έργο: «Συντήρηση και στεγανοποίηση δωματίων κτιρίου Θεραπευτηρίου Ψυχικών Παθήσεων Χανίων», προϋπολογισμού δρχ. 3.150.000. Το έργο τελείωσε στις 13.11.1983 και δεν έχει συνταχθεί τελικός λογαριασμός.

β) Έργο: «Διαρρύθμιση Χειρουργείου - Μαιευτηρίου του Γενικού Νοσοκομείου Χανίων», προϋπολογισμού 830.000 δρχ. Το έργο τελείωσε στις 20.10.1983 και δεν έχει συνταχθεί τελικός λογαριασμός.

γ) Έργο: «Συνέχιση εργασιών ανέγερσης κτιρίου ΚΠΣ Καντάνου (Ν. Χανίων)», προϋπολογισμού δρχ. 5.000.000. Το έργο τελείωσε στις 30.9.1984 και δεν έχει συνταχθεί τελικός λογαριασμός. Το ίδιο ισχύει και για 13 άλλα έργα Ν.Π.Δ.Δ. του Νομού Χανίων, που εποπτεύονται από το Υπουργείο Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

8. Ελλιπή δικαιολογητικά

Από τον Εθνικό Οργανισμό Φαρμάκων, εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 666/1988, που αφορούσε την καταβολή αμοιβής στην Ανώνυμο Εταιρεία με την επωνυμία «Φαρμέτρικα Α.Ε.» ποσού δρχ. 15.000.000, για τη διεξαγωγή έρευνας σχετικά με τη φαρμακοθεραπεία. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 97/1988), γιατί δεν επισυνάπτονταν τα κατά νόμο δικαιολογητικά. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 89 και 83/1988) και τα χρηματικά εντάλματα 615 και 533/1988 του ίδιου Οργανισμού, ποσού 3.000.000 και 1.000.000 δραχμών αντίστοιχα.

9. Νοσήλεια

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 31/1988) το χρηματικό ένταλμα 752/1988 του Γενικού Νοσοκομείου Κατερίνης, που αφορούσε έξοδα νοσηλείας μέλους οικογένειας υπαλλήλου του ως άνω ιδρύματος, γιατί κατά την εκκαθάριση της δαπάνης δεν αφαιρέθηκε το ποσοστό συμμετοχής του ασφαλισμένου. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και τα εξής εντάλματα: 416, 431 και 432/1988 του Γενικού Νοσοκομείου Νάουσας και 1248, 1260 - 1262/1988 του Γενικού Νοσοκομείου Κοζάνης.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 32/1988) το χρηματικό ένταλμα 580/1988 του Ψυχιατρικού Νοσοκομείου Πέτρας Ολύμπου, που αφορούσε απόδοση εξόδων νοσηλείας (φυσικοθεραπεία) σε γιατρό του ΕΣΥ, με την αιτιολογία ότι, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 5 του Β.Δ. 665/1962 τα έξοδα νοσηλείας των γιατρών του Ε.Σ.Υ. ως ασφαλισμένων του Δημοσίου βάρυναν τον προϋπολογισμό του Κράτους και όχι των νομικών προσώπων στα οποία υπηρετούσαν.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 170/1988) το χρηματικό ένταλμα 2961/1988 του Γενικού Νοσοκομείου Λάρισας, που αφορούσε έξοδα νοσηλείας υπλλήλου, που νοσηλεύτηκε σε ιδιωτική κλινική, γιατί τα ημερήσια νοσήλεια, τα έξοδα χειρουργείου, η αμοιβή χειρουργού και αναισθησιολόγου δεν υπολογίστηκαν σύμφωνα με το ισχύον τιμολόγιο του Δημοσίου. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και τα χρηματικά εντάλματα.:1328/1988 του Γενικου Νοσοκομείου Χαλκίδας, 2424/1988 του Γενικού Νοσοκομείου Χανίων «Άγιος Γεώργιος» και 1110/1988 του Γενικού Νοσοκομείου Ναυπλίου.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 15/1988) το χρηματικό ένταλμα 729/1988 του Γενικού Νοσοκομείου Ναυπλίου, που αφορούσε έξοδα οδοντοθεραπείας υπαλλήλου του ιδρύματος, γιατί η δαπάνη κατά το μέρος που αφορούσε οδοντοπροσθετικές εργασίες υπολογίστηκε εις ολόκληρον αντί εις το ήμισυ (50%) σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 παρ. 3 του Β.Δ. 665/1962 και των Π.Δ. 304, 305/1986 και 165/1988.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 48/1988) το χρηματικό ένταλμα 1367/1988 του Γενικού Νοσοκομείου Κέρκυρας, που αφορούσε καταβολή οδοιπορικών εξόδων σε υπάλληλο του Ιδρύματος, που μετακινήθηκε εκτός έδρας για νοσηλεία ύστερα από απόφαση του Α/θμιας Υγειονομικής Επιτροπής, γιατί μέρος της δαπάνης αφορούσε οδοιπορικά έξοδα συνοδού, τα οποία όμως δεν προβλέπονταν από τη σχετική απόφαση της Α/θμιας Επιτροπής.

10. Φορολογικές παραβάσεις

Με την πράξη 60/1988 επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 1223/1988 του Γενικού Νοσοκομείου Καστοριάς, ποσού δραχμών 2.635.441, που αφορούσε δαπάνη προμήθειας φαρμάκων, γιατί τα επισυναπτόμενα τιμολόγια μιας εκ των διακιούχων φαρμακευτικών Εταιρειών ήταν σε φωτοαντίγραφα, κατά παράβαση της διάταξης της παρ. 1 του άρθρου 20 του Π.Δ. 99/1977. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και τα εξής εντάλματα: 566/1988 του Γενικού Νοσοκομείου Μεσολογγίου, 674/1988 του Γενικού Νοσοκομείου Διδυμοτείχου, 136/1988 του Κ.Π.Σ. Παραλίας Καλαμάτας και 1406/1988 του Γενικού Νοσοκομείου Γιαννιτσών.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 51/1988) το χρηματικό ένταλμα 15/1988 του Παραρτήματος ΠΙΚΠΑ Ν. Χανίων, που αφορούσε προμήθεια ειδών καθαριότητας, γιατί δεν είχε επισυναφθεί θεωρημένο τιμολόγιο του προμηθευτή. Για μη υποβολή θεωρημένων τιμολογίων επιστράφηκαν αθεώρητα και τα εξής χρηματικά εντάλματα: 84/1988 του Β' Κ.Π.Σ. Ρεθύμνης, 51/1988, του Κ.Π.Σ. Χώρας Σάμου, 85/1988 του Κ.Π.Σ. Μυτιληνιών Σάμου και 60/1988 του Κ.Π.Σ. Χρυσού (Ν. Σερρών).

Με τηνπράξη 17/1988 επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 841/1988, ποσού δρχ. 11.936.400, του «Σχυλίτσειου» Νοσοκομείου Χίου, που αφορούσε την πληρωμή 1ου λογαριασμού εκτελέσεως έργου, γιατί το επισυναπτόμενο τιμολόγιο είχε θεωρηθεί το 1978, και, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 23 του άρθρου 7 του Ν. 1160/1981, τα μέχρι και την 31.12.1979 θεωρημένα και μη χρησιμοποιηθέντα τιμολόγια έπαυαν να ισχύουν εφ' όσον δε θεωρήθηκαν εκ νέου από την αρμόδια φορολογική αρχή.

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 47 και 70/1988) τα χρηματικά εντάλματα 635, 636, 834 και 835/1988 του Γενικού Νοσοκομείου Πατρών, συνολικού ποσού δρχ. 11.285.520, που αφορούσαν διάφορες προμήθειες, γιατί, ενώ η σύμβαση είχε υπογραφεί πριν από την ισχύ του Ν. 1642/1986, ο Φ.Π.Α. υπολογίστηκε χωρίς να αφαιρεθεί προηγουμένως από τη συμβατική τιμή το τέλος χαρτοσήμου σε ποσοστό 3,6%. Τα εν λόγω εντάλματα θεωρήθηκαν, αφού προηγουμένως μειώθηκαν κατά δρχ. 406.278. Για μη παρακράτηση του αναλογούντος φόρου ή τέλους χαρτοσήμου επιστράφηκαν αθεώρητα και τα εξής εντάλματα: 642/1988 του Γενικού Νοσοκομείου Μεσολογγίου, 4767/1988 του Γενικού Νοσοκομείου Πατρών, 2420/1988 του Γενικού Νοσοκομείου Βέροιας, και 1478/1988 του Γενικού Νοσοκομείου Νάουσας.

11. Μισθώματα

Από το Γενικό Νοσοκομείο Λάρισας εκδόθηκαν τα χρηματικά εντάλματα 2291 και 2293/1988 που αφορούσαν πληρωμή διαφοράς μισθωμάτων κατά το χρονικό διάστημα από 16.4.1988 μέχρι 9.5.1988 και από 20.3.1988 μέχρι 9.5.1988 αντίστοιχα, δύο ακινήτων που μί-

σθωσε το Νοσοκομείο κατόπιν δημοπρασίας για τη στέγαση υπηρεσιών του. Τα εντάλματα αυτά κρίθηκαν μη θεωρητέα (πράξη 538/1988 του Ι Τμήματος), με την αιτιολογία ότι οι συμβάσεις που καταρτίσθηκαν στις 10.5.1988 αποτελούσαν νέες συμβάσεις μισθώσεως των ιδίων ακινήτων και όχι παράταση εκείνων που έληξαν και συνεπώς η ισχύς του περιληφθέντος όρου για αύξηση των μισθωμάτων, δεν μπορούσε να ανατρέξει σε προγενέστερο από την ημέρα καταρτίσεώς των (10.5.1988) χρονικό διάστημα. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 85/1988) και το χρηματικό ένταλμα 101/1988 του Δ' Κ.Π.Σ. Χανίων.

Ενόψει της λειτουργίας των Θεραπευτικών Χρονίων Παθήσεων Τρικάλων, το Διοικητικό Συμβούλιο με την 2/13.1.1988 απόφασή του, που εγκρίθηκε με την 60/28.3.88 απόφαση του Νομάρχη Τρικάλων, μίσθωσε κατόπιν σχετικού διαγωνισμού οίκημα για τη στέγασή του. Η διάρκεια της μισθώσεως ορίσθηκε σε τρία χρόνια, με μηνιαίο μίσθωμα 250.000 δρχ. που άρχισε να καταβάλλεται από 1.6.1988, χωρίς να έχει ήδη τεθεί σε λειτουργία το Θεραπευτήριο και παρά το γεγονός ότι επίκειτο η αποπεράτωση του ιδιόκτητου ακινήτου του. Επισημαίνεται το μη σκόπιμο της πραγματοποιήσεως της ανωτέρω δαπάνης.

12. Κρατήσεις

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 42/88) το χρηματικό ένταλμα 1857/88 του Γενικού Νοσοκομείου Καλαμάτας, ποσού δρχ. 1.218.280, που αφορούσε καταβολή διαφοράς αποδοχών σε υπαλλήλους του ιδρύματος σε εκτέλεση αποφάσεως του Πρωτοδικείου Καλαμάτας, γιατί δεν είχαν γίνει οι νόμιμες κρατήσεις υπέρ του Ι.Κ.Α. Το ένταλμα αυτό ακυρώθηκε και εκδόθηκε νέο με μειωμένο το ποσό κατά δρχ. 422.266.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 96/88) το χρηματικό ένταλμα 1441/88 του Γενικού Νοσοκομείου Πατρών, ποσού δρχ. 5.192.569, που αφορούσε καταβολή αποζημιώσεως δικηγόρου, που καθορίστηκε με δικαστική απόφαση, γιατί δεν είχε γίνει παρακράτηση ποσοστού 3% και 5% υπέρ του Ταμείου Νομικών, σύμφωνα με το άρθρο 13 παρ. 9α του Ν. 1512/85. Αφού έγινε η παρακράτηση το ένταλμα θεωρήθηκε. Για μη παρακράτηση των νομίμων κρατήσεων επιστράφηκαν αθεώρητα και τα εξής εντάλματα: 1001/88 του Γενικού Νοσοκομείου Αιγίου, 103/88 του ΠΙΚΠΑ Πατρών, 914/88 του Γενικού Νοσοκομείου Κρεστένων, 103/88 του ΠΙΚΠΑ Σερβίων, 49/88 του Γενικού Νοσοκομείου Λάρισας και 2378 - 2380/88 του Γενικού Νοσοκομείου Χανίων.

13. Εσφαλμένη εκκαθάριση – Διπλή πληρωμή

Πολλά χρηματικά εντάλματα επιστράφηκαν αθεώρητα από τους αρμόδιους Παρέδρους και Επιτρόπους, για το λόγο ότι είχαν εκδοθεί για ποσά μεγαλύτερα απ, αυτά που προέκυπταν από τα συνημμένα σ' αυτά δικαιολογητικά. Ενδεικτικά σημειώνονται οι πιο κάτω περιπτώσεις:

Με το χρηματικό ένταλμα 1302/88 του Γενικού Νοσοκομείου Γιαννιτσών, που αφορούσε προμήθεια εργαλείων τραχειοτομίας, εντελλόταν επιπλέον δαπάνη ποσού δρχ. 1.973.000.

Με τα χρηματικά εντάλματα 993 και 994/88 του Γενικού Νοσοκομείου Λαμίας, που αφορούσαν πληρωμή διαφοράς αποδοχών υπαλλήλων, εντελλόταν επιπλέον δαπάνη συνολικού ποσού δρχ. 1.223.789.

Με το χρηματικό ένταλμα 170/88 του Νοσοκομείου Δυτικής Αττικής, που αφορούσε πληρωμή αποζημιώσεως για μη χορηγηθείσα κανονική άδεια σε μισθωτούς, εντελλόταν επιπλέον δαπάνη ποσού δρχ. 373.476.

Με το χρηματικό ένταλμα 916/88 του Γενικού Νοσοκομείου Σερρών, που αφορούσε πληρωμή χρηματικού βραβείου για αξιολόγηση μελέτης, εντελλόταν επιπλέον δαπάνη ποσού δρχ. 258.000.

Με το χρηματικό ένταλμα 1433/88 του Νοσοκομείου Σάμου, που αφορούσε προμήθεια ειδών διατροφής, εντελλόταν επιπλέον δαπάνη ποσού δρχ. 235.512.

Με το χρηματικό ένταλμα 661/88 του Γενικού Νοσοκομείου Αλεξανδρουπόλεως, πού αφορούσε προμήθεια υγειονομικού υλικού, εντελλόταν επιπλέον δαπάνη ποσού δρχ. 221.570.

Από το Γενικό Νοσοκομείο Πατρών εκδόθηκαν τα χρηματικά εντάλματα 3439 και 3440/88, συνολικού ποσού δρχ. 36.369.177, για την πληρωμή διαφοράς προσωρινού προσωπικού επιδόματος υπαλλήλων κατόπιν δικαστικής αποφάσεως και αποζημιώσεως πληρεξουσίων δικηγόρων. Τα εντάλματα αυτά επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 168/88), γιατί η αποζημίωση των δικηγόρων, ποσού δρχ. 4.743.849, υπολογίστηκε δύο φορές, δεδομένου ότι το ποσό αυτής είχε συμπεριληφθεί και στο επιδικασθέν ποσό.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 56/88) το χρηματικό ένταλμα 1479/88 του Ψυχιατρικού Νοσοκομείου Κέρκυρας, ποσού δρχ. 355.724, που αφορούσε την πληρωμή διαφοράς αποδοχών σε υπαλλήλους του ιδρύματος, γιατί σε ορισμένους από τους δικαιούχους η διαφορά αυτή είχε ήδη καταβληθεί με προηγούμενο χρηματικό ένταλμα (1064/88). Το ένταλμα αυτό ακυρώθηκε και εκδόθηκε νέο με ποσό μειωμένο κατά δρχ. 102.135.

Με την πράξη 19/88, επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 693/88 του Γενικού Νοσοκομείου Καλαμάτας, που αφορούσε την πληρωμή σε υπάλληλο του Νοσοκομείου του ήδη καταβληθέντος στο ΙΑ' Τελωνείο Πειραιά Φ.Π.Α. για την προμήθεια από το εξωτερικό χειρουργικού κρεβατιού, γιατί η δαπάνη αυτή εντελλόταν και με το χρηματικό ένταλμα 806/1987.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 156/88) το χρηματικό ένταλμα 981/88 του Γενικού Νοσοκομείου Έδεσσας, που αφορούσε διαφορά αποδοχών λόγω χορηγήσεως επιδόματος τέκνων σε υπάλληλο του ιδρύματος, γιατί το ως άνω ποσό είχε καταβληθεί στην υπάλληλο και ως διατηρηθείσα προσωπική διαφορά.

14. Λοιπές μη νόμιμες δαπάνες

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 14/88) το χρηματικό ένταλμα 432/88, ποσού δρχ. 646.350, του Γενικού Νοσοκομείου Κορίνθου, που αφορούσε δαπάνη για την επισκευή του ασθενοφόρου οχήματος του Κέντρου Υγείας Γκούρας, εξαιτίας ζημιών, που προκλήθηκαν σ' αυτό, κατά τη σύγκρουσή του με άλλο Ι.Χ., γιατί το Νοσοκομείο δεν έπρεπε να επιβαρυνθεί με την εν λόγω δαπάνη, εφόσον την υποχρέωση αποκαταστάσεως των ζημιών είχε αναλάβει η ασφαλιστική Εταιρεία, στην οποία ήταν ασφαλισμένος ο υπαίτιος της συγκρούσεως ιδιώτης.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 62/88) το χρηματικό ένταλμα 649/88 του Γενικού Νοσοκομείου τρικάλων, που απορούσε καταβολή αποζημιώσεως δικαστικού αντιπροσώπου, λόγω συμμετοχής του στις αρχαιρεσίες του προσωπικού του Νοσοκομείου για την ανάδειξη εκπροσώπου στο Διοικητικό Συμβούλιο, γιατί η δαπάνη αυτή δεν έπρεπε να βαρύνει το ίδρυμα, αλλά τις συνδικαλιστικές οργανώσεις των εργαζομένων, σύμφωνα με τις συνδυασμένες διατάξεις των άρθρων 11 και 29 του Ν. 1264/82 και την με αριθ. 54002/30.8.82 απόφαση του Υπουργού Εργασίας.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 149/88) το χρηματικό ένταλμα 5374/88 του Γενικού Νοσοκομείου Αθηνών, που αφορούσε την πληρωμή σε υπάλληλο του ιδρύματος των εξόδων, στα οποία υποβλήθηκε (αμοιβή δικηγόρου, δικαστικά έξοδα), λόγω προσφυγής του στο Συμβούλιο της Επικρατείας κατά πράξεως του Διοικητικού Συμβουλίου του Νοσοκομείου, επειδή από καμιά διάταξη νόμου δεν προβλεπόταν η υποχρέωση του Νοσοκομείου να καλύπτει τις δαπάνες των υπαλλήλων, οσάκις προσφεύγουν στη δικαιοσύνη για προσωπική τους υπόθεση.

Με την 97/88 πράξη επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 37/88, ποσού δρχ. 243.000, του ΣΤ' Κ.Π.Σ. Νικαίας, που αφορούσε δαπάνη για προμήθεια φωτοτυπικού μηχανήματος, γιατί η προμήθεια αυτή δεν εξυπηρετούσε τους σκοπούς ή τις λειτουργικές ανάγκες του Σταθμού.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 1/89) το χρηματικό ένταλμα 1715/88, ποσού δρχ. 6.277.293, του Γενικού Νοσοκομείου Πατησίων, που αφορούσε την εξόφληση ετήσιας τοκοχρεωλυτικής δόσης (έτους 1988) δανείου, που είχε χορηγηθεί στο ίδρυμα από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, γιατί όπως προέκυψε από τα συνοδεύοντα το ένταλμα δικαιολογητικά, η παραπάνω οφειλή είχε ήδη εξοφληθεί από το εποπτεύον το Νοσοκομείο Υπουργείο.

Πολλά χρηματικά εντάλματα επιστράφηκαν αθεώρητα, γιατί αφορούσαν δαπάνες που δεν προβλέπονταν από διάταξη νόμου ή δεν εξυπηρετούσαν τους σκοπούς των υπηρεσιών που τα εξέδωσαν. Αναφέρονται πιο κάτω, ενδεικτικά, ορισμένα μόνο απ' αυτά:

Χ.Ε. 464/88 του Γενικού Νοσοκομείου Αλεξανδρουπόλεως, Χ.Ε. 1241/88 του Γενικού Νοσοκομείου Χαλκίδας, Χ.Ε. 34/88 του Γ' Κ.Π.Σ. Βέροιας, Χ.Ε. 676/88 του Γενικού Νοσοκομείου Καρύστου, Χ.Ε. 1550/88 του Γενικού Νοσοκομείου Τρικάλων, Χ.Ε. 70/88 του Κ.Π.Σ. Ιεράπετρας, Χ.Ε. 45/88 του Νοσοκομείου Παίδων «Αγία Σοφία», Χ.Ε. 945 και 835/88 του Γενικού Νοσοκομείου Λήμνου κ.ά.

15. Παραγραφή

Από το Γενικό Νοσοκομείο Λαμίας εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 924/88, ποσού δρχ., 3.691.465, που αφορούσε την καταβολή σε 65 υπαλλήλους του Νοσοκομείου, διαφοράς αποδοχών για τα έτη 1978 και 1979, λόγω αναπροσαρμογής του προσωρινού προσωπικού επιδό-

ματος. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 17/88), επειδή η αξίωση των δικαιούχων είχε υποπέσει στη διετή παραγραφή του άρθρου 48 του Ν.Δ. 496/74. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και τα εξής χρηματικά εντάλματα: 933/88 του Παιδιατρικού Νευροψυχιατρικού Νοσοκομείου Νταού Πεντέλης, 768 και 775/88 του νοσοκομείου «Ανδρέας Συγγρός», 4881/88 του Γενικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης «Γ. Παπανικολάου», 1631/88 του Γενικού Κεντρικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης, 1063/88 του Ιδρύματος Κοινωνικής Πρόνοιας Θεσσαλονίκης «Άγιος Παντελεήμων», 1672/88 του Σισμανόγλειου Νοσοκομείου Αθηνών, 1927/88 του Τζάνειου Νοσοκομείου Πειραιά, 1206/88 του Γενικού Νοσοκομείου Κέρκυρας, 827/88 του Γενικού Νοσοκομείου Κιλκίς, 371 και 372/88 του Κέντρου Παιδικής Μέριμνας Αρρένων Λαμίας, 77/88 του Κ.Π.Σ. Βαρικού (Ν. Φλώρινας), 30 και 31/88 του Εθνικού Ιδρύματος Προστασίας Απροσάρμοστων Παίδων Κρήτης και 944/88 του Γενικού Νοσοκομείου Χανίων «Αγ. Γεώργιος».

16. Δαπάνες σε εκτέλεση δικαστικών αποφάσεων - Τόκοι υπερημερίας

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 12/88) το χρηματικό ένταλμα 410/88 του Γενικού Νοσοκομείου Άρτας, ποσού δρχ. 1.636.557, που αφορούσε την καταβολή αποδοχών στις καθαρίστριες Α.Τ. και Θ.Γ. σε εκτέλεση της 91/88 αποφάσεως του Μονομελούς Πρωτοδικείου Άρτας γιατί: α) δεν εντελλόταν νόμιμα μέρος της δαπάνης, που αφορούσε διάφορα έξοδα, και β) ο υπολογισμός των τόκων υπερημερίας έπρεπε να γίνει με επιτόκιο 6%, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 7 του Ν.Δ. 496/74, και όχι με 25% όπως εσφαλμένα υπολογίσθηκε.

Με το χρηματικό ένταλμα 438/88 του Γενικού Νοσοκομείου Άρτας καταβλήθηκε ποσό δρχ. 546.444 στους Βιοχημικούς Ε.Φ. και Δ.Κ., σε εκτέλεση της 475/87 αποφάσεως του Μονομελούς Πρωτοδικείου Άρτας. Κατά την εκδίκαση της υποθέσεως το Νοσοκομείο δεν εκπροσωπήθηκε ούτε από τον Πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου ούτε από πληρεξούσιο δικηγόρο. Επίσης δεν ασκήθηκε έφεση.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 37/88) το χρηματικό ένταλμα 1240/88 του Γενικού Νοσοκομείου Βέροιας, που εκδόθηκε σε εκτέλεση της 457/88 αποφάσεως του Μονομελούς Πρωτοδικείου Βέροιας, με την οποία καταδικάστηκε το Νοσοκομείο να καταβάλει ποσό δρχ. 457.396 σε απολυθέντα υπάλληλο, γιατί ο τόκος υπερημερίας είχε υπολογισθεί με επιτόκιο 25% αντί του νομίμου 6%. Το ένταλμα επανυποβλήθηκε με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε. Για τον ίδιο λόγο (τόκος με επιτόκιο ψηλότερο του νομίμου) επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 85/88) και το χρηματικό ένταλμα 355/88 του Γενικού Νοσοκομείου Λάρισας.

Από το Θεραπευτήριο Ψυχικών Παθήσεων Χανίων εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 20/88, ποσού δρχ. 1.730.778, που αφορούσε την καταβολή επιδόματος ειδικών συνθηκών και επιπόνου εργασίας (του άρθρ. 44 του Ν. 1193/81), για το χρονικό διάστημα από 1.6.87 μέχρι 31.1.88, σε 36 μονίμους υπαλλήλους του ιδρύματος, σύμφωνα με την 275/87 απόφαση του Τριμελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Χανίων. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 6/88), γιατί α) από την ως άνω δικαστική απόφαση απέρρεε δεδικασμένο μόνο για το μέχρι και της εκδόσεώς της χρονικό διάστημα, ήτοι μέχρι 29.5.87, ήδη δε, σε εκτέλεσή της, είχαν εκδοθεί και θεωρηθεί τα 1302/87 και 15/88 χρηματικά εντάλματα και β) το προαναφερόμενο επίδομα, διάφορο από το επίδομα επικινδύνου εργασίας, είχε καταργηθεί με τις συνδυασμένες διατάξεις των άρθρων 8, 14 παρ. 1 και 19 παρ. ιδ' του Ν. 1505/84. με την ίδια αιτιολογία επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 45/88) και το χρηματικό ένταλμα 121/88 του Εθνικού Ιδρύματος Προστασίας Απροσαρμόστων Παίδων Κρήτης ποσού δρχ. 2.436.572.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 1/88) το χρηματικό ένταλμα 468/88 του «Κοργιαλένιου - Μπενάκειου» Νοσοκομείου του Ελληνικού Ερυθρού Σταυρού, ποσού δρχ. 262.221, που αφορούσε καταβολή μισθολογικής διαφοράς (επίδομα θέσεως) στον πρώην υπάλληλο του Ιδρύματος Π.Δ., για το χρονικό διάστημα από 1.1.84 μέχρι 28.2.86, γιατί η 7217/84 απόφαση του Μονομελούς Πρωτοδικείου Αθηνών, που επικυρώθηκε με την 2445/86 απόφαση του Εφετείου Αθηνών, σε εκτέλεση της οποίας εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα, δεν κάλυπτε το προαναφερόμενο χρονικό διάστημα.

17. Έξοδα τηλεφωνικών συνδιαλέξεων

Διαπιστώθηκε ότι πολλά Ν.Π.Δ.Δ. κατέβαλαν για τηλεφωνικές συνδιαλέξεις σημαντικά μεγαλύτερα ποσά, σε σύγκριση με όσα είχαν καταβάλει το προηγούμενο έτος. Αναφέρονται πιο κάτω τρεις χαρακτηριστικές περιπτώσεις:

Το Γενικό Νοσοκομείο Κέρκυρας κατά το έτος 1988 κατέβαλε στον Ο.Τ.Ε ποσό δρχ. 3.073.410 έναντι ποσού δρχ. 1.019.534 του προηγούμενου έτους (1987).

Το Γενικό Νοσοκομείο Αγίου Νικολάου (Λασιθίου) κατέβαλε ποσό δρχ. 2.048.306 έναντι ποσού δρχ. 1.315.424 του έτους 1987.

Το Γενικό Νοσοκομείο Χαλκίδας κατέβαλε ποσό δρχ. 3.753.568 έναντι ποσού δρχ. 1.927.690 του προηγουμένου έτους (1987).

18. Επιθεώρηση - Επιτήρηση υπολόγων

Κατά τον έλεγχο της χρηματικής διαχειρίσεως του Δρομοκαΐτειου Θεραπευτήριου, που ασκήθηκε σύμφωνα με το άρθρο 39 του Π.Δ. 774/1980 και 149 του Π.Δ. 1225/1981, διαπιστώθηκαν οι πιο κάτω παραβάσεις των δημοσιολογιστικών διατάξεων:

α) Κατά την επιθεώρηση βρέθηκε μεγάλος αριθμός αντιτίμων (162) συνολικού ύψους δρχ. 211.602.928 (καθαρό πληρωθέν ποσό).

β) Η μισθοδοσία του προσωπικού κατά κανόνα καταβαλόταν πριν από την ενταλματοποίηση και την θεώρηση των σχετικών τίτλων πληρωμής από τον αρμόδιο Πάρεδρο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 93 του Π.Δ. 611/77, του Ν.Δ. 496/74, του Π.Δ. 471/85, του Π.Δ. 346/76 και του Π.Δ. 774/80.

γ) Ενώ τα χρηματικά εντάλματα 557, 704, 833, 827, 829, 1048 - 1050/87 και 24/88, συνολικού ποσού δρχ. 16.216.489, είχαν κριθεί μη θεωρητέα από το Γ' Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (πράξεις 405, 432, 572/87 και 4, 95 και 121/88), το Διοικητικό Συμβούλιο του ιδρύματος, κατά τις συνεδριάσεις του 1478/2.6.87, 1482/1.7.87, 1501/22.12.87, 1506/25.2.88 και 1509/10.3.88, αποφάσισε την πληρωμή των δαπανών που εντέλλονταν με τα πιο πάνω χρηματικά εντάλματα.

δ) Με αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου του ιδρύματος, καταβλήθηκαν αποδοχές προσωπικού συνολικού ποσού δρχ. 159.153.753, παρά το γεγονός ότι τα σχετικά χρηματικά εντάλματα πληρωμής είχαν επιστραφεί αθεώρητα με πράξεις του αρμοδίου Παρέδρου.

ε) Εξάλλου, καταβλήθηκαν στο προσωπικό αποδοχές μηνός Ιουνίου 1988, ποσού δρχ. 33.066.457 (χρηματικά εντάλματα 823, 828 - 833, 837, 839 και 840/88), χωρίς να έχουν θεωρηθεί τα σχετικά εντάλματα από τον αρμόδιο πάρεδρο. Επίσης πληρώθηκε ποσό δρχ. 2.890.000 χωρίς καν να έχουν εκδοθεί χρηματικά εντάλματα.

Για τις πιο πάνω παράνομες πληρωμές εκδόθηκε Φύλλο Μεταβολών και Ελλείψεων.

II. ΚΛΑΔΟΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ

Εποπτευόμενα Ν.Π.Δ.Δ. (πλην Ι.Κ.Α.)

1. Προϋπολογισμός

α) Αδιάθετες πιστώσεις:

Παρατηρήθηκε ότι πολλά Ασφαλιστικά Ταμεία δεν προέβησαν σε ορθή πρόβλεψη των πιστώσεων για την κάλυψη των αναγκών τους. Σημειώνονται παρακάτω μερικές περιπτώσεις:

Στο Ταμείο Προνοίας Δικηγόρων από τις πιστώσεις 17 Κ.Α.Ε., που αφορούσαν δαπάνες για υγειονομικό υλικό, κοινωνική πρόνοια και παροχές ασθενείας, συνολικού ποσού δρχ. 306.500.000, παρέμεινε αδιάθετο υπόλοιπο δρχ. 141.857.181.

Στο Ταμείο Συντάξεων Μηχανικών Εργοληπτών Δημοσίων Έργων (Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε.) από τις πιστώσεις 6 Κ.Α.Ε., που αφορούσαν αμοιβές, συνολικού ποσού 189.630.000 δρχ., παρέμεινε αδιάθετο υπόλοιπο δρχ. 147.145.073.

Στο Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε. (Κλάδος Υγείας Τεχνικών) οι πιστώσεις 2 Κ.Α.Ε., που αφορούσαν «Λοιπές αμοιβές», συνολικού ποσού δρχ., 17.500.000, παρέμειναν εξολοκλήρου αδιάθετες.

β) Αναμορφώσεις προϋπολογισμών:

Κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους 1988 ο προϋπολογισμός του Ταμείου Συντάξεων και Αυτασφαλίσεως Υγειονομικών (Τ.Σ.Α.Υ.) τροποποιήθηκε οκτώ (8) φορές.

γ) Υπέρβαση πιστώσεως:

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 30/88) το χρηματικό ένταλμα 5539/88 του Τ.Σ.Α.Υ., ποσού δρχ. 2.801.060, που αφορούσε την προμήθεια εντύπων και δελτίων του Ταμείου, γιατί η πίστωση του Κωδ. Αριθμού 200/1293 σε βάρος του οποίου εκδόθηκε, δεν επαρκούσε για την εν λόγω δαπάνη.

2. Αποδοχές - Αμοιβές - Αποζημιώσεις

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 10/88) το χρηματικό ένταλμα 134/88, ποσού δρχ. 612.307, του Ταμείου Ασφαλίσεως Προσωπικού της Ασφαλιστικής Εταιρείας «ΕΘΝΙΚΗ», που αφορούσε την καταβολή

διαφοράς αποδοχών στο δικηγόρο του Ταμείου, λόγω εντάξεώς του στο μισθολογικό καθεστώς του Ν. 1505/84 και χορηγήσεως της προβλεπόμενης από το άρθρο 14 του Ν. 1648/86 προσαυξήσεως κατά 15%, με την αιτιολογία ότι η προσαύξηση αυτή χορηγείται στους αγωνιστές της Εθνικής Αντιστάσεως που συνδέονται με το Δημόσιο ή τα Ν.Π.Δ.Δ. με σύμβαση μισθώσεως εξαρτημένης εργασίας, προϋπόθεση που δεν συνέτρεχε στην προκειμένη περίπτωση, δεδομένου ότι οι δικηγόροι προσφέρουν τις υπηρεσίες τους στο Δημόσιο ή τα Ν.Π.Δ.Δ. κατόπιν έμμισθης εντολής. Το ένταλμα επαναφέρθηκε με μειωμένο ποσό κατά δρχ. 260.933 και θεωρήθηκε.

Με την 134/88 πράξη επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 223/88, ποσού δρχ. 1.703.144, του ταμείου Επικουρικής Ασφαλίσεως Προσωπικού Οργανισμών Κοινωνικής Ασφαλίσεως (Τ.Ε.-Α.Π.Ο.Κ.Α.), που αφορούσε την αναδρομική καταβολή διαφοράς προσωρινού προσωπικού επιδόματος των νόμων 754/78 και 1041/80, σε διοικητικό προσωπικό του ταμείου, επειδή οι φερόμενοι ως δικαιούχοι του εντάλματος δεν εδικαιούντο αυτού του προσωρινού προσωπικού επιδόματος, που ελέμβαναν οι υπάλληλοι άλλων υπηρεσιών (άσχετων με το Τ.Ε.Α.Π.Ο.Κ.Α.) και είχε προσδιοριστεί με βάση την υπερωριακή εργασία των 95 ωρών.

Με την 35/88 πράξη επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 2765/88, ποσού δρχ. 360.000, του Ταμείου Προνοίας Δικηγόρων, που αφορούσε την καταβολή επιδόματος εορτών Χριστουγέννων 1988 στον Μ.Γ. και λοιπούς έκτακτους γιατρούς, με σύμβαση έργου, γιατί οι απασχολούμενοι με σύμβαση έργου, στο δημόσιο τομέα, δεν δικαιούνταν, σύμφωνα με το άρθρο 15 παρ. 3 του Ν. 1735/87, το επίδομα αυτό. Το Γ' Τμήμα, με την 163/89 Πράξη του, έκρινε την ανωτέρω δαπάνη μη νόμιμη.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 14/88) το χρηματικό ένταλμα 1256/88, ποσού δρχ. 2.242.787, του Ταμείου Ασφαλίσεως Συμβολαιογράφων, που αφορούσε την καταβολή διαφοράς προσωρινού προσωπικού επιδόματος του Ν. 754/78, από 1.1.78 μέχρι 30.4.85, σε υπαλλήλους του Ταμείου, γιατί η μετατροπή της υπερωριακής εργασίας σε προσωπικό επίδομα έγινε χωρίς να συντρέχουν οι προϋποθέσεις του άρθρου 6 παρ. 2 του Ν. 754/78 σε συνδυασμό και με τις διατάξεις του Ν. 1041/80. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 15/88) και τα χρηματικά εντάλματα 341 και 342 του Ταμείου Επικουρικής Ασφαλίσεως Υπαλλήλων Φαρμακευτικών Εργασιών.

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 23/88) τα χρηματικά εντάλματα 417, 717 και 722/88, συνολικού ποσού δρχ. 44.240.047, του Ο.Γ.Α., που αφορούσαν πληρωμή αποζημιώσεως για υπερωριακή απασχόληση του ιδιωτικού και δημοσίου δικαίου προσωπικό του Οργανισμού, με την αιτιολογία ότι, εφόσον οι όλες αποδοχές του προσωπικού διέπονταν από κοινή απόφαση των Υπουργών Γεωργίας και Οικονομικών, δεν ήταν δυνατό να υπολογιστεί η ανωτέρω αποζημίωση σύμφωνα με τις ευνοϊκότερες διατάξεις του Ν. 435/76, με την ίδια αιτιολογία επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 36/88) και τα χρηματικά εντάλματα 1201 και 1202/88 του ιδίου Οργανισμού.

Ο Ο.Γ.Α. υπέβαλε για θεώρηση το 1306/88 χρηματικό ένταλμα, που αφορούσε τις απολαβές του Υποδιοικητή του, ο οποίος συγχρόνως κατείχε και οργανική θέση του ιδίου Ν.Π.Δ.Δ. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 30/88), με την αιτιολογία ότι οι αποδοχές που ελάμβανε ως Υποδιοικητής του Ο.Γ.Α. υπερέβαιναν το σύνολο των αποδοχών της οργανικής του θέσεως, κατά παράβαση της διατάξεως του άρθρου 104 παρ. 2 του Συντάγματος.

Το Ταμείο Προνοίας Προσωπικού Ο.Σ.Ε. υπέβαλε για θεώρηση τα χρηματικά εντάλματα 271, 1100 και 1102/88, που αφορούσαν αμοιβές δικηγόρων, λόγω αναθέσεως σ' αυτούς διαφόρων δικαστικών υποθέσεων του Ταμείου. Τα εντάλματα αυτά επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 8, 34 και 35/88), με την αιτιολογία ότι οι αμοιβές δεν υπολογίστηκαν σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.Δ. 3026/54 «περί του Κώδικος των δικηγόρων». Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και τα εντάλματα: 12 και 28/88 του Ταμείου Επικουρικής Ασφαλίσεως Προσωπικού Οινοποιΐας - Ζυθοποιΐας και Οινοπνευματοποιΐας και 114/88 του Ταμείου Αρωγής Υπαλλήλων Υπουργείου Συγκοινωνιών.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 79/89) το χρηματικό ένταλμα 2396/88 του Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε., που αφορούσε την καταβολή διαφοράς αποδοχών στη μόνιμη υπάλληλο Β.Φ., λόγω αναγνωρίσεως προϋπηρεσίας της, γιατί η υπηρεσία αυτή είχε παρασχεθεί με σύμβαση έργου και, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 16 του Ν. 1505/84, δεν μπορούσε να ληφθεί υπόψη για τη χορήγηση ανώτερου μισθολογικού κλιμακίου και χρονοεπιδόματος.

Από το Επικουρικό Ταμείο Εργατών Μετάλλου εκδόθηκαν τα χρηματικά εντάλματα 248, 249 και 250/88, συνολικού ποσού δρχ. 5.518.500, που αφορούσαν την καταβολή διαφοράς προσωρινού προσωπικού επιδόματος σε τρεις υπαλλήλους του Ταμείου, που επιδικάστηκε σ' αυτούς με ισάριθμες αποφάσεις του Μονομελούς Πρωτοδικείου Πειραιά. Τα εντάλματα αυτά επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 58/88), με την αιτιολογία ότι εκκαθαρίστηκαν ποσά μεγαλύτερα από εκείνα που είχαν επιδικαστεί με τις εν λόγω αποφάσεις. Τα εντάλματα επαναφέρθηκαν μειωμένα κατά 2.136.000 δρχ. και θεωρήθηκαν.

3. Προσλήψεις

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 33/88) το χρηματικό ένταλμα 1592/88 του Ταμείου Νομικών, που αφορούσε την καταβολή μισθού μηνός Νοεμβρίου 1988 στην ενσημοπωλήτρια Κ.Γ., με την αιτιολογία ότι η πρόσληψή της έγινε κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 59 του Π.Δ. 410/88, καθόσον δεν είχε εκδοθεί η προβλεπόμενη από τις οικείες διατάξεις απόφαση του εποπτεύοντα Υπουργού. Το Γ' Τμήμα, με την 66/89 Πράξη του, έκρινε μη νόμιμη την ανωτέρω δαπάνη.

Με την 11/88 πράξη επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 6813/88 του Ταμείου Υγείας Δημοτικών και Κοινωτικών Υπαλλήλων (Τ.Υ.Δ.Κ.Υ.), που αφορούσε την καταβολή αποδοχών μηνός Ιουλίου 1988 σε καθαρίστριες, που προσλήφθηκαν βάσει των διατάξεων του Κεφ. Β' του Ν. 993/79, γιατί η πρόσληψη των εν λόγω καθαριστριών για την κάλυψη απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών του Ταμείου έγινε χωρίς σαφή και ειδική αιτιολογία. Με την ίδια αιτιολογία το Γ' Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε (Πράξη 558/88) τη δαπάνη μη νόμιμη.

Από το Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε. εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 1818/88, για την πληρωμή αποδοχών στους Μ.Χ. και Κ.Β., που προσλήφθηκαν και υπηρετούν στο Γραφείο του Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε. Τρικάλων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, βάσει των διατάξεων του άρθρου Ι παρ. 1 και 13 της ΔΙΠΙΔ/Φ42/24/11440/31.12.86 κοινής Υπουργικής αποφάσεως, που κυρώθηκε με το άρθρο 25 του Ν. 1735/87. Οι εν λόγω προσλήψεις κρίθηκαν μη νόμιμες (πράξη 52/89 του Γ' Τμημ.), γιατί οι φερόμενοι ως δικαιούχοι δεν συνδέονταν με καμιά εργασιακή σχέση με το Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε., ώστε να μπορούν νόμιμα να καταταγούν σε προσωρινές θέσεις σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις.

4. Οδοιπορικά.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 31/88) το χρηματικό ένταλμα 886/88 του Ταμείου Ασφαλίσεως Εμπόρων, που αφορούσε καταβολή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας εκτός έδρας αποζημιώσεως σε υπάλληλο του Ταμείου, γιατί α) υπολογίστηκε ολόκληρη η ημερήσια αποζημίωση κατά την ημέρα επιστροφής, ενώ έπρεπε να εκκαθαιστεί το ήμισυ αυτής και β) εκκαθαρίστηκε χιλιομετρική αποζημίωση, αντί του αντιτίμου του εισιτηρίου των μαζικών μέσων μεταφοράς, κατά παράβαση των διατάξεων του Ν.Δ. 65/73 και της 95015/2615/20.8.84 κοινής αποφάσεως των Υπουργών Προεδρίας της Κυβερνήσεως, Δημοσίων Έργων, Γεωργίας και Οικονομικών.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 23/88) το χρηματικό ένταλμα 8627/88, ποσού δρχ. 398.950, του Τ.Υ.Δ.Κ.Υ., που αφορούσε την καταβολή σε υπάλληλο του Ταμείου, ημερήσιας εκτός έδρας αποζημιώσεως λόγω μετακινήσεώς της για τρεις μήνες σε επαρχιακό παράρτημα του Ταμείου, με την αιτιολογία ότι η μετακίνηση δεν έγινε για την αντιμετώπιση έκτακτης υπηρεσιακής ανάγκης, αλλά για την κάλυψη πάγιας και μόνιμης ανάγκης κατόπιν μάλιστα αιτήσεως της υπαλλήλου. Η δαπάνη αυτή κρίθηκε μη νόμιμη και απο το Γ' Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (πράξη 682/88).

5. Προμήθειες.

Με την 5/88 πράξη επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 3705/88, ποσού δρχ. 1.002.600, του Τ.Υ.Δ.Κ.Υ., που αφορούσε την πληρωμή σε προμηθεύτρια Εταιρεία προκαταβολής, έναντι της αξίας προμηθευθέντων επίπλων, γιατί στη διακήρυξη του διενεργηθέντος διαγωνισμού δεν είχε περιληφθεί όρος που να προέβλεπε την καταβολή της.

6. Λοιπές μη νόμιμες δαπάνες.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 22/88) το χρηματικό ένταλμα 639/88, ποσού δρχ. 239.000, που Τ.Α.Κ.Ε., που αφορούσε την καταβολή στο Σώμα Ορκωτών Εκτιμητών αποζημιώσεως για την εκτίμηση της αξίας ακινήτου ιδιοκτησίας του Ταμείου, γιατί το Τ.Α.Κ.Ε., ως Ν.Π.Δ.Δ., απαλλασσόταν από την υποχρέωση αυτή, σύμφωνα με το άρθρο 21 παρ. 2 του Ν. 1346/83 (ΦΕΚ 46/Α'/83).

Με την 31/88 πράξη επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 5537/88, ποσού δρχ. 275.000, του Τ.Σ.Α.Υ., που αφορούσε την καταβολή στο Σύλλογο υπαλλήλων του Ταμείου οικονομικής ενισχύσεως, με την αιτιολογία ότι η δύναμη αυτή δεν προβλεπόταν από διάταξη νόμου ούτε συντελούσε στην εκπλήρωση των σκοπών του Ταμείου ή στην κάλυψη των λειτουργικών του αναγκών. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε

αθεώρητο (πράξη 83/89) και το χρηματικό ένταλμα 2472/88, ποσού δρχ. 500.000, του Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε., που αφορούσε την οικονομική ενίσχυση του Πανελλήνιου Συλλόγου Υπαλλήλων του Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 2/88) τό χρηματικό ένταλμα 52/88, ποσού δρχ. 324.662, του ταμείου Αρωγής Υπαλλήλων αρμοδιότητας Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, που αφορούσε την επιστροφή στη Β.Α. εισφορών της εν υπηρεσία θανούσης μητέρας της, ασφαλισμένης (δασκάλας) του Ταμείου, γιατί τα έγγαμα τέκνα δεν συμπεριλαμβάνονταν στα αναφερόμενα στην παρ. 2 του άρθρου 8 του Ν.Δ. 95/73 μέλη της οικογενείας, που δικαιούνταν, κατά την παρ. 2 του άρθρου 7 του ίδιου νομοθετικού διατάγματος, επιστροφής εισφορών. Το ένταλμα κρίθηκε μη θεωρητέο και με την 441/88 Πράξη του Γ' Τμήματος.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 25/88) το χρηματικό ένταλμα 39/88 του Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε. (ειδικός λογαριασμός προσθέτων παροχών), που εκδόθηκε για επιστροφή αχρεωστήτως καταβλήθέντων εισφορών, γιατί, σύμφωνα με το άρθρο 33 του Ν. 915/79, δεν προβλεπόταν επιστροφή εισφορών στους ασφαλισμένους του Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε., όταν αυτοί υπάγονταν σε άλλο φορέα κύριας ασφαλίσεως για συνταξιοδότηση. Για την ίδια αιτία επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 37 και 38/88) και τα χρηματικά εντάλματα 40 και 43/88 του ιδίου ως άνω Ταμείου.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 58/88) το χρηματικό ένταλμα 1432/88 του Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε., ποσού δρχ. 2.602.876, που αφορούσε δαπάνη για την εκτέλεση μηχανογραφικών εργασιών από την Ανώνυμη Εταιρεία με την επωνυμία (ΔΕΛΤΑ ΑΒΕΠ», γιατί η ανάθεση των εργασιών αυτών με παράταση της αρχικής συμβάσεως δεν ήταν νόμιμη, αφού επρόκειτο για νέα σύμβαση, που καταρτίστηκε με νέους όρους (νέες τιμές). το ένταλμα αυτό κρίθηκε μη θεωρητέο και με την 49/89 Πράξη του Γ' Τμήματος.

7. παραγραφή.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 24/88) το χρηματικό ένταλμα 358/88 του Ταμείου Επικουρικής Ασφαλίσεως Ασφαλιστών και Προσωπικού Ασφαλιστικών Επιχειρήσεων, που αφορούσε πληρωμή ποσού δρχ. 240.835 στη Μ.Χ. και λοιπούς υπαλλήλους του Ταμείου, για διαφορά προσωρινού προσωπικού επιδόματος από 1.1.82 μέχρι 30.4.85, με την αιτιολογία ότι η αξίωση των δικαιούχων είχε υποπέσει στη διετή παραγραφή της παρ. 3 του άρθρου 48 του Ν.Δ. 496/74. Με την ίδια αιτιολογία (παραγραφή) επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 26/88) και το χρημτικό ένταλμα 45/88 του Ταμείου Επικουρικής Ασφαλίσεως Χημικών, ποσού δρχ. 594.435.

8. Κατασταλτικός έλεγχος.

Κατά τον έλεγχο των απολογισμών οικονομικών ετών 1978 και 1979 του Ταμείου Αλληλοβοηθείας Προσωπικού Ο.Σ.Ε., διαπιστώθηκε ότι δαπάνη συνολικού ποσού δρχ. 12.500.000, που αφορούσε συμμετοχή του Ταμείου στις δαπάνες ιατρικής περιθάλψεως των συνταξιούχων του Ταμείου, οι οποίες (δαπάνες), σύμφωνα με το άρθρο 7 παρ. 2 του Π.Δ. 671/74, βαρύνουν τον Ο.Σ.Ε., δεν προβλεπόταν από καμιά διάταξη νόμου. Για τα πιο πάνω ποσά εκδόθηκαν οι 102 και 103/89 καταλογιστικές πράξεις του Β Κλιμακίου.

Κατά τον έλεγχο του απολογισμού οικονομικού έτους 1983 του Ταμείου Ασφαλίσεως Ασθενείας Προσωπικού Τραπεζών Πίστεως - Γενικής - Αμέριχαν Εξπρές, διαπιστώθηκε ότι έγιναν δαπάνες για τη νοσηλεία ασφαλισμένων του Ταμείου στο εξωτερικό, χωρίς την προηγούμενη έγκριση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ταμείου, όπως προβλέπεται από τη διάταξη του άρθρου 6 του καταστατικού του Ταμείου.

Κατά τον έλεγχο του απολογισμού οικονομικού έτους 1982 του Ταμείου Συντάξεων Προσωπικού Εθνικής Τραπέζης της Ελλάδος, διαπιστώθηκε ότι καταβλήθηκε, στο δικηγόρο του Ταμείου, επίδομα προϊσταμένου νομικής υπηρεσίας (άρθρ. 2 του Ν. 1093/80), το οποίο όμως δεν δικαιούταν, καθόσον δεν υπήρχε στο Ταμείο τέτοια υπηρεσία. Εκδόθηκε η 47/89 καταλογιστική πράξη.

Ίδρυμα Κοινωνικών Ασφαλίσεων (Ι.Κ.Α.)

1. Προϋπολογισμός.

α) Αδιάθετες πιστώσεις.

Σε πολλές περιπτώσεις προβλέφθηκαν από τους προυπολογισμούς των Υποκαταστημάτων του Ι.Κ.Α. πιστώσεις υπερεπαρκείς για την κάλυψη των πραγματικών αναγκών, μα αποτέλεσμα σημαντικό μέρος αυτών να παραμείνει αδιάθετο. Το πρόβλημα αυτό είναι ιδιαίτερα σοβαρό, αν ληφθεί υπόψη ότι πολλές από τις αδιάθετες πιστώσεις αφορούσαν αποδοχές, αμοιβές και άλλες μη ελαστικές δαπάνες, των οποίων η πρόβλεψη ήταν δυνατόν να γίνει με μεγάλη προσέγγιση.

Σημειώνονται ενδεικτικά μερικές περιπτώσεις αδιάθετων πιστώσεων:

αα) Κ.Α.Ε. που αποφούσαν μόνο αποδοχές, αμοιβές κ.λπ.:

Υποκατάστημα Ι.Κ.Α.	Εγγεγραμμένη πίστωση	Αδιάθετη πίστωση
Θεσ/νίκης επί 7Κ.Α.Ε.	2.731.229.467	938.192.750
Λάρισας επί 12 Κ.Α.Ε.	253.871.644	161.546.136
Άρτας επί 7 Κ.Α.Ε.	4.366.000	3.989.254
Λήμνου επί 13 Κ.Α.Ε.	48.600.000	42.500.000
Μυτιλήνης επί 12 Κ.Α.Ε.	34.800.000	28.718.000
ββ) Κ.Α.Ε. που απορούν διάφορες άλλες δαπάνες:		
Καρδίτσας επί 15 Κ.Α.Ε.	183.459.250	147.803.116
Σπάρτης επί 18 Κ.Α.Ε.	162.351.523	100.695.141
Λάρισας επί 4 Κ.Α.Ε.	47.100.000	43.771.262
Αγρινίου επί 2 Κ.Α.Ε.	163.700.000	119.694.464
Ηρακλείου επί 2 Κ.Α.Ε.	67.350.000	65.842.959

β) Υπέρβαση πιστώσεων.

Παρατηρήθηκαν πολλές περιπτώσεις υποβολής χρηματικών ενταλμάτων για θεώρηση, χωρίς να υπάρχει ανάλογη πίστωση στον προϋπολογισμό.

Ενδεικτικά σημειώνονται τα πιο κάτω εντάλματα, που επιστράφηκαν αθεώρητα για έλλειψη σχετικής πιστώσεως:

Υποκατάστημα Ι.Κ.Α.	Δράμας	Χ.Ε.: 564-570 και 597/88
» »	Κεφαλληνίας	Χ.Ε.: 249/88
» »	Κορίνθου	Χ.Ε.: 408/88
» »	Κιάτου	Χ.Ε.: 447, 459, 460 και 462/88
» »	Λάρισας	Χ.Ε.: 356, 826, 807, 808, 874, 875 κ.ά.
» »	Ιεράπετρας	Χ.Ε.: 219, 233, 241, 247 κ.ά.

γ) Καθυστέρηση στη μεταβίβαση των πιστώσεων.

Παρατηρήθηκε καθυστέρηση, τόσο στην έγκριση του προϋπολογισμού του Ι.Κ.Α., οικονομικού έτους 1988, όσο και στη μεταβίβαση των πιστώσεων στα περιφερειακά και τοπικά Υποκαταστήματα του Ιδρύματος. Έτσι τα δελτία κατανομής των πιστώσεων διαβιβάστηκαν σε πολλά περιφερειακά Υποκαταστήματα (Έβρου, Ιωαννίνων, Τρικάλων κ.α.) μετά την 1η Απριλίου 1988, με αποτέλεσμα να δημιουργηθούν δυσχέρειες στη θεώρηση των χρηματικών ενταλμάτων.

δ) Ειδικότητα των πιστώσεων.

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 47 και 199/88) τα χρηματικά εντάλματα 49, 84, 111 και 504/88 του Υποκαταστήματος Ι.Κ.Α. Τρικάλων, με την αιτιολογία ότι οι δαπάνες που αφορούσαν δεν καταλογίστηκαν σε βάρος των οικείων κωδικών αριθμών του προϋπολογισμού εξόδων, με συνέπεια να παραβιάζεται η αρχή της ειδικότητας των πιστώσεων, που καθιερώνεται με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 9 του Ν.Δ. 496/74.

2. Αποδοχές - Αμοιβές - Αποζημιώσεις.

Από το Ι.Κ.Α. Καβάλας εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 152/88, ποσού δρχ. 932.519, που αφορούσε την καταβολή σε τέσσερεις βοηθούς φαρμακείων αναδρομικών αποδοχών από 1.1.84 μέχρι 31.12.87, λόγω επανεντάξεώς τους σε ανώτερα μισθολογικά κλιμάκια και χορηγήσεως χρονοεπιδόματος. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 191/88 του Ι Τμήματος), γιατί προσμετρήθηκε μη νόμιμα και η προϋπηρεσία τους σε ιδιωτικά φαρμακεία, που απαιτήθηκε για να τους χορηγηθεί άδεια ασκήσεως επαγγέλματος, κατά παράβαση της διατάξεως του άρθρου 16 παρ. ιγ' του Ν. 1505/84. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και τα εξής εντάλματα: 67/88 του Ι.Κ.Α. Τρίπολης, 346/88 του Ι.Κ.Α. Κύμης, 270 - 272, 374, 375/88 κ.α. του Ι.Κ.Α. Λάρισας, 108 και 109/88 του Ι.Κ.Α. Βόλου, 728/88 του Ι.Κ.Α. Σερρών και 76/88 του Ι.Κ.Α. Χανίων.

Από το Υποκατάστημα Ι.Κ.Α. Καβάλας εκδόθηκαν τα χρηματικά εντάλματα 573 - 576/88, που αφορούσαν την πληρωμή διαφοράς προσωρινού προσωπικού επιδόματος (Ν. 754/78 και 1041/80) σε μόνιμους υπαλλήλους του Υποκαταστήματος Καβάλας και των παραρτημάτων Χρυσούπολης και Ελυθερούπολης. Τα εντάλματα αυτά επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 50/88), για το λόγο ότι ως βάση για τον υπολογισμό της πιό πάνω διαφοράς ελήφθη η αποζημίωση για υπερωριακή εργασία 95 ωρών, την οποία ελάμβαναν οι υπάλληλοι άλλων υπηρεσιών και όχι οι υπάλληλοί του Ι.Κ.Α. Με την ίδια αιτιολογία επιστράφηκαν αθεώρητα και τα εξής χρηματικά εντάλματα: 8/88 του Ι.Κ.Α. Κύμης, 208 και 209/88 του Ι.Κ.Α. Αλμυρού, 899, 1074 - 1076/88 του Ι.Κ.Α. Σερρών και 269/88 του Ι.Κ.Α. Τρικάλων.

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 207/88) τα χρηματικά εντάλματα

623, 624, 576, 700, 707, 754, 764 και 765/88 του Ι.Κ.Α. Λάρισας, συνολικού ποσού δρχ. 355.290, που αφορούσαν την καταβολή μεταξύ άλλων και επιδόματος ειδικότητας στους μόνιμους γιατρούς, γιατί η χορήγηση του επιδόματος αυτου δεν ήταν νόμιμη, καθόσον δεν προβλεπόταν από τις διατάξεις του Ν. 1505/84 ούτε από άλλη σχετική διάταξη. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και τα εξής χρηματικά εντάλματα: 264/88 του Ι.Κ.Α. Διδυμοτείχου και 536/88 του Ι.Κ.Α. Κιάτου.

Από το Ι.Κ.Α. Ηρακλείου εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 960/88 ποσού δρχ. 326.458, που αφορούσε την καταβολή αποδοχών μηνός Αυγούστου 1988 σε 34 αγροτικούς γιατρούς. το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 108/88), γιατί, μετά τη συγχώνευση των αγροτικών ιατρείων με τα Κέντρα Υγείας (άρθρο 20 του Ν. 1397/83), οι υπηρετούντες σ' αυτά αγροτικοί γιατροί απασχολούνταν αποκλειστικά και κατά πλήρες ωράριο και συνεπώς δεν μπορούσαν νόμιμα να προσφέρουν υπηρεσίες και στο Ι.Κ.Α. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και τα εξής χρηματικά εντάλματα: 334/88 του Ι.Κ.Α. Μεσολογγίου, 212 και 275/88 του Ι.Κ.Α. Ναυπάκτου και 630, 631/88 του Ι.Κ.Α. Αγρινίου.

Το Ι Τμήμα του ελεγκτικού Συνεδρίου με την αριθ. 390/88 Πράξη του έκρινε μη θεωρητέο το 191/88 χρηματικό ένταλμα του Ι.Κ.Α. Ιωαννίνων, που αφορούσε καταβολή αναδρομικών αποδοχών σε υπάλληλο, λόγω χορηγήσεως ανωτέρου μισθολογικού κλιμακίου και χρονοεπιδόματος από προσμέτρηση προϋπηρεσίας στην Εθνική Αντίσταση, με την αιτιολογία ότι η εν λόγω υπηρεσία δεν συνέπιπτε με πολιτική υπηρεσία, όπως απαιτείται από τις οικείες διατάξεις.

Από το Ι.Κ.Α. Τρικάλων εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 42/88, που αφορούσε την καταβολή σε μόνιμο γιατρό του ιδρύματος, διαφοράς αποδοχών που προήλθε από τη χορήγηση χρονοεπιδόματος και ανωτέρου μισθολογικού κλιμακίου, λόγω συνυπολογισμού και του χρόνου υπηρεσίας του στην Εθνική Αντίσταση. Το ένταλμα αυτό κρίθηκε μη θεωρημένο (πράξη 552/88 του Ι Τμήματος), γιατί η καταβολή των αναδρομικών αποδοχών έπρεπε να αρχίσει από την ημέρα εκδόσεως της αποφάσεως, με την οποία αναγνωρίστηκε ο χρόνος υπηρεσίας στην Εθνική Αντίσταση, ως συντάξιμος από 13.5.88, και όχι από 26.4.85 όπως εσφαλμένα είχε υπολογισθεί.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 2/88) το χρηματικό ένταλμα 31/88 του Ι.Κ.Α. Κορίνθου, ποσού δρχ. 203.451, που απορούσε καταβολή αποδοχών σε συνταξιούχους γιατρούς, που έχουν προσληφθεί με την ειδική σύμβαση έργου του άρθρου 10 του Ν. 1204/72, γιατί οι ακαθάριστες απολαβές τους και από τις δύο πηγές (μισθός και σύνταξη) ξεπερνούσαν μηνιαίως τα 3/5 των ακαθάριστων αποδοχών του Προέδρου του Αρείου πάγου, κατά παράβαση του άρθρου 1 του Ν. 1256/82.

Από το Ι.Κ.Α. Καβάλας εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 328/88, ποσού δρχ. 578.922, για την πληρωμή στη με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου νοσοκόμα Α.Μ. αποδοχών χρονικού διαστήματος από 1.8.87 μέχρι 31.3.88. Το ένταλμα αυτό κρίθηκε μη θεωρητέο (Πράξη 404/88 του Ι Τμήματος), γιατί στις αποδοχές της ως άνω δικαιούχου υπολογίστηκε και επίδομα γάμου, παρά το γεγονός ότι για το ίδιο χρονικό διάστημα έλαβε το επίδομα αυτό και ο σύζυγός της από το γενικό Νοσοκομείο Καβάλας στο οποίο υπηρετούσε ως τακτικός υπάλληλος.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 3/88) το χρηματικό ένταλμα 3/88 του Ι.Κ.Α. Βέροιας, που αφορούσε αποδοχές μονίμων γιατρών, με την αιτιολογία ότι σε δύο από τους δικαιούχους είχε εκαθαριστεί επίδομα τέκνων, παρά το γεγονός ότι τα τέκνα τους είχαν συμπληρώσει το 18ο έτος της ηλικίας τους και χωρίς να προκύψει ότι φοιτούσαν σε ανώτατες ή ανώτερες σχολές. Το ένταλμα θεωρήθηκε αφού αφαιρέθηκαν τα εν λόγω επιδόματα.

Τα χρηματικά εντάλματα 320 - 322/88 του Ι.Κ.Α. Καβάλας, συνολικού ποσού ρχ. 1.659.306, που εκδόθηκαν για πληρωμή αποδοχών μηνός Μαρτίου 1988 και επίδομα εορτών Πάσχα σε γιατρούς με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 32/88), γιατί σε έναν από τους δικαιούχους, που ήταν και συνταξιούχος βουλευτής, καταβαλλόταν διορθωτικό ποσό και Α.Τ.Α. και από τις δύο πηγές, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 5 του Ν. 1284/82 και του Ν. 1584/86 (άρθρο 2 παρ. 4). Τα παραπάνω εντάλματα μειώθηκαν κατά το μη νόμιμα εντελλόμενο ποσό.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 85/88) το χρηματικό ένταλμα 127/88 του Ι.Κ.Α. Αιγίου, ποσού δρχ. 3.083.943, που αφορούσε καταβολή διαφοράς αποδοχών, γιατί το ποσό της Α.Τ.Α. δεν είχε υπολογιστεί νόμιμα. Το ένταλμα αυτό μειώθηκε κατά το μη νόμιμα εντελλόμενο ποσό και θεωρήθηκε.

Από το Ι.Κ.Α. Καβάλας εκδόθηκαν τα χρηματικά εντάλματα 442 και 443/88, ποσού δρχ. 799.124 και 624.135 αντίστοιχα, στο όνομα των νοσοκόμων του Υποκαταστήματος Α.Ν. και Μ.Κ. που προσλήφθηκαν με βάση τις διατάξεις του Ν. 1057/80 και κατατάχθηκαν σε προσωρινές θέσεις με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και αφορούσαν την πληρωμή των αποδοχών τους από 1.1.87 μέχρι 30.4.88. Τα πιό πάνω εντάλματα κρίθηκαν μη θεωρητέα (Πράξη 447/88 του Ι τμήματος), με την αιτιολογία ότι, εφόσον οι ως άνω νοσοκόμες ήταν μέλη του Συλλόγου Υγειονομικών Υπαλλήλων του Ι.Κ.Α., η εκκαθάριση των αποδοχών τους έπρεπε να γίνει σύμφωνα με την 43/81 απόφαση του Δ.Δ.Δ.Δ. Πειραιά και όχι με την 12363/80 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εργασίας.

Από το Ι.Κ.Α. Καβάλας εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 731/88, που αφορούσε την καταβολή σε τέσσερεις τηλεφωνητές και μια δακτυλογράφο, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, διαφοράς αποδοχών από 1.1.86 μέχρι 30.6.88, λόγω χορηγήσεως σ' αυτούς μηνιαίου επιδόματος 500 δρχ. του Ν. 1064/71. το ένταλμα αυτό κρίθηκε μη θεωρητέο (Πράξη 428/88 του Ι Τμήματος), γιατί οι παραπάνω μισθωτοί δεν περιλαμβάνονταν στις ειδικότητες που δικαιούνταν το επίδομα αυτό, σύμφωνα με την 43/81 απόφαση του Δ.Δ.Δ.Δ. Πειραιά.

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 16/89) τα χρηματικά εντάλματα 1087 και 1088/88 του Ι.Κ.Α. Λάρισας, που αφορούσαν καταβολή επιδόματος διαχειριστικών λαθών από 1.7.88 μέχρι 31.12.88 σε υπαλλήλους του Υποκαταστήματος και σε προϊσταμένους των παραρτημάτων, γιατί οι φερόμενοι ως δικαιούχοι δεν κατείχαν οργανικές θέσεις με κύρια και αποκλειστική απασχόληση τη διαχείριση χρημάτων, όπως προβλέπουν οι διατάξεις του άρθρου 12 του Ν. 1810/88.

Από το Ι.Κ.Α. Σάμου εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 140/88, ποσού δρχ. 500.789, που αφορούσε την καταβολή αποζημιώσεως υπερωριακής εργασίας (πληρωμή δωροσήμου οικοδόμων) σε υπαλλήλους του Υποκαταστήματος Σάμου και των παραρτημάτων Καρλοβασίου και Αγίου Κηρύκου. ΤΟ ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 17/88), γιατί η έγκριση της υπερωριακής εργασίας έγινε χωρίς να τηρηθεί η διαδικασία που προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 17 του Ν. 1505/84, δεδομένου ότι η διάταξη του άρθρου 15 του Ν. 825/78 είχε καταργηθεί με το άρθρο 28 του Ν. 1505/84. για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και ενταλμάτων των Υποκαταστημάτων του Ι.Κ.Α. Τρικάλων και Χαλκίδας. το θέμα όμως αυτό ρυθμίστηκε νομοθετικά με τις διατάξεις των άρθρων 34 παρ. 10 και 38 παρ. 4 του Ν. 1759/88, με τις οποίες νομιμοποιήθηκαν οι μη νόμιμες αυτές δαπάνες.

3. Οδοιπορικά.

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 242, 253 και 266/88) τα χρηματικά εντάλματα 876, 949, 953, 955 και 1023/88 του Ι.Κ.Α. Λάρισας, που αφορούσαν οδοιπορικά έξοδα και ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση υπαλλήλων του ιδρύματος, γιατί, ενώ μετακινήθηκαν εκτός των ορίων του νομού και έπρεπε να τους καταβληθεί το αντίτιμο του εισιτηρίου των μαζικών μέσων μεταφοράς, είχε εκκαθαριστεί χιλιομετρική αποζημίωση λόγω χρησιμοποιήσεως ιδιόκτητου μεταφορικού μέσου. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 54/88) και το χρηματικό ένταλμα 141/88 του Ι.Κ.Α. Αμυνταίου.

Με την 58/88 πράξη επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 1007/88 του Ι.Κ.Α. Σερρών, που αφορούσε οδοιπορικά έξοδα και ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση υπαλλήλου του ιδρύματος, γιατί οι μετακινήσεις είχαν γίνει σε ακτίνα μικρότερη των 30 χιλιομέτρων και σύμφωνα με την 95015/2615/20.8.84 κοινή Υπουργική απόφαση δεν εδικαιούντο ημερησίας αποζημιώσεως. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 30/88) και το χρηματικό ένταλμα 354/88 του Ι.Κ.Α. Ιωαννίνων.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 27/88) το χρηματικό ένταλμα 96/88 του Ι.Κ.Α. Αλεξάνδρειας, που εκδόθηκε για πληρωμή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας αποζημιώσεως του Διευθυντή του Υποκαταστήματος, που μετέβη στην Αθήνα για να μετάσχει στην προγραμματισμένη συνάντηση Διευθυντών Υποκαταστημάτων, γιατί εκκαθαρίστηκε ημερήσια αποζημίωση και για ημέρες που προσφέρθηκαν στους εν λόγω Διευθυντές δωρεάν ύπνος και τροφή. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 330/88 του Ι.Κ.Α. Τρικάλων, καθώς και το ένταλμα 308/88 του Ι.Κ.Α. Βέροιας.

Σε υπαλλήλους του Υποκαταστήματος Ι.Κ.Α. Τρικάλων εντάλθηκε η καταβολή πάγιων οδοιπορικών εξόδων (σε ποσοστό 15%), λόγω απασχολήσεώς τους στον εξωτερικό έλεγχο. Τα σχετικά χρηματικά εντάλματα 173, 186 και 41/88 επιστράφηκαν αθεώρητα, γιατί οι φερόμενοι ως δικαιούχοι δεν είχαν τοποθετηθεί νόμιμα, ως υπάλληλοι εσόδων με αποκλειστική απασχόληση στον εξωτερικό έλεγχο.

Από το Υποκατάστημα Ι.Κ.Α. Χανίων εκδόθηκαν τα χρηματικά εντάλματα 485 και 502/88, για την πληρωμή οδοιπορικών εξόδων πέντε εργατών και δύο ενσημοπωλητών, που απασχολήθηκαν στον εντός έδρας εξωτερικό έλεγχο κατά μήνα Σεπτέμβριο 1988. Τα εντάλματα αυτά επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 96/88), γιατί οι φερόμενοι ως δικαιούχοι, ενώ είχαν προσληφθεί με βάση τις διατάξεις του Ν. 993/79 ως εργάτες και ενσημοπωλητές, απασχολήθηκαν σε άσχετη εργασία, όπως είναι ο εξωτερικός έλεγχος των επιχειρήσεων.

4. Αποσπάσεις.

Και κατά το έτος 1988 παρατηρήθηκαν πολλές περιπτώσεις αποσπάσεων υπαλλήλων του ιδρύματος, χωρίς ν' αναφέρονται στις σχετικές αποφάσεις οι εξαιρετικές υπηρεσιακές ανάγκες που τις επέβαλαν. Τέτοιες περιπτώσεις μη νομίμων αποσπάσεων επισημάνθηκαν στα Υποκαταστήματα του Ι.Κ.Α. Μυτιλήνης, Αλεξανδρούπολης, Χαλκίδας κ.α.

Το Ι.Κ.Α Πατρών υπάβαλε για θεώρηση το χρηματικό ένταλμα 656/88, που απορούσε την πληρωμή εξόδων αποσπάσεως σε υπάλληλο του ιδρύματος. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 144/88), γιατί ο φερόμενος ως δικαιούχος είχε προσληφθεί με τις διατάξεις του Ν. 1057/80 για να καλύψει επείγουσες υπηρεσιακές ανάγκες του Υποκαταστήματος Πατρών και συνεπώς δεν ήταν νόμιμη ή απόσπασή του από την Πάτρα στο Αγρίνιο.

Το χρηματικό ένταλμα 854/88 του Ι.Κ.Α. Κοζάνης, που αφορούσε έξοδα αποσπάσεως υπαλλήλου από το περιφερειακό Υποκατάσημα Κοζάνης στη Θεσσαλονίκη επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 35/88), γιατί, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 19 του Ν.Δ. 65/73, οι αποσπώμενοι σε υπηρεσίες που εδρεύουν στην περιοχή της Πρωτεύουσας, στην πόλη της Θεσσαλονίκης ή από την περιφέρεια του νομού στην στην έδρα του δεν δικαιούνταν εξόδων αποσπάσεως.

Όπως διαπιστώθηκε, το Υποκατάστημα του Ι.Κ.Α. Καρδίτσας περιλάμβανε κάθε μήνα στις μισθοδοτικές καταστάσεις νοσοκόμες. οι οποίες ενώ είχαν αποσπασθεί για ορισμένο χρονικό διάστημα στο Νοσοκομείο Καρδίτσας και στο Ι.Κ.Α. Μεσολογγίου και είχε λήξει ο χρόνος της αποσπάσεως τους, δεν είχαν επιστρέψει στην έδρα τους. Για το λόγο αυτό επιστράφηκαν αθεώρητα πολλά χρηματικά εντάλματα (94, 157, 159, 205, 250 κ.α.).

5. Φορολογικές παραβάσεις.

Τα χρηματικά εντάλματα 394 – 406 και 467/88 του Ι.Κ.Α. Έδεσσας, που αφορούσαν αξία χορηγηθέντων φαρμάκων σε ασφαλισμένους του ιδρύματος, συνολικού ποσού δρχ. 2.392.113, επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 111/88), γιατί δεν είχαν επισυναφθεί τα από το νόμο απαιτούμενα θεωρημένα τιμολόγια. Επίσης επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 55/88) το χρηματικό ένταλμα 84/88 του Ι.Κ.Α. Ναυπάκτου, που εκδόθηκε στο όνομα δικαστικού Επιμελητή και αφορούσε δικαστικά έξοδα, γιατί είχε επισυναφθεί φωτοαντίγραφο του δελτίου παροχής υπηρεσιών αντί του πρωτοτύπου.

6. Εσφαλμένη εκκαθάριση.

Από το Ι.Κ.Α. Αμαλιάδος εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 160/88, ποσού δρχ. 1.320.307, που αφορούσε καταβολή διαφοράς αποδοχών στη νόμιμη υπάλληλο του ιδρύματος Β.Λ., λόγω επανεντάξεώς της. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 56/88), γιατί, λόγω εσφαλμένης εκκαθαρίσεως, μέρος της δαπάνης δεν εντελλόταν νόμιμα. Το ένταλμα ακυρώθηκε και αντ' αυτού εκδόθηκε το 168/88 ένταλμα μειωμένο κατά δρχ. 1.280.700, το οποίο θεωρήθηκε.

7. Μη νόμιμες δαπάνες.

Από το Περιφερειακό Υποκατάστημα του Ι.Κ.Α. Θεσσαλονίκης εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 2073/88, ποσού δρ. 582.000, που αφορούσε την αξία προμηθευθέντων μηχανημάτων μεταδόσεως μουσικής. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 190/88) με την αιτιολογία ότι η παραπάνω δαπάνη δεν προβλεπόταν από διάταξη νόμου ούτε εξυπηρετούσε τους σκοπούς ή τις λειτουργικές ανάγκες του ιδρύματος.

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 56/88) τα χρηματικά εντάλματα 370 και 371/88 του Υποκαταστήματος Ι.Κ.Α. Νάουσας, που εκδόθηκαν για καταβολή μισθωμάτων μηνός Νοεμβρίου των γραφείων και ιατρείων του Υποκαταστήματος, γιατί, όπως διαπιστώθηκε, τα μισθώματα αυτά είχαν καταβληθεί με προηγούμενο χρηματικό ένταλμα.

8. Κρατήσεις.

Με την αριθ. 3/88 πράξη επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 27/88 του Υποκαταστήματος Ι.Κ.Α. Πύργου, που αφορούσε την πληρωμή ποσού δρχ. 248.600 στο δικηγόρο Α.Λ. για δικηγορική αμοιβή και δικαστικά έξοδα, για το λόγο ότι δεν είχαν γίνει οι προβλεπόμενες από τις οικείες διατάξεις κρατήσεις. Το ένταλμα επανήλθε και θεωρήθηκε, αφού έγιναν οι νόμιμες κρατήσεις.

9. Παραγραφή.

Από το Ι.Κ.Α. Ηγουμενίτσας εκδόθηκαν τα χρηματικά εντάλματα 30 και 37/88, συνολικού ποσού δρχ. 1.986.965, που αφορούσαν την αξία εκτελεσθεισών συνταγών από διάφορα φαρμακεία, κατά το έτος 1980. Τα εντάλματα αυτά επιστράφηκαν αθεώρητα, γιατί η αξίωση των δικαιούχων φαρμακοποιών είχε υποπέσει στην πενταετή παραγραφή του άρθρου 48 παρ. 1 του Ν.Δ. 496/74. Λόγω παραγραφής επιστράφηκαν αθεώρητα και τα εξής χρηματικά εντάλματα: 103/88 του Ι.Κ.Α. Αλεξανδρούπολης, 444/88 του Ι.Κ.Α. Καλαμάτας και 446/88 του Ι.Κ.Α. Καστοριάς.

10. Παράνομη ταμειακή διαχείριση

Πολλές υπηρεσίες του Ι.Κ.Α. καταστρατηγούσαν τις διατάξεις περί προληπτικού ελέγχου των δαπανών, κατά τους εξής τρόπους:

α) Προέβαιναν στην εξόφληση χρηματικών ενταλμάτων, έστω και αν αυτά είχαν επιστραφεί αθεώρητα με πράξεις των αρμοδίων Επιτρόπων ή είχαν κριθεί μη θεωρημένα με Πράξεις του Ι Τμήματος, π.χ. τα χρηματικά εντάλματα 18, 23, 43, 61 κ.α. του Ι.Κ.Α. Καρδίτσας.

β) Εξακολουθούσαν να απασχολούν υπαλλήλους, των οποίων η πρόσληψη είχε κριθεί μη νόμιμη από τα ελεγκτικά όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, π.χ. χρηματικό ένταλμα 530/88 του Ι.Κ.Α. Καλαμάτας, που είχε επιστραφεί αθεώρητο με την πράξη 36/88.

γ) Προέβαιναν στην πληρωμή δαπανών με απλές εντολές πληρωμής αποφεύγοντας έτσι την υποβολή των σχετικών ενταλμάτων για θεώρηση, π.χ. Ι.Κ.Α. Γρεβενών, Κοζάνης, Κυκλάδων κ.α.

δ) Υπέβαλλαν για θεώρηση χρηματικά εντάλματα, τα οποία, όπως προέκυπτε από τα επισυναπτόμενα δικαιολογητικά, είχαν ήδη εξοφληθεί, π.χ. τα χρηματικά εντάλματα 336 – 347/88 το Ι.Κ.Α. Γρεβενών, που επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 62/88).

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

Α' ΚΑΤΑΣΤΑΛΤΙΚΟΣ ΕΛΕΓΧΟΣ

1. Λανθασμένος υπολογισμός της ΑΤΑ:

Κατά τον έλεγχο που έγινε στα λογιστικά στοιχεία πολλών Δημοσίων Ταμείων, διαπιστώθηκε ότι δικαστικοί λειτουργοί έλαβαν επιπλέον ποσά λόγω λανθασμένου υπολογισμού της ΑΤΑ και τούτο γιατί λήφθηκε και το ποσοστό 4,5% του πρώτου τετραμήνου του έτους 1986, κατά παράβαση της διατάξεως του άρθρου 2 παρ. 3 της από 18 Οκτωβρίου 1985 πράξεως νομοθετικού περιεχομένου, που κυρώθηκε με το Ν. 1584/1986, σύμφωνα με την οποία μισθωτοί των οποίων οι αποδοχές υπερέβαιναν τις 150.000 δραχμές δεν θα έπρεπε να λάβουν ΑΤΑ για το πρώτο τετράμηνο του έτους 1986.

Ενδεικτικά σημειώνονται τα παραπάνω Δημόσια Ταμεία στα λογιστικά στοιχεία των οποίων παρατηρήθηκε λανθασμένος υπολογισμός της ΑΤΑ:

α) Δημόσιο Ταμείο Νεάπολης Κρήτης, λογιστικά στοιχεία μηνός Απριλίου 1987. Εκδόθηκε το αριθ. 1/1988 Φ.Μ.Ε.

β) Δημόσιο Ταμείο Α' Χανίων, λογιστικά στοιχεία μηνός Απριλίου 1987. Εκδόθηκε το αριθ. 2/1988 Φ.Μ.Ε.

γ) Α' Δημόσιο Ταμείο Ιωαννίνων, λογιστικά στοιχεία μηνός Απριλίου 1987. Εκδόθηκε το αριθ. 1/1988 Φ.Μ.Ε.

δ) Δημόσιο Ταμείο Μεσολογγίου, λογιστικά στοιχεία μηνός Απριλίου 1987. Εκδόθηκε το αριθ. 1/1988 Φ.Μ.Ε. Τα ανωτέρω Φ.Μ.Ε. εκτελέστηκαν με επιστροφή του μη νόμιμα καταβληθέντος ποσού. Επίσης για το ίδιο θέμα εκδόθηκε το αριθ. 1/88 Φ.Μ.Ε. στον υπόλογο του Δημοσίου Ταμείου Σύρου.

2. Ιατροδικαστικά δικαιώματα σε γιατρούς ΕΣΥ.

Κατά τον έλεγχο των δκαιολογιτικών των Χ.Ε. 10, 21, 23, 24, 26, 28, 29 και 30/1988, συνολικού ποσού 429.590 δραχμών, που εκδόθηκαν σε βάρος του προϋπολογισμού δευτερεύοντος διατάκτη του Υπουργείου Δικαιοσύνης, για πληρωμή ιατροδικαστικών δικαιωμάτων, σε γιατρούς ΕΣΥ και ειδικευομένους, από 6.10.1985 μέχρι 26.10.1987, διαπιστώθηκε ότι εσφαλμένα τους καταβαλλόταν αμοιβή για ιατροδικαστικές πράξεις, γιατί στους παραπάνω γιατρούς που υπηρετούν ως ειδικευμένοι και μόνιμοι γιατροί του ΕΣΥ με πλήρη και αποκλειστική απασχόληση στο Γενικό Νοσοκομείο Κατερίνης καταβαλλόταν πρόσθετη αμοιβή για εφημερίες και υπερωριακή εργασία σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 24, 29 και 38 του Ν. 1397/1983 και δεν δικαιούνταν πρόσθετη αμοιβή για τις ιστροδικαστικές πράξεις που πραγματοποιούσαν στο νοσοκομείο.

Β' ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

Ι. ΤΑΜΕΙΟ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΕΩΣ ΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ (ΤΑΧΔΙΚ).

1. Προϋπολογισμός.

Κατά την κατάρτιση του Προϋπολογισμού έγινε υπερεκτίμηση των αναγκών του Ταμείου με αποτελέσματα μεγάλο μέρος από τις πιστώσεις αυτές να μείνει αδιάθετο. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι:

α) Σε τέσσερεις (4) Κ.Α.Ε., που αφορούσαν δαπάνες προμηθειών, συνολικού ποσού 191.832, 951 δραχμών δαπανήθηκε ποσό 47.000.000 δραχμών και παρέμεινε αδιάθετο ποσό 144.832.951 δραχμών.

β) Σε τέσσερεις (4) Κ.Α.Ε., που αφορούσαν δαπάνες για συντήρηση και επισκευή κτιρίων, συνολικού ποσού 1.477.731.367 δραχμών, διατέθηκε ποσό 802.933.790 δραχμών και παρέμεινε αδιάθετο ποσό 674.797.577 δραχμών και

γ) Σε τρεις (3) Κ.Α.Ε., που αφορούσαν σύνταξη διαφόρων Μελετών, συνολικού ποσού 201.500.000 δραχμών, δαπανήθηκε ποσό 35.746.168 δραχμών και παρέμεινα αδιάθετο ποσό 165.753.832 δραχμών.

2. Διάφορες Δαπάνες.

Με την αριθ. 23/1988 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 1119 Χ.Ε., πληρωμής 1.089.000 δραχμών, που αφορούσε την καταβολή αποζημιώσεως στο κύριο προσωπικό του Γραφείου Νομικής Διευθύνσεως του Υπουργείου Δικαιοσύνης, γιατί σύμφωνα με το άρθρο 8 του Ν.Δ. 1017/1971 για τη διεξαγωγή απ' αυτό της νομικής και γενικά της δικαστικής υπηρεσίας του ΤΑΧΔΙΚ δεν δικαιούται αμοιβής, επειδή μετά από τη ρύθμιση που έγινε με τα άρθρα 42 και 45 του Π.Δ. 671/1982 καταργήθηκε η διάταξη του άρθρου 38 παρ. 4 του Β.Δ. 6/1961, με την οποία θα μπορούσε να δικαιολογηθεί η καταβολή της αποζημιώσεως αυτής.

Μετά από διαφωνία που έγινε για την ανωτέρω περίπτωση, το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την αριθ. 713/1988 πράξη του έκρινε μη νόμιμη τη δαπάνη για ποσό 462.000 δραχμών, για δε το υπόλοιπο ποσό των 627.000 δραχμών έκρινε ότι έπρεπε να θεωρηθεί, επειδή υπήρχε δεδικασμένο από δικαστική απόφαση.

Με την αριθ. 30/1988 πράξη επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 1470 χρηματικό ένταλμα πληρωμής ποσού 246.250 δραχμών, που αφορούσε προμήθεια διαφόρων ειδών γραφείου γιατί δεν τηρήθηκε η διαδικασία του πρόχειρου μειοδοτικού διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του Π.Δ. 715.1979.

Με την αριθ. 36/1988 πράξη επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 1714 Χ.Ε. πληρωμής ποσού 230.000 δραχμών, που αφορούσε αμοιβή μελών τριμελούς διαιτητικού οργάνου του άρθρου 5 του Α.Ν. 555/1968, ως και της γραμματείας του, επειδή δεν εκδόθηκε κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Δικαιοσύνης και Οικονομικών μετά από πρόταση του Οργανισμού, που να καθορίζει το ύψος των παραπάνω αμοιβών, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 4281/1962 (άρθρο 17 παρ. 5), όπως αυτές τροποποιήθηκαν με το άρθρο 5 του Α.Ν. 555/1968.

3. Έργα.

Παρατηρήθηκε ότι έγινε ανάθεση εκτελέσεως διαφόρων έργων σε εργολάβους (αναδόχους) που προσφέρουν μεγάλη έκπτωση, η οποία όμως με συγκριτικούς πίνακες γίνεται μηδενική ή αρνητική. Ενδεικτικά αναφέρονται οι παρακάτω περιπτώσεις:

α) Επέκταση πρώην στρατιωτικών φυλακών στα Διαβατά Θεσ/νίκης, Προϋππλογισμού 190.000.000 δραχμών. Συμβατικό ποσό 111.642.258 δραχμών, έκπτωση 47,5%.

β) Ανέγερση Ειρηνοδικείου Θέρμου. Προϋπολογισμού 54.000.000 δραχμών. Συμβατικό ποσό 30.877.662 δραχμών. Έκπτωση 46,23%.

γ) Συμπληρωματικές εργασίες στο Κτίριο φυλακών Κομοτηνής. Προϋπολογισμού 9.000.000 δραχμών. Συμβατικό ποσό 5.370.234 δραχμών. Έκπτωση 47%.

δ) Τοποθέτηση σιδηρού κιγκλιδώματος στο κτίριο του Δικαστικού μεγάρου Θεσ/νίκης. Προϋπολογισμού 3.000.000 δραχμών. Συμβατικό ποσό 1.194.283 δραχμών. Έκπτωση 63%.

ε) Επισκευή κτιρίου για μεταστέγαση του Ειρηνοδικείου Ηρακλείου. Προϋπολογισμού 4.400.000 δραχμών. Συμβατικό ποσό 2.049.144 δραχμών. Έκπτωση 56%.

Ανάθεση εκτελέσεως έργων με μικρή έκπτωση.

α) Μελέτη – Κατασκευή, επισκευή συντήρηση κτιρίου φυλακών Κερκύρας. Προϋπολογισμού 83.000.000 δραχμών. Συμβατικό ποσό 68.644.067 Φ.Π.Α. 12.355.933 δραχμών. Έκπτωση 2,4%.

β) Επισκευή Η/Μ εγκαταστάσεως Δικ. Μεγάρων Κερκύρας. Προϋπολογισμού 3.500.000 δραχμών. Συμβατικό ποσό 3.478.145 δραχμών. Έκπτωση 1%.

Απ' ευθείας ανάθεση έργων με μικρή έκπτωση.

α) Η απευθείας ανάθεση έγινε με πρόταση του Υπουργού Δικαιοσύνης λόγω εξαιρετικά επείγουσας ανάγκης, (αποφ. ΥΑΣΒΕ 3129/17.6.1988), Προσθήκη ορόφου στο κτίριο των πρώην στρατιωτικών φυλακών στα Διαβατά Θεσ/νίκης. Προϋπολογισμού 40.000.000 δραχμών. Συμβατικό ποσό 36.980.049 δραχμών. Έκπτωση 10%. Το έργο συνεχίζεται.

β) Στεγανοποίηση – Διαμόρφωση Εσωτ. Χώρων Δικαστικού Μεγάρου Κοζάνης. Προϋπολογισμού 10.200.000 δραχμών. Συμβατικό ποσό 9.944.472 δραχμών. Έκπτωση 3%. Το έργο συνεχίζεται.

ΙΙ. ΤΑΜΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ.

Προϋπολογισμός.

Και στο Νομικό αυτό πρόσωπο παρατηρήθηκε το φαινόμενο της υπερεκτιμήσεως των αναγκών κατά την κατάρτιση – έγκριση του προϋπολογισμού του, με αποτέλεσμα σημαντικό μέρος των πιστώσεων αυτών να παραμείνει εξ ολοκλήρου ή κατά το μεγαλύτερο μέρος αδιάθετο.

Ενδεικτικά σημειώνεται ότι από τις πιστώσεις πέντε (5) Κ.Α.Ε., που αφορούσαν αποζημίωση για υπερωριακή εργασία και διάφορες άλλες αμοιβές, συνολικού ποσού 73.000.000 δραχμών, δαπανήθηκε μόνο ποσό 10.223,753 δραχμών (αδιάθετο ποσό 62.776.247 δραχμών).

Σε σύνολο τριών (3) Κ.Α.Ε., που αφορούσαν δαπάνες μηχανογραφήσεως, συνολικού ποσού 75.500.000 δραχμών, δαπανήθηκε ποσό 2.270.129 δραχμών και παρέμεινε αδιάθετο ποσό 73.329.871 δραχμές.

Από το Κ.Α.Ε. 1719 που αφορά δαπάνες προμηθειών, συνολικού ποσού 5.000.000 δραχμών, δεν διατέθηκε κανένα ποσό.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

Α. ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

1. Έλεγχος δικαιολογητικών αντιγράφων χρηματικών ενταλμάτων Δημοσίου (άρθρο 34 Ν. 1489/84).

Κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών που συνοδεύουν τα αντίγραφα των χρηματικών ενταλμάτων 206, 998, και 1059 του έτους 1988 της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων στη Νομαρχία Βοιωτίας, διαπιστώθηκε ότι, κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 1 της 28243/845/18.4.84 (ΦΕΚ 288/Β') κοινής Υπουργικής απόφασης όπως αντικαταστάθηκε από την 95015/2615/20.8.84 (ΦΕΚ 585/Β') όμοια, καταβλήθηκε σε εκπαιδευτικούς της Δευτεροβάθμιας Εκπαιδεύσεως και χιλιομετρική αποζημίωση για χρησιμοποίηση ιδιόκτητου μεταφορικού μέσου στις μετακινήσεις τους προς εκτέλεση υπηρεσίας έξω από τα όρια του Νομού της έδρας τους, ενώ θα έπρεπε να τους καταβληθεί μόνο το αντίτιμο του εισιτηρίου των μαζικών μέσων μεταφοράς.

Από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πέλλας συντάχθηκε το Φ.Μ.Ε. 162/88, σύμφωνα με το οποίο παρά το Νόμο, καταβλήθηκε αποζημίωση του άρθρου 49 παρ. 4 του Ν. 993/79, σε καθαρίστρια Λυκείου με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, η οποία συνταξιοδοτήθηκε από το Ι.Κ.Α. με μειωμένη σύνταξη γήρατος, γιατί απαραίτητη προϋπόθεση για τη λήψη της αποζημιώσεως αυτής είναι η χορήγηση πλήρους συντάξεως γήρατος και όχι μειωμένης. Το μη σύννομο της πιο πάνω πληρωμής διαπιστώθηκε κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών που συνοδεύουν τα αντίγραφα των χρηματικών ενταλμάτων 2572/86 και 1552/87 της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων στη Νομαρχία Πέλλας.

2. Παρατηρήσεις από τον έλεγχο των λογιστικών στοιχείων των Δημοσίων Ταμείων.

Κατά τον έλεγχο των λογιστικών στοιχείων του μηνός Απριλίου 1988 του Ελεγκτηρίου Εξόδων του Δημοσίου Ταμείου Σύρου, διαπιστώθηκε πληρωμή αποζημιώσεως μονίμου υπαλλήλου για μη χορηγηθείσα κανονική άδεια, για τον υπολογισμό της οποίας λήφθηκε υπόψη, εκτός του βασικού μισθού και του χρονοεπιδόματος, και το ποσό της δικαιούμενης Α.Τ.Α., κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 3 του άρθρου 102 του Π.Δ. 611/77 (ΦΕΚ 198/Α') όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 2 του άρθρου 3 του Ν. 1157/81 (ΦΕΚ 126/Α') και της παρ. 1 του Κεφ. ΙΙΙ της 9019/295/25.1.1982 αποφάσεως του Υπουργού των Οικονομικών που κυρώθηκε με το άρθρο 55 του Ν. 1249/82 (ΦΕΚ 43/Α').

Εσφαλμένα εκκαθαρίστηκε και καταβλήθηκε, σε προσωρινά αναπλη-

ρώτρια καθηγήτρια, επίδομα εορτών Χριστουγέννων έτους 1987 μεγαλύτερο εκείνου που αντιστοιχούσε στο χρόνο μισθοδοσίας της από 16 Απριλίου 1987 μέχρι 15 Δεκεμβρίου του αυτού έτους (άρθρο 13 παρ. 5 Ν. 1505/84).

Κατά τον έλεγχο των λογιστικών στοιχείων του μήνός Αυγούστου 1987 του Ελεγκτηρίου Β' Εξόδων του Δημοσίου Ταμείου Α' Λάρισας, διαπιστώθηκε ότι καταβλήθηκε σε νηπιαγωγό επίδομα οικογενειακών βαρών, για το από 1.1.1983 μέχρι 31.12.1987 χρονικό διάστημα, χωρίς να το δικαιούται, γιατί το επίδομα αυτό είχε καταβληθεί για το ίδιο χρονικό διάστημα και στο σύζυγό της, υπάλληλο της Ελληνικής Βιομηχανίας Ζάχαρης (θυγατρικής της Α.Τ.Ε.).

Στις καταστάσεις μισθοδοσίας προσωπικού της Ανωτάτης Γεωπονικής Σχολής Αθηνών, ασφαλισμένου στο Ι.Κ.Α., δεν είχαν επισυναφθεί παραστατικά στοιχεία που να δικαιολογούσαν την εκταμίευση ποσού δρχ. 8.050.767 για την αγορά ενσήμων του Ι.Κ.Α. (βεβαιώσεις αγοράς τους). Για την παράλειψη αυτή, που διαπιστώθηκε κατά τον έλεγχο των λογιστικών στοιχείων μηνών Ιανουαρίου – Μαρτίου 1988, εκδόθηκαν τα Φ.Μ.Ε. 1, 2 και 3 του 1988. Σημειώνεται ότι για το θέμα αυτό διενεργήθηκε έρευνα από τη 2η Επιθεώρηση Δημοσίων Διαχειρίσεων και σύμφωνα με την απο 5 Ιανουαρίου 1989 σχετική έκθεση του Επιθεωρητή Δ.Σ., αντίγραφο της οποίας έχει κοινοποιηθεί στην Εισαγγελία Πλημμελειοδικών Αθηνών, το πιο πάνω ποσό δεν διατέθηκε για την αγορά ενσήμων του Ι.Κ.Α., αλλά το ιδιοποιήθηκε υπάλληλος της Ανωτάτης Γεωπονικής Σχολής Αθηνών, που έχει ήδη εξαφανισθεί.

Κατά τον έλεγχο που έγινε στα λογιστικά στοιχεία του μηνός Ιανουαρίου 1988 του Ελεγκτηρίου Εξόδων του Δημοσίου Ταμείου Κυπαρισσίας διαπιστώθηκε ότι εσφαλμένα υπολογίστηκε επί των αποδοχών Σχολικού Συμβούλου η Α.Τ.Α. με όλα τα ποσοστά που έχουν δοθεί από το έτος 1982, ενώ, σύμφωνα με την παρ. 4 περ. η' του Ν. 1517/85, έπρεπε να υπολογιστεί με τα ποσοστά που έχουν δοθεί από την 1 Μαΐου 1985. Για την αιτία αυτή εκδόθηκε από την 1η Δ/νση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το Φ.Μ.Ε. 1/88, με το οποίο ζητείται από τον αχρεωστήτως λαβόντα Σχολικό Σύμβουλο επιστροφή ποσού δρχ. 11.900 για το μήνα Ιανουάριο 1988, καθώς και όσων αχρεώστητα έλαβε κατά τους προηγούμενους και επόμενους μήνες.

Σημειώνεται ότι το συνολικό προς επιστροφή ποσό ανέρχεται, σύμφωνα με το έγγραφο 2942/1989 της Δ.Ο.Υ. Κυπαρισσίας, στο ύψος των 480.958 δρχ., το οποίο επιστρέφεται ήδη στο Δημόσιο με τμηματικές καταβολές (διπλ. εισπρ. Δ.Ο.Υ. Κυπαρισσίας 5885658, 5885990, 8547645, 8548374, 8549323, 8549531, 8550083, 8550789, 8551452 του έτους 1988).

Β. ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

1. Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα (Α.Ε.Ι.)

α) Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού:

Κατά την κατάρτιση των προϋπολογισμών των Α.Ε.Ι. δεν έγινε ορθή εκτίμηση των πραγματικών αναγκών των νομικών αυτών προσώπων με αποτέλεσμα μεγάλο τμήμα πιστώσεων να παραμείνει αδιάθετο. Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες χαρακτηριστικές περιπτώσεις πιστώσεων που στο σύνολό τους ή κατά ένα μεγάλο μέρος αυτών παρέμειναν αδιάθετες.

Από τις πιστώσεις των Κ.Α.Ε. 9332 «ανέγερση διδακτηρίων, βιβλιοθηκών κ.λπ», 9349 «προμήθεια μηχανικού και άλλου εξοπλισμού», 731 «οδοιπορικά έξοδα ΔΕΠ κ.λπ. για διμερείς συμφωνίες με ξένα πανεπιστήμια» και 0415 «αμοιβές συγγραφέων και συντακτών», οι οποίες προβλέφθηκαν για τις ανάγκες του Αριστοτελείου Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης και ανέρχονταν συνολικά στο ποσό δρχ. 1.806.373.630, διατέθηκε μόνο το ποσό δρχ. 1.108.273.027 (αδιάθετο ποσό δρχ. 698.100.603).

Από την πίστωση του Κ.Α.Ε. 2631 «χορηγίες για τη λειτουργία φοιτητικών συσσιτίων» του προϋπολογισμού του Πανεπιστημίου Ιωαννίνων, ποσού δρχ. 306.555.668, δαπανήθηκε το ποσό δρχ. 178.348.363 (αδιάθετο ποσό δρχ. 128.207.305).

Από την πίστωση του Κ.Α.Ε. 1251 «προμήθεια επιστημονικών συγγραμάτων και άλλων βοηθημάτων για σπουδαστές» του προϋπολογισμού της Ανωτάτης Βιομηχανικής Σχολής Θεσσαλονίκης, ποσού δρχ. 48.000.000, δαπανήθηκε μόνο το ποσό δρχ. 5.209.024 (αδιάθετο ποσό δρχ. 42.790.976) και από τις πιστώσεις τεσσάρων Κ.Α.Ε. που αφορούσαν διάφορες προμήθειες συνολικού ποσού δρχ. 12.033.465, διατέθηκε μόνο το ποσό δρχ. 2.206.657 (αδιάθετο ποσό δρχ. 9.826.808).

Σημειώνεται, επίσης, ότι οι πιστώσεις 94 Κ.Α.Ε. του τακτικού προϋπολογισμού του Πολυτεχνείου Κρήτης, συνολικού ποσού δρχ. 8.379.000, και οι πιστώσεις 7 Κ.Α.Ε. του προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων του αυτού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος, συνολικού ποσού δρχ. 43.131.412, παρέμειναν στο σύνολό τους αδιάθετες.

β) Μη νόμιμη έκδοση χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής

Με την πράξη 90/88 του αρμοδίου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα προπληρωμής 1111/88, ποσού δρχ. 100.000, που εκδόθηκε από το Πανεπιστήμιο Αιγαίου, γιατί αφορούσε δαπάνη (προμήθεια ειδών καθαριότητος) για την πληρωμή της οποίας μπορούσε να ακολουθηθεί η συνήθης διαδικασία, να πληρωθεί δηλαδή με τακτικό χρηματικό ένταλμα.

Με την ίδια αιτιολογία, τη μη ύπαρξη, δηλαδή, ειδικής περιπτώσεως ή επείγουσας υπηρεσιακής ανάγκης που να επιβάλει την προπληρωμή της δαπάνης (άρθρο 17 παρ. 1 Ν.Δ. 497/74), επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 13/88) και τα Χ.Ε.Π. 310, 311/88 που εκδόθηκαν από το Πανεπιστήμιο Ιωαννίνων και αφορούσαν την προμήθεια συστήματος καταγραφής δεδομένων και ενός μικροϋπολογιστή, αντίστοιχα.

γ) Προσλήψεις προσωπικού

Με τις πράξεις 79/89 και 13/89 του αρμοδίου για τον έλεγχο της νομιμότητας των δαπανών του Πανεπιστημίου Ιωαννίνων Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκαν αθεώρητα και τα χρηματικά εντάλματα 2181/88 (ποσού δρχ. 94.300) και 3978/88 (ποσού δρχ. 150.000) του πιο πάνω Εκπαιδευτικού Ιδρύματος, που αφορούσαν αμοιβές προσωπικού με σύμβαση μισθώσεως έργου, γιατί οι σχετικές προσλήψεις έγιναν χωρίς να τηρηθεί η προβλεπόμενη από το άρθρο 15 του Ν. 1735/88 διαδικασία. Με τα έγγραφα 194/88 και 7554/89 του Πανεπιστημίου γνωστοποιήθηκε στην Υπηρεσία Επιτρόπου στο Νομό Ιωαννίνων η ακύρωση των πιο πάνω χρηματικών ενταλμάτων.

δ) Αποδοχές – αποζημιώσεις

Με την πράξη 161/88 του αρμοδίου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 2622, 2623 και 2624, οικονομικού έτους 1988, του Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης, με τα οποία εντελλόταν η πληρωμή συνολικού ποσού δρχ. 831.589, για οφειλόμενες αποδοχές καθηγητών του Ιδρύματος, με την αιτιολογία ότι η εντελλόμενη προς πληρωμή δαπάνη δεν ήταν νόμιμη κατά το μέρος που αναφερόταν σε χρονικό διάστημα μεταγενέστερο της 1.12.1982, αφού, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 1 του Ν. 1238/82, οι αποδοχές του προσωπικού που υπηρετεί με οποιαδήποτε μορφή και σχέση εργασίας στα Α.Ε.Ι. καταβάλλονται από 1.1.1983 από το Δημόσιο Ταμείο και όχι από τον προϋπολογισμό των Α.Ε.Ι. Τα εντάλματα επανυποβλήθηκαν προς θεώρηση με μειωμένα τα εντελλόμενα προς πληρωμή ποσά κατά το ποσό δρχ. 779.302 συνολικά.

Από το Πανεπιστήμιο Ιωαννίνων εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 1831/88, με το οποίο εντελλόταν η πληρωμή ποσού δρχ. 473.600 σε προσωπικό με σύμβαση έργου που προσλήφθηκε με βάση τις διατάξεις του άρθρου 15 του Ν. 1735/87. Το ένταλμα αυτό, με την πράξη 55/88 του αρμοδίου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο με την αιτιολογία ότι η εντελλόμενη προς πληρωμή αποζημίωση αφορούσε χρονικό διάστημα προγενέστερο της χρονολογίας εκδόσεως της εγκριτικής της προσλήψεως κοινής Υπουργικής αποφάσεως.

Με την 91/28.2.89 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 2898/88 του Πανεπιστημίου Ιωαννίνων που αφορούσε την καταβολή ποσού δρχ. 382.230, σε μόνιμο νυχτοφύλακα του Ανωτάτου αυτού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος, ως αποζημίωση για απασχόληση κατά τις νυχτερινές ώρες και κατά Κυριακές και εξαιρέσιμες ημέρες, με την αιτιολογία ότι για την προσφορά υπηρεσίας του κατά τις Κυριακές και εξαιρέσιμες ημέρες δεν είχε εκδοθεί απόφαση της Επιτροπής Τιμών και Εισοδημάτων που θα διαπίστωνε την ανάγκη απασχόλησής του κατά τις ημέρες αυτές, ενώ για τη νυχτερινή εργασία του δεν δικαιούτο πρόσθετης αποζημιώσεως, αφού διορίστηκε για να παρέχει τις υπηρεσίες του κατά τις νυχτερινές ώρες μέσα στο νόμιμο ωράριο εργασίας.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη Επιτρόπου 35/88) το χρηματικό ένταλμα 1221/88 του Πανεπιστημίου Ιωαννίνων, που αφορούσε την καταβολή αποζημιώσεως, για υπερωριακή εργασία και εργασία κατά τις Κυριακές και εξαιρέσιμες ημέρες, σε φύλακες – νυχτοφύλακες με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, για τον λόγο ότι η δαπάνη αυτή δεν ήταν νόμιμη κατά το μέρος που αφορούσε αποζημίωση για απασχόληση σε χρονικό διάστημα προγενέστερο της χρονολογίας εκδόσεως της σχετικής εγκριτικής αποφάσεως του Τμήματος εργασίας. Το ένταλμα επανυποβλήθηκε για θεώρηση με μειωμένο το εντελλόμενο προς πληρωμή ποσό δρχ. 137.369.

Με την πράξη 39/88 του αρμοδίου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώ-

ρητο το χρηματικό ένταλμα 170/88 του Πανεπιστημίου Πατρών, με το οποίο εντελλόταν η καταβολή χρηματικού ποσού σε προσωπικό που είχε προσληφθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του Κεφ. Γ' του Ν. 993/79, αποζημιώσεως για τη μη χορήγηση δικαιούμενης κανονικής αδείας, γιατί εσφαλμένα υπολογίστηκε η αποζημίωση αυτή κατ' εφαρμογή των σχετικών διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας, ενώ, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 23 του Ν. 993/79, έπρεπε να εφαρμοστούν οι διατάξεις του υπαλληλικού κώδικα.

Το ένταλμα επανυποβλήθηκε για θεώρηση με μειωμένο ποσό κατά δρχ. 135.128.

Με την ίδια αιτιολογία, τον υπολογισμό, δηλαδή, της αποζημιώσεως υπαλλήλου προσληφθέντος σύμφωνα με το Κεφ. Γ' του Ν. 993/79, σύμφωνα με τις διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας και όχι με εκείνες του υπαλληλικού κώδικα, επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη Επιτρόπου 47/88) και το χρηματικό ένταλμα 522/88 του Πολυτεχνείου Κρήτης.

Από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Χανίων επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 10/88 το χρηματικό ένταλμα 1468/88 που εκδόθηκε από το Πολυτεχνείο Κρήτης και αφορούσε αποζημίωση για μη χορήγηση κανονικής αδείας προηγουμένων ετών, επειδή εσφαλμένα κατά τον υπολογισμό της λήφθηκε υπόψη και η Αυτόματη Τιμαριθμική Αναπροσαρμογή (Α.Τ.Α.). Το ένταλμα ακυρώθηκε και εκδόθηκε νέο με μειωμένο ποσό.

Με την πράξη 367/88 του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 201/88 του Πανεπιστημίου Αιγαίου, με το οποίο εντελλόταν η πληρωμή αποζημιώσεως στη φερόμενη σ' αυτό ως δικαιούχο, υπάλληλο της Εθνικής Κτηματικής Τράπεζας της Ελλάδος, αποσπασμένης στο Πανεπιστήμιο, λόγω συμμετοχής της ως Γραμματέα στις συνεδριάσεις της Διοικούσης Επιτροπής αυτού, κατά τους μήνες Δεκέμβριο 1987, Ιανουάριο και Φεβρουάριο 1988, γιατί η αποζημίωση αυτή έπρεπε να εκκαθαριστεί σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 18 του Ν. 1505/84 και όχι με εκείνες της 93788/8522/17.9.84 κοινής αποφάσεως των Υπουργών Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων και Οικονομικών (ΦΕΚ 697/Β'/2.10.84), που καταργήθηκε, σύμφωνα με το άρθρο 28 του αυτού Νόμου 1505/84.

Από το Πανεπιστήμιο Πατρών εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 342/88 που αφορούσε την καταβολή αποζημιώσεως ποσού δρχ. 524.978 (άρθρο 49 Ν. 993/79) σε υπάλληλό του, ο οποίος αποχώρησε από την υπηρεσία λόγω συμπληρώσεως του 65ου έτους της ηλικίας του. Το ένταλμα με την πράξη 71/88 του Παρέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αχαΐας επιστράφηκε αθεώρητο με την αιτιολογία ότι εσφαλμένα υπολογίστηκε η αποζημίωση αυτή με βάση τις αποδοχές του μηνός Μαρτίου 1988 και όχι με εκείνες του μηνός Δεκεμβρίου 1987, κατά τον οποίο έπαυσε ο υπάλληλος (δικαιούχος του εντάλματος) να προσφέρει υπηρεσία.

Το Πανεπιστήμιο συμμορφούμενο με τις υποδείξεις του Παρέδρου επανέφερε το ένταλμα προς θεώρηση με μειωμένο ποσό.

Με την πράξη 108/88 του Παρέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αχαΐας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 954/88 του Πανεπιστημίου Πατρών, γιατί η προς πληρωμή εντελλόμενη με αυτό δαπάνη αμοιβής δικηγόρου, για προσφερθείσες προς το Πανεπιστήμιο νομικές υπηρεσίες, δεν εκκαθαρίστηκε σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του «κώδικα περί δικηγόρων» (Ν.Δ. 3026/54). Το ένταλμα επανυποβλήθηκε προς θεώρηση με μειωμένο ποσό.

Για εσφαλμένο υπολογισμό της από το άρθρο 49 του Ν. 993/79 προβλεπόμενης αποζημιώσεως ποσού δρχ. 638.933, αντί της πράγματι οφειλομένης ποσού δρχ. 365.105, επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη Παρέδρου 49/88) το χρηματικό ένταλμα 3907/88 του Εθνικού Μετσοβίου Πολυτεχνείου. Σε αντικατάσταση του εντάλματος αυτού, εκδόθηκε το 5080/88 όμοιο με μειωμένο το εντελλόμενο προς πληρωμή ποσό κατά δρχ. 273.828.

ε) Δαπάνες κινήσεως.

Κατά παράβαση των διατάξεων της 3011/55/12.1.87 κοινής Υπουργικής αποφάσεως, που κυρώθηκε με το άρθρο 124 του Ν. 1684/87, υπολογίστηκε από το Πανεπιστήμιο Κρήτης η ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση υπαλλήλου του, χωρίς να επισυνάπτεται στο σχετικό χρηματικό ένταλμα (247/88) δελτίο παροχής υπηρεσιών του ξενοδοχείου. Το ένταλμα, που επιστράφηκε αθεώρητο με την πράξη 51/88 του αρμοδίου Επιτρόπου, επαναφέρθηκε προς θεώρηση με μειωμένο το εντελλόμενο προς πληρωμή ποσό.

Με την αυτή αιτιολογία, επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη Επιτρόπου 42/88) και το χρηματικό ένταλμα 1558/88 του Πανεπιστημίου Ιωαννίνων.

Με τις πράξεις 4 και 49/88 του αρμοδίου Επιτρόπου επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 64, 1731/88 του Πανεπιστημίου Ιωαννίνων, με τα οποία εντελλόταν η καταβολή ημερησίας εκτός έδρας αποζημιώσεως σε καθηγητές του Ιδρύματος, επειδή υπολογίστηκε η αποζημίωση αυτή «κατ' αποκοπή» με απόφαση της Συγκλήτου και όχι, όπως έπρεπε, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.Δ. 65/73 και των 28243/845/18.4.84 (ΦΕΚ 288/Β') και 3011/55/22.1.87 (ΦΕΚ 28/Β'/87) υπουργικών αποφάσεων, με τις οποίες καθορίζεται η ημερησία εκτός έδρας αποζημίωση. Τα εντάλματα επαναφέρθηκαν προς θεώρηση με μειωμένα τα εντελλόμενα προς πληρωμή ποσά.

Για υπέρβαση του ανωτάτου κατά μήνα ορίου ημερών παραμονής εκτός έδρας, που προβλέπεται, για τους υπαλλήλους των Α.Ε.Ι. από την Η/5451/4.9.1987 (ΦΕΚ 510/Β') απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 155, 156, 162, 164 και 165/88 του Πανεπιστημίου Αιγαίου (πράξη Παρέδρου 31/88), καθώς και τα χρηματικά εντάλματα 598 και 610/88 της Παντείου Ανωτάτης Σχολής Πολιτικών Επιστημών (πράξη Παρέδρου 54/88).

στ) Προμήθειες – Εκτέλεση εργασιών

Με την αιτιολογία της αναθέσεως της προμήθειας φωτοαντιγραφικού μηχανήματος στο μειοδότη προηγούμενου διαγωνισμού χωρίς να διενεργηθεί νέος δημόσιος μειοδοτικός διαγωνισμός, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 43 του Ν. 496/74, επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη Παρέδρου 125/88) το χρηματικό ένταλμα 5702/88 του Πανεπιστημίου Αθηνών, ποσού δρχ. 582/320.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη Παρέδρου 66/88) χρηματικό ένταλμα 418/88 του Αριστοτελείου Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης, με το οποίο εντελλόταν η πληρωμή ποσού δρχ. 320.960 για την προμήθεια μικροϋπολογιστών, γιατί το επισυναπτόμενο σε φωτοαντίγραφο 25/23.9.87 τιμολόγιο της δικαιούχου εταιρείας δε μπορούσε να αποτελέσει νόμιμο παραστατικό στοιχείο εκδόσεως τίτλου πληρωμής, δεδομένου ότι τα δικαιολογητικά των δαπανών και μάλιστα τα ουσιώδη, όπως είναι τα τιμολόγια, πρέπει να υποβάλλονται σε πρωτότυπα για να αποφεύγεται ο κίνδυνος της πολλαπλής πληρωμής της ίδιας οφειλής. Το ένταλμα επανυποβλήθηκε προς θεώρηση με μειωμένη της εντελλόμενη προς πληρωμή δαπάνη κατά το ποσό του πιο πάνω τιμολογίου.

Για έλλειψη πρωτότυπου τιμολογίου επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη Επιτρόπου 10/88) και το χρηματικό ένταλμα 290/88 προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων του Πανεπιστημίου Ιωαννίνων, με το οποίο εντελλόταν η πληρωμή ποσού δρχ. 251.325 για την προμήθεια μοκέτας. Το ένταλμα ακυρώθηκε.

Με την πράξη 42/88 του αρμοδίου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 543/88, που εκδόθηκε από το Πανεπιστήμιο Αιγαίου για την τελική εξόφληση προμήθειας οκτώ (8) τηλεοράσεων και τεσσάρων (4) VIDEO γιατί, το τίμημα των πιο πάνω ειδών είχε καταβληθεί με προηγούμενο χρηματικό ένταλμα (82/88).

Με την πράξη 10/88 του αρμοδίου Παρέδρου επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 206 και 284/88 του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου, με την αιτιολογία ότι η εντελλόμενη προς πληρωμή δαπάνη αφορούσε αμοιβή της φερόμενης σ' αυτά ως δικαιούχου, για τη μηχανογραφική επεξεργασία στοιχείων των υπαλλήλων του Ε.Μ.Π., εργασία, η οποία περιλαμβανόταν στο συμβατικό αντικείμενο της από 9.2.1987 καταρτισθείσης μεταξύ αυτής και του Πολυτεχνείου συμβάσεως, με συνέπεια να μην οφείλεται πρόσθετη αμοιβή για την εκτέλεσή της.

Κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 16 παρ. 1 του Π.Δ. 715/79, καταχυρώθηκε διαγωνισμός προμήθειας ξύλινων επίπλων για τη βιβλιοθήκη και γραφείων Καθηγητών της Ανωτάτης Σχολής Οικονομικών και Εμπορικών Επιστημών σε προμηθευτή που προσέφερε σαφώς μεγαλύτερη τιμή, χωρίς να αιτιολογείται η προτίμηση αυτή, με απόφαση του διοικούντος τη Σχολή συλλογικού οργάνου. Το σχετικό χρηματικό ένταλμα (972/88), ποσού δρχ. 7.297.560, επιστράφηκε αθεώρητο με την πράξη 39/88 του αρμοδίου Παρέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

ζ) Εκτέλεση έργων

ζα) Ανάθεση έργων με μεγάλη έκπτωση

Διαπιστώθηκε η ανάθεση έργων με υψηλά ποσοστά εκπτώσεως. Οι συνέπειες των μεγάλων εκπτώσεων εκτίθενται στο δεύτερο μέρος της εκθέσεως (γενικές παρατηρήσεις).

Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

Έργο: «Ανακαίνιση χρωματισμών χώρων Πανεπιστημίου Ιωαννίνων», προϋπολογισμού δρχ. 5.000.000, ανατέθηκε με έκπτωση 63%.

Έργο: «Συντήρηση και επισκευή κεντρικής θερμάνσεως του κεντρι-

κού διδακτηρίου,του Πανεπιστημίου Ιωαννίνων», προϋπολογισμού δρχ. 13.000.000, ανατέθηκε με έκπτωση 53%.

Έργο: «Κτίριο Δασολογικού τμήματος Αριστοτελείου Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης», προϋπολογισμού δρχ. 250.000.000, ανατέθηκε με έκπτωση 51%.

ζβ) Μεγάλες υπερβάσεις της συμβατικής αξίας

Με τη σύνταξη Συγκριτικών Πινάκων έγιναν, σε πολλά έργα, μεγάλες υπερβάσεις της συμβατικής αξίας αυτών. Παρατίθενται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

Έργο: «Καθαιρέσεις στερεώσεως της πρώην Γαλλικής Σχολής Χανίων», (Πολυτεχνείο Κρήτης). Το συμβατικό ποσό δρχ. 28.028.801 διαμορφώθηκε τελικά στο ποσό δρχ. 47.280.409 (ποσοστό υπερβάσεως 68%).

Έργο: «Θεμελίωση τοιχοδομών Πανεπιστημιακού κτιρίου (Πανεπιστήμιο Θεσσαλίας). Το συμβατικό ποσό δρχ. 47.720.972 ανήλθε με τον 3ο Σ.Π. στο ποσό δρχ. 78.564.814 (ποσοστό υπερβάσεως 64,5%). Το έργο συνεχίζεται.

Έργο: «Κατασκευή κλειστού γυμναστηρίου» (Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης). Το συμβατικό ποσό δρχ. 15.734.391 ανήλθε με τον 3ο Σ.Π. στο ποσό δρχ. 25.659.260 (ποσοστό υπερβάσεως 63%). Το έργο συνεχίζεται.

ζγ) Λοιπές παρατηρήσεις

Με την πράξη 36/88 του αρμοδίου για τον έλεγχο της νομιμότητας των δαπανών του Πανεπιστημίου Αθηνών, Παρέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 9/88 (προϋπολογισμου Δημοσίων Επενδύσεων) του εκπαιδευτικού αυτού Ιδρύματος, που αφορούσε την επιστροφή σε εργολάβο διαφοράς τέλους χαρτοσήμου, το οποίο του είχε παρακρατηθεί κατά την εξόφληση λογαριασμών του έργου «Αποπεράτωση Φ.Μ. Σχολής», λόγω μεταγενέστερης, της χρονολογίας καταρτίσεως της συμβάσεως, αυξήσεως αυτού, με την αιτιολογία ότι η εκκαθάριση της δαπάνης έγινε κατόπιν της εφετειακής αποφάσεως 7333/86 που αφορούσε όμοια αξίωση του δικαιούχου του εντάλματος και μπορούσε να εφαρμοστεί και σε μεταγενέστερη όμοια αξίωσή του, αλλά ο υπολογισμός των τόκων υπερημερίας περιοριζόταν στο «επιδικασθέν» ποσό και μόνο, με συνέπεια τη μη νομιμότητα της εντελλόμενης προς πληρωμή δαπάνης κατά το μέρος που περιλάμβανε και τόκους υπερημερίας. Σε αντικατάσταση του πιο πάνω εντάλματος, το Πανεπιστήμιο εξέδωσε το 105/88 όμοιο με μειωμένο το εντελλόμενο προς πληρωμή ποσό κατά 513.756 δραχμές.

Από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ιωαννίνων επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 214, 215 και 216/88 (προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων) του Πανεπιστημίου Ιωαννίνων, με τα οποία εντελλόταν η πληρωμή του συνολικού ποσού δρχ. 30.274.043 για την εξόφληση του 11ου λογαριασμού του έργου «Μελέτη Ιατρικής Σχολής Πανεπιστημιουπόλεως Ιωαννίνων», επειδή κατά την εκκαθάριση της δαπάνης δε λήφθηκε υπόψη η έκπτωση που προβλέπεται από τη Γ2/04/161/16.10.75 κοινή Υπουργική απόφαση (ΦΕΚ 1253/Β'/75) για τις μελέτες των έργων προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων. Τα εντάλματα επανυποβλήθηκαν προς θεώρηση με μειωμένο, συνολικά, το εντελλόμενο προς πληρωμή ποσό κατά 4.121.512 δραχμές.

η) Φορολογικές παραβάσεις

Με τις πράξεις 24 και 25/88 του αρμοδίου Παρέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 653/88 και 654/88, που εκδόθηκαν από το Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο και αφορούσαν αμοιβή για τη συντήρηση των ανελκυστήρων και τη συντήρηση και επισκευή των αποχετεύσεων του κεντρικού κτιρίου του Ιδρύματος, αντίστοιχα, γιατί στα εντελλόμενα προς πληρωμή ποσά δεν υπολογίστηκε και δεν παρακρατήθηκε φόρος εισοδήματος με συντελεστή 2%.

Από τον Πάρεδρο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αχαΐας επιστράφηκε αθεώρητο με την πράξη 27/88 το χρηματικό ένταλμα 87/88 του Πανεπιστημίου Πατρών, με το οποίο εντελλόταν η πληρωμή ποσού δρχ. 1.110.463 για τη συντήρηση του μηχανογραφικού κέντρου του Πανεπιστημίου, γιατί έπρεπε να αφαιρεθεί από το συμβατικό αντάλλαγμα το τέλος χαρτοσήμου (3,6%) και στη συνέχεια να υπολογιστεί ο Φ.Π.Α., όπως ορίζεται στις σχετικές διατάξεις του Ν. 1642/86.

θ) Λοιπές μη νόμιμες δαπάνες

Με την αιτιολογία ότι η αναγραφόμενη στο τιμολόγιο τιμή μονάδος ήταν μεγαλύτερη από εκείνη που προσφέρθηκε στο διαγωνισμό, επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 3667/88 του Πανεπιστημίου Αθηνών, ποσού δρχ. 217/500, που αφορούσε την προμήθεια και τοποθέτηση νέων βενετικών κουρτινών και επιδιόρθωση των παλαιών. Το Πανεπιστήμιο, σε αντικατάσταση του εντάλματος αυτού, εξέδωσε το 4509/88 όμοιο με μειωμένο το εντελλόμενο προς πληρωμή ποσό.

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη Παρέδρου 26/88) τα χρηματικά εντάλματα 145, 274 και 275/88, συνολικού ποσού δρχ. 460.000, που εκδόθηκαν από το Πανεπιστήμιο Αιγαίου για καταβολή μισθωμάτων για στέγαση γραφείων του Τμήματος Μαθηματικών Σάμου εντός ξενοδοχείου, για το λόγο ότι η μίσθωση χώρων ξενοδοχείου για τη στέγαση Καθηγητών Πανεπιστημίου δε στηρίζεται σε διάταξη Νόμου. Το ότι η παραπάνω μίσθωση δεν εξυπηρετούσε ανάγκες στεγάσεως των υπηρεσιών του Ιδρύματος επιβεβαιωνόταν και από τις σχετικές αποδείξεις παροχής υπηρεσιών, στην αξία των οποίων είχε υπολογιστεί και Φ.Π.Α. με ποσοστό 6% (άρθρο 67 Ν. 1642/86), που επιβάλλεται κατά την εκμετάλλευση ξενοδοχείων, ενώ οι μισθώσεις των ακινήτων απαλλάσσονται από το Φ.Π.Α. (άρθρο 18 παρ. κζ' Ν. 1642/86). Τα εντάλματα ακυρώθηκαν (σχετ. έγγραφο Πανεπιστημίου 844/12.5.88).

Με την πράξη 61/88 του αρμοδίου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 794/88 του Πανεπιστημίου Αιγαίου, που αφορούσε καταβολή αποζημιώσεως στο «Σώμα Ορκωτών Εκτιμητών» για την εκτίμηση αξίας οικοπέδου, την αγορά του οποίου διαπραγματευόταν το Πανεπιστήμιο, με τη αιτιολογία ότι το Ανώτατο αυτό Εκπαιδευτικό Ίδρυμα απαλλασσόταν από τη υποχρέωση καταβολής αμοιβής, σύμφωνα με τις συνδυασμένες διατάξεις των άρθρων 39 παρ. 6 του Ν. 1041/80 (ΦΕΚ 75/Α'/80), 1 παρ. 2 του Π.Δ. 83/84 (ΦΕΚ 31/Α'/84) και 22 παρ. 1 του Π.Δ. 25/29 (ΦΕΚ 33/Α'/29).

Με την πράξη 22/88 του αρμοδίου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 845/88, ποσού δρχ. 949.033 που εκδόθηκε από το Πανεπιστήμιο Ιωαννίνων και αφορούσε δαπάνη για εκτύπωση συγγράμματος, επειδή το κόστος φωτοστοιχειοθεσίας υπολογίστηκε σε μεγαλύτερη τιμή από αυτή που καθορίζεται στον τιμοκατάλογο του Ο.Ε.Δ.Β. Το ένταλμα επανυποβλήθηκε προς θεώρηση με μειωμένο το εντελλόμενο προς πληρωμή ποσό.

Κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 7 του Β.Δ. 665/62 δόθηκε εντολή να πληρωθεί, με το χρηματικό ένταλμα 2544/88 του Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης ποσού δρχ. 2.220.819, δαπάνη προμήθειας εκμαγείων ακουστικών πόρων και μπαταριών, η οποία, σύμφωνα με τις πιο πάνω διατάξεις, βάρυνε τον ίδιο και όχι το Πανεπιστήμιο. Το ένταλμα, που επιστράφηκε αθεώρητο με την πράξη 146/88 του αρμοδίου Παρέδρου, επανυποβλήθηκε προς θεώρηση με μειωμένο το εντελλόμενο προς πληρωμή ποσό.

Με την αιτιολογία ότι δεν αφαιρέθηκε από τα έξοδα νοσηλείας μέλους οικογένειας λέκτορα, που βρισκόταν με εκπαιδευτική άδεια στο εξωτερικό, το προβλεπόμενο από τις σχετικές διατάξεις του Β.Δ. 665/62 και Ν.Δ. 84/69 ποσοστό συμμετοχής (10%), επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 2186/88 του Πανεπιστημίου Ιωαννίνων. Το ένταλμα επανυποβλήθηκε προς θεώρηση με μειωμένο το εντελλόμενο προς πληρωμή ποσό.

Με την πράξη 183/89 του Ι Τμήματος κρίθηκαν μη θεωρητέα τα χρηματικά εντάλματα 2625, 2744 και 3088/88 του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου που αφορούσαν την καταβολή χρηματικού ποσού για έξοδα εκτυπώσεως διδακτορικής διατριβής επιστημονικών συνεργατών και επιμελήτριας του Ιδρύματος, με την αιτιολογία ότι η έκδοση αντιτύπων της διατριβής βάρυνε αποκλειστικώς τον υποψήφιο διδάκτορα (άρθρα 1-9 και 11 Ν. 1450/50) και όχι τον προϋπολογισμό του Α.Ε.Ι.

2. Τεχνολογικά Εκπαιδευτικά Ιδρύματα (Τ.Ε.Ι.)

α) Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Και στα Νομικά αυτά πρόσωπα παρατηρήθηκε ότι δεν έγινε ορθή κατανομή των πιστώσεων για να καλυφθούν οι πραγματικές τους ανάγκες, με συνέπεια μεγάλο μέρος τους να παραμείνει αδιάθετο ή, αντίθετα, πολλές ν' αποδειχθούν ανεπαρκείς, γι' αυτό και παρουσιάστηκαν περιπτώσεις εκδόσεως χρηματικών ενταλμάτων χωρίς να υπάρχει αντίστοιχη πίστωση στον προϋπολογισμό (Χ.Ε. 687, 745, 746, 760, 1326, 1337, 1433 οικονομικού έτους 1988, Τ.Ε.Ι. Λάρισας, 296 - 302/88 Τ.Ε.Ι. Χαλκίδας). Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες χαρακτηριστικές περιπτώσεις πιστώσεων που στο σύνολό τους ή κατά ένα μεγάλο μέρος αυτών έμειναν αδιάθετες.

Από τις πιστώσεις 1 Κ.Α.Ε. (προμήθεια μηχανικού και λοιπού Κεφ. εξοπλισμού) του προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων Τ.Ε.Ι. Λάρισας, ποσού δρχ. 534.955.045, 3 Κ.Α.Ε. (προμήθεια γραφομηχανών, πολυγράφων και μαγνητοφώνων) του τακτικού προϋπολογισμού Τ.Ε.Ι. Πειραιά, συνολικού ποσού δρχ. 7.940.841 και 2 Κ.Α.Ε. (δαπάνες σεμιναρίου, εκδρομών) του τακτικού προϋπολογισμού Τ.Ε.Ι. Χαλκίδας, συνολικού ποσού δρχ. 200.000, δε δαπανήθηκε κανένα ποσό. Εξάλλου,

από τις πιστώσεις 1 Κ.Α.Ε. (δαπάνες επιχορηγήσεως για μελέτες) του προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων Τ.Ε.Ι. Λάρισας, ποσού δρχ. 87.000.000, διατέθηκαν δρχ. 12.225.000 (αδιάθετο ποσό δρχ. 74.775.000) και από τις πιστώσεις 5 Κ.Α.Ε., που αφορούσαν δαπάνες προμηθειών Τ.Ε.Ι. Καβάλας συνολικού ποσού δρχ. 40.522.690, διατέθηκε μόνο το ποσό δρχ. 79.639 (αδιάθετο ποσό δρχ. 40.445.051).

Παρατηρήθηκε επίσης, μεγάλη καθυστέρηση στην έγκριση των προϋπολογισμών των Τ.Ε.Ι. Λάρισας (20.6.1988) και Χαλκίδας (9.5.1988). Σημειώνεται ότι η καθυστέρηση της εγκρίσεως των προϋπολογισμών των Ν.Π.Δ.Δ. έχει ως αποτέλεσμα τη δημιουργία προβλημάτων λειτουργίας τους και ελέγχου των δαπανών τους.

β) Αποδοχές - αποζημιώσεις

Με την 681/88 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 1485/88 του Τ.Ε.Ι. Αθήνας, με το οποίο εντελλόταν η πληρωμή ποσού δρχ. 807.201, σε μόνιμο εκπαιδευτικό προσωπικό του Ιδρύματος, ως πρόσθετη αμοιβή, λόγω αναθέσεως σ' αυτό διδασκαλίας ενός επί πλέον της εβδομαδιαίας διδακτικής απασχολήσεως του μαθήματος, κατά το από 1.6.1988 μέχρι 5.7.1988 χρονικό διάστημα, στο οποίο περιλαμβανόταν και η πρώτη εξεταστική περίοδος του εαρινού εξαμήνου (21/6.5./7/1988), επειδή η προβλεπόμενη στο άρθρο 19 του Ν. 1404/83 πιο πάνω πρόσθετη αμοιβή αναφερόταν σε ώρες απασχολήσεως που αφορούσαν το διδακτικό μόνο έργο του μαθήματος, όπως αυτό προσδιορίζεται με το άρθρο 24 παρ. 1 του πιο πάνω Νόμου, και όχι για τη διενέργεια των εξετάσεων που ήταν υπηρεσία συναφής προς την ειδικότητα του μέλους του Ε.Π. και Ε.Ε.Π. των Τ.Ε.Ι. και για την οποία δε δικαιούτο πρόσθετη αμοιβή.

Με την ίδια αιτιολογία ότι, δηλαδή, οι καθηγητές των Τ.Ε.Ι. δε δικαιούνταν την από το άρθρο 19 του Ν. 1404/83 προβλεπόμενη πρόσθετη αμοιβή για την απασχόλησή τους, κατά τη διάρκεια των εξετάσεων, επιστράφηκαν αθεώρητα και τα χρηματικά εντάλματα 173/88, ποσού δρχ. 515.741, του Τ.Ε.Ι. Πάτρας (πράξη Παρέδρου 88/86), 144/88, ποσού δρχ. 399.022, του Τ.Ε.Ι. Σερρών, 50 και 88/88, συνολικού ποσού δρχ. 1.308.380, του Τ.Ε.Ι. Καβάλας και 575/88, ποσού δρχ. 1.484.075, του Τ.Ε.Ι. Αθήνας.

Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 599/88 πράξη του έκρινε μη νόμιμη τη δαπάνη ποσού δρχ. 139.240, που εντελλόταν να πληρωθεί με το χρηματικό ένταλμα 384/88 του Τ.Ε.Ι. Σερρών σε εκπαιδευτικούς του Ιδρύματος για την εκτέλεση πρόσθετου εκπαιδευτικού έργου σε χρονική περίοδο, που τους είχε χορηγηθεί εκπαιδευτική άδεια πάνω από τρεις μήνες, με την αιτιολογία ότι, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 3 παρ. 3 της, κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 5 του άρθρου 20 του Ν. 1404/83, εκδοθείσης Ε5/3867/1984 αποφάσεως του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, δεν ήταν δυνατή η ανάθεση διδασκαλίας με πρόσθετη αμοιβή σε μέλη Ε.Π. και Ε.Ε.Π. των Τ.Ε.Ι., στα οποία είχε χορηγηθεί εκπαιδευτική άδεια πάνω από τρεις μήνες.

Με την πράξη 362/88 του Ι Τμήματος κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 815/87 του Τ.Ε.Ι. Λάρισας που αφορούσε την πληρωμή ποσού δρχ. 202.615, σε διδακτικό προσωπικό του Ιδρύματος, ως πρόσθετη αμοιβή, λόγω αναθέσεως σ' αυτό διδασκαλίας ενός ακόμη μαθήματος πέραν των προβλεπομένων από το επίσημο πρόγραμμα, με την αιτιολογία ότι για την ανάθεση της διδασκαλίας δεν προηγήθηκε η από το άρθρο 20 του Ν. 1404/83 προβλεπόμενη έγκριση του Συμβουλίου του Τ.Ε.Ι., αλλά δόθηκε αυτή μετά την πραγματοποίησή της εργασίας.

Με την αιτιολογία της αναθέσεως προσθέτου εκπαιδευτικού έργου χωρίς να προηγηθεί η έγκριση του Συμβουλίου του Τ.Ε.Ι., επιστράφηκαν αθεώρητα και τα χρηματικά εντάλματα 852/88, του Τ.Ε.Ι. Αθήνας και 125, 398 και 951/88, συνολικού ποσού δρχ. 204.918 του Τ.Ε.Ι. Πειραιά.

Από το Τ.Ε.Ι. Μεσολογγίου εκδόθηκαν τα χρηματικά εντάλματα 675, 676, 677, 931/88, που αφορούσαν την καταβολή του συνολικού ποσού δρχ. 716.152 σε εκπαιδευτικό προσωπικό του Ιδρύματος, ως αποζημίωση για υπερωριακή απασχόλησή τους. Τα εντάλματα αυτά με την 688/88 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα με την αιτιολογία ότι οι εντελλόμενες με τα πιο πάνω χρηματικά εντάλματα δαπάνες, αναφέρονται σε καταβολή αποζημιώσεως μελών του Ε.Π. του Τ.Ε.Ι. Μεσολογγίου για παρασχεθείσα υπερωριακή εργασία μη συνδεόμενη με ανάθεση ενός ακόμη, επί πλέον της υποχρεωτικής εβδομαδιαίας διδακτικής απασχολήσεώς τους μαθήματος.

Με την αιτιολογία ότι δεν οφειλόταν πρόσθετη αμοιβή για απασχόληση του εκπαιδευτικού προσωπικού των Τ.Ε.Ι. σε επιμορφωτικά σεμινάρια, αφού κατά πλάσμα του Νόμου (άρθρο 51 παρ. 6α Ν. 1404/83) η απασχόλησή αυτή θεωρείται κανονική διδακτική εργασία, η οποία πραγματοποιείται μέσα στο όρια της υποχρεωτικής διδακτικής απασχολήσεως (Κεφ. Β' άρθρου 20 Ν. 1404/83), κρίθηκαν μη θεωρητέα (πράξη Ι Τμήματος 64/89) τα χρηματικά εντάλματα 1246 και 1247/88 του Τ.Ε.Ι. Μεσολογγίου, με τα οποία εντελλόταν η πληρωμή συνολικού ποσού δρχ. 330.000 δρχ. σε εκπαιδευτικό προσωπικό του Ιδρύματος, για απασχόλησή του σε σεμινάριο Λογιστικής - Πληροφορικής.

Με την αυτή ως άνω αιτιολογία επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 130, 399, 402 και 678 - 689/88 συνολικού ποσού δρχ. 2.091.545, του Τ.Ε.Ι. Πειραιά (πράξεις Παρέδρου 49 και 61/88) και τα χρηματικά εντάλματα 1248 και 1249/88, συνολικού ποσού δρχ. 403.800, του Τ.Ε.Ι. Μεσολογγίου, που αφορούσαν την πληρωμή πρόσθετης αμοιβής εκπαιδευτικού προσωπικού των πιο πάνω Τ.Ε.Ι. για απασχόλησή του σε επιμορφωτικά σεμινάρια.

γ) Δαπάνες κινήσεως

Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις Επιτρόπου 208 και 210/88) τα χρηματικά εντάλματα 847, 848, 891 και 892/88, συνολικού ποσού δρχ. 488.092, που εκδόθηκαν από το Τ.Ε.Ι. Λάρισας και αφορούσαν την καταβολή, σε καθηγητές του, δαπανών κινήσεως για τη συμμετοχή τους σε εκπαιδευτικές εκδρομές σπουδαστών στο εξωτερικό, γιατί εντελλόταν με αυτά η πληρωμή και εξόδων διαμονής σε ξενοδοχείο, χωρίς να επισυνάπτεται ως δικαιολογητικό των δαπανών αυτών το απαιτούμενο από το άρθρο 5 παρ. 2 της Γ.Υ.Σ. 8251/31.12.1982 κοινής Υπουργικής αποφάσεως εξοφλημένο τιμολόγιο του ξενοδοχείου διαμονής. Εκδόθηκαν νέα χρηματικά εντάλματα με μειωμένα τα εντελλόμενα προς πληρωμή ποσά κατά τα έξοδα διαμονής στο ξενοδοχείο.

Με την πράξη 233/88 του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λάρισας επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 822, 823, 1028, 1029, 1031, 1059/88 συνολικού ποσού δρχ. 1.523.994, που εκδόθηκαν από το Τ.Ε.Ι. Λάρισας και αφορούσαν την καταβολή αποζημιώσεως, σε καθηγητές του, για τη συμμετοχή τους σε συνέδρια στο εξωτερικό, για το λόγο ότι δεν είχε εκδοθεί απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων που να εγκρίνει τη μετακίνησή τους, ούτε είχε ακολουθηθεί η διαδικασία χορηγήσεως των εκπαιδευτικών αδειών, που προβλέπεται από την 175/3687/26.6.84 Υπουργική απόφαση, σε συνδυασμό με το Κεφ. Β' περ. ΙΙ εδάφ. ιβ' της 175/1585/84 όμοιας. Τα χρηματικά αυτά εντάλματα ακυρώθηκαν από την Υπηρεσία που τα εξέδωσε.

Κατά παράβαση των διατάξεων της 44012/1827/10.5.1987 κοινής Υπουργικής αποφάσεως (ΦΕΚ 310/Β'/88), που κυρώθηκε με το άρθρο 13 του Ν. 1810/88, υπολογίστηκε από το Τ.Ε.Ι. Λάρισας η ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση σε 4.500 και 3.000 δραχμές, χωρίς να επισυνάπτεται στα σχετικά χρηματικά εντάλματα δελτίο παροχής υπηρεσιών του ξενοδοχείου διανυκτερεύσεως των μετακινηθέντων υπαλλήλων ή θεωρημένες αποδείξεις ενοικιαζομένων δωματίων, ξενώνων κ.λπ., αντίστοιχα. Τα εντάλματα επιστράφηκαν αθεώρητα και εκδόθηκαν νέα με μειωμένα τα εντελλόμενα προς πληρωμή ποσά.

δ) Προμήθειες - Εκτέλεση εργασιών

Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την αιτιολογία της μη τηρήσεως της διαδικασίας μειοδοτικού διαγωνισμού, έκρινε μη νόμιμη δαπάνη, συνολικού ποσού δρχ. 543.460, που εντελλόταν να πληρωθεί από το Τ.Ε.Ι. Ηρακλείου Κρήτης, για την προμήθεια μεταλλικών επίπλων.

Με την πράξη 8/89 του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ευβοίας, επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 969/88, ποσού δρχ. 1.450.000, που εκδόθηκε από το Τ.Ε.Ι. Χαλκίδας και αφορούσε προμήθεια Η/Υ συστημάτων, με την αιτιολογία ότι για την προμήθεια αυτή, προϋπολογισμού δραχμών 8.000.000, δεν είχε παρασχεθεί η προβλεπόμενη από τις διατάξεις του Ν.Δ. 101/73 έγκριση του Υπουργού Προεδρίας της Κυβερνήσεως.

Με την αιτιολογία ότι πραγματοποιήθηκε προμήθεια ομοίων ειδών με απευθείας συμφωνία κατόπιν κατατμήσεως της ολικής δαπάνης προς αποφυγή της νόμιμης διαδικασίας του τακτικού μειοδοτικού διαγωνισμού, επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 8 - 10, 12 - 14, 18 και 19/88, συνολικού ποσού δρχ. 402.289, του Τ.Ε.Ι. Λάρισας.

Επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 1401/88 και 304/88, του Τ.Ε.Ι. Κοζάνης - Παράρτημα Φλώρινας, που αφορούσαν δαπάνες προμήθειας αναλωσίμων υλικών και δύο δειγματοληπτών, αντίστοιχα, με την αιτιολογία ότι τα επισυναπτόμενα σε φωτοαντίγραφα τιμολόγια δε μπορούσαν να αποτελέσουν νόμιμα παραστατικά στοιχεία εκδόσεως τίτλου πληρωμής.

Με την πράξη 57/88 του αρμοδίου Παρέδρου επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 2127/88 και 2131/88 του Τ.Ε.Ι. Αθήνας, με τα οποία εντελλόταν η πληρωμή συνολικού ποσού δρχ. 590.000 για την εκτέλεση εργασιών προς επισκευή εγκαταστάσεων φυλακίων του Ιδρύματος, με την αιτιολογία ότι η ανάθεση της εκτελέσεως των εργασιών αυτών έγινε απευθείας και όχι κατόπιν διενέργειας δημοσίου μειοδοτικού διαγωνισμού που επιβάλλεται από το Νόμο (άρθρο 43 Ν.Δ. 496/74) λόγω του ύψους της δαπάνης.

ε) Εκτέλεση έργων

Κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 4 του Ν.Δ. 496/74 και του άρθρου 4 του 1418/84 ανατέθηκε από το Τ.Ε.Ι. Ηρακλείου Κρήτης, σε εργολάβο δημοσίων έργων, η εκτέλεση έργου (κατασκευή σιδηρού στεγάστρου ατμοστροβίλου – ΣΤΕΦ) με απευθείας συμφωνία χωρίς να συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής κάποιας από τις εξαιρέσεις που αναφέρονται περιοριστικά στις πιο πάνω διατάξεις. Το σχετικό χρηματικό ένταλμα 54/88, ποσού δρχ. 1.160.000, κρίθηκε μη θεωρητέο με την 378/88 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

στ) Φορολογικές παραβάσεις

Με την πράξη 625/88 του Ι Τμήματος κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 1714/88 του Τ.Ε.Ι. Αθήνας, που αφορούσε αμοιβή αρχιτέκτονα για την επίβλεψη οικοδομικών εργασιών του Ιδρύματος, επειδή, κατά την εκκαθάριση της εντελλόμενης προς πληρωμή δαπάνης, δεν είχε υπολογιστεί και παρακρατηθεί φόρος εισοδήματος (10%), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 48 παρ. 1 και 2 του Ν.Δ. 3325/55, όπως αυτές αντικαταστάθηκαν με το άρθρο 7 παρ. 6 του Ν. 1475/84, σε συνδυασμό με εκείνες του άρθρου 45 παρ. 2 του πιο πάνω Ν.Δ/τος.

Κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 1 παρ. 1 παρίπτωση α' του Β.Δ/τος της 11/16.12.1957, που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 3 του άρθρου 15 Ν.Δ. 3323/55, όπως αντικαταστάθηκαν με την παρ. 2 του άρθρου 7 του Ν. 1475/84, δεν υπολογίστηκε και δεν παρακρατήθηκε φόρος εισοδήματος με συντελεστή 2% επί αμοιβής για τη συντήρηση και επισκευή κλιματιστικού μηχανήματος του Τ.Ε.Ι. Αθήνας. Το σχετικό χρηματικό ένταλμα (1768/88) επιστράφηκε αθεώρητο με την πράξη 39/88 του αρμοδίου Παρέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

ζ) Λοιπές μη νόμιμες δαπάνες

Από το Τ.Ε.Ι. Πάτρας εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 567/88 με το οποίο εντελλόταν η πληρωμή ποσού δρχ. 216.084 σε τουριστικό γραφείο, προς εξόφληση οφειλής που προήλθε από την αύξηση του κατώτατου ορίου της ανά χιλιόμετρο τιμής των Δ.Χ. ειδικών τουριστικών λεωφορείων, σύμφωνα με την 516425/ειδ. αρ. 501/13.5.88 κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Μεταφορών και Επικοινωνιών. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο, με την αιτιολογία ότι η εντελλομένη προς πληρωμή δαπάνη δεν ήταν νόμιμη κατά το τμήμα που αναφερόταν σε εκδρομές σπουδαστών, οι οποίες πραγματοποιήθηκαν πριν από τη χρονολογία ισχύος της πιο πάνω κοινής Υπουργικής αποφάσεως. Το ίδρυμα επανυπέβαλε το ένταλμα προς θεώρηση με μειωμένο προς πληρωμή ποσό κατά δραχμές 140.565.

Με την πράξη 74/88 του αρμοδίου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 472/88, ποσού δρχ. 2.184.067, που εκδόθηκε από το Τ.Ε.Ι. Καβάλας για καταβολή διαφοράς μισθωμάτων, η οποία προέκυψε από την αναπροσαρμογή των με τις 77 και 88/88 αποφάσεις του Μονομελούς Πρωτοδικείου Καβάλας, με την αιτιολογία ότι η εκκαθάριση της δαπάνης δεν έγινε σύμφωνα με τα οριζόμενα στο διατακτικό των πιο πάνω αποφάσεων. Το ένταλμα επαναφέρθηκε για θεώρηση με μειωμένο το εντελλόμενο προς πληρωμή ποσό κατά δραχμές 501.665.

Με την αιτιολογία ότι η υποχρέωση καταβολής μισθώματος ακινήτου άρχιζε από την κατάρτιση της σχετικής συμβάσεως και την υπογραφή του πρωτοκόλλου παραλαβής του μισθίου, επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 970/88 του Τ.Ε.Ι. Αθήνας, ποσού δρχ. 600.000, που αφορούσε την καταβολή μισθωμάτων, για χρονικό διάστημα προγενέστερο της υπογραφής της συμβάσεως παραχωρήσεως του δικαιώματος χρήσεως του μισθίου ακινήτου.

Επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 1281/88, ποσού δρχ. 1.547.001, του Τ.Ε.Ι. Λάρισας, που αφορούσε την πληρωμή δαπάνης μισθώσεως δωματίων για τη στέγαση σπουδαστών του, κατά το από 1/1 - 30/6/1988 χρονικό διάστημα, γιατί η απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ιδρύματος για την με απευθείας συμφωνία μίσθωση των δωματίων λήφθηκε στις 23 Ιουνίου 1988 και ρύθμιζε και έννομες σχέσεις προγενέστερες της εκδόσεώς της.

Το ένταλμα επανυποβλήθηκε για θεώρηση με μειωμένο το εντελλόμενο προς πληρωμή ποσό κατά δραχμές 1.260.000.

Με την πράξη 633/88 του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 729/88 του Τ.Ε.Ι. Λάρισας, που αφορούσε την καταβολή αμοιβής ποσού δρχ. 205.000 σε δικηγόρο για γνωμοδοτήσεις του σε διοικητικά θέματα συνήθους φύσεως, με την αιτιολογία ότι από την νομοθεσία που διέπει τα Τ.Ε.Ι. δεν προβλέπεται η δυνατότητα διενέργειας δαπανών για λήψη γνωμοδοτήσεως δικηγόρου για τα θέματα αυτά, αλλ' ούτε ως λειτουργική μπορούσε να θεωρηθεί τέτοιου είδους δαπάνη, δεδομένου ότι πρόκειται για θέματα, που ανάγονται στα κύρια καθήκοντα του προσωπικού του Τ.Ε.Ι. Λάρισας.

Με την αιτιολογία ότι τα δικαστικά έξοδα και η δικηγορική αμοιβή που είχε υποχρέωση να καταβάλει Ν.Π.Δ.Δ. σε δικηγόρο για την εκπροσώπηση του ενώπιον των δικαστηρίων δεν μπορούσαν να υπερβούν τα οριζόμενα από τον Κώδικα Δικηγόρων (Ν.Δ. 3026/54), κρίθηκε μη θεωρητέο (πράξη Ι Τμήματος 632/88) το χρηματικό ένταλμα 727/88 του Τ.Ε.Ι. Λάρισας, με το οποίο εντελλόταν ή πληρωμή δαπάνης για δικηγορική αμοιβή και δικαστικά έξοδα που υπολογίστηκαν σε ποσά μεγαλύτερα, χωρίς να έχει συμφωνηθεί, κατά την αποδοχή της εντολής, η καταβολή αυξημένων ποσών.

3. Πανεπιστημιακά Νοσοκομεία

α) Προσλήψεις προσωπικού

Με την πράξη 82/89 του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κρίθηκε μη νόμιμη δαπάνη συνολικού ύψους δρχ. 6.463.261 που εντελλόταν να πληρωθεί με τα χρηματικά εντάλματα 1859 έως 1865, 1867, 1886, 1887/88, τα οποία εκδόθηκαν από το Αιγινήτειο Νοσοκομείο και αφορούσαν αποδοχές προσωπικού που προσλήφθηκε κατ' επίκληση των διατάξεων του Κεφ. Β' του Ν. 993/79, γιατί από τα συνοδεύοντα τα χρηματικά εντάλματα δικαιολογητικά δεν προέκυπτε το «απρόβλεπτο» και «επείγον» των αναγκών, η αιτιολογιμένη συνδρομή των οποίων ήταν αναγκαία για την πρόσληψή του σύμφωνα με τις πιο πάνω διατάξεις.

β) Αποδοχές – αποζημιώσεις

Από το Αιγινήτειο Νοσοκομείο εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 1506/88, που αφορούσε την καταβολή αποδοχών σε καθηγήτρια Α.Ε.Ι., γιατρό του άνω Νοσοκομείου. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο, με την αιτιολογία ότι δεν επισυναπτόταν στα δικαιολιγητικά του εντάλματος η από τις διατάξεις του άρθρου 17 παρ. 4 και 5 του Ν. 1268/82 και της Β2/6935/82 (ΦΕΚ 1082/Β'/82) κοινής Υπουργικής αποφάσεως απαιτουμένη εγκριτική απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων για την κατοχή της δεύτερης θέσεως.

Από το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο (πράξη 671/88) το χρηματικό ένταλμα 25/88, που εκδόθηκε από το Αρεταίειο Νοσοκομείο και αφορούσε την καταβολή επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας (ακτινοβολίας) σε μονίμους υπαλλήλους τοδ Κλάδου ΤΕ8 Ηλεκτρονικών, με την αιτιολογία ότι η εντελλόμενη προς πληρωμή δαπάνη δεν ήταν νόμιμη, εφόσον δεν προβλεπόταν χορήγηση τέτοιου επιδόματος στην ειδικότητά τους από τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 1 περίπτωση IV εδάφ. α' του Π.Δ. 904/78.

Με την πράξη 52/88 του αρμοδίου Παρέδρου επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 818 και 819/88, συνολικού ποσού δρχ. 3.140.800, του Αρεταίειου Νοσοκομείου που αφορούσαν την καταβολή πρόσθετης αμοιβής σε καθαριστές του Νοσοκομείου γιατί εκτελούσαν και καθήκοντα τραπεζοκόμων, με την αιτιολογία ότι από καμμιά διάταξη Νόμου δεν προβλεπόταν η καταβολή πρόσθετης αμοιβής σε καθαριστές οι οποίοι παράλληλα με τα καθήκοντά τους απασχολούνταν και ως τραπεζοκόμοι εντός του νομίμου ωραρίου της εργασίας τους.

Εσφαλμένα υπολογίστηκε αποζημίωση για τη μη χορήγηση κανονικής αδείας σε υπάλληλο με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου του Αιγινήτειου Νοσοκομείου κατά τις διατάξεις της εργατικής Νομοθεσίας ενώ έπρεπε να υπολογιστεί σύμφωνα με τις διατάξεις του υπαλληλικού κώδικα (άρθρο 102 παρ. 3 Π.Δ. 611/77), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 3 παρ. 2 του Ν. 1157/81) στις οποίες παραπέμπει η παρ. 2 του άρθρου 23 του Ν. 993/79.

γ) Προμήθειες

Με την πράξη 3/88 του αρμοδίου Παρέδρου, επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 13/88, ποσού δρχ. 227.360, του Αιγινήτειου Νοσοκομείου, που αφορούσε τη χορήγηση προκαταβολής 40% επί της αξίας προμηθείας υλικού ραδιοηχομονώσεως θαλάμου, με την αιτιολογία ότι στη σχετική διακήρυξη του δημοσίου μειοδοτικού διαγωνισμού δεν περιλαμβανόταν όρος για χορήγηση προκαταβολής.

Με την αιτιολογία ότι η συνολική δαπάνη προμηθείας ομοίων ειδών

κατατμήθηκε σε μερικότερα ποσά, προς αποφυγή της υποχρεώσεως διενεργείας δημοσίου μειοδοτικού διαγωνισμού (άρθρο 43 Ν.Δ. 496/74 και απόφ. Υπουργού Οικονομικών 119459/1313/22.12.86, ΦΕΚ 902/Β'/86), επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 585/88, ποσού δρχ. 298.000 και 586/88, ποσού δρχ. 226.000, του Αιγινήτειου Νοσοκομείου που αφορούσαν την προμήθεια εγχρώμων τηλεοράσεων. Από τα εντάλματα αυτά επαναφέρθηκε το πρώτο το οποίο και θεωρήθηκε, ενώ το δεύτερο ακυρώθηκε.

4. Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων (Ο.Σ.Κ.)

α) Έκδοση χρηματικού εντάλματος στο όνομα μη δικαιούχου

Με την πράξη 34/88 του Παρέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστάφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 2521 και 2522/88 του Οργανισμού Σχολικών Κτιρίων (Ο.Σ.Κ.) που αφορούσαν την πληρωμή δικαστικών εξόδων, με την αιτιολογία ότι τα εντάλματα αυτά έπρεπε να εκδοθούν στο όνομα των υπαλλήλων του Οργανισμού υπέρ των οποίων επιδικάστηκαν τα έξοδα αυτά με τις σχετικές δικαστικές αποφάσεις (άρθρο 2 παρ. 2 Π.Δ. 471/75) και όχι στο όνομα των δικηγόρων τους, οι οποίοι τους εκπροσώπησαν ενώπιον του δικαστηρίου.

β) Μη νόμιμες δαπάνες.

Με την πράξη 33/88 του αρμοδίου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 2399/88, ποσού δρχ. 569.387, που εκδόθηκε απο τον Ο.Σ.Κ. και αφορούσε την καταβολή προσωρινού επιδόματος για το από 1.1.84 μέχρι 31.5.88 χρονικό διάστημα, με την αιτιολογία ότι η εντελλόμενη προς πληρωμή δαπάνη δεν ήταν νόμιμη κατά το μέρος που η αξίωση των φερομένων ως δικαιούχων του εντάλματος είχε υποπέσει στη διετή παραγραφή του άρθρου 48 παρ. 3 του Ν.Δ. 496/74. Το ένταλμα επανυποβλήθηκε προς θεώρηση με μειωμένο το εντελλόμενο προς πληρωμή ποσό κατά δραχμές 264.601.

Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 683/88 πράξη του έκρινε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 2870/88, ποσού δρχ. 4.896.680, που εκδόθηκε απο τον Ο.Σ.Κ. και αφορούσε την εξόφληση του Ιου λογαριασμού του έργου «επισκευή οικοδομικών και ηλεκτρολογικών εγκαταστάσεων του 3ου Δημοτικού Σχολείου Πειραιά», για το λόγο ότι, κατ' ορθή ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 35 παρ. 2 και 36 παρ. 1 και 2 του Π.Δ. 715/79, με τη δαπάνη των πιο πάνω εργασιών ανακαινίσεως των μισθωμένων από τον Ο.Σ.Κ. κτιρίων έπρεπε να επιβαρυνθεί ο εκμισθωτής τους και όχι ο Ο.Σ.Κ., ανεξαρτήτως του ότι η ανάθεση του έργου έγινε με απευθείας συμφωνία, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 43 παρ. 1 του Ν.Δ. 496/74, σε συνδυασμό προς την αριθ. 119459/1313/8.12.86 απόφαση του Υπουργού των Οικονομικών.

Από τον Ο.Σ.Κ. εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 1288/88, με το οποίο εντελλόταν η πληρωμή ποσού δρχ. 12.876.000 στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων με β' υπόλογο υπάλληλο του Οργανισμού, για αποζημίωση, με προσωρινή τιμή μονάδας, ιδιοκτητών εδαφικής εκτάσεως που απαλλοτριώθηκε για την ανέγερση του 5ου Νηπιαγωγείου Αργυρούπολης. Το ένταλμα αυτό αρνήθηκε να θεωρήσει ο αρμόδιος Πάρεδρος, με την αιτιολογία ότι εσφαλμένα υπολογίστηκε η αποζημίωση για έκταση 888 $μ^2$ αντί του ορθού 766 $μ^2$. Το ένταλμα επανυποβλήθηκε για θεώρηση με μειωμένο το εντελλόμενο προς πληρωμή ποσό κατά δραχμές 1.769.000.

5. Οργανισμός Εκδόσεων Διδακτικών Βιβλίων (Ο.Ε.Δ.Β.).

Με την πράξη 65/88 του αρμοδίου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 1683/88, ποσού δρχ. 223.100, που εκδόθηκε από τον Ο.Ε.Δ.Β. και αφορούσε την καταβολή αποζημιώσεως λόγω απολύσεως πρώην εργάτη του Οργανισμού, για το λόγο ότι ο φερόμενος ως δικαιούχος είχε προσληφθεί με τις διατάξεις του Κεφ. Δ' του Ν. 993/79 για την κάλυψη προσκαίρων αναγκών και μετά την λύση της συμβάσεως εργασίας λόγω λήξεως του χρόνου έπρεπε να αποχωρήσει από την υπηρεσία δίχως καμιά αποζημίωση σύμφωνα με τις οικείες διατάξεις.

Από τον Ο.Ε.Δ.Β. εκδόθηκαν τα χρηματικά εντάλματα 465 και 466/88, που αφορούσαν την πληρωμή συνολικού ποσού δρχ. 5.403.251 για την εκτέλεση τυπογραφικών και βιβλιοδετικών εργασιών. Τα εντάλματα αυτά επιστράφηκαν αθεώρητα με την πράξη 2/88 του αρμοδίου Παρέδρου με την αιτιολογία ότι η εκκαθάριση της εντελλομένης προς πληρωμή δαπάνης έγινε με τιμές βιβλιοπαραγωγικών εργασιών έτους 1988, ενώ, σύμφωνα με σχετικό όρο της συμβάσεως αναθέσεως των εργασιών, έπρεπε να γίνει με τις τιμές βιβλιοπαραγωγικών εργασιών του έτους 1987. Ο Οργανισμός επανέφερε για θεώρηση τα εντάλματα με μειωμένα τα εντελλόμενα προς πληρωμή ποσά κατά δραχμές 815.012 συνολικά.

Με την ίδια αιτιολογία, για παράβαση δηλαδή συμβατικού όρου σχετικού με τη συμφωνηθείσα τιμή μονάδος, επιστράφηκαν αθεώρητα και τα χρηματικά εντάλματα 555, 556 και 558/88, που αφορούσαν την πληρωμή συνολικού ποσού δρχ. 584.546 για την εκτέλεση βιβλιοπαραγωγικών εργασιών. Τα εντάλματα επαναφέρθηκαν για θεώρηση με μειωμένα τα εντελλόμενα προς πληρωμή ποσά και θεωρήθηκαν.

6. Εθνικό Αστεροσκοπείο Αθηνών.

Κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 1 παρ. 1 περίπτωση α' του Β. Δ/τος της 11/16.12.1957, που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 3 του άρθρου 15 του Ν.Δ. 3323/55, όπως αντικαταστάθηκαν με την παρ. 2 του άρθρου 7 του Ν. 1473/84, δεν υπολογίστηκε και δεν παρακρατήθηκε φόρος εισοδήματος με συντελεστή 2% επί αμοιβής για την εκτέλεση οικοδομικών εργασιών. Το σχετικό χρηματικό ένταλμα, που επιστράφηκε αθεώρητο με την πράξη 44/88 του αρμοδίου Παρέδρου, επαναφέρθηκε για θεώρηση μετά την παρακράτηση του αναλογούντος φόρου εισοδήματος.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

1. Εθνική Λυρική Σκηνή.

α) Συμμετοχή στην Εθνική Λυρική Σκηνή, καλλιτεχνών, που είχαν αποχωρήσει απ' αυτήν.

Με τις αριθ. 1, 5,6, 7, και 8/1988 πράξεις του Παρέδρου επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθ. 2, 5, 6, 8, 11, 34, 81, 116, 117, 119, 131 και 301/1988 χρηματικά εντάλματα πληρωμής συνολικού ποσού 2.091.210 δρχ., που αφορούσαν συμμετοχή καλλιτεχνών σε παραστάσεις διαφόρων έργων, για το λόγο ότι, ενώ αποχώρησαν από την υπηρεσία κατά το έτος 1987 και έλαβαν τη σχετική αποζημίωση, επαναπροσλήφθηκαν στην Εθνική Λυρική Σκηνή πριν παρέλθει πενταετία, κατά παράβαση της διατάξεως της παρ. 2 του άρθρου 1 του Ν. 966/1979 (ΦΕΚ 210 Α').

β) Με την αριθ. 11/1988 πράξη του Παρέδρου επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθ. 367 και 368 χρηματικά εντάλματα πληρωμής ποσού 738.000 δρχ. και 819.000 δρχ., αντίστοιχα, για εκτέλεση γλυπτικών και ζωγραφικών εργασιών του έργου «ΜΠΟΕΜ», γιατί για την ανάθεση του έργου δεν τηρήθηκε η διαδικασία η προβλεπόμενη από τη διάταξη του άρθρου 15 του Ν. 1735/1987 (ΦΕΚ 195/Α'). Επιστράφηκαν επίσης από τον Πάρεδρο, με την αριθ. 15/1988 πράξη του, τα αριθ. 1122-1126, 1128-1131 και 1133-1156 χρηματικά εντάλματα πληρωμής συνολικού ποσού 5.379.449 δρχ., που αφορούσαν καταβολή αμοιβής σε 33 συμβασιούχους έργου (μουσικούς, μονωδούς, χορογράφους και εκγυμναστές) για τη συμμετοχή τους σε παραστάσεις έργων, γιατί οι σχετικές συμβάσεις έργων που καταρτίστηκαν με αυτούς δεν είναι σύννομες ως αντικείμενες στη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 15 του Ν. 1735/1987, αφού τα έργα που ανατέθηκαν σ' αυτούς ανάγονται στα καθήκοντα του οργανισμού προσωπικού της Εθνικής Λυρικής Σκηνής, η οποία σύμφωνα με το άρθρο 30 του Β.Δ. 139/1966 (ΦΕΚ 33 Α')«Οργανισμός εσωτερικής λειτουργίας Ε.Λ.Σ.» διαθέτει προσωπικό τέτοιων ειδικοτήτων.

γ) Έκδοση χρηματικού εντάλματος στο όνομα μη δικαιούχου.

Με την αριθ. 4/1988 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 75/1988 χρηματικό ένταλμα πληρωμής, που αφορούσε δικαστικά έξοδα, γιατί εκδόθηκε στο όνομα του πληρεξουσίου δικηγόρου, αντί να εκδοθεί στο όνομα των εναγόντων δικαιούχων, όπως προβλέπουν οι διατάξεις του Δημοσίου Λογιστικού και του Λογιστικού των Ν.Π.Δ.Δ. και όπως παγίως δέχεται το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Τό χρηματικό αυτό ένταλμα αντικαταστάθηκε με τα χρηματικά εντάλματα 240, 241 και 242/1988, που εκδόθηκαν στο όνομα των δικαιούχων και θεωρήθηκαν.

δ) Μη νόμιμη δαπάνη.

Με την αριθ. 2/1988 πράξη, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 61/1988 χρηματικό ένταλμα, που αφορούσε αμοιβή των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Εθνικής Λυρικής Σκηνής, γιατί είχε υπολογισθεί αμοιβή για συμμετοχή τους σε πέντε (5) συνεδριάσεις για κάθε μήνα, ενώ, σύμφωνα με την αριθ. 86002/3228/17.5.1985 (ΦΕΚ 578/Β') κοινή απόφαση των Υπουργών Πολιτισμού και Οικονομικών, θα έπρεπε να αμειφθούν για μέχρι τέσσερεις (4) συνεδριάσεις για κάθε μήνα. Το χρηματικό ένταλμα επανήλθε με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε.

2. Εθνικό Θέατρο.

α) Προϋπολογισμός.

Όπως και κατά τα προηγούμενα έτη, ο προϋπολογισμός του Εθνικού Θεάτρου του έτους 1988 εγκρίθηκε με μεγάλη καθυστέρηση. Εγκρίθηκε συγκεκριμένα στις 27.6.1988. Η μη έγκαιρη κατάρτιση και έγκριση του προϋπολογισμού επηρεάζει δυσμενώς την εύρυθμη λειτουργία τόσο του Θεάτρου όσο και των υπηρεσιών του Ελεγκτικού Συνεδρίου, καθ' όσον η έλλειψη εγκεκριμένου προϋπολογισμού έχει ως αποτέλεσμα τη συσσώρευση των περισσοτέρων δαπανών στο τέλος του οικονομικού έτους με προφανείς τις δυσκολίες αντιμετωπίσεώς τους.

β) Μη νόμιμη δαπάνη

Με τις αριθ. 22 και 32/1988 πράξεις του Παρέδρου επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθ. 894-905 και 1496/1988 χρηματικά εντάλματα πληρωμής, ποσού 595.306 και 2.120.353 δρχ. αντίστοιχα, που αφορούσαν διάφορες προμήθειες και καταβολή μισθοδοσίας στους τεχνικούς υπαλλήλους του θεάτρου για το μήνα Δεκέμβριο 1988, γιατί δεν υπήρχε η ανάλογη πίστωση στους κωδικούς αριθμούς του προϋπολογισμού και γιατί είχε γίνει παράβαση της διατάξεως του άρθρου 9 του Ν.Δ. 496/74 «Λογιστικό των Ν.Π.Δ.Δ.» (Ειδικότης των πιστώσεων). Τα χρηματικά εντάλματα επανυποβλήθηκαν στην Υπηρεσία Παρέδρου, τακτοποιημένα σύμφωνα με τις υποδείξεις των πράξεων και θεωρήθηκαν.

3. Κρατικό Θέατρο Βορείου Ελλάδος.

α) Αποδοχές:Με την αριθ. 188/1988 πράξη του Παρέδρου επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθ. 647 και 657 χρηματικά εντάλματα πληρωμής, που αφορούσαν αμοιβή σε διδασκάλους ξιφασκίας, γιατί οι πρόσθετες αποδοχές τους υπερέβαιναν τις μηνιαίες αποδοχές της οργανικής τους θέσεως, κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 2 του άρθρου 104 του Ισχύοντος Συντάγματος. Τα εντάλματα επανυποβλήθηκαν και θεωρήθηκαν με μειωμένο το εντελλόμενο ποσό.

β) Αναγνώριση προϋπηρεσίας: Με την 364/1988 πράξη επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 364 χρηματικό ένταλμα πληρωμής, που αφορούσε την καταβολή χρηματικού ποσού στο ΤΑΥΠΠΚΕΞ, για την εξαγορά υπηρεσίας υπαλλήλου από 1.9.1978 μέχρι 27.11.1983, ο οποίος παρέμεινε εκτός υπηρεσίας και επανήλθε κατ' εφαρμογή των διατάξεων του Ν. 193/1975, όπως τροποποιήθηκαν με τις όμοιες του άρθρου 12 του Ν. 1232/1982, της παρ. 2 του άρθρου 7 του Ν. 193/1975 και του άρθρου 47 του Ν. 1543/1985, γιατί το δημόσιο και τα Ν.Π.Δ.Δ. δεν υποχρεούνται στην καταβολή εισφορών στο οικεία ασφαλιστικά ταμεία για τον εκτός υπηρεσίας χρόνο των υπαλλήλων τους από 21.4.1967 μέχρι της επαναφοράς τους στην υπηρεσία. Η διάταξη του άρθρου 28 του Ν. 1586/1986 έχει εφαρμογή μόνο για τους επανελθόντες με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 1 του Ν. 193/1975 (δηλαδή αυτούς που φυλακίστηκαν, κρατήθηκαν ή εξορίστηκαν). Το χρηματικό ένταλμα δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

4. Αλεξάνδρειο Αθλητικό Μέγαρο.

Επιστροφή κρατήσεων Ν. 103/1975.

Με την αριθ. 320/1988 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθ. 267, 268 και 269 χρηματικά εντάλματα πληρωμής, που αφορούσαν την επιστροφή κρατήσεων που είχαν γίνει σύμφωνα με τον Ν. 103/1975, σε υπαλλήλους του Νομικού Προσώπου, μετά την ανάκληση της μονιμότητάς τους, γιατί ούτε από τις διατάξεις του Ν. 1476/1984, βάσει των οποίων μονιμοποιήθηκαν, ούτε από τις διατάξεις του Ν. 1735/1987, με βάση τις οποίες ανακλήθηκε η μονιμότητά τους, αλλά ούτε και από καμιά άλλη διάταξη νόμου προβλέπεται η επιστροφή τέτοιων κρατήσεων.

5. Κρατική Ορχήστρα Θεσ/νίκης.

Μισθώματα

Με την αριθ. 215/1988 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 139 χρηματικό ένταλμα πληρωμής ποσού 3.837.600 δρχ., που αφορούσε την προκαταβολή ετησίου μισθώματος, ήτοι από 1.6.1988 μέχρι 1.6.1989 για την αίθουσα θεάτρου της ΧΑΝΘ, γιατί δεν τηρήθηκαν οι διατάξεις του άρθρου 27 του Π.Δ. 715/1979 και του άρθρου 29 του Β.Δ/τος της 19.11.1932 «Περί στεγάσεως των Δημοσίων Υπηρεσιών» και γιατί δεν έγινε η κράτηση υπέρ Μ.Τ.Π.Υ. Το χρηματικό ένταλμα επανυποβλήθηκε και θεωρήθηκε με μειωμένο το εντελλόμενο ποσό.

6. Προπαρασκευαστικό και επαγγελματικό σχολείο Καλών Τεχνών Παρόρμου Τήνου.

Πιστώσεις: Με την αριθ. 95/1988 Πράξη του Επιτρόπου στο Νομό Κυκλάδων επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 18 χρηματικό ένταλμα του ανωτέρω νομικού προσώπου ποσού 355.000 δρχ., που αφορούσε απόδοση παλιάς οφειλής του ιδρύματος στο ΙΚΑ, γιατί στον υπό εκτέλεση προϋπολογισμό δεν υπήρχε εγγεγραμμένη σχετική πίστωση.

7. Νομαρχιακή Επιτροπή Λαϊκής Επιμόρφωσης (Πύργου).

Κατασταλτικός Έλεγχος

Κατά τον έλεγχο των απολογιστικών στοιχείων του έτους 1986 διαπιστώθηκαν ελλείψεις σε διάφορες δαπάνες σχετικές με οδοιπορικά έξοδα, κράτηση φόρου εισοδήματος (παράβαση των διατάξεων του άρθρου 7 παρ. 5 του Ν. 1473/1984) και μη έκδοση τιμολογίων (παράβαση των διατάξεων του άρθρου 20 του Π.Δ. 99/1977 «κώδικας φορολογικών στοιχείων»). Εκδόθηκε από την Υπηρεσία Επιτρόπου το αριθ. 2/1988 Φύλλο Μεταβολών και Ελλείψεων (Φ.Μ.Ε.) και σε εκτέλεσή του επιστράφηκε με την αριθ. 878950/24.3.1988 απόδειξη και το αριθ. 3679540/24.3.1988 διπλότυπο εισπράξεως του Δημοσίου Ταμείου Πύργου το μη νόμιμα καταβληθέν ποσό.

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ

1. Επιτροπή Ολυμπιακών Αγώνων.

α) Προϋπολογισμός: Κατά την κατάρτιση του Προϋπολογισμού του νομικού προσώπου, δεν έγινε σωστή εκτίμηση των αναγκών του, με αποτέλεσμα μεγάλα ποσά διαφόρων κωδικών αριθμών να παραμείνουν αδιάθετα. Για παράδειγμα, σε τέσσερις (4) κωδικούς αριθμούς που αφορούσαν συντήρηση και επισκευή κτιρίων, εκτέλεση έργων αθλητισμού και ανέγερση λοιπών κτιρίων, συνολικού ποσού 164.330.000 δραχμών, διατέθηκε ποσό μόνο 15.598.971 δραχμών.

β) Με τα 1591, 1592 και 1644/1988 χρηματικά εντάλματα πληρωμής, συνολικού ποσού 17.908.572 δραχμών, έγινε η πληρωμή προμήθειας ειδών ιματισμού, διάφορων δεξιώσεων και άλλων εκδηλώσεων που ανατέθηκαν με απευθείας συμφωνία, χωρίς δηλαδή τη διενέργεια δημόσιων μειοδοτικών διαγωνισμών, σύμφωνα με το άρθρο 27 του Ν. 423/1976 «Περί Γυμναστηρίων» (ΦΕΚ 236 Α'), το οποίο διατηρήθηκε σε ισχύ με τη διάταξη του άρθρου μόνου του Π.Δ. 166/1981. Η Ε.Ο.Α. επιχορήγησε κατά το έτος 1988 με το ποσό των 417.565.000 δραχμών διάφορα Ν.Π.Ι.Δ., ήτοι αθλητικά σωματεία και ομοσπονδίες, για την αντιμετώπιση των δαπανών τους, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 14 παρ. 2 του Ν. 3148/1955 (ΦΕΚ 50/Α'). Τα ανωτέρω νομικά πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου δεν ελέγχονται από το Ελεγκτικό Συνέδριο.

2. Φίλιππος Ένωση της Ελλάδος (Φ.Ε.Ε.)

α) Προϋπολογισμός

Κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού και του νομικού αυτού προσώπου, δεν έγινε σωστή εκτίμηση των αναγκών του, με αποτέλεσμα μεγάλα ποσά διαφόρων κωδικών αριθμών να παραμένουν αδιάθετα. Για παράδειγμα σε δύο (2) κωδικούς αριθμούς συνολικού ποσού 1.503.000.000 δραχμών που αφορούσαν καταβολή χρηματικών επάλθων, διατέθηκε ποσό 930.865.000 δρχ. και παρέμεινε ως αδιάθετο το ποσό των 572.000.000 δραχμών. Επίσης από τρεις κωδικούς αριθμούς συνολικού ποσού 20.080.500 δραχμών δεν διατέθηκε κανένα χρηματικό ποσό.

β) Με την αριθ. 40/1989 πράξη επιστράφηκαν αθεώρητα χρηματικά εντάλματα συνολικού ποσού 141.372.878 δρχ. που αφορούσαν καταβολή χρηματικών επάθλων σε ιπποπαραγωγούς, γιατί τα χρηματικά αυτά εντάλματα εκδόθηκαν στο όνομα του οργανισμού διεξαγωγής ιπποδρομιών Ελλάδος (Ο.Δ.Ι.Ε.) και όχι στο όνομα των δικαιούχων, επειδή αυτοί δεν εξέδωσαν τα προβλεπόμενα από τον Κ.Φ.Σ. (Π.Δ. 99/1977) τιμολόγια, αλλά και γιατί αξιώσεις δικαιούχων συνολικού ποσού 491.053 δραχμών είχαν υποπέσει στην πενταετή παραγραφή.

3. Εθνικό Στάδιο Νάξου.

Κατά την κατάρτιση του Προϋπολογισμού δεν έγινε σωστή εκτίμηση των αναγκών με αποτέλεσμα μεγάλα ποσά από τα προϋπολογισθέντα να παραμείνουν αδιάθετα. Για παράδειγμα στον κωδικό αριθμό 9577 που αφορούσε εκτέλεση έργων αθλητισμού ενώ προϋπολογίστηκε δαπάνη ποσού 7.184.562 δραχμών, διατέθηκε ποσό μόνο 279.216 δραχμών, παρέμεινε δε αδιάθετο ποσό 6.905.346 δραχμών.

4. Εθνικό Στάδιο Αμαλιάδας

Κατά τον έλεγχο του απολογισμού οικονομικού έτους 1985 διαπιστώθηκαν ελλείψεις όσον αφορά την απόδοση κρατήσεων υπέρ

Μ.Τ.Π.Υ., οι οποίες κατατέθηκαν στην Τράπεζα Ελλάδος σε εκτέλεση του αριθ. 6/1988 ΦΜΕ του αρμόδιου Επιτρόπου. Επίσης διαπιστώθηκε ότι ένσημα του ΙΚΑ συνολικού ύψους 844.410 δραχμών αγοράστηκαν μετά την λήξη των νομίμων προθεσμιών. Την ανωτέρω διαπίστωση ο Επίτροπος έκανε γνωστή στο αρμόδιο Υποκατάστημα Ι.Κ.Α. Αμαλιάδας.

5. Εθνικό Αθλητικό Κέντρο Νεότητας Αγίου Κοσμά.

Με την υπ' αριθ. 18/1988 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 192 Χρηματικό Ένταλμα που αφορούσε αμοιβή δικηγόρου για παραστάσεις του ενώπιον του Μονομελούς Πρωτοδικείου Αθηνών, γιατί η αμοιβή του δεν εκκαθαρίστηκε σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.Δ. 3026/54 και της αριθ. 70741/1987 αποφάσεως του Υπουργού Δικαιοσύνης (ΦΕΚ 430 τ.Β'). Το χρηματικό ένταλμα επανυποβλήθηκε μειωμένο κατά το μη νόμιμο ποσό και θεωρήθηκε. Για τον ίδιο λόγο με την αριθ. 72/1988 πράξη επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 1081 χρηματικό ένταλμα που αφορούσε αμοιβή δικηγόρου για την ανάθεση διαφόρων υποθέσεων του Γυμναστηρίου.

Με την αριθ. 68/1988 πράξη επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 846/1988 χρηματικό ένταλμα (Χ.Ε.) που αφορούσε πληρωμή της 6ης Πιστοποιήσεως του έργου «Αθλητικές εγκαταστάσεις Λιμενικού Σώματος στο ΕΑΚΝ/ΑΚ», γιατί δεν επισυνάπτονταν στο χρηματικό ένταλμα τιμολόγιο του Εργολάβου κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 21 του Κ.Φ.Σ. (Π.Δ. 99/1977).

6. Εθνικό Στάδιο Χαλκίδας.

Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε μη θεωρητέα τα χρηματικά εντάλματα 6 και 7/1988 του Εθνικού Σταδίου Χαλκίδας που αφορούσαν αποζημίωση για υπερωριακή εργασία αποσπασμένων καθηγητών φυσικής αγωγής, ως προπονητών αθλημάτων, με μερική απασχόληση και κατ' αποκοπή μηνιαία αποζημίωση, γιατί η αριθμ. 670/10.1.1984 κοινή Υπουργική απόφαση, με την οποία καθορίστηκε η αποζημίωση των ανωτέρω καθηγητών έπαυσε να ισχύει από 3.12.1984, οπότε άρχισε η ισχύς του Ν. 1505/1984 «περί ενιαίου μισθολογίου», στον οποίο δεν προβλέπεται τέτοια αποζημίωση.

7. Εθνικά Στάδια Νομού Ημαθίας.

Κατασταλτικός Έλεγχος

Κατά τον έλεγχο του έτους 1982, του Εθνικού Σταδίου Βερροίας διαπιστώθηκε α) ότι είχαν πιστωθεί οι λογαριασμοί, για πληρωμή προστίμου στο Ι.Κ.Α., χωρίς χρηματικά εντάλματα, β) καταβλήθηκε στους εργατοτεχνίτες ιδιωτικού δικαίου του Σταδίου ποσό από διπλό υπολογισμό του διορθωτικού ποσού στις πρόσθετες αμοιβές και υπολογισμό της Α.Τ.Α. σε αποδοχές πέραν των περιοριστικά καθοριζομένων, κατά παράβαση των όρων της από 22.6.1982 Ειδικής Συλλογικής Συμβάσεως Εργασίας. Συντάχθηκε το αριθμ. 28/142/8.6.1988 Φ.Μ.Ε. το οποίο και εκτελέστηκε.

Τα ανωτέρω υπό περ. β' ανέκυψαν και κατά τον έλεγχο του απολογισμού του οικονομικού έτους 1983. Συντάχθηκε το αριθ. 29/143/8.6.1988 Φ.Μ.Ε. το οποίο και εκτελέστηκε. Κατά τον έλεγχο τέλος των απολογισμών του ίδιου Σταδίου οικονομικών ετών 1984 και 1985, διαπιστώθηκε ότι καταβλήθηκαν στο ιδιωτικού δικαίου προσωπικό του Σταδίου μη σύννομα χρηματικά ποσά από εκκαθάριση (πληρωμή) διορθωτικού ποσού πέραν των 5.000 δραχμών το μήνα. Συντάχθηκαν τα αριθ. 30/160/21.6.1988 και 31/161/21.6.1988 Φ.Μ.Ε. τα οποία δεν έχουν εκτελεσθεί ακόμη. Επίσης καταβλήθηκε κατά το έτος 1985 μη σύννομα στο ιδιωτικού δικαίου προσωπικό ποσό 252.274 δραχμών, για απασχόλησή του πέραν του νομίμου ωραρίου από 1.1.81 έως 31.3.83, χωρίς να τηρηθεί η υπό του άρθρου ΙΙ παρ. 1 435/76 προβλεπόμενη διαδικασία.

8. Εθνικό Γυμναστήριο Φιλιατών.

Με την αριθ. 10/1988 Πράξη του Επιτρόπου Νομού Θεσπρωτίας επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθμ. 16 και 17 χρηματικά εντάλματα πληρωμής για την εκτέλεση διαφόρων εργασιών, γιατί δεν είχε γίνει η παρακράτηση φόρου εισοδήματος (ποσοστού 2%) σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 7 του Ν. 1473/1984 (ΦΕΚ 127/Α').

9. Εθνικό Στάδιο Ιωαννίνων.

Με την αριθμ. 9/1989 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 200/1988 χρηματικό ένταλμα του Σταδίου, ποσού δραχμών 412.190, που αφορούσε απόδοση κρατήσεων Ι.Κ.Α., επειδή δεν είχε επισυναφθεί κανένα παραστατικό στοιχείο, από το οποίο να φαίνεται η απαίτηση του Ι.Κ.Α. (Ν.Δ. 496/1974). Το χρηματικό ένταλμα επανυποβλήθηκε μειωμένο κατά 287.210 δραχμές και θεωρήθηκε.

Με την αριθ. 18/1988 πράξη επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 20/1988 χρηματικό ένταλμα που αφορούσε αμοιβή φορτοεκφορτωτή, επειδή δεν επισυναπτόταν τιμολόγιο παροχής υπηρεσιών, σύμφωνα με το άρθρο 21 του Π.Δ. 99/1977 Κ.Φ.Σ.

10. Εθνικά Στάδια Νομού Λακωνίας.

Κατασταλτικός Έλεγχος

Έχει διαπιστωθεί ότι, το Εθνικό Στάδιο Σπάρτης δεν έχει υποβάλλει για έλεγχο στο Ελεγκτικό Συνέδριο του απολογισμούς των ετών 1972-1982 και το Εθνικό Στάδιο Γυθείου τους απολογισμούς των ετών 1972-1976. Οι ανωτέρω παραλείψεις έχουν υποβληθεί στο Β' Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου για την επιβολή των νομίμων χρώσεων.

11. Εθνικά Στάδια Νομού Πέλλας

Κατασταλτικός Έλεγχος

Δεν έγινε κατασταλτικός έλεγχος στους απολογισμούς των Εθνικών Σταδίων του Νομού, γιατί δεν υποβλήθηκαν στο Ελεγκτικό Συνέδριο για έλεγχο. Μετά όμως από εκθέσεις του αρμοδίου Επιτρόπου στο Β' Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, εκδόθηκαν αποφάσεις και επιβλήθηκαν χρηματικές ποινές στα μέλη των Διοικητικών Συμβουλίων.

12. Εθνικό Στάδιο Νομού Σερρών.

α) Προληπτικός Έλεγχος.

Με την αριθ. 80/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 78 χρηματικό ένταλμα του Εθνικού Σταδίου Σερρών, που αφορούσε αμοιβή δικηγόρου, γιατί το χρηματικό ένταλμα εκδόθηκε σε βάρος Κ.Α.Ε. διάφορου του οικείου, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 9 του Ν.Δ. 496/1974 «Λογιστικό των Ν.Π.Δ.Δ.».

Με την αριθ. 83/1988 πράξη του Επιτρόπου, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 102 χρηματικό ένταλμα πληρωμής ποσού δραχμών 2.732.960, που αφορούσε αμοιβή για την τοποθέτηση πλαστικών καθισμάτων στις κερκίδες του Γυμναστηρίου Σερρών, γιατί στο ανωτέρω χρηματικό ποσό υπολογίστηκε ποσό για απρόβλεπτες δαπάνες, κατά παράβαση των συμβατικών υποχρεώσεων και των διατάξεων του Π.Δ. 715/1979 αφού δεν επρόκειτο για δημόσιο έργο, στο οποίο και μόνο υπάρχει δυνατότητα πρόβλεψης τέτοιων εξόδων. Το χρηματικό ένταλμα επανυποβλήθηκε και θεωρήθηκε με μειωμένο ποσό.

β) Κατασταλτικός Έλεγχος

Κατά τον έλεγχο των απολογισμών των ετών 1982-1985 του Εθνικού Κολυμβητηρίου Σερρών, διαπιστώθηκε ότι δεν είχε γίνει σωστός υπολογισμός των αμοιβών του με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου εργατοϋπαλληλικού προσωπικού. Στον απολογισμό του έτους 1986, διαπιστώθηκε ότι για την ένταξη του εργατοϋπαλληλικού προσωπικού που μονιμοποιήθηκε με τις διατάξεις του Ν. 1476/1984 στα μισθολογικά κλιμάκια υπολογίστηκαν και τα χρόνια υπηρεσίας που είχαν στον ιδιωτικό τομέα, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 16 του Ν. 1505/1984, με αποτέλεσμα να ενταχθούν σε ανώτερα μισθολογικά κλιμάκια και να παίρνουν αυξημένα χρονοεπιδόματα. Επίσης τα επιδόματα ανθυγιεινής και επικίνδυνης εργασίας υπολογίστηκαν στα ποσά που είχαν προ της μονιμοποιήσεώς τους κατά παράβαση της αριθμ. 96904/3585/25.11.85 κοινής Υπουργικής αποφάσεως, που κυρώθηκε με το άρθρο 12 του Ν. 1643/1986. Εκδόθηκαν τα αριθμ. 1-5 Φύλλα μεταβολών και ελλείψεων της Υπηρεσίας Επιτρόπου, με τα οποία ζητείται να επιστραφεί το ποσό του 1.418.562 δραχμών.

Κατά τον έλεγχο απολογισμών του Εθνικού Σταδίου Νιγρίτας ετών 1976-1982 διαπιστώθηκε ότι μέχρι το έτος 1980 τα χρηματικά εντάλματα δεν είχαν υποστεί προληπτικό έλεγχο και δεν είχαν γίνει οι νόμιμες κρατήσεις στις διάφορες δαπάνες. Επίσης στα χρηματικά εντάλματα δεν επισυνάπτονταν τα απαραίτητα δικαιολογητικά, σύμφωνα με την αριθ. 8506/1976 (ΦΕΚ 687 τ.Β') απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Για παράδειγμα αναφέρονται τα αριθμ. 38 και 47/1978 χρηματικά εντάλματα ποσού 440.000 και 396.718 δραχμών αντίστοιχα, καθώς και το αριθμ. 48/1979 χρηματικό ένταλμα ποσού 200.000 δραχμών, που εκδόθηκαν στο όνομα εργολάβου, για την εκτέλεση διαφόρων έργων, στα οποία δεν επισυνάπτεται κανένα παραστατικό στοιχείο που να δικαιολογεί την έκδοσή τους.

13. Εθνικά Στάδια Νομού Χαλκιδικής.

Κατασταλτικός Έλεγχος

Το Εθνικό Στάδιο Αρναίας δεν έχει υποβάλλει για έλεγχο τους απολογισμούς των ετών 1972-1980 και 1983-1987. Το Εθνικό Στάδιο Μουδανιών δεν έχει υποβάλλει τους απολογισμούς των ετών 1972-1981 και 1985-1987.

Το Εθνικό Στάδιο Ορμύλιας δεν έχει υποβάλει καθόλου απολογισμούς για έλεγχο.

Για τα ανωτέρω Εθνικά Στάδια έχει κινηθεί η διαδικασία του άρθρου 152 του Π.Δ. 1225/1981, αλλά παρ' ότι κλήθηκαν σε απολογία και

έχει επιβληθεί και πρόστιμο, εμμένουν στην μη υποβολή των απολογισμών τους για έλεγχο.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΘΡΑΚΗΣ

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

1. ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΕΩΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ (Ο.Α.Θ.)

α. Προϋπολογισμός: Σημαντικό μέρος των πιστώσεων παρέμεινε αδιάθετο.

Ενδεικτικά σημειώνεται ότι από τις πιστώσεις είκοσι επτά (27) Κ.Α.Ε., που αφορούσαν διάφορες δαπάνες, συνολικού ποσού 31.770.000 δραχμών, διατέθηκε ποσό 2.487.453 δραχμών και παρέμεινε αδιάθετο υπόλοιπο ποσό 29.282.547 δραχμών.

β. Αποδοχές: Με την 32/1988 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου επιστράφηκαν αθεώρητα τα 36, 45 και 47 χρηματικά εντάλματα, ποσού 1.042.545, 160.432 και 91.068 δραχμών αντίστοιχα, του Ο.Α.Θ., που αφορούσαν αποδοχές β' δεκαπενθημέρου μηνός Ιανουαρίου 1988, καθώς και αποζημίωση για εργασία που προσφέρθηκε κατά τις Κυριακές και νυκτερινές ώρες του ίδιου μήνα από υπαλλήλους του ανωτέρω οργανισμού, γιατί δεν είχε υπολογισθεί νόμιμα η ΑΤΑ του α' τετραμήνου έτους 1988. Τα χρηματικά εντάλματα επανυποβλήθηκαν με μειωμένα ποσά κατά 68.666 δραχμές και θεωρήθηκαν.

γ. Οδοιπορικά και ημερήσια αποζημίωση: Με την 165/1988 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το 491/1988 Χ.Ε. πληρωμής του Ο.Α.Θ. που αφορούσε οδοιπορικά έξοδα και ημερήσια αποζημίωση του Νομικού Συμβούλου του για μετάβασή του στην Αθήνα, με την αιτιολογία ότι ο υπολογισμός της ημερήσιας αποζημιώσεώς του έγινε, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 165 του Ν.Δ. 3026/1954 «Κώδικας Δικηγόρων», ενώ έπρεπε να γίνει σύμφωνα με τις 28243/845/18.4.1984 και 95015/2615/20.8.1984 (ΦΕΚ 288/84 και 585/84 τ.Β') κοινές υπουργικές αποφάσεις. Το χρηματικό ένταλμα επανυποβλήθηκε με μειωμένο το εντελλόμενο ποσό και θεωρήθηκε.

Επίσης με την 266/1988 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το 586 χρηματικό ένταλμα του Ο.Α.Θ., που αφορούσε οδοιπορικά έξοδα υπαλλήλων του οργανισμού για μετάβασή τους από την οικία στο γραφείο και τανάπαλιν γιατί από το άρθρο 12 του Ν.Δ. 65/1973 δεν προβλεπόταν αποζημίωση για τέτοιου είδους μετακινήσεις. Το Χρηματικό Ένταλμα επανυποβλήθηκε και θεωρήθηκε με μειωμένο ποσό.

δ. Εκτέλεση έργων: Διαπιστώθηκε εκτέλεση έργων με μεγάλες εκπτώσεις, οι οποίες, όμως, με Συγκριτικούς Πίνακες γίνονται μηδενικές ή και αρνητικές. Σαν παράδειγμα αναφέρουμε τις ακόλουθες περιπτώσεις:

1. Κατασκευή έργου συνδέσεων με Κ.Α.Α. (Α' φάση), προϋπολογισμού 45.000.000 δραχμών, συμβατικό ποσό 22.905.531 δραχμών, έκπτωση 40,50%. Με τον 2ο Συγκριτικό Πίνακα το συμβατικό ποσό ανήλθε στο ποσό των 42.920.000 δραχμών. Το έργο συνεχίζεται.

2. Κατασκευή κλάδων του δικτύου ακαθάρτων υδάτων Πανοράματος, προϋπολογισμού 50.000.000 δραχμών, συμβατικό ποσό 29.799.350 δραχμών και έκπτωση 42,02%. Με τον 2ο Σ.Π. το συμβατικό ποσό ανήλθε σε 43.941.415 δραχμές. Το έργο συνεχίζεται.

2. ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΥΔΡΕΥΣΕΩΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ (Ο.Υ.Θ.).

α) Διάφορες δαπάνες. Με την 91/1988 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το 115/1987 Χ.Ε. πληρωμής του Ο.Υ.Θ. που εκδόθηκε σε αντικατάσταση απωλεσθέντος Χ.Ε. και αφορούσε καταβολή εξόδων δημοσιεύσεως στην εφημερίδα «EXPRES», γιατί: α) υποβλήθηκε για έλεγχο και θεώρηση την 22.3.1988, δηλαδή μετά τη λήξη της δίμηνης παρατάσεως του οικον. έτους 1987 (άρθρο 8 Ν.Δ. 496/1974), και β) δεν τηρήθηκε η από το άρθρο 43 του Π. Δ/τος 774/1980 προβλεπόμενη διαδικασία για την απώλεια του αρχικού Χ.Ε. και δεν εγκρίθηκε η έκδοση του δευτέρου χρηματικού εντάλματος από την αρχή που ασκεί την εποπτεία στον ανωτέρω οργανισμό. Το χρηματικό ένταλμα δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

Με την 239/1988 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το 791 Χ.Ε. πληρωμής που αφορούσε προμήθεια διαφόρων ειδών για δεξίωση, προς τιμή του αποχωρούντος λόγω συνταξιοδοτήσεως Διευθυντού του οργανισμού, γιατί η ανωτέρω δαπάνη δεν προβλεπόταν από διάταξη νόμου, ούτε συντελούσε στην εκπλήρωση των σκοπών του ή εξυπηρετούσε λειτουργικές του ανάγκες. Το χρηματικό ένταλμα δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

β) Εκτέλεση έργων: Διαπιστώθηκε εκτέλεση έργων με μεγάλες εκπτώσεις. Αναφέρουμε τις ακόλουθες περιπτώσεις:

1. Μικροέργα 1988 δυτικού Τομέα, προϋπολογισμού δραχμών 110.000.000 έκπτωση 58%.

2. Μικροέργα ανατολικού τομέα, προϋπολογισμού 95.000.000 δραχμών, έκπτωση 63%.

3. Μικροέργα 1987 ανατολικού τομέα, προϋπολογισμού δραχμών 70.000.000, έκπτωση 48%.

4. Δεξαμενή υψηλής ζώνης Ρεντζικίου (Πεύκων), προϋπολογισμού 12.000.000 δραχμών, έκπτωση 41%.

5. Δεξαμενή χαμηλής ζώνης Ρεντζικίου, προϋπολογισμού δραχμές 18.500.000, έκπτωση 40%

6. Εγκατάσταση 26.000 μέτρων αγωγού υδρεύσεως, διαμέτρου 0,80, στην περιοχή Ευόσμου Ελευθερίων και Ηλιουπόλεως, προϋπολογισμού 58.000.000 δραχμές, έκπτωση 44% και

7. Προστασία και συντήρηση υδραγωγείου Νάρρες, περιόδου 1987 – 1988, προϋπολογισμού 17.200.000 δραχμές, έκπτωση 70%.

Υπερβάσεις της συμβατικής αξίας των έργων με Συγκριτικούς Πίνακες

Κατά τον έλεγχο των δαπανών πληρωμής των εκτελουμένων έργων, διαπιστώθηκαν πολλές και μεγάλες υπερβάσεις της συμβατικής αξίας αυτών με την σύνταξη συγκριτικών πινάκων, λόγω μεταγενέστερης μεταβολής των ποσοτήτων εργασιών της συμβάσεως ή προσθήκης νέων εργασιών.

Ενδεικτικά αναφέρουμε τις παρακάτω περιπτώσεις:

1. Βασικά έργα υδροδοτήσεως δυτικών περιοχών Θεσσαλονίκης (φάση 1): Υδραυλικά έργα, προϋπολογισμού 210.000.000 δραχμών, έκπτωση 0,84%, συμβατικό αντάλλαγμα 208.565.095 δραχμών, που με τον 7ο Σ.Π. ανήλθε σε 328.078.844 δραχμές, εκ των οποίων 36.852.593 δραχμές καταβλήθηκαν για αναθεώρηση. Το έργο συνεχίζεται.

2. Βασικά έργα υδροδοτήσεως δυτικών περιοχών Θεσσαλονίκης (φάση 1), προϋπολογισμού 93.000.000, έκπτωση 30,43%, συμβατικό ποσό 69.020.539 δραχμών που με τον 6ο Σ.Π. ανήλθε σε 123.000.000 δραχμές. Για αναθεώρηση πληρώθηκε ποσό 22.775.894 δραχμές. Το έργο συνεχίζεται.

3. Εγκατάσταση 5.000 μ. αγωγών υδρεύσεως Φ80 και Φ100 χιλιομέτρων στον δυτικό τομέα της πόλεως Θεσσαλονίκης. Ο προϋπολογισμός του έργου ανερχόταν στο ποσό των 15.300.000 δραχμών, ανατέθηκε με έκπτωση 23,02% και η συμφωνηθείσα αμοιβή ήταν 12.058.000 δραχμές, που με τον 4ο Σ.Π. ανήλθε σε 19.824.609 δραχμές, εκ των οποίων 1.615.658 δραχμές καταβλήθηκαν για αναθεώρηση. Η εγκατάσταση του εργολάβου έγινε την 27.9.1985 και η παραλαβή του έργου την 9.2.1989. Το έργο συνεχίζεται.

4. Εγκατάσταση 10.000 μ. αγωγών υδρεύσεως Φ80 και Φ100 της πόλεως Θεσσαλονίκης, προϋπολογισμού 50.000.000 δραχμές έκπτωση 29,91% και συμβατικό ποσό 36.760.998 δραχμές. Με το 2ο Σ.Π. το ποσό ανήλθε σε 56.143.088, από το οποίο ποσό 9.420.044 δραχμές καταβλήθηκε για αναθεωρήσεις. Το έργο συνεχίζεται.

5. Δεξαμενή υψηλής ζώνης Ρεντζικίου (Πεύκων) χωρητικότητας 600 μ. προϋπολογισμού 12.000.000 δραχμών με έκπτωση 41% και συμβατικό ποσό 7.723.575 δραχμές. Με τον 3ο Σ.Π. το ποσό ανήλθε σε 14.081.548 δραχμές, από το οποίο ποσό 1.380.000 δραχμές καταβλήθηκε για αναθεωρήσεις. Το έργο συνεχίζεται.

6. Δεξαμενή χαμηλής ζώνης Ρεντζικίου (Πεύκων) χωρητικότητας 1.200 μ. προϋπολογισμού 18.500.000 δραχμών, έκπτωση 40% και συμβατικό ποσό 11.782.147 δραχμές. Με το 2ο Σ.Π. το ποσό ανήλθε σε 21.850.503 δραχμές. Για αναθεώρηση έχει καταβληθεί ποσό 2.100.000 δραχμές. Η εγκατάσταση του εργολάβου έγινε την 15.12.1986 και το έργο συνεχίζεται.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΓΕΩΡΓΙΑΣ

Α. ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

1. Έλεγχος δικαιολογητικών των αντιγράφων χρηματικών ενταλμάτων του Δημοσίου.

Κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών των χρηματικών ενταλμάτων, που εκδόθηκαν από την Υπηρεσία Εντελλομένων Εξόδων Ν. Πρέβεζας, διαπιστώθηκε, από την Υπηρεσία Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ότι με τα χρηματικά εντάλματα 234, 235, 236, 2948 και 3613/1987, που αφορούσαν καταβολή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας εκτός έδρας αποζημιώσεως σε υπαλλήλους της Τοπογραφικής Υπηρεσίας, εκκαθαρίστηκε ημερήσια αποζημίωση για διανυκτερεύσεις

κατά τις εκτός έδρας μετακινήσεις τους με Ι.Χ. αυτοκίνητα σε απόσταση μικρότερη των 80 χιλιομέτρων, χωρίς να υπάρχει αιτιολογημένη απόφαση του οικείου Νομάρχη, όπως αξιώνει η 95015/2615/20.8.1984 κοινή Υπουργική απόφαση που κυρώθηκε με το άρθρο 20 του Ν. 1505/1984 (φ. 194 Α').

Για τη μη νομιμότητα των δαπανών των ανωτέρω ενταλμάτων εκδόθηκαν από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στον πιο πάνω Νομό τα 3, 4, 5, 1 και 2, αντίστοιχα, Φύλλα Μεταβολών και Ελλείψεων (έχουν σταλεί, ανεκτέλεστα, στο Ι Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου).

2. Κατασταλτικός έλεγχος

Κατά τον έλεγχο που έγινε στα λογιστικά στοιχεία των Δημόσιων Ταμείων διαπιστώθηκε, όπως και κατά το προηγούμενο έτος, ότι το επίδομα ανθυγιεινής εργασίας πολλών υπαλλήλων, που έχουν μονιμοποιηθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 1476/84, υπολογίστηκε εσφαλμένα στο ύψος που είχε διαμορφωθεί πριν από το διορισμό τους ως μονίμων, ενώ σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 4 της 96914/3585/ 25.11.1985 κοινής αποφάσεως των Υπουργών Προεδρίας της Κυβερνήσεως και Οικονομικών (ΦΕΚ 24/Β'/86), που κυρώθηκε με το άρθρο 12 του Ν. 1643/1986 (ΦΕΚ 126/Α'), το επίδομα αυτό δεν πρέπει να υπερβαίνει το ποσό που προκύπτει από τον υπολογισμό του ποσοστού που έπαιρναν πριν από τη μονιμοποίησή τους επί του βασικού μισθού των βαθμών που αναφέρονται στις διατάξεις των εδαφίων α και β της παρ. 1 του άρθρου 2 του Π.Δ/τος 904/78, όπως οι βασικοί μισθοί των βαθμών αυτών είχαν διαμορφωθεί κατά την 31.12.1983.

Ενδεικτικά αναφέρεται ότι τέτοιες περιπτώσεις, εσφαλμένου υπολογισμού του ποσού του επιδόματος ανθυγιεινής εργασίας, διαπιστώθηκαν κατά τον έλεγχο των λογιστικών στοιχείων των Ελεγχτηρίων Εξόδων των Δημόσιων Ταμείων: Ιεράπετρας, Ναυπλίου, Γιαννιτσών, Καλαβρύτων, Βέρροιας και Θηβών, οι υπόλογοι των οποίων υποχρεώθηκαν, σε εκτέλεση των σχετικών φύλλων Μεταβολών και Ελλείψεων που εκδόθηκαν από την 1η Δ/νση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, να επιστρέψουν στο Δημόσιο εκτός από το Δημόσιο Ταμείο Θηβών, το ποσό των 431.045 δραχμών.

Για το Δημόσιο Ταμείο Θηβών εκδόθηκε το 2/1988 Φ.Μ.Ε. επιστροφής ποσού δραχμών 87.936, το οποίο δεν εκτελέστηκε ακόμη.

3. Έλεγχος ΔΙ.Δ.Α.ΓΕ.Π.

Κατά τον έλεγχο των μηνιαίων λογαριασμών διαπιστώθηκε, όπως και κατά το προηγούμενο έτος, ότι για τη χορήγηση Νομισματικών Εξισωτικών Ποσών (Ν.Ε.Π.) σε εισαγωγείς, καταβλήθηκαν χρηματικά ποσά επί πλέον ή επί έλαττον (230.355 και 433.452 δραχμές αντίστοιχα) των πράγματι οφειλομένων, από εσφαλμένη εφαρμογή των Κοινοτικών Κανονισμών που ρυθμίζουν την καταβολή και το ύψος των Ν.Ε.Π. για κάθε περίπτωση.

Όπως και στην προηγούμενη έκθεση επισημάνθηκε η ΑΤΕ δεν παρακολουθεί συστηματικά τα Χ.Ε.Π. προπληρωμής. Έτσι η ανάληψη από τον Ειδικό Λογ/σμό Εγγυήσεων Γεωργικών Προϊόντων (Ε.Λ.Ε.Γ.Π.) του ποσού των 51.500.000 δραχμών, αντί του ποσού των 41.500.000 δραχμών που έπρεπε να αναλάβει και η εκπρόθεσμη και αδικαιολόγητη επιστροφή του επί πλέον ποσού των 10.000.000 δραχμών, μετά ένα έτος, ως αδιάθετου υπολοίπου, αντί της αυθημερόν επιστροφής του, αφού ήταν ληξιπρόθεσμο και απαιτητό από την είσπραξή του, είχε ως συνέπεια να καταλογισθεί η Α.Τ.Ε. με το ποσό των 2.636.250 δραχμών με την 1/1988 πράξη του Παρέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στη ΔΙ.Δ.Α.ΓΕ.Π.

Β'. ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

1. Ταμεία Γεωργίας, Κτηνοτροφίας και Δασών των Νομαρχιών.

α) Προϋπολογισμός (Αναμορφώσεις – Τροποποιήσεις – αδιάθετες πιστώσεις).

Και κατά το οικον. έτος 1988 έγιναν στους προϋπολογισμούς των Ταμείων Κτηνοτροφίας και Δασών πολλές τροποποιήσεις, κατά τη διάρκεια της εκτελέσεώς τους, έτσι ώστε στο τέλος να εμφανίζεται σχεδόν αλλοιωμένη η αρχική μορφή τους.

Αναφέρονται ενδεικτικά οι ακόλουθες περιπτώσεις:

Τ.Γ.Κ.& Δασών	ΕΣΟΔΑ Αρχικά	ΕΣΟΔΑ Τελικά	ΕΞΟΔΑ Αρχικά	ΕΞΟΔΑ Τελικά
Λέσβου	33.860.000	70.088.000	60.065.000	97.906.000
Αττικής	62.420.000	189.345.940	62.420.000	186.845.940
Αρκαδίας	38.400.000	102.725.000	73.428.000	137.753.000
Γρεβενών	22.789.000	42.233.000	22.789.000	73.897.170
Δράμας	95.661.000	118.503.052	95.661.000	158.824.601
Ευβοίας	76.600.000	272.113.000	76.600.000	272.113.000
Ζακύνθου	23.685.000	48.809.297	30.943.157	65.436.622
Καβάλας	78.152.000	142.599.843	78.152.000	150.739.607
Λαρίσης	125.000.000	215.909.197	125.000.000	215.909.197
Σερρών	71.580.000	127.262.104	71.580.000	168.113.916
Χανίων	41.785.000	97.322.554	59.008.000	153.803.072

Παρατηρήθηκε και κατά το έτος 1988 ότι έγινε υπερεκτίμηση των πραγματικών αναγκών των Ταμείων, κατά την κατάρτιση και έγκριση των προϋπολογισμών τους, με αποτέλεσμα μεγάλο μέρος από τις εγγραφείσες πιστώσεις να παραμείνουν εξ ολοκλήρου ή κατά το μεγαλύτερο μέρος τους αδιάθετες.

Σημειώνονται, ενδεικτικά, οι εξής περιπτώσεις.

Τ.Γ.Κ. & Δασών	ΚΑΕ	Σε σύνολο εγκριθείσα Πίστωση	Διατεθείσα Πίστωση	Αδιάθετο Υπόλοιπο
Θεσ/νίκης	8	60.977.233	26.788.000	34.189.233
Αργολίδος	4	2.050.000	—	2.050.000
Άρτας	11	4.969.000	105.049	4.863.951
Δράμας	82	17.195.000	—	17.195.000
Ευβοίας	3	6.170.000	934.000	5.236.000
Ευρυτανίας	7	7.476.429	—	7.476.429
Ημαθίας	40	6.496.393	—	6.496.393
Θεσπρωτίας	8	36.556.000	13.127.105	23.428.895
Ιωαννίνων	69	40.144.000	17.712.054	22.431.946
Καβάλας	65	32.690.000	7.174.873	25.515.127
Καρδίτσας	1	9.368.914	2.347.624	7.021.290
Καστοριάς	6	15.520.025	2.120.563	13.399.462
Κιλκίς	12	9.129.000	1.451.653	7.677.347
Κορινθίας	2	18.010.400	6.394.676	11.615.724
Λακωνίας	64	7.352.880	—	7.352.880
Πέλλας	2	7.550.000	2.291.194	5.258.806
Ρεθύμνης	26	40.209.000	6.466.000	33.743.000
Σάμου	15	97.341.960	30.313.700	67.028.260

β) Χρηματικά εντάλματα προπληρωμής (Χ.Ε.Π.).

Όπως και στην προηγούμενη έκθεση επισημάνθηκε, στους προϋπολογισμούς των Ταμείων Γεωργίας, Κτηνοτροφίας και Δασών όλοι σχεδόν οι Κ.Α.Ε. χαρακτηρίζονται ως δεκτικοί εκδόσεως χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής, με αποτέλεσμα να εκδίδονται Χ.Ε.Π. και για δαπάνες που θα μπορούσε για την αντιμετώπισή τους να ακολουθηθεί η συνήθης διαδικασία (να πληρωθούν δηλαδή με τακτικά χρηματικά εντάλματα).

Κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών αποδόσεως λογαριασμού των Χ.Ε.Π. διαπιστώθηκε ότι δεν έγινε σωστή προεκτίμηση των αναγκών με αποτέλεσμα μεγάλο μέρος του προϊόντος αυτών να επιστραφεί ως αδιάθετο. Αναφέρονται οι περιπτώσεις των Τ.Γ.Κ. και Δασών: Ευβοίας (Χ.Ε.Π. 1396/88, δρχ. 100.000, δαπανήθηκαν 17.000 δρχ. και επιστράφηκαν 83.000, 1721/88, δρχ. 70.000, δαπανήθηκαν 34.000 δρχ. και επιστράφηκαν 36.000 δρχ.), Λαρίσης (Κεντρικό: Τμήμα Μεταβιβάσεως Πιστώσεων και εκκαθαρίσεως δαπανών Κεντρικής Ελλάδας) (Χ.Ε.Π. 299, 300, 301, 302, 306, 308, 309, του έτους 1987, ποσού δραχμών: 1.150.000, 1.790.000, 510.000, 425.000, 12.231.000, 1.900.000, 800.000. Επιστράφηκαν ως αδιάθετα τα ποσά: 722.928, 1.110.533, 318.590, 312.561, 6.011.594, 1.753.219, 719.846 αντίστοιχα). Ρεθύμνης (Χ.Ε.Π. 4/88, ποσού δραχμών 200.000, αδιάθετο ποσό 140.000 δρχ., 125/88 δρχ. 855.500, αδιάθετο υπόλοιπο 236.703 δρχ.).

Με την 27/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ευρυτανίας επιστράφηκε αθεώρητο το 294/1988 χρηματικό ένταλμα προπληρωμής του Τ.Γ.Κ. και Δασών, ποσού δραχμών

6.000.000, που εκδόθηκε στο όνομα του Υπαλλήλου της Διευθύνσεως Δασών Ν. Ευρυτανίας Α.Κ., για το λόγο ότι η απόφαση του Προέδρου του Ταμείου, στην οποία στηρίχθηκε η έκδοση του εντάλματος, δεν προσδιόριζε τις συγκεκριμένες δαπάνες, η πληρωμή των οποίων θα βαρύνει το προϊόν του εντάλματος αυτού, με συνέπεια να μην είναι δυνατό να διακριβωθεί αν συντρέχουν οι προϋποθέσεις που ορίζουν οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του Ν.Δ. 22/25.9.23 για την έκδοση Χ.Ε.Π. Το ανωτέρω ένταλμα δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

Με την 69/88 πράξη της Επιτρόπου στο Νομό Ημαθίας επιστράφηκε αθεώρητο το 803/88 Χ.Ε. του Τ.Γ.Κ. και Δασών Ημαθίας, που είχε εκδοθεί με υπόλογο τον προϊστάμενο του ΚΕΓΕ» για την αντιμετώπιση δαπανών επιδιορθώσεως του ΚΕΓΕ», γιατί δεν προέκυπτε από την απόφαση του διατάκτη, ούτε και από άλλο στοιχείο, ότι πρόκειται για δαπάνη που από τη φύση της ή τον επείγοντα χαρακτήρα της δεν μπορεί να πληρωθεί με τακτικό Χ.Ε., πολύ δε περισσότερο εφόσον δηλώθηκε ότι οι επισκευές είχαν ήδη συντελεστεί και είχαν εκδοθεί τα σχετικά δικαιολογητικά (τιμολόγια κ.λπ.). Το Χ.Ε.Π. δεν επανυποβλήθηκε, η δαπάνη πληρώθηκε με τακτικά χρηματικά εντάλματα.

γ) Αποδοχές – Αποζημιώσεις.

Με την 246/88 πράξη του αρμόδιου στο Υπουργείο Αιγαίου Παρέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το 724/88 Χ.Ε. του Τ.Γ.Κ., και Δασών που αφορούσε πληρωμή επιδόματος αδείας και αποζημιώσεως αδείας έτους 1988 σε 34 εποχιακούς εργάτες κατασβέσεως πυρκαγιών, γιατί δεν είχε γίνει η εκκαθάριση σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 (παρ. 3) του Ν. 1346/83 (φ. 46) που προβλέπει ότι σε περίπτωση λήξεως της εποχιακής απασχολήσεως πριν συμπληρωθεί 12μηνο οι μισθωτοί δικαιούνται δύο ημερομίσθια για κάθε μήνα απασχολήσεως. Το ένταλμα αντικαταστάθηκε με το 725/88, με μειωμένο το ποσό κατά 63.130 δρχ. και θεωρήθηκε.

Λόγω μη υπαγωγής του μηχανοτεχνίτη του Απεντομωτηρίου Κορίνθου στις ευνοϊκές διατάξεις της 76809/1984 αποφάσεως του Υπουργού Γεωργίας, σύμφωνα με την οποία επιτρέπεται η καταβολή ημερήσιας αποζημιώσεως σε ορισμένες κατηγορίες υπαλλήλων του Υπουργείου, για αυθημερόν επιστροφή, κατά τις εκτός έδρας μετακινήσεις τους σε απόσταση κάτω των 30 και μέχρι 10 χιλιομέτρων επιστράφηκε αθεώρητο, με την 9/88 πράξη της Επιτρόπου στο Ν. Κορινθίας, το 264/88 Χ.Ε. Τ.Γ.Κ. και Δασών, με το οποίο εντελλόταν η καταβολή ημερήσιας αποζημιώσεως για εκτός έδρας μετακίνηση σε ακτίνα κάτω των 30 χιλιομέτρων και αυθημερόν επιστροφή. Το ένταλμα επανυποβλήθηκε με μειωμένο το ποσό και θεωρήθηκε.

Με την 56/88 πράξη της ίδιας Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 1135/88 Χ.Ε. του Τ.Γ.Κ. και Δασών, με το οποίο εντελλόταν η πληρωμή ημερήσιας αποζημιώσεως σε δικαιούχο του Ταμείου, γιατί στο ένταλμα αυτό περιείχετο δαπάνη που είχε ήδη πληρωθεί με άλλο ένταλμα. Έγινε περικοπή της παράνομης δαπάνης και θεωρήθηκε το ένταλμα.

Από την ίδια Επίτροπο επιστράφηκε (πράξη 59/88) αθεώρητο το 1238/88 Χ.Ε. του Τ.Γ.Κ. και Δασών ποσού δραχμών 2.206.074, για υπερωριακή αποζημίωση υπαλλήλων της διευθύνσεως Γεωργίας, με την αιτιολογία ότι η απόφαση της Επιτροπής Τιμών και Εισοδημάτων που καθόρισε τον αριθμό των ωρών που απαιτείται για υπερωριακή απασχόληση είχε εκδοθεί στο τέλος του έτους 1987 και ίσχυε για τρία χρόνια, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 17 (παρ. 3) του Ν. 1505/84. Η εντελλόμενη με το πιο πάνω Χ.Ε. δαπάνη κρίθηκε τελικά μη νόμιμη με τη 202/89 πράξη του Ι. Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Με την 140/89 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη νόμιμη η εντελλόμενη με το 468/88 Χ.Ε. του Τ.Γ.Κ. και Δασών Ν. Ευρυτανίας δαπάνη, ποσού δραχμών 2.517.600, για αποζημίωση του διδακτικού προσωπικού της Επαγγελματικής Σχολής Δασοφυλάκων Καρπενησίου, με την αιτιολογία που επικαλέσθηκε και ο Επίτροπος στην 26/88 πράξη επιστροφής, ότι δηλαδή ο καθορισμός της αποζημιώσεως με απόφαση του Υπουργού Γεωργίας έκειτο πέραν της παρεχόμενης με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 18 του Ν. 1790/88 εξουσιοδοτήσεως και συνεπώς δεν ήταν νόμιμη η έκδοση της αποφάσεως αυτής (αντί αυτής έπρεπε να εκδοθεί η προβλεπόμενη από την παρ. 5 του άρθρου 17 του Ν. 1505/84 κοινή απόφαση των Υπουργών Γεωργίας και Οικονομικών) για τον καθορισμό της παραπάνω αποζημιώσεως.

Με την 148/88 πράξη του Επιτρόπου στο Ν. Αιτωλ/νίας επιστράφηκε αθεώρητο το 1055/88 Χ.Ε. του Τ.Γ.Κ. και Δασών ποσού δραχμών 287.184, για αποζημίωση λόγω υπερωριακής απασχολήσεως των Γεωπόνων Ποιοτικών Ελέγχων για το χρονικό διάστημα από 1.1 – 30.9.1988, γιατί είχε γίνει η εκκαθάριση για όλο το διάστημα αυτό με ωρομίσθιο αυξημένο με βάση το Ν. 1810/88 αντί να υπολογισθεί το αυξημένο ωρομίσθιο από της ισχύος του νόμου τούτου, δηλαδή από 1 Ιουλίου 1988. Το ένταλμα επανυποβλήθηκε με μειωμένο το ποσό και θεωρήθηκε.

Για εσφαλμένη εκκαθάριση της δικαιούμενης, λόγω εφαρμογής του νέου μισθολογίου (Ν. 1810/88), από τους τακτικούς Υπαλλήλους του Τ.Γ.Κ. και Δασών Ν. Μεσσηνίας ΑΤΑ, επιστράφηκε αθεώρητο με τη 46/88 πράξη του αρμόδιου Επιτρόπου το 1330/88 Χ.Ε.πληρωμής διαφοράς αποδοχών. Το ένταλμα αυτό αντικαταστάθηκε με νέο με μειωμένο το ποσό και θεωρήθηκε.

Με τα πρακτικά της 29/20.9.1988 συνεδριάσεως του Ι Τμήματος κρίθηκε μη νόμιμη η εντελλόμενη με το 367/88 Χ.Ε. του Τ.Γ.Κ. και Δασών Πιερίας δαπάνη ποσού δραχμών 59.319, που αφορούσε αυξημένες αποδοχές στο δασολόγο Ι.Σ., με σύμβαση Ι.Δ. αορίστου χρόνου, λόγω χορηγήσεως σ' αυτό εκπαιδευτικής άδειας, με την αιτιολογία ότι στην περίπτωση αυτή δεν έχουν εφαρμογή οι διατάξεις του άρθρου 29 του Ν. 232/75, γιατί είχε χορηγηθεί στον ανωτέρω υποτροφία του Ι.Κ.Υ. για τον ίδιο σκοπό και συνεπώς δεν δικαιούται ούτος τις κατά 20% αυξημένες αποδοχές.

Με την 3/89 πράξη του ίδιου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 946/88 Χ.Ε. του Τ.Γ.Κ. και Δασών, ποσού δρχ. 376.646, για αποζημίωση υπερωριακής εργασίας κατά τις απογευματινές ώρες, Κυριακών και εξαιρεσίμων ημερών για τον ποιοτικό έλεγχο των νωπών γεωργικών προϊόντων, κατά το χρονικό διάστημα από 1.6 – 31.11.88, με την αιτιολογία ότι δεν ήταν νόμιμη η δαπάνη, γιατί υπολογίστηκαν ως ώρες υπερωριακής εργασίας και μάλιστα για εξαιρέσιμη ημέρα όλες οι ώρες, που εμπίπτουν στις ημέρες του Σαββάτου, με προσαυξημένο κατά 60% ωρομίσθιο, κατά παράβαση του τελευταίου εδαφίου της παρ. 10 του άρθρου 1 της από 29.12.1980 πράξεως Νομοθετικού Περιεχομένου του Προέδρου της Δημοκρατίας, που κυρώθηκε με το Ν. 1157/81 που προβλέπει ότι «Το Σάββατον ή η Δευτέρα, κατά περίπτωσιν, δεν θεωρούνται ως ημέραι αργίας (εξαιρέσιμοι) και δεν καταβάλλονται εις τους απασχολουμένους κατά τας ημέρας ταύτας αι υπό της κειμένης νομοθεσίας προβλεπόμεναι προσαυξήσεις», και επιπλέον διότι οι δικαιούχοι του εντάλματος είχαν ήδη συμπληρώσει το ανώτατο, για το έτος 1988, όριο των 300 ωρών. Το Χ.Ε. θεωρήθηκε με μειωμένο το ποσό.

Με την 121/88 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Τρικάλων επιστράφηκαν αθεώρητα τα Χ.Ε. 235 και 236/1988 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Τρικάλων, που αφορούσαν την καταβολή στους μισθωτούς με σύμβαση Ι.Δ. του Δασαρχείου Καλαμπάκας του Δώρου Πάσχα, γιατί υπολογίστηκε σ' αυτό και προσαύξηση (αναλογία) επιδόματος αδείας, χωρίς να συντρέχουν οι προϋποθέσεις των διατάξεων της 19040/7.12.1981 κοινής Υπουργικής αποφάσεως «χορήγηση επιδομάτων εορτών....» (ΦΕΚ 742/Β'), χωρίς δηλαδή οι μισθωτοί αυτοί να έχουν λάβει άδεια και επίδομα αδείας κατά το αντίστοιχο χρονικό διάστημα, που υπολογίζεται το επίδομα του Πάσχα. Τα εντάλματα αυτά κρίθηκαν μη θεωρητέα και με την 540/88 πράξη του Γ' Τμήματος του Ελ. Συνεδρίου.

δ) Δαπάνες κινήσεως:

Αυξημένες εμφανίζονται και κατά το οικον. έτος 1988 οι δαπάνες κινήσεως εκτός έδρας του γεωτεχνικού προσωπικού των Περιφερειακών Υπηρεσιών του Υπουργείου Γεωργίας. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι δαπανήθηκαν για την αιτία αυτή από τα Ταμεία Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών των Νομών: Δράμας δρχ. 13.160.698, Ευβοίας: 20.032.181, Γρεβενών: 6.554.781, Ρεθύμνης: 10.134.800 και Χανίων: 9.574.464 δρχ.

Από τις παραβάσεις της κείμενης νομοθεσίας και τις ελλείψεις που διαπιστώθηκαν στις δαπάνες αυτές αναφέρονται ενδεικτικά τα εξής:

Με την 31/88 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Βοιωτίας επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 187/88 του Τ.Γ.Κ. και Δασών, ποσού δραχμών 117.255 που αφορούσε οδοιπορικά έξοδα και ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση σε Κτηνίατρο του Αγροτικού Κτηνιατρείου Αλιάρτου, λόγω αποσπάσεώς του στο Αγροτικό Κτηνιατρείο Λειβαδίας, δηλαδή από την περιφέρεια του Νομού στην έδρα αυτού, για την οποία απόσπαση δεν καταβάλλεται ημερήσια αποζημίωση, αλλά μόνο οδοιπορικά έξοδα σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 19 εδ. γ' του ν.δ. 65/1973.

Με το 190/88 Χ.Ε. του Τ.Γ.Κ. και Δασών Ν. Ευβοίας εντέλλονταν η πληρωμή ημερήσιας εκτός έδρας αποζημιώσεως και οδοιπορικών εξόδων σε υπάλληλο του Υπουργείου Γεωργίας, που μετακινήθηκε στην Αθήνα τον Ιανουάριο του 1988. Το ένταλμα επιστράφηκε αθεώρητο από τον αρμόδιο Επίτροπο γιατί εκκαθαρίζονταν χιλιομετρική αποζημι-

ωση, κατά παράβαση των σχετικών περί οδοιπορικών εξόδων διατάξεων (κοινές Υπουργικές Αποφάσεις: 28243/845/1984 και 95015/2615/1984, άρθρο 20 Ν. 1505/84). Θεωρήθηκε αφού μειώθηκε το σχετικό περί οδοιπορικών εξόδων ποσό.

Με τις 20, 28 και 32/88 πράξεις της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ημαθίας επιστράφηκαν αθεώρητα τα 235, 319 και 375/88 Χ.Ε. του Τ.Γ.Κ. και Δασών, αντίστοιχα, γιατί εντέλλονταν η πληρωμή ημερησίας αποζημιώσεως σε γεωπόνους λόγω μετακινήσεως, με το πρώτο από Αλεξάνδρεια σε Θεσσαλονίκη (κάτω των 70 χιλιομέτρων) ολόκληρη (λόγω διανυχτερεύσεως), με το δεύτερο 1/2 ημέρας σε απόσταση μικρότερη των 10 χιλιομέτρων και με το τρίτο ημερ. αποζημίωση 3.000 δραχμές χωρίς την προσκόμιση του απαιτούμενου δελτίου παροχής υπηρεσιών Ξενοδοχείου.

Τα εντάλματα αυτά θεωρήθηκαν, αφού έγιναν οι αναγκαίες μειώσεις.

Με την αιτιολογία ότι ορισμένες από τις μετακινήσεις του υπαλλήλου του Τ.Γ.Κ. και Δασών Μαγνησίας Δ.Μ. είχαν πραγματοποιηθεί πριν να εκδοθεί η σχετική διαταγή μετακινήσεως, ο αρμόδιος Επίτροπος επέστρεψε, με την 24/88 πράξη του, αθεώρητο το 452/88 Χ.Ε. του Ταμείου. Το ένταλμα αντικαταστάθηκε με άλλο με μειωμένο το ποσό και θεωρήθηκε.

Με την 90/88 πράξη του Επιτρόπου στο Νομό Πέλλας επιστράφηκαν αθεώρητα τα Χ.Ε. 236, 237 και 238/88 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Πέλλας, ποσού δραχμών 129.859, 107.352 και 189.084 αντίστοιχα, για οδοιπορικά έξοδα και ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση εξήντα ημερών σε γεωπόνους Ι.Δ. που αποσπάσθηκαν από την ΑΓΡΕΞ στη Διεύθυνση Γεωργίας Πέλλας, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 14 του ν. 1400/83 και 9 του ν. 1740/87, με την αιτιολογία ότι οι γεωπόνοι αυτοί δεν ήταν τακτικοί υπάλληλοι του Υπουργείου Γεωργίας, ώστε να έχουν εφαρμογή οι διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου 1 του Ν. 433/76, και ότι οι ειδικές διατάξεις (άρθρο 9 του Ν. 1740/87) με τις οποίες αποσπάσθηκαν δεν προβλέπουν έξοδα αποσπάσεως. Τα εντάλματα αυτά δεν επαναφέρθηκαν για θεώρηση. Παρόμοια περίπτωση αντιμετώπισε και ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Ν. Φθιώτιδας ο οποίος αρνήθηκε με την 21/88 πράξη του, τη θεώρηση του 582/88 Χ.Ε. του Τ.Γ.Κ. και Δασών Φθιώτιδας, πληρωμής ποσού δραχμών 117.541, στη γεωπόνο Ζ.Σ., που αποσπάσθηκε από την ΑΓΡΕΞ Α.Ε. Ηρακλείου Κρήτης στη Διεύθυνση Γεωργίας Φθιώτιδας, για τα έξοδα αποσπάσεώς της. Εδώ πρέπει να σημειωθεί ότι στην πιο πάνω γεωπόνο καταβλήθηκε με το 425/88 Χ.Ε. του Τ.Γ.Κ. και Δασών Φθιώτιδας αποζημίωση για υπερωριακή απασχόληση 100 ωρών κατά τους μήνες Ιανουάριο και Φεβρουάριο 1988 (50+50), ενώ, όπως προέκυπτε από τα δικαιολογητικά του πιο πάνω 582/88 Χ.Ε. που επιστράφηκε αθεώρητο, η γεωπόνος αυτή αναχώρησε από την ΑΓΡΕΞ Ηρακλείου στις 29.2.1988. Επίσης με την 121/88 πράξη του ίδιου Επιτρόπου στο Νομό Πέλλας, επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 533/88 του Ταμείου Γ.Κ. και Δασών γιατί εντελλόταν αποζημίωση για μετακινήσεις εκτός έδρας σε απόσταση κάτω των 10 χιλιομέτρων. Με άλλη πράξη (143/88) του ίδιου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 217/88 Χ.Ε. του Ταμείου, γιατί καταβάλλονταν ημερήσια αποζημίωση για διανυχτέρευση Κτηνιάτρου στη Θεσσαλονίκη, στην οποία παρέμεινε μετά τη λήξη της ημερήσιας εκτός έδρας υπηρεσίας άνευ λόγου.

Με την 150/88 πράξη του Επιτρόπου στο Ν. Τρικάλων επιστράφηκε αθεώρητο το 647/88 Χ.Ε. του Τ.Γ.Κ. και Δασών, που αφορούσε την πληρωμή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας εκτός έδρας αποζημιώσεως σε υπαλλήλους του Δασαρχείου Καλαμπάκας, επειδή μεταξύ των δικαιούχων ήταν και ο οδηγός Ι.Α. που διανυκτέρευσε σε τόπους που απείχαν από την έδρα τού λιγότερο από 80 χιλιόμετρα και στους οποίους είχε μετακινηθεί με Κ.Υ. αυτοκίνητο, χωρίς να υπάρχει αιτιολογημένη προς τούτο απόφαση του οικείου Νομάρχη, ως αξιώνουν οι διατάξεις της 28243/845/1984 κοινής υπουργικής αποφάσεως. Το ένταλμα επαναφέρθηκε με μειωμένο το ποσό και θεωρήθηκε.

Επίσης, με τη 218/88 πράξη του ίδιου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 982/88 Χ.Ε. του Ταμείου πληρωμής, ποσού δρχ. 117.864, για οδοιπορικά έξοδα και ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση υπαλλήλων της Διευθύνσεως Κτηνιατρικής, μηνών Μαΐου – Σεπτεμβρίου 1988, με την αιτιολογία ότι: 1) Δεν ήταν νόμιμη η πληρωμή ημερήσιας αποζημιώσεως στην Κτηνίατρο Ε.Π. για διανυκτέρευση στις 14.6.88, αφού η παρακολούθηση σεμιναρίου για το οποίο μετακινήθηκε στη Θεσσαλονίκη έληξε στις 13.6.88 ημερομηνία κατά την οποία και έπρεπε να επιστρέψει στην έδρα της (Τρίκαλα) και 2) ότι η απόδειξη καταβολής του αντιτίμου των εισιτηρίων του ΚΤΕΛ Τρικάλων περιελάμβανε και την αξία του εισιτηρίου επιστροφής από τη Θεσσαλονίκη, ενώ το ΚΤΕΛ δεν εκδίδει εισιτήρια με επιστροφή, γι αυτό και ζητήθηκε να προσκομισθεί σχετική βεβαίωση του ΚΤΕΛ Τρικάλων. Αντί να προσκομισθούν τα στοιχεία που ζητήθηκαν επαναφέρθηκε το ένταλμα με μειωμένο το ποσό και θεωρήθηκε.

Παρόμοιες με τις ανωτέρω περιπτώσεις, αλλά και άλλες αντιμετωπίσθηκαν από πολλούς, ακόμη, Επιτρόπους του Ελεγκτικού Συνεδρίου στους Νομούς του Κράτους (π.χ. Ιωαννίνων, Καστοριάς, Κερκύρας, Κυκλάδων, Λασιθίου, Πιερίας, Σάμου, Χαλκιδικής και Χανίων) κατά τις εκτός έδρας μετακινήσεις των υπαλλήλων των Περιφερειακών Υπηρεσιών του Υπ. Γεωργίας. Γενικά και κατά το έτος 1988 παρατηρείται κατά τις εκτός έδρας μετακινήσεις των υπαλλήλων των πιο πάνω υπηρεσιών η τάση καταστρατηγήσεως των περί οδοιπορικών εξόδων διατάξεων. Επίσης παρατηρείται ότι επιδιώκεται η εξάντληση του ανώτατου ορίου ημερών παραμονής εκτός έδρας και σε ορισμένες περιπτώσεις η υπέρβαση του ορίου αυτού.

ε. Λοιπές μη νόμιμες δαπάνες.

Από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Ν. Ευβοίας επιστράφηκε αθεώρητο το 313/88 Χ.Ε. το Τ.Γ.Κ. και Δασών, που αφορούσε πληρωμή τηλεφωνικών τελών της Διευθύνσεως Δασών από 24/11/87–25/1/88, γιατί μέρος της εντελλόμενης δαπάνης είχε ήδη πληρωθεί με άλλο ένταλμα του Ταμείου. Το ένταλμα επαναφέρθηκε με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε.

Με τη 19/88 πράξη της Επιτρόπου στο Ν. Κοζάνης επιστράφηκε αθεώρητο το 7/1988 Χ.Ε. του Τ.Γ.Κ. και Δασών Κοζάνη,ς που αφορούσε πληρωμή ποσού δραχμών 940.209 για εργασίες στο Πρότυπο Κέντρο Κτηνοτροφίας, γιατί εντελλόταν επί πλέον ποσό δραχμών 91.384, που αντιστοιχούσε σε εργασίες οι οποίες δεν είχαν περιληφθεί στο συγκριτικό πίνακα. Το ένταλμα επαναφέρθηκε μειωμένο κατά το ανωτέρω ποσό και θεωρήθηκε.

Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε με την 284/1988 πράξη του ότι δεν ήταν νόμιμη η δαπάνη που εντελλόταν να πληρωθεί με το 121/88 Χ.Ε. του Ταμείου Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών Πέλλας σε υπάλληλο του για δαπάνες που έγιναν για λογαριασμό του Ταμείου, με την αιτιολογία ότι ούτε από τις διατάξεις του Ν.Δ. 496/1974 «περί λογιστικού των ν.π.δ.δ.», ούτε από άλλη διάταξη προβλέπεται η έκδοση χρηματικών ενταλμάτων στο όνομα υπαλλήλων ν.π.δ.δ., αφού αυτοί δεν αναγνωρίζονται ως πιστωτές του.

3. Ταμεία Προστασίας Ελαιοπαραγωγής (Τ.Π.Ε.).

Με τα Χ.Ε. 103, 104, 105 και 106/1988 του Ταμείου Προστασίας Ελαιοπαραγωγής Ν. Ηλείας καταβλήθηκε, ύστερα από την 374/88 απόφαση του Μονομελούς Πρωτοδικείου, σε έξι μόνιμους υπαλλήλους της Διευθύνσεως Γεωργίας στη Νομαρχία Ηλείας συνολικό ποσό δρχ. 1.706.072 ως υπερωριακή αποζημίωση για εργασία που προσέφεραν κατά τα έτη 1985, 1986 και 1987 στο πιο πάνω Ταμείο παράλληλα με την άσκηση των κυρίων καθηκόντων τους. Η επιβάρυνση του Ταμείου με το ποσό αυτό θα μπορούσε να αποτραπεί αν είχε τηρήσει η διοίκηση τη νόμιμη διαδικασία για την τοποθέτηση των υπαλλήλων αυτών στο εν λόγω Ταμείο. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου αποφάσισε, κατά την 1/10.1.89 συνεδρίασή του, να ανακοινώσει την περίπτωση αυτή στον εποπτεύοντα το Ταμείο Υπουργό Γεωργίας, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 6 του άρθρου 17 του Οργανισμού (Π.Δ. 774/1980) του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Με την 11/1988 πράξη του Επιτρόπου στο Ν. Φθιώτιδας επιστράφηκε αθεώρητο το 94/88 Χ.Ε. του Ταμείου Προστασίας Ελαιοπαραγωγής Ν. Φθιώτιδας πληρωμής ποσού δρχ. 257.185 στην Α.Κ., στο οποίο ποσό περιλαμβάνονταν και τόκοι από της επιδόσεως της αγωγής της δικαιούχου, ο υπολογισμός των οποίων (τόκων) έγινε σε ποσοστό 25% αντί 12%, με συνέπεια να ενταλθεί επί πλέον ποσό 51.693 δρχ. Το ένταλμα θεωρήθηκε μειωμένο κατά το ποσό αυτό.

Το Ταμείο Προστασίας Ελαιοπαραγωγής Ν. Ρεθύμνης πλήρωσε στο λογιστή του με το 99/88 Χ.Ε., ύστερα από την 78/88 απόφαση του Μονομελούς Πρωτοδικείου Ρεθύμνης, το ποσό των 436.811 δρχ. ως αποζημίωση για υπερωριακή απασχόληση κατά το έτος 1987. Σημειώνεται ότι η δαπάνη αυτή δεν υποβλήθηκε στον έλεγχο της υπηρεσίας του αρμόδιου Επιτρόπου, αλλά ο ενδιαφερόμενους προσέφυγε κατευθείαν στα πολιτικά δικαστήρια για την ικανοποίηση της αξιώσεώς του, τακτική που είχε ακολουθήσει για παρόμοιες αξιώσεις του προηγουμένων ετών. Με τον τρόπο όμως αυτόν παρακάμπτεται ο έλεγχος της νομιμότητας της δαπάνης από το Ελεγκτικό Συνέδριο.

4. Εθνικός Οργανισμός Καπνού.

Με την 112/88 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Ν. Αιτωλοακαρνανίας επιστράφηκε αθεώρητο το 312/88 Χ.Ε. του Εθνικού Οργανισμού Καπνού Αγρινίου πληρωμής ποσού 1.057.790

για διαφορά προσωρινού προσωπικού επιδόματος, από 1.1.1978 μέχρι 10.4.1982, σε υπαλλήλους του Οργανισμού, γιατί σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 4 του Ν. 1041/80, όπως έχουν ερμηνευθεί από το Ελεγκτικό Συνέδριο (Πράξεις Ι Τμημ. 77/81, 375/82, 91/87, 224/88 Πραχτ. Ολομ. 18ης Συνεδρ. της 24.5.1982), η εξίσωση του προσωρινού προσωπικού επιδόματος που προέρχεται από τη μετατροπή των αποζημιώσεων υπερωριακής εργασίας αφορά τους υπαλλήλους του αυτού βαθμού και κλάδου που υπηρετούσαν κατά την 1.1.1978 στην ίδια Οργανική Διεύθυνση ή στην ίδια ενιαία υπηρεσία Υπουργείου, όχι όμως και τους υπαλλήλους ανεξαρτήτων υπηρεσιών, όπως συνέβαινε στην προκείμενη περίπτωση. Το Χ.Ε. κρίθηκε τελικά μη θεωρητέο με την 528/88 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Και ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Ν. Καβάλας με την 72/1988 πράξη του επέστρεψε αθεώρητο με την πιο πάνω αιτιολογία το Χ.Ε. 621/1988 ποσού δρχ. 2.493.348, που αφορούσε την πληρωμή σε υπαλλήλους του ΕΟΚ Καβάλας για διαφορά προσωρινού προσωπικού επιδόματος των άρθρων 6 (παρ. 1 και 2) του Ν. 754/78 και 4 του Ν. 1041/80. Και το ένταλμα αυτό κρίθηκε μη θεωρητέο με την 601/88 πράξη του Ι Τμήματος.

Παρόμοιο θέμα αντιμετώπισε και ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Ν. Δράμας με το 607/1988 Χ.Ε. ποσού δρχ. 287.111, που αφορούσε καταβολή διαφοράς προσωρινού προσωπικού επιδόματος (των πιο πάνω διατάξεων του άρθρου 6 του Ν. 754/78) σε δύο υπαλλήλους του Καπνολογικού Ινστιτούτου Ελλάδας (Καπνικός Σταθμός Κοζάνης) για το χρονικό διάστημα από 1.1.1978-24.5.1982. Το ένταλμα επιστράφηκε αθεώρητο με την 38/88 πράξη του Επιτρόπου και με την αιτιολογία που εκτέθηκε στις προηγούμενες περιπτώσεις. Δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση.

Με την 4/1989 πράξη του ίδιου Επιτρόπου στο Ν. Αιτωλοακαρνανίας επιστράφηκε αθεώρητο το 539/88 Χ.Ε. του πιο πάνω Οργανισμού, που αφορούσε την πληρωμή ποσού δρχ. 150.046 για οδοιπορικά έξοδα και ημερήσια αποζημίωση, καθώς και έξοδα πρώτης εγκαταστάσεως του υπαλλήλου Κ.Τ., που μετατέθηκε από την Π.Δ./ΕΟΚ Βόλου στην Π.Δ./ΕΟΚ Αγρινίου, για το λόγο ότι η εντελλόμενη προς πληρωμή δαπάνη έπρεπε να εκκαθαρισθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.Δ. 65/73, όπως τροποποιήθηκαν και συμπληρώθηκαν με τις 28243/845/18.4.84 και 95015/2615/20.8.84 κοινές υπουργικές αποφάσεις, που κυρώθηκαν με το άρθρο 20 του Ν. 1505/84, και όχι σύμφωνα με την 42638/5049/1059/31.7.75 κανονιστική απόφαση του Υπουργού Εμπορίου, η οποία έπαυσε να ισχύει αφότου τέθηκαν σε ισχύ οι πιο πάνω υπουργικές αποφάσεις οι οποίες ρύθμισαν τα θέματα δαπανών κινήσεως των υπαλλήλων του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ. (Σχετ. 252/1987 πράξη Ι Τμήματος).

Επίσης με την 130/88 πράξη του ανωτέρω Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 141/1988 Χ.Ε. του ΕΟΚ Αγρινίου, ποσού δρχ. 1.742.553, για την πληρωμή σε καπνεργάτες ημερομισθίων, αποζημιώσεως αδείας και επιδόματος αδείας για εργασία που πρόσφεραν κατά το χρονικό διάστημα από 19.4.-16.9.88, γιατί για επίδομα αδείας υπολογίστηκαν 2 ημερομίσθια για κάθε μήνα απασχολήσεως, ενώ σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 6 της από 21.1.1977 Ε.Γ.Σ.Σ.Ε., που κυρώθηκε με το άρθρο 8 του Ν. 549/1977, σε συνδυασμό με τις διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου 2 του Ν. 1288/82 έπρεπε να υπολογισθεί (το επίδομα) ανάλογα με το χρόνο απασχολήσεως και τις μηνιαίες αποδοχές (Σχετ. η 24/85 πράξη Ι Τμήμ.). Σε αντικατάσταση του ανωτέρω Χ.Ε. εκδόθηκε το 162/88 με μειωμένο το ποσό και θεωρήθηκε.

Με την 4/88 πράξη του Επιτρόπου στο Ν. Καβάλας επιστράφηκε αθεώρητο το 3/1988 Χ.Ε. του ΕΟΚ Καβάλας που αφορούσε την πληρωμή αποζημιώσεως του άρθρου 49 του Ν. 993/1979 ποσού δρχ. 604.615 στον αποθηκάριο του Οργανισμού Δ.Κ., ο οποίος αποχώρησε από την υπηρεσία, γιατί είχε υπολογιστεί εσφαλμένα μεγαλύτερο ποσό αποζημιώσεως. Το ένταλμα επανυποβλήθηκε με μειωμένο το ποσό κατά 144.615 και θεωρήθηκε.

Τα Χ.Ε. 806 και 785/1988 του ΕΟΚ ποσού δρχ. 22.452.150 και 4.374.003, αντίστοιχα, που αφορούσαν την πληρωμή αποδοχών μηνός Νοεμβρίου 1988 στους τακτικούς υπαλλήλους του Οργανισμού και διαφοράς αποδοχών από 1.7 - 31.10.88, λόγω εφαρμογής των διατάξεων του Ν. 1810/1988, επιστράφηκαν αθεώρητα με την 94/88 πράξη του Επιτρόπου, για το λόγο ότι είχε ληφθεί υπόψη για τη χορήγηση μισθολογικού κλιμακίου και χρονοεπιδόματος σε υπαλλήλους του Οργανισμού υπηρεσία που προσφέρθηκε σε Οργανώσεις της Εθνικής Αντιστάσεως, χωρίς να προκύπτει ότι η υπηρεσία αυτή είχε αναγνωριστεί ως συντάξιμη από τον ασφαλιστικό τους φορέα (Ι.Κ.Α.), προϋπόθεση αναγκαία για τον υπολογισμό του χρόνου τούτου, για τη μισθολογική εξέλιξη, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 13 της 111624/4076/1985 κοινής Υπουργικής Αποφάσεως που κυρώθηκε με το άρθρο 12 παρ. 2 του Ν. 1643/1986 (Σχετ. οι 212, 478/1987, 52, 213/1988 πράξεις Ι Τμ.). Τα εντάλματα αυτά επανυποβλήθηκαν με μειωμένο το συνολικό ποσό τους κατά 103.075 δρχ. και θεωρήθηκαν.

5. Οργανισμός Κεντρικής Λαχαναγοράς Αθηνών (Ο.Κ.Λ.Α.)

Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε με την 472/88 πράξη του μη θεωρητέο το 217/88 Χ.Ε. του Ο.Κ.Λ. Αθηνών, ποσού δρχ. 90.000, που αφορούσε καταβολή κατ' αποκοπήν εξόδων κινήσεως στον εισηγητή, εκπρόσωπο των εργαζομένων και γραμματέα του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού, γιατί οι συνεδριάσεις του Δ.Σ. πραγματοποιήθηκαν εντός του κανονικού ωραρίου εργασίας των υπαλλήλων, οι δε αμοιβές που χαρακτηρίζονταν ως έξοδα κινήσεως καταργήθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 19 του Ν. 1505/84.

6. Οργανισμός Κωπαΐδας

α) Προϋπολογισμός. (Καθυστέρηση εγκρίσεως - αδιάθετες πιστώσεις).

Ο Προϋπολογισμός του παραπάνω νομικού προσώπου έτους 1988 εγκρίθηκε με μεγάλη καθυστέρηση (τον Ιούλιο του 1988, απόφαση Νομ. Βοιωτίας 6081/12.7.88), κατά παράβαση της διατάξεως της παρ. 1 του άρθρου 4 του Ν.Δ. 496/1974. Κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού αυτού δεν έγινε, όπως και σε άλλα νομικά πρόσωπα, ορθή εκτίμηση των αναγκών του Οργανισμού, με αποτέλεσμα μεγάλο μέρος από τις πιστώσεις, να μην απορροφηθούν ή να παραμείνουν εξ ολοκλήρου αδιάθετες. Αναφέρεται ενδεικτικά ότι από ένα ΚΑΕ συνολικού ποσού δρχ. 12.000.000 διατέθηκαν μόνο 1.790.086 δρχ., ενώ ποσό 5 ΚΑΕ συνολικού ύψους 475.379.000 δρχ. παρέμεινε εξ ολοκλήρου αδιάθετο.

β) Μη νόμιμες δαπάνες

Από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Ν. Βοιωτίας επιστράφηκε (Πράξη 7/1988) το 105/88 Χ.Ε. του Οργανισμού Κωπαΐδας, που αφορούσε οδοιπορικά έξοδα υπαλλήλου του Οργανισμού, γιατί δεν είχε εκδοθεί η προβλεπόμενη από τις διατάξεις του Ν.Δ. 65/1973 (όπως τροποποιήθηκαν και συμπληρώθηκαν από τις κοινές Υπουργικές αποφάσεις: 28243/845/18.4.84 και 95015/2615/20.8.84, οι οποίες κυρώθηκαν με το άρθρο 20 του Ν. 1505/84), απόφαση του εποπτεύοντος το νομικό τούτο πρόσωπο Υπουργού Γεωργίας, περί καθορισμού των ημερών μετακινήσεως εκτός έδρας των υπαλλήλων του Οργανισμού.

Από τον ίδιο Επίτροπο επιστράφηκαν αθεώρητα με τη 48/88 πράξη του, τα Χ.Ε. 916, 917 και 918/1988 του Οργανισμού, ποσού δρχ. 40.268, 19.072 και 204.072 αντίστοιχα, για οδοιπορικά έξοδα και ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση του Δ/ντή του Οργανισμού, για τους μήνες Ιανουάριο έως Σεπτέμβριο 1988, με την αιτιολογία ότι η εκδοθείσα, κατ' εφαρμογή των αναφερόμενων στην προηγούμενη παράγραφο διατάξεων 119220/2.6.88 (ΦΕΚ 409 τ.Β') απόφαση του Υπουργού Γεωργίας δεν είχε αναδρομική ισχύ και συνεπώς δεν μπορούσε να καθορίζει οδοιπορικά έξοδα και ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση, για μετακινήσεις που πραγματοποιήθηκαν πριν από την έκδοσή της.

Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε, τελικά, μη θεωρητέα τα παραπάνω εντάλματα με την 20/1988 πράξη του.

Με τις 23 και 42/1988 πράξεις του αυτού Επιτρόπου στο Ν. Βοιωτίας επιστράφηκαν αθεώρητα τα 452 και 860/88 Χ.Ε. του Οργανισμού Κωπαΐδας, ποσού δρχ. 198.900 και 203.130 αντίστοιχα, που αφορούσαν δικαστικά έξοδα του δικηγόρου Ι.Π., που κατέβαλλε για λογαριασμό του Οργανισμού, κατά τα έτη 1986 και 1987, γιατί α) δεν επισυνάπτονταν στα δικαιολογητικά των ενταλμάτων τα αποκόμματα των ενσήμων παραστάσεων, β) η εκκαθάριση των οδοιπορικών εξόδων έπρεπε να γίνει σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.Δ. 65/73, όπως αυτές ίσχυαν κατά το χρόνο πραγματοποιήσεως των μετακινήσεων και γ) για τη νομιμοποίηση των υπολοίπων δαπανών έπρεπε να είχαν εκδοθεί τα σχετικά δελτία (αποδείξεις) παροχής υπηρεσιών. Εκδόθηκαν νέα εντάλματα, μειωμένα κατά το ποσό των δρχ. 14.620 και 74.604, αντίστοιχα και θεωρήθηκαν.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

1. Κατασταλτικός έλεγχος.

Κατά τον έλεγχο που έγινε στα λογιστικά στοιχεία του μηνός Δεκεμβρίου 1987 του Ελεγκτηρίου Εξόδων του Δημοσίου Ταμείου Λήμνου διαπιστώθηκε ότι σε υπάλληλο του Γραφείου Λήμνου διαπιστώθηκε ότι

σε υπάλληλο του Γραφείου Μηχανικού Λήμνου καταβλήθηκε διαφορά αποδοχών από χορήγηση χρονοεπιδόματος, χωρίς να συντρέχουν οι από τη διάταξη του άρθρου 9 του Ν. 1505/1984 προϋποθέσεις χορηγήσεως του χρονοεπιδόματος. Εκδόθηκε το 1/1988 Φ.Μ.Ε. της 1ης Διευθύνσεως του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το οποίο και εκτελέστηκε με την επιστροφή στο Δημόσιο Ταμείο του μη νομίμως καταβληθέντος ποσού (σχετ. γραμμ. εισπράξ. 397826 του έτους 1988).

2. Έλεγχος δικαιολογητικών των αντιγράφων χρηματικών ενταλμάτων του Δημοσίου.

Μη απόδοση λογαριασμού σε χρηματικά εντάλματα προπληρωμής.

Για μη υποβολή δικαιολογητικών αποδόσεως λογαριασμού 34 χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής (Χ.Ε.Π.) προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων, καταλογίσθηκαν οι α' και β' υπόλογοι (Τράπεζα της Ελλάδος και μόνιμοι υπάλληλοι του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.) με το ποσό των δρχ. 1.230.521.649. Για την ίδια αιτία καταλογίσθηκε με το ποσό των δραχμών 230.000 και η υπόλογος του 4576/1986 Χ.Ε.Π. Από τις καταλογιστικές πράξεις οι τέσσερεις και εν μέρει η μία, για καταλογισμό συνολικού ποσού δρχ. 799.566.320, ανακλήθηκαν, κατόπιν της υποβολής από τους υπολόγους των δικαιολογητικών αποδόσεως λογαριασμού 21 Χ.Ε.Π.

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

1. Ταμείο Εθνικής Οδοποιΐας (Τ.Ε.Ο.)

α) Εκτέλεση έργων:

Ανάθεση έργων με υπερβολική έκπτωση.

Ενδεικτικά μνημονεύονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

Έργο: «Βελτίωση και κατασκευή της εθνικής οδού 63 (Τμήμα Σιδηροκάστρου – Προμαχώνα)», προϋπολογισμού 120.000.000 δρχ. με έκπτωση 63,04%.

Έργο: «Οδοποιΐα στο 3ο τμήμα από Προφήτη Ηλία – Καλλιθέα μέχρι Βασιλικό του έργου 8371031 (βελτίωση οδού Πατρών – Τριπόλεως από Πάτρα μέχρι Ίσωμα)», προϋπολογισμού 600.000.000 δρχ. με έκπτωση 63,87%. (Ημερομηνία συμβάσεως 2.4.1986. Συμψηφιστικό χρηματικό ένταλμα Τ.Ε.Ο. αριθμ. 689/1988). Το έργο συνεχίζεται.

Έργο: «Βελτίωση οδικού δικτύου περιοχής πρωτεύουσας, και αντιολισθηροί τάπητες (Πατησίων – Σιδηρ. Σταθμός και άλλες εργασίες)», προϋπολογισμού 50.000.000 δρχ. με έκπτωση 63%.

Έργο: «Συντήρηση οδών σε Δήμους της περιοχής μείζονος πρωτεύουσας», προϋπολογισμού 70.000.000 δρχ. με έκπτωση 63%.

Έργο: «8571027 (Εργασίες διανοίξεως οδού Κοντουριώτη μέσα από το χώρο λιμένα Θεσσαλονίκης)», προϋπολογισμού 240.000.000 δρχ. με έκπτωση 60,45%.

Έργο: «8571022 (Βελτίωση τμημάτων της αριθμ. 90 νέας και παλαιάς εθνικής οδού εντός νομού Λασιθίου)», προϋπολογισμού 100.000.000 δρχ. με τεκμαρτή έκπτωση 64,05%.

Έργο: «8571016 (Βελτίωση τμήματος Ιεράπετρας, Σητείας, του νοτίου οδικού άξονα Κρήτης)», προϋπολογισμού 100.000.000 δρχ. με τεκμαρτή έκπτωση 56,99%.

Μεγάλες υπερβάσεις της συμβατικής αξίας.

Με τη σύνταξη συγκριτικών πινάκων έγιναν, σε πολλά έργα, υπερβάσεις της συμβατικής αξίας αυτών, οι οποίες σε πολλές περιπτώσεις υπερκάλυπταν όχι μόνο την έκπτωση του εργολάβου, αλλά και τον αρχικό προϋπολογισμό του έργου. Σε ορισμένα έργα διαπιστώθηκε και αύξηση του συνολικού ποσού της συμβάσεως πέραν από το 50% κατά παράβαση της διατάξεώς της παρ. 6 του άρθρου 32 του Π.Δ. 475/1976 ή παρά τη ρητή απαγόρευση της διατάξεως της παρ. 1 του άρθρου 8 του Ν. 1418/84 για τα έργα εκείνα των οποίων η εκτέλεση υπάγεται στις διατάξεις του τελευταίου αυτού νόμου. Δεν τίθεται ζήτημα για την αύξηση – υπέρβαση του συμβατικού ποσού που οφείλεται: α) στις αναθεωρήσεις τιμών οι οποίες νόμιμα γίνονται μέσα στη συμβατική προθεσμία περατώσεως του έργου (σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 10 του Ν. 1418/1984), και β) στην επιβάρυνση του έργου με το Φόρο Προστιθέμενης Αξίας (Φ.Π.Α.). Επίσης η αύξηση του συμβατικού ποσού μέχρι 50% είναι νόμιμη, εφόσον έγινε σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 8 του πιο πάνω νόμου.

Παρατίθενται χαρακτηριστικές περιπτώσεις τέτοιων υπερβάσεων:

Έργο: «Βελτίωση οδού Λ. Αιδηψού – Λίμνης Στροφυλίας (αριθμ. έργου δημοσίων επενδύσεων 8741014)», προϋπολογισμού δραχμών 185.000.000. Το συμβατικό ποσό των 99.593.616 δρχ. ανήλθε με 4 συγκριτικούς πίνακες στο ποσό των 404.500.000 δρχ., ήτοι ποσοστό υπερβάσεως 192,42% (δεν υπολογίσθηκε για το ποσοστό υπερβάσεως το ποσό των δρχ. 80.999.267 από αναθεώρηση και δρχ. 32.266.038 από Φ.Π.Α.). Το έργο συνεχίζεται.

Έργο: «Βελτίωση εργασιών ολοκληρώσεως κόμβου Αγίου Νικολάου μετά βελτιώσεως της χαράξεως στην Ε.Ο. της περιοχής του κόμβου», προϋπολογισμού 80.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 35.453.749 δρχ. ανήλθε με 4 συγκριτικούς πίνακες στο ποσό των 69.243.908 δρχ., ήτοι ποσοστό υπερβάσεως 63,09% (δεν υπολογίσθηκε για το ποσοστό υπερβάσεως το ποσό δρχ. 7.517.965 από αναθεώρηση και δρχ. 3.904.101 από Φ.Π.Α.).

β) Αδιάθετες πιστώσεις.

Δεν έγινε ορθή πρόβλεψη των απαιτουμένων πιστώσεων, με αποτέλεσμα μεγάλα ποσά να παραμένουν αδιάθετα εξ ολοκλήρου ή εν μέρει.

Ενδεικτικά αναφέρεται ότι από τις πιστώσεις 36 Κ.Α.Ε. συνολικού ποσού δρχ. 34.125.000 παρέμεινε αδιάθετο ολόκληρο το ποσό. Από τις πιστώσεις δύο (2) Κ.Α.Ε. 1299 και 9749 (λοιπές προμήθειες και προμήθεια μηχανικού κ.λπ. εξοπλισμού) συνολικού ποσού δρχ. 46.900.000 παρέμεινε αδιάθετο ποσό δρχ. 16.937.197. Από τις πιστώσεις τριών Κ.Α.Ε. 9771Α, 977ΙΒ και 9781 (Σήμανση Εθνικού Επαρχιακού δικτύου, Εκτέλεση και συντήρηση συγκοινωνιακών έργων, συντήρηση, βελτίωση συγκοινωνιακών έργων) συνολικού ποσού δρχ. 3.801.267.000 παρέμεινε αδιάθετο ποσό δρχ. 674.081.881.

γ) Μη νόμιμες δαπάνες.

Με την 3/1988 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο χρηματικό ένταλμα πληρωμής, που αφορούσε την καταβολή αποζημιώσεως για την μη χορήγηση σε υπάλληλο κανονικής άδειας κατά τα έτη 1986 και 1987, γιατί ο υπολογισμός της δεν έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 102 του Π.Δ. 611/1977, 2 του άρθρου 3 του Ν. 1157/1981 και Ι του Κεφ. 111 της 9019/225/25.1.1982 αποφάσεως του Υπουργού των Οικονομικών, (κύρωση με άρθρο 55 του Ν. 1249/1982). Το ένταλμα επαναφέρθηκε για θεώρηση με μειωμένο εντελλόμενο ποσό.

Επιστράφηκε αθεώρητο χρηματικό ένταλμα πληρωμής, που αφορούσε την καταβολή κατ' αποκοπή αμοιβής για τις εργασίες αναπτύξεως προγραμμάτων Η/Υ, γιατί δεν τηρήθηκε η από τις διατάξεις του άρθρου 15 παρ. 1 του Ν. 1735/1987 διαδικασία (έκδοση κοινής αποφάσεεως του Υπουργού Προεδρίας της Κυβερνήσεως και του αρμοδίου Υπουργού). Το ένταλμα δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

Με την 50/1988 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, επιστράφηκε αθεώρητο το υπ' αριθμ. 467/1988 χρηματικό ένταλμα ποσού δρχ. 400.200, που αφορούσε την καταβολή δαπάνης προμήθειας πάγκων στο σταθμό διοδίων Μεγάρων, γιατί κατά παράβαση των διατάξεων των άρθρων 86 του Ν.Δ. 321/1969 και 43 του Ν.Δ. 496/1974 και της 119459/1313/8.12.1986 αποφάσεως του Υπουργού των Οικονομικών (ΦΕΚ 902/86 τ.Β') έγινε απευθείας ανάθεση προμήθειας, ενώ σύμφωνα με τις πιο πάνω διατάξεις έπρεπε η προμήθεια να γίνει μετά από τη διενέργεια δημόσιου μειοδοτικού διαγωνισμού, δεδομένου ότι το ποσό της δαπάνης υπερέβαινε τις 300.000 δρχ. Το ένταλμα ακυρώθηκε.

δ) Προσλήψεις.

Με πράξεις του αρμοδίου Παρέδρου επιστράφηκαν αθεώρητα χρηματικά εντάλματα πληρωμής συνολικού ποσού δρχ. 432.300, για την καταβολή πρόσθετων αμοιβών και μισθοδοσίας στους φερόμενους ως δικαιούχους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου υπαλλήλους των Τ.Ε.Ο. Κορίνθου και Λάρισας, γιατί η πρόσληψη των ανωτέρω δεν είναι νόμιμη, εφόσον δεν συνέτρεχαν οι προυποθέσεις των διατάξεων του άρθρου 3 του Ν. 993/1979, όπως αυτές αντικαταστάθηκαν με το άρθρο 9 του Ν. 1476/1984. Η ανωτέρω δαπάνη κρίθηκε μη νόμιμη και από το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με την 395/1988 πράξη του.

2. Τεχνικό Επιμελητήριο της Ελλάδος (Τ.Ε.Ε.).

α) Αδιάθετες πιστώσεις.

Παρατηρήθηκε ότι σε πολλούς κωδικούς αριθμούς εξόδων μεγάλο μέρος των πιστώσεων δεν απορροφήθηκε ή έμεινε εξολοκλήρου αδιάθετο.

Χαρακτηριστικά μνημονεύεται ότι από τις πιστώσεις δύο Κ.Α.Ε. 0638 (εφάπαξ αποζημιώσεις εκτάκτων υπαλλήλων) και 9572 (προμήθεια αυτ/των), συνολικού ποσού δρχ. 13.000.000, έμεινε αδιάθετο ολόκληρο το ποσό. Από τις πιστώσεις τριών Κ.Α.Ε. 1731, 7112 και 7123 (προμήθεια φωτ/κού υλικού, ηλεκτρ. συσκευών και ηλεκτρονικού υπολογιστή) συνολικού ποσού δρχ. 36.000.000 παρέμεινε αδιάθετο ποσό δρχ. 25.247.013. Από τις πιστώσεις τριών (3) Κ.Α.Ε. (προϋπο-

λογισμού Τ.Ε.Ε. – Τμήμα Κεντρικής και Δυτικής Θεσσαλίας) συνολικού ποσού δρχ. 2.500.000, που αφορούσαν διάφορες προμήθειες, έμεινε αδιάθετο ολόκληρο το ποσό. Από τις πιστώσεις εννέα (9) Κ.Α.Ε. (προϋπολογισμός Τ.Ε.Ε. – Τμήμα Ηπείρου) συνολικού ποσού δρχ. 4.030.000 παρέμεινε αδιάθετο ποσό δρχ. 1.768.421.

β) Αμοιβές – Αποζημιώσεις.

Με την 305/1988 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα 1189, 1190 και 1191/1988 χρηματικά εντάλματα πληρωμής συνολικού ποσού δρχ. 677.526 σε δικαστικό επιμελητή, που έχει την έδρα του (Γραφείο) στο Δήμο Αθηναίων για αμοιβή από επιδόσεις, γιατί εκκαθαρίζεται και εντέλλεται και πρόσθετη εκ δρχ. 162.642 αμοιβή, για την μετάβαση στον τόπο ενέργειας της πράξεως και την επιστροφή του, που η καταβολή της δεν είναι νόμιμη, σύμφωνα με την κοινή υπουργική απόφαση 22067/31.7.1987 (ΦΕΚ Β'155), επειδή οι πράξεις έγιναν σε περιοχές που αποτελούν προέκταση της Αθήνας, έστω και αν αυτές αποτελούν ξεχωριστούς Δήμους ή Κοινότητες.

Με την 332/1988 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο χρηματικό ένταλμα πληρωμής, δρχ. 718.000 σε πολιτικό μηχανικό, για καταβολή αποζημιώσεως ελέγχου προς διενέργεια πραγματογνωμοσύνης, χρονικού διαστήματος από 1.1 – 15.12.1987, γιατί η εκκαθαριζόμενη δαπάνη δεν είναι νόμιμη, αφού η ανάθεση του έργου αυτού έγινε χωρίς να τηρηθεί η προβλεπόμενη από τις διατάξεις των άρθρων 9 παρ. 6 του Ν. 1256/1982 και 22 παρ. 2 του Ν. 1288/1982 διαδικασία.

Με τις 287 και 652/1988 πράξεις του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 4574/1987 χρηματικό ένταλμα πληρωμής αμοιβής δρχ. 765.000 σε δημοσιογράφο, για την επιμέλεια των τευχών 1449–1498 του έτους 1987 του ενημερωτικού δελτίου του Τ.Ε.Ε., με την αιτιολογία ότι η εντελλόμενη δαπάνη δεν είναι νόμιμη, γιατί, αφενός η ανάθεση του έργου με σύμβαση στο φερόμενο ως δικαιούχο έγινε χωρίς να τηρηθεί η διαδικασία, που προβλέπεται από τη διάταξη του άρθρου 22 παρ. 2 του Ν. 1288/1982.

Με την 45/1988 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το 2548/1988 χρηματικό ένταλμα πληρωμής αμοιβής δρχ. 430.000 σε δικηγόρο, γιατί δεν είναι νόμιμη η επιβάρυνση του Τ.Ε.Ε. με την αμοιβή του δικηγόρου, εφόσον από τις επισυναπτόμενες σχετικές αποφάσεις του Διοικητικού Πρωτοδικείου Αθηνών προέκυπτε ότι αυτός παρέστη ως πληρεξούσιος όχι του Τ.Ε.Ε., αλλά ιδιωτών μηχανικών κατά την εκδίκαση προσφυγών τους κατά του ΤΕΒΕ. Το ένταλμα αυτό δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

Με την 68/1988 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το 3622/1988 χρηματικό ένταλμα πληρωμής αμοιβής δρχ. 560.000 σε δημοσιογράφο, για την επιμέλεια τευχών του Ενημερωτικού Δελτίου του Τ.Ε.Ε. κατά το χρονικό διάστημα από 1.1. έως 29.8.1988, γιατί αφενός η από 8.8.1988 σύμβαση αναθέσεως του έργου δεν παράγει έννομες συνέπειες για το πριν από την κατάρτιση αυτής χρονικό διάστημα και αφετέρου δεν έχει γίνει η υπέρ του ΙΚΑ κράτηση.

Με την 318/1988 πράξη του Παρέδρου στο Υπουργείο Μακεδονίας – Θράκης, επιστράφηκε αθεώρητο το 575/1988 χρηματικό ένταλμα πληρωμής αμοιβής σε δικηγόρο, για παράστασή της κατά την εκδίκαση της αγωγής ιδιόκτητου πρακτορείου κατά του Τ.Ε.Ε., για το λόγο ότι, εφόσον στο περιφερειακό τμήμα Τ.Ε.Ε. Θεσσαλονίκης υπηρετούν δύο δικηγόροι του Επιμελητηρίου, η Διοικούσα Επιτροπή δεν ανέθεσε νόμιμα σε άλλο δικηγόρο να παραστεί στη δικάσιμο της πιο πάνω υποθέσεως (άρθρο 1 Π.Δ. 883/1980).

Με την 6/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο νομό Αχαΐας επιστράφηκαν αθεώρητα τα 42 και 46, οικ. έτους 1988, χρηματικά εντάλματα πληρωμής, για αποζημίωση μελών Ομάδας Εργασίας, επειδή το ποσό της αποζημιώσεως μη νόμιμα επιμερίσθηκε στα υπόλοιπα μέλη της Ομάδας αυτής και αναλογούσε σε μέλος της εν λόγω Ομάδας Εργασίας, το οποίο μέλος δεν εδικαιούτο αποζημιώσεως, λόγω της μη συμμετοχής του στις συνεδριάσεις της. Το ένταλμα επαναφέρθηκε με μειωμένο το ποσό και θεωρήθηκε.

γ) Λοιπές μη νόμιμες δαπάνες.

Με την αριθ. 307/1988 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κρίθηκε μη θεωρητέο το 1159/1988 χρηματικό ένταλμα πληρωμής δαπάνης για ελαιοχρωματισμό μισθωμένου από το Επιμελητήριο κτιρίου, επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 36 παρ. 1 και 2 του κανονιστικού Π. Δ/τος 715/1979, η ανωτέρω δαπάνη βαρύνει τις εκμισθώτριες του κτιρίου και όχι το μισθωτή (Τ.Ε.Ε.), αφού αυτή αφορά αποκατάσταση φθορών, οι οποίες προκλήθηκαν από τη συνήθη χρήση του μισθίου.

Χρηματικά εντάλματα πληρωμής δαπανών μη προβλεπομένων από διάταξη νόμου εκδόθηκαν και από τα υπόλοιπα περιφερειακά τμήματα του Τ.Ε.Ε. Αναφέρονται ενδεικτικά τα 15, 27, 28, 29, 30, 31, 101, 102 και 116/1988 (Τμήμα Κεντρικής και Δυτικής Θεσσαλίας), 121, 156 και 281/1988 (Τμήμα Ανατολικής Κρήτης) και 17, 122/1988 (Τμήμα Ηπείρου). Τα εντάλματα αυτά επιστράφηκαν αθεώρητα από τους αρμοδίους Επιτρόπους, με την ίδια πιο πάνω αιτιολογία.

δ) Μη τήρηση της αρχής της ειδικότητας των πιστώσεων.

Κατά παράβαση της αρχής της ειδικότητας των πιστώσεων, που καθιερώνεται για τα Ν.Π.Δ.Δ. με το άρθρο 9 του Ν.Δ. 496/1974, ενταλματοποιήθηκε δαπάνη σε βάρος άλλου κωδικού αριθμού εξόδων από εκείνον που πράγματι αφορούσε η δαπάνη. Τα σχετικά 1713 και 1722/1988 χρηματικά εντάλματα, επιστράφηκαν αθεώρητα με την 16/1988 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου.

3. Ειδικό Ταμείο μονίμων οδοστρωμάτων Αθηνών (Ε.Τ.Μ.Ο.Α.)

α) Αδιάθετες πιστώσεις.

Παρατηρήθηκε ότι στον προϋπολογισμό του Ε.Τ.Μ.Ο.Α., οικονομικού έτους 1988, γράφτηκαν πιστώσεις χωρίς να ανταποκρίνονται στις πραγματικές ανάγκες του Ταμείου, με αποτέλεσμα σημαντικό μέρος των πιστώσεων αυτών να μείνει αδιάθετο. Ενδεικτικά σημειώνεται ότι από τις πιστώσεις 4 Κ.Α.Ε. (631, 912, 1611 και 9423), που αφορούσαν δαπάνες για εφάπαξ αποζημιώσεις, βοηθήματα, τέλη, καύσιμα και οδοιπορικά, συνολικού ποσού δρχ. 54.450.000 παρέμεινε αδιάθετο ποσό δρχ. 40.241.856. Από τις πιστώσεις 4 Κ.Α.Ε. (9381Α, 9381Β, 9381Γ, 9381Δ), που αφορούσαν δαπάνες, για συντήρηση εγκαταστάσεων σηματοδοτήσεως, ηλεκτροφωτισμού, σημάνσεως κ.λπ., συνολικού ποσού δρχ. 1.129.200.000 παρέμεινε αδιάθετο ποσό δρχ. 428.208.714.

β) Μη νόμιμες δαπάνες.

Με την 14/1988 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το 70/1988 χρηματικό ένταλμα πληρωμής, δρχ. 777.064, για δαπάνες προμήθειας διαφόρων υλικών, γιατί μεταξύ των δαπανών περιλαμβανόταν και αμοιβή για δακτυλογράφηση μελέτης, που η καταβολή της δεν ήταν νόμιμη, λόγω του ότι η εργασία δακτυλογραφήσεως εμπίπτει στα συνήθη καθήκοντα των δακτυλογράφων, που υπηρετούν στο Ε.Τ.Μ.Ο.Α. Το ένταλμα επαναφέρθηκε με μειωμένο το ποσό και θεωρήθηκε.

Με την 22/1988 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου, επιστράφηκε αθεώρητο το 118/1988 χρηματικό ένταλμα πληρωμής ενοικίου οικοπεδικής εκτάσεως, γιατί η νέα σύμβαση παρατάσεως της αρχικής μισθώσεως δεν είναι νόμιμη, σύμφωνα με τις διατάξεις του Π.Δ. 715/1979, εφόσον έγινε δι' απευθείας συμφωνία και χωρίς τη διενέργεια προηγουμένως δημοσίου μειοδοτικού διαγωνισμού. Η ανωτέρω δαπάνη κρίθηκε μη νόμιμη και από το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με την 436/1988 πράξη του.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

1. Οργανισμός Απασχολήσεως Εργατικού Δυναμικού (Ο.Α.Ε.Δ.)

α) Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού.

Ο Γενικός Προϋπολογισμός Εξόδων του Οργανισμού του έτους 1988 ανήλθε στο ποσό των 83.153.000.000 δραχμών. Οι δαπάνες που αφορούν επιδόματα Ανεργίας - Στρατεύσεως, το Διανεμητικό Λογαριασμό Οικογενειακών Επιδομάτων Μισθωτών (ΔΛΟΕΜ), τις πληρωμές λογαριασμών κοινής ωφελείας, την απόδοση κρατήσεων και τη χορήγηση δανείων στο προσωπικό μέχρι του ποσού των αποδοχών τριών μηνών, συνολικού ποσού δρχ. 66.003.906.000 (ποσοστό 79,38% του συνολικού προϋπολογισμού εξόδων), εξαιρούνται του προληπτικού ελέγχου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 2 του Π.Δ. 219/73 (ΦΕΚ 200/Α'/73).

Κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού και την κατανομή των πιστώσεων δεν έγινε σωστή εκτίμηση των αναγκών των Υπηρεσιών Διοικήσεως και Περιφερειακών Διευθύνσεων του Οργανισμού, με αποτέλεσμα στη διάρκεια της εκτελέσεώς του να γίνουν αλλεπάλληλες τροποποιήσεις (δεκαεννέα), για να αυξηθούν πιστώσεις πολλών Κ.Α.Ε. που αποδείχθηκαν ανεπαρκείς, ενώ, αντίθετα, μεγάλο μέρος των πιστώσεων άλλων Κ.Α.Ε., παρέμεινε αδιάθετο. Ενδεικτικά, αναφέρονται οι ακόλουθες χαρακτηριστικές περιπτώσεις πιστώσεων που κατά το μεγαλύτερο μέρος τους παρέμειναν αδιάθετες.

Από τις πιστώσεις των Κ.Α.Ε. 261 «αποζημίωση για υπερωριακή εργασία», 431 «αμοιβή και προμήθεια Τραπεζών», 1831 «προμήθεια υλικού εκπαίδευσης», 9335 «ανέγερση τεχνικών σχολών, ΚΕΤΕΚ κ.λπ. και κάθε είδους εγκαταστάσεις σ' αυτά» και 9749 «προμήθεια μηχανολογικού και λοιπού κεφαλαιουχικού εξοπλισμού που δεν κατονομάζεται ειδικά», οι οποίες προβλέφθηκαν για τις ανάγκες της Κεντρικής Υπηρεσίας (Διοίκηση) και ανέρχονταν συνολικά στο ποσό των δραχμών 1.225.175.000 διατέθηκε μόνο το ποσό των 462.524.968 δραχμών (αδιάθετο ποσό δρχ. 762.650.032).

Από τις πιστώσεις 51 Κ.Α.Ε. (προϋπολογισμού Περιφερειακής Διευθύνσεως Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης), συνολικού ύψους δρχ. 41.674.000 δαπανήθηκε μόνο το ποσό των 3.076.268 δραχμών (αδιάθετο ποσό δρχ. 38.597.732).

β) Αποδοχές - αποζημιώσεις.

Με την 526/88 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα 332-335/1988, συνολικού ποσού δρχ. 495.643, χρηματικά εντάλματα του Οργανισμού (Περιφερειακή Διεύθυνση Κρήτης), που αφορούσαν την καταβολή σε υπαλλήλους του διαφορών προσωρινού προσωπικού επιδόματος μέχρι του ύψους των 95 ωρών υπερωριακής αποζημιώσεως, με την αιτιολογία ότι στους φερόμενους ως δικαιούχους των χρηματικών αυτών ενταλμάτων δεν συντρέχουν οι προβλεπόμενες από τις διατάξεις των άρθρων 6 παρ. 2 του Ν. 754/78 και 4 παρ. 1 και 2 του Ν. 1041/80 προϋποθέσεις για την καταβολή προσωρινού προσωπικού επιδόματος ίσου προς την αποζημίωση 95 ωρών υπερωριακής απασχολήσεως, δεδομένου ότι κανείς από τους υπαλλήλους του Ο.Α.Ε.Δ. δεν ελάμβανε, μέχρι 31.12.1977 αποζημίωση για υπερωριακή απασχόληση 95 ωρών, ούτε άλλωστε υπάρχει για τους ίδιους, τελεσίδικη δικαστική απόφαση που να υποχρεώνει, λόγω του δεδικασμένου, την καταβολή σ' αυτούς προσωρινού προσωπικού επιδόματος ισόποσου προς την πιο πάνω αποζημίωση.

Από την Περιφερειακή Διεύθυνση του ΟΑΕΔ Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης εκδόθηκαν τα 718, 735, 736, 798-801 και 811-814 οικ. έτους 1988 χρηματικά εντάλματα συνολικού ποσού δρχ. 2.648.054 για την πληρωμή αποζημιώσεων ωρών διδασκαλίας από 1.9.1983 μέχρι 30.6.1988 σε ωρομίσθιο εκπαιδευτικό προσωπικό. Τα εντάλματα αυτά επιστράφηκαν αθεώρητα, με την αιτιολογία ότι εσφαλμένα υπολογίστηκε η ωριαία αντιμισθία για όλο το πιο πάνω χρονικό διάστημα στο 1/70 του κάθε είδους μηνιαίων αποδοχών του εισαγωγικού βαθμού του αντίστοιχου κλάδου, χωρίς επίδομα οικογενειακών βαρών, ενώ σύμφωνα με την παρ. 19 του άρθρου 14 του Ν. 1566/85 έπρεπε να υπολογιστεί από 30.9.1985, χρονολογία ισχύος της διατάξεως αυτής, στο 1/90 των πιο πάνω αποδοχών.

Με την 175/1989 πράξη του Ι Τμήματος κρίθηκαν μη θεωρητέα τα 1751 και 2012/1988 χρηματικά εντάλματα της Περιφερειακής Διευθύνσεως Αττικής και Νήσων, με την οποία εντελλόταν η πληρωμή αποδοχών δημοσιογράφων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου του Οργανισμού, στις οποίες (αποδοχές) συμπεριλαμβάνεται και επίδομα συζύγου για δημοσιογράφο που τελεί σε διάσταση με τη σύζυγό του, επειδή κατά την αληθινή έννοια της υπ' αριθ. 17294/6.10.1979 κοινής αποφάσεως των Υπουργών Οικονομικών και Εργασίας η πραγματική συμβίωση των συζύγων συνιστά νόμιμο όρο για τη χορήγηση του επιδόματος γάμου που προβλέπεται από αυτή.

Από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ηρακλείου επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 15/1989) τα 938-941, οικ. έτους 1988, χρηματικά εντάλματα, που εκδόθηκαν από τον ΟΑΕΔ (Περιφερειακή Διεύθυνση Κρήτης) για την πληρωμή αντισταθμίσματος διαχειριστικών λαθών (άρθρο 12 Ν. 1810/1988), γιατί από τις οργανικές διατάξεις του νομικού αυτού προσώπου δεν προβλέπεται θέση Ταμία ή άλλη θέση που να δικαιολογεί την αποκλειστική απασχόληση σε διαχείριση χρημάτων, προϋπόθεση απαραίτητη για τη χορήγηση του πιο πάνω αντισταθμίσματος.

Με τις 71 και 79 του έτους 1988 πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Καβάλας επιστράφηκαν αθεώρητα τα 662 και 745/1988 χρηματικά εντάλματα με τα οποία εντελλόταν η πληρωμή ποσού δρχ. 526.425 και 24.983, αντίστοιχα, σε μόνιμους υπαλλήλους του Οργανισμού ως αμοιβή για υπερωριακή εργασία και εργασία κατά τις νυχτερινές ώρες και εξαιρέσιμες ημέρες, με την αιτιολογία ότι εσφαλμένα εκκαθαρίστηκε αποζημίωση και για το από 1.1 - 29.2.1988 χρονικό διάστημα αφού με την αριθ. 100482/31.3.1988 απόφαση του Υπουργού Εργασίας παρεχόταν έγκριση υπερωριακής απασχολήσεως για το χρονικό διάστημα από 1 Μαρτίου 1988 μέχρι τέλος Δεκεμβρίου του αυτού έτους. Από τα εντάλματα αυτά το μεν 622 επαναφέρθηκε και θεωρήθηκε με μειωμένο το εντελλόμενο προς πληρωμή ποσό κατά δρχ. 186.803, το δε 745 ακυρώθηκε.

Κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 13 της αριθ. 111624/4076/20.11.1985 κοινής υπουργικής απόφασης (ΦΕΚ 730/Β'/1985), που κυρώθηκε με το άρθρο 12 παρ. 2 εδ. α' του Ν. 1643/1986, υπολογίστηκε για την κατάταξη υπαλλήλου σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο και την προσαύξηση του χρονοεπιδόματος, χρόνος στην Εθνική Αντίσταση πριν την αναγνώρισή του ως συνταξίμου από τον οικείο ασφαλιστικό φορέα. Το σχετικό χρηματικό ένταλμα (189/1988), που εκδόθηκε από τον ΟΑΕΔ (Περιφερειακή Διεύθυνση Μακεδονίας - Θράκης), επιστράφηκε αθεώρητο από τον αρμόδιο Πάρεδρο με την 99/1988 πράξη του.

γ) Προσλήψεις προσωπικού

Από τον ΟΑΕΔ (Περιφερειακή Διεύθυνση Ηπείρου) εκδόθηκε το 50/1988 χρηματικό ένταλμα ποσού δρχ. 941.639, που αφορούσε την καταβολή αποζημιώσεως σε ωρομίσθιους καθηγητές, οι οποίοι προσλήφθηκαν για την αντιμετώπιση αναγκών των εκπαιδευτικών μονάδων του Οργανισμού. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με την 607/1988 πράξη του, έκρινε μη νόμιμη την πρόσληψη όσων από τους φερόμενους ως δικαιούχους του εντάλματος δεν είχαν τα κατά κλάδους απαιτούμενα από το άρθρο 14 παρ. 8 του Ν. 1566/1985 προσόντα.

Με την 421/1988 πράξη του Ι Τμήματος κρίθηκε μη θεωρητέο το 69/1988 χρηματικό ένταλμα, με το οποίο εντελλόταν η πληρωμή ποσού σε προσωπικό του Οργανισμού (Περιφερειακή Διεύθυνση Ηπείρου) με σύμβαση έργου, για το λόγο ότι οι σχετικές συμβάσεις έργου που καταρτίσθηκαν υπέκρυπταν συμβάσεις μισθώσεως εργασίας, με τις οποίες προσλήφθηκαν υπάλληλοι σε μη νομοθετημένες θέσεις, κατά παράβαση της διατάξεως του άρθρου 103 παρ. 2 του Συντάγματος.

Κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 3 του άρθρου 13 του Ν. 1735/1987 προσλήφθηκε, για την αντιμετώπιση πρόσκαιρων αναγκών των νεοσυσταθέντων γραφείων εργασίας του ΟΑΕΔ, μισθωτός που δεν είχε συμπληρώσει το 21ο έτος της ηλικίας της. Η εντελλόμενη προς πληρωμή σχετική δαπάνη κρίθηκε μη νόμιμη από το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 164/1989 πράξη του.

δ) Δαπάνες κινήσεως

Με την 696/1988 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 745/1988 χρηματικό ένταλμα της Περιφερειακής Διευθύνσεως Θεσσαλίας, με την αιτιολογία ότι η εντελλόμενη με αυτό προς πληρωμή δαπάνη ημερήσιας αποζημιώσεως και οδοιπορικών εξόδων υπαλλήλου του Οργανισμού δεν βρίσκει νόμιμο έρεισμα, αφού πρόκειται για μετακίνηση λόγω αποσπάσεως, που πραγματοποιήθηκε σε χρόνο προγενέστερο της εκδόσεως της σχετικής με την απόσπαση αποφάσεως του Διοικητή του ΟΑΕΔ, η οποία (απόφαση) ως ατομική διοικητική πράξη δεν μπορεί να έχει αναδρομική ισχύ.

Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 274/1988 πράξη του έκρινε μη νόμιμη δαπάνη που εντελλόταν να πληρωθεί από τον ΟΑΕΔ (Διοίκηση) για οδοιπορικά έξοδα και ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση υπαλλήλου του, λόγω αποσπάσεως αυτού από το ΚΕΤΕΚ Ρόδου στο όμοιο Πειραιώς για εκπαιδευτικό σκοπό, με την αιτιολογία ότι, σύμφωνα με το άρθρο 19 του Ν.Δ. 65/1973, ο αποσπώμενος υπάλληλος σε υπηρεσία της περιοχής της τέως Διοικήσεως Πρωτευούσης, όπως στην προκείμενη περίπτωση δεν δικαιούται ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση.

ε) Λοιπές μη νόμιμες δαπάνες.

Με την αιτιολογία της παραγραφής της αξιώσεως διδακτικού προσωπικού του Οργανισμού (Περιφερειακή Διεύθυνση Θεσσαλίας) για την καταβολή σ' αυτό, αναδρομικώς, αποζημιώσεώς του, επιστράφηκε αθεώρητο από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λάρισας με την 120/1988 πράξη του το 351/1988 χρηματικό ένταλμα.

Από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αχαΐας επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 247/1988) το 788/1988 χρηματικό ένταλμα του Οργανισμού (Περιφερειακή Διεύθυνση Πελοποννήσου), με το οποίο εντελλόταν η πληρωμή ποσού για τον ελαιοχρωματισμό μισθωμένου ακινήτου, επειδή, σύμφωνα με όρο της σχετικής συμβάσεως μισθώσεως, η δαπάνη αυτή βάρυνε τον εκμισθωτή.

2. Οργανισμός Εργατικής Εστίας

α) Αποδοχές - αποζημιώσεις.

Από τον Οργανισμό (Κεντρική Υπηρεσία) εκδόθηκε το 748/1988 χρηματικό ένταλμα με το οποίο εντελλόταν η πληρωμή ποσού δρχ. 439.059 σε δύο υπαλλήλους του για διαφορά αποδοχών που προέκυψε από την αναπροσαρμογή του επιδόματος τέκνων σε ποσοστό 47% αντί του καταβαλλόμενου 27%. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 446/1988 πράξη του έκρινε μη θεωρητέο το ένταλμα αυτό, με την αιτιολογία ότι το ποσοστό του επιδόματος τέκνων υπαλλήλου μετά την

ενηλικίωση των δύο (2) από τα έξι (6) προσατευόμενα τέκνα ανέρχεται, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 13 του Ν. 1505/1984, σε 27% και όχι σε 47%, υπολογίζεται δηλαδή εξαρχής χωρίς να λαμβάνονται υπόψη τα παιδιά που ενηλικιώθηκαν και δεν αφαιρείται από το συνολικό ποσοστό το μέρος εκείνο που αντιστοιχεί στο παιδί που ενηλικιώνεται.

Κατά παράβαση των διάταξεων του άρθρου 16 του Ν. 1505/1984 για την κατάταξη υπαλλήλου σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο και τη χορήγηση αυξημένου χρονοεπιδόματος, υπολογίστηκε από την προϋπηρεσία του σε δημοτικό ίδρυμα και χρόνος απουσίας του πέραν του δικαιουμένου ως άδεια κανονική, αναρρωτική και χωρίς αποδοχές. Το σχετικό χρηματικό ένταλμα πληρωμής (269/1988), που εκδόθηκε από τον Οργανισμό (τοπική Υπηρεσία Πάτρας), κρίθηκε μη θεωρητέο με την 179/1989 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Με την αιτιολογία ότι, κατά ρητή διάταξη του Ν. 1735/1987 (άρθρο 15 παρ. 3), τα πρόσωπα που ασχολούνται με σύμβαση μισθώσεως έργου δε δικαιούνται επιδόματα εορτών Χριστουγέννων και Πάσχα, επιστράφηκε αθεώρητο από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Δράμας (πράξη 71/1988) το 108/1988 χρηματικό ένταλμα που αφορούσε την καταβολή επιδόματος εορτών Χριστουγέννων σε προσωπικό με σύμβαση μισθώσεως έργου.

β) Φορολογικές παραβάσεις.

Με την 71/1988 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου επιστράφηκαν αθεώρητα τα 75, 76 και 77 οικ. έτους 1988, χρηματικά εντάλματα πληρωμής δρχ. 1.623.390, 654.550 και 731.400, αντίστοιχα, που εκδόθηκαν από την τοπική υπηρεσία Χαλκίδος του Οργανισμού και αφορούσαν δαπάνες ψυχαγωγικού προγράμματος, με την αιτιολογία ότι υπολογιζόταν επί των εισιτηρίων και ΦΠΑ χωρίς να προκύπτει από τα συνοδεύοντα τα εντάλματα δικαιολογητικά ότι ο φόρος αυτός δεν περιλαμβανόταν στις προσφερθείσες τιμές των εισιτηρίων. Τα εντάλματα αυτά επαναφέρθηκαν στον Επίτροπο και θεωρήθηκαν με μειωμένα τα εντελλόμενα προς πληρωμή ποσά.

3. Κ.Α.Φ. Λιμένων - Ξηράς

Από τον αρμόδιο Πάρεδρο του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 50 και 51/1988) και τα 39/1988 (δρχ. 2.220.000) και 30/1988 (δρχ. 3.238.593) χρηματικά εντάλματα των Κ.Α.Φ. Λιμένος Πατρών και Ξηράς Πατρών, αντίστοιχα, που αφορούσαν τη χορήγηση ομαδικών δανείων στους οικείους Συλλόγους Φορτοεκφορτωτών, με την αιτιολογία ότι η χορήγηση των δανείων αυτών δεν στηρίζεται σε διάταξη νόμου.

Κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 7 παρ. 2 του Ν.Δ. 496/1974 υπολογίστηκε από το Κ.Α.Φ. Ξηράς Θεσσαλονίκης τόκος υπερημερίας σε ποσοστό 25% αντί 6%. Το σχετικό χρηματικό ένταλμα (102/1988), που επιστράφηκε αθεώρητο με τη 221/1988 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου, επανυποβλήθηκε για θεώρηση με μειωμένο το εντελλόμενο προς πληρωμή ποσό.

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη Παρέδρου 249/1988) το 121/1988 χρηματικό ένταλμα του Κ.Α.Φ. Ξηράς Θεσσαλονίκης, με το οποίο εντελλόταν η πληρωμή ποσού για αμοιβή καθαρίστριας με σύμβαση μισθώσεως έργου με την αιτιολογία ότι στο ποσό αυτό συμπεριλαμβανόταν και Α.Τ.Α., χωρίς τούτο να προβλέπεται από την αριθ. 101048/25.5.1988 κοινή υπουργική απόφαση (ΦΕΚ 405/Β'/1988), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 15 του Ν. 1735/1987 και με την οποία καθορίστηκε η συνολική αμοιβή της.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ

Α. ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΣ ΕΛΕΓΧΟΣ

Ειδικός Λογαριασμός «Εξέταση Ιατρική Οδηγών» (ΕΞ.Ι.Ο).

Με την 20/1988 πράξη του αρμόδιου Παρέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το 1490/88 χρηματικό ένταλμα προπληρωμής ποσού δρχ. 400.000, για την πληρωμή δαπανών φιλοξενίας ξένων αποστολών κατά το διάστημα που η Ελλάδα θα είχε την Προεδρία της Ε.Ο.Κ., με την αιτιολογία ότι οι αναφερόμενες δαπάνες δεν υπάγονταν σε καμιά από τις περιπτώσεις που προβλέπονταν από τις διατάξεις του άρθρου 2 (περ. ζ) του Ν.Δ. 638/70. Το χρηματικό ένταλμα δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

Με την 18/1988 πράξη του ίδιου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το 1448/88 χρηματικό ένταλμα, που αφορούσε δαπάνη προμήθειας έγχρωμων φωτογραφιών, γιατί η δαπάνη αυτή δεν καλυπτόταν από τις διατάξεις του ανωτέρω Ν.Δ/τος 638/70 και επιπλέον δεν εξυπηρετούσε λειτουργικές ανάγκες της Υπηρεσίας. Με την ίδια αιτιολογία επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 33 και 34/88) τα 2177 και 2349/88 χρηματικά εντάλματα, που αφορούσαν δαπάνες για προμήθεια διαφόρων σκευών (χανάτες, πιατέλλες κ.λπ.) και δώρων. Όλα τα παραπάνω αυτά χρηματικά εντάλματα δεν επανυποβλήθηκαν για θεώρηση.

Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε με την 265/88 πράξη του ότι δεν ήταν νόμιμη η δαπάνη που εντέλλονταν με τα 567, 574-579, 625 και 628/1988 χρηματικά εντάλματα πληρωμής στους φερόμενους σ' αυτά ως δικαιούχους υπαλλήλους του Υπουργείου για αποζημίωση λόγω υπερωριακής απασχολήσεως κατά το μήνα Ιανουάριο 1988 και για ειδική αποζημίωση κατά τον ίδιο μήνα, γιατί, για μεν τις υπερωρίες, δεν προσδιοριζόταν στην 993/88 απόφαση της Επιτροπής Τιμών και Εισοδημάτων ο αριθμός των ωρών της υπερωριακής απασχολήσεως, όπως προβλέπει η διάταξη του άρθρου 17 του Ν. 1505/84, για δε την ειδική αποζημίωση, δεν υπήρχε διάταξη στον ίδιο νόμο που να επιτρέπει την καταβολή τέτοιας ειδικής αποζημιώσεως.

Β. ΚΑΤΑΣΤΑΛΤΙΚΟΣ ΕΛΕΓΧΟΣ

Κατά τον έλεγχο που έγινε στα λογιστικά στοιχεία του Ελεγκτηρίου Ε' του Δημοσίου Ταμείου Πληρωμών Αθηνών μηνός Ιανουαρίου 1987, διαπιστώθηκε ότι πληρώθηκαν σε μετακλητούς υπαλλήλους αποδοχές για χρονικό διάστημα προγενέστερο της ημερομηνίας που ανέλαβαν υπηρεσία, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 92 του Π.Δ. 611/1977. Για την παραπάνω αιτία εκδόθηκε, από την 1η Δ/νση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το 1β/1988 Φύλλο Μεταβολών και Ελλείψεων, το οποίο εκτελέστηκε με την επιστροφή του μη νόμιμα καταβληθέντος χρηματικού ποσού.

Ταχυδρομικό Ταμιευτήριο

Κατά τον κατασταλτικό έλεγχο που διενεργήθηκε από το Ελεγκτικό Συνέδριο στις δαπάνες του Ταχυδρομικού Ταμιευτηρίου έγινε και έλεγχος νομιμότητας αυτών, καθόσον δεν είχε ασκηθεί προληπτικός έλεγχος του Συνεδρίου επ' αυτών. Επισημάνθηκαν τα εξής:

Με τα χρηματικά εντάλματα 1106, 1135 και 1255/87 πληρώθηκαν δραχμές 549,800, 979.400 και 619.500, αντίστοιχα, για την εκτέλεση διαφόρων εργασιών στο νέο μισθωμένο Υποκατάστημα Πατρών με απευθείας ανάθεση, ενώ έπρεπε να διενεργηθεί δημόσιος τακτικός μειοδοτικός διαγωνισμός, όπως προβλέπουν οι διατάξεις του άρθρου 43 του Ν.Δ. 496/74. Το ίδιο παρατηρήθηκε και κατά τον έλεγχο των χρηματικών ενταλμάτων 1611, 1612, 1614, 1640, 1677, 1702, 1707, 1708, 1753, 1754, 1755 και 1773/1987 με τα οποία πληρώθηκαν 354.404, συνολικά, δραχμές για προμήθεια ειδών γραφικής ύλης χωρίς μειοδοτικό διαγωνισμό.

Με 55 χρηματικά εντάλματα του έτους 1987 πληρώθηκαν στη Δ.Ε.Η. για κατανάλωση ηλεκτρικού ρεύματος, συνολικά, δραχμές 28.234.700. Στη δαπάνη αυτή συμπεριλήφθηκε και ποσό δρχ. 3.957.884 που αφορούσε καταβολή εισφοράς υπέρ της Ε.Ρ.Τ. χωρίς να υφίσταται υποχρέωση καταβολής σύμφωνα με την πάγια νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Με τα χρηματικά εντάλματα 23, 96, 117, 294, 600, 466, 807, 979, 1067, 1402, 1736 και 1855/87 πληρώθηκαν συνολικά δραχμές 1.003.004 για συντήρηση καλλωπιστικών φυτών των υποκαταστημάτων του Ταμιευτηρίου. Στη δαπάνη αυτή περιλαμβάνεται και ποσό δρχ. 267.000, για το οποίο έπρεπε να εκδοθούν τα προβλεπόμενα από τον Κ.Φ.Σ. (Π.Δ. 99/77 άρθρ. 20 και 21) τιμολόγια (δελτία) παροχής υπηρεσιών.

Επίσης με τα χρηματικά εντάλματα 119, 120, 121, 122, 234, 244, 245, 403, 408, 409, 551, 583, 588, 714, 727, 728, 936, 941, 942, 1120, 1126, 1127, 1243, 1251, 1252, 1260, 1419, 1420, 1421, 1602, 1603, 1604, 1834 και 1835/1987 πληρώθηκαν συνολικά, 24.557.072 δρχ. για αμοιβή υπερωριακής εργασίας, νυχτερινής και εξαιρεσίμων ημερών των υπαλλήλων του Ταμιευτηρίου, χωρίς να εκδοθεί η αξιούμενη από τη διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 17 του Ν. 1505/1984 απόφαση της Επιτροπής Τιμών και Εισοδημάτων.

Για τις παραπάνω και για διάφορες άλλες παρατυπίες και ελλείψεις, συντάχθηκε από την Υπηρεσία του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Ταχυδρομικό Ταμιευτήριο το 129/3.11.1988 Φύλλο Μεταβολών και Ελλείψεων.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ. ΚΑΙ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ

1. Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς (Ο.Λ.Π.).

α) Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού δεν έγινε ορθή εκτίμηση των πραγματικών αναγκών του νομικού αυτού προσώπου, με αποτέλεσμα μεγάλο μέρος των πιστώσεων να παραμείνει αδιάθετο. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι από τις πιστώσεις οκτώ Κ.Α.Ε., συνολικού ποσού δρχ. 404.000.000, που αφορούν «προμήθειες ειδών συντήρησης και επισκευής μεταφορικών μέσων, φωτοτυπικού και φωτογραφικού υλικού» δαπανήθηκαν δρχ. 181.184.733 (αδιάθετο υπόλοιπο δρχ. 222.815.267). Από τις πιστώσεις δε τριών (3) Κ.Α.Ε. (254, 259, 429) συνολικού ποσού δρχ. 2.800.000 δεν δαπανήθηκε κανένα ποσό.

β) Μη νόμιμη έκδοση χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής

Με τις 82 και 86 του 1988 πράξεις του αρμοδίου Παρέδρου επιστράφηκαν αθεώρητα τα 5414 και 5472 χρηματικά εντάλματα προπληρωμής, γιατί οι Κ.Α.Ε. (0913, 1259) σε βάρος των οποίων εκδόθηκαν δεν είναι δεκτικοί εκδόσεως χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής.

γ) Αποδοχές - Αποζημιώσεις

Με την 656/1988 πράξη του 1 Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 1269/1988 χρηματικό ένταλμα του Οργανισμού, που αφορούσε την καταβολή της προβλεπόμενης από το άρθρο 2 του Ν. 1093/1980 προσαυξήσεως σε δικηγόρο του Οργανισμού αμειβόμενο με πάγια περιοδική αμοιβή, για το λόγο ότι ο φερόμενος ως δικαιούχος του εντάλματος δεν ήταν προϊστάμενος αλλά αναπληρωτής του προϊσταμένου της Νομικής Υπηρεσίας, για τον οποίο δεν προβλέπεται από την πιο πάνω διάταξη του Ν. 1093/1980 η χορήγηση τέτοιας προσαυξήσεως.

δ) Λοιπές μη νόμιμες δαπάνες

Με την 59/1988 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το 2531/1988 χρηματικό ένταλμα ποσού δρχ. 410.754, που αφορούσε την καταβολή εξόδων κηδείας του αναπληρωτή Γενικού Δ/ντή του Οργανισμού, γιατί, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 116 του Υπαλληλικού Κώδικα (Π.Δ. 611/1977) και την αριθμ. 100975/2850/2.12.1987 κοινή υπουργική απόφαση (ΦΕΚ 22/1988, τ. Β'), το αναγνωριζόμενο από το Ν.Π.Δ.Δ. ποσόν για έξοδα κηδείας τακτικού υπαλλήλου του δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερο από τις 100.000 δρχ.

2. Οργανισμός Λιμένος Θεσσαλονίκης (Ο.Λ.Θ.)

α) Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Και στο νομικό αυτό πρόσωπο δεν προϋπολογίστηκαν ορθολογικά οι πραγματικές του ανάγκες, με συνέπεια σημαντικό μέρος των πιστώσεων να παραμένει αδιάθετο. Έτσι, από πιστώσεις πέντε (5) Κ.Α.Ε., συνολικού ποσού δρχ. 199.100.000, δαπανήθηκε μόνο το ποσό των 27.249.250 δραχμών (αδιάθετο υπόλοιπο δρχ. 171.850.750).

β) Αποδοχές

Με τη 281/1988 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το 2666/1988 χρηματικό ένταλμα του Οργανισμού, που αφορούσε την καταβολή σε υπαλλήλους του επιδόματος θέσεως, γιατί, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 12 του Ν. 1586/1986, εντελλόταν η καταβολή αυτού και για χρονικό διάστημα προσωρινής απουσίας των υπαλλήλων από την εκτέλεση των καθηκόντων τους πέραν του διμήνου. Το ένταλμα επαναφέρθηκε προς θεώρηση με μειωμένο το εντελλόμενο προς πληρωμή ποσό.

γ) Δαπάνες κινήσεως

Επιστράφηκαν αθεώρητα, με την πράξη του Παρέδρου 279/1988, τα 2580 και 2582 του 1988 χρηματικά εντάλματα που εκδόθηκαν από τον Οργανισμό για την καταβολή σε υπάλληλό του δαπανών κινήσεως για μετάβαση στο εξωτερικό προς εκτέλεση υπηρεσίας, γιατί εντελλόταν με αυτά η πληρωμή και εξόδων διαμονής σε ξενοδοχείο, χωρίς να επισυνάπτεται, ως δικαιολογητικό της δαπάνης αυτής, το προβλεπόμενο από το άρθρο 5 παρ. 2 της αριθ. Γ.Υ.Σ. 8251/31.12.1982 κοινής υπουργικής αποφάσεως (ΦΕΚ 1071/1982, τ. Β') εξοφλημένο τιμολόγιο του ξενοδοχείου διαμονής. Τα εντάλματα επαναφέρθηκαν προς θεώρηση με μειωμένο το εντελλόμενο προς πληρωμή ποσό, κατά τα έξοδα διαμονής στο ξενοδοχείο.

δ) Φορολογικές παραβάσεις

Με την 306/1988 πράξη του 1 Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα 577-582 του 1988 χρηματικά εντάλματα, που αφορούσαν την καταβολή αποζημιώσεως στα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού για τη συμμετοχή τους σε συνεδριάσεις αυτού, γιατί κατά παράβαση των διατάξεων των άρθρων 43 παρ. 1 και 7 παρ. 4 του Ν.Δ. 3323/1955, όπως αντικαταστάθηκαν, αντίστοιχα, με τα άρθρα 7 παρ. 5 του Ν. 1473/1984 και 2 παρ. 3 του Ν. 1326/1983, παρακρατήθηκε φόρος με συντελεστή 6‰ επί της προβλεπόμενης από το νόμο αμοιβής τους, μειωμένης κατά 40%, ενώ, σύμφωνα με τις πιο πάνω διατάξεις, έπρεπε να παρακρατηθεί φόρος με συντελεστή 10% επί ολοκλήρου της αμοιβής, δεδομένου ότι η απαλλαγή από το φόρο ποσοστού 40% υπολογίζεται στο σύνολο των πρόσθετων αμοιβών που λαμβάνει ο φορολογούμενος από όλες τις επιτροπές και συμβούλια κατά τη φορολόγησή τους με τις γενικές διατάξεις.

3. Λιμενικά Ταμεία

Α. Προληπτικός έλεγχος

α) Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Και κατά το έτος 1988 μεγάλο μέρος των πιστώσεων που προβλέφθηκαν στους προϋπολογισμούς των νομικών αυτών προσώπων παρέμεινε μερικώς ή ολικώς αδιάθετο. Ενδεικτικά, αναφέρεται ότι τα αδιάθετα υπόλοιπα από τις πιστώσεις των προϋπολογισμών των Λιμενικών Ταμείων Λέσβου, Ραφήνας, Λαυρίου, Καβάλας, Θάσου και Χανίων ανέρχονται σε πολλές δεκάδες εκατομμύρια δραχμές για κάθε Ταμείο.

β) Αποδοχές - Αποζημιώσεις

Με την 43/1988 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 15/1988 χρηματικό ένταλμα του Λιμενικού Ταμείου Ναυπάκτου, που αφορούσε την καταβολή αποδοχών μηνός Μαρτίου και δώρου Πάσχα στον καθαριστή των Λιμενικών χώρων, γιατί κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 1 παρ. 1 περ. β' της 19040/7.12.1981 κοινής υπουργικής αποφάσεως (Φ.Ε.Κ. 742/1981, τ. Β'), υπολογίστηκε το δώρο Πάσχα σε 16, αντί του ορθού 15, ημερομίσθια και το διορθωτικό ποσό σε 3.200 αντί του ορθού 2.500 δραχμές. Το ένταλμα ακυρώθηκε από την Υπηρεσία που το εξέδωσε και εκδόθηκε νέο (17/1988) με μειωμένο το εντελλόμενο προς πληρωμή ποσό.

Από το Λιμενικό Ταμείο Άρτας εκκαθαρίστηκε και εντάλθηκε προς πληρωμή διαφορά αποδοχών υπαλλήλου του, που προέκυψε από τον υπολογισμό για τη μισθολογική του εξέλιξη χρόνου αγωνιστή της Εθνικής Αντίστασης. Το σχετικό χρηματικό ένταλμα (22/1988) επιστράφηκε αθεώρητο από τον αρμόδιο Επίτροπο με την πράξη του 7/1989, με την αιτιολογία ότι, κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 13 της 111624/4076/20.11.85 κοινής υπουργικής αποφάσεως (ΦΕΚ 730/Β'), που κυρώθηκε με το άρθρο 12 παρ. 2 του Ν. 1643/1986 (ΦΕΚ 126/Α'/1986), υπολογίστηκε ο χρόνος αυτός από χρονολογία προγενέστερη της αναγνωρίσεώς του ως συνταξίμου από τον αρμόδιο συνταξιοδοτικό φορέα.

Με τη 13/1989 πράξη του 1 Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 272/1988 χρηματικό ένταλμα του Λιμενικού Ταμείου Λέσβου, με το οποίο εντελλόταν η πληρωμή στο Λογιστή του Ταμείου του προβλεπόμενου από το άρθρο 12 του Ν. 1810/1988 αντισταθμίσματος διαχειριστικών λαθών, με την αιτιολογία ότι ο φερόμενος ως δικαιούχος του εντάλματος δεν διαχειρίζεται κύρια και αποκλειστικά χρήματα, όπως απαιτεί η διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 12 του πιο πάνω νόμου για τη χορήγηση του επιδόματος αυτού.

Με την ίδια αιτιολογία, τη μη συνδρομή, δηλαδή, των προϋποθέσεων του άρθρου 12 παρ. 1 του Ν. 1810/1988 για τη χορήγηση του αντισταθμίσματος διαχειριστικών λαθών, κρίθηκε από το αυτό Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με την πράξη του 697/1988, μη θεωρητέο και το 111/1988 χρηματικό ένταλμα του Λιμενικού Ταμείου Σάμου.

Ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Χίου επέστρεψε αθεώρητο, με την πράξη του 10/1988, το 67/1988 χρηματικό ένταλμα του Λιμενικού Ταμείου Χίου που αφορούσε την καταβολή αποζημιώσεως άρθρου 49 Ν. 993/1979, με την αιτιολογία ότι για τον υπολογισμό αυτής λήφθηκαν υπόψη, παρά το νόμο και τα ποσά των δώρων εορτών και του επιδόματος αδείας. Το ένταλμα επανυποβλήθηκε προς θεώρηση με μειωμένο το εντελλόμενο προς πληρωμή ποσό.

Για εσφαλμένη εκκαθάριση της προβλεπόμενης από το άρθρο 49 του Ν. 993/1979 αποζημιώσεως (υπολογισμός αυτής στο ύψος των αποδοχών δέκα μηνών, αντί του ορθού τεσσάρων μηνών) επιστράφηκε αθεώρητο, με την πράξη του Επιτρόπου 40/1988, και το 98/1988 χρηματικό ένταλμα του Λιμενικού Ταμείου Καβάλας.

γ) Δαπάνες κινήσεως

Κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 12 εδαφ. 2 του Ν.Δ. 65/1973 εκκαθαρίστηκε από το Λιμενικό Ταμείο Άρτας δαπάνη οδοιπορικών εξόδων για μετακινήσεις υπαλλήλου του από την κατοικία στο γραφείο του και αντίστροφα. Το σχετικό χρηματικό ένταλμα (6/1988) επι-

στράφηκε αθεώρητο με την 21/1988 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

δ) Εκτέλεση έργων

δα) Ανάθεση έργων με μεγάλη ή αρνητική έκπτωση

Διαπιστώθηκε η ανάθεση λιμενικών έργων με υψηλά ποσοστά εκπτώσεως ή, αντίθετα, με αρνητική έκπτωση. Οι συνέπειες δε των μεγάλων ή αρνητικών εκπτώσεων εκτίθενται στο δεύτερο μέρος της εκθέσεως (γενικές παρατηρήσεις). Χαρακτηριστικά αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

Έργο: «Βάρη ηλεκτροκινήτων γερανών Λιμένος Ηρακλείου», προϋπολογισμού 8.000.000 δρχ. ανατέθηκε με έκπτωση 58%.

Έργο: «Κατασκευή προβλήτας Λιμανιού Κεραμωτής - Β' Φάση», προϋπολογισμού 10.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 47%.

Έργο: «Λιμενίσκος Μαύρης Λιμνώνας Χώρας Σφακίων - Α' Φάση», προϋπολογισμού 230.000.000 δρχ. ανατέθηκε με έκπτωση 46,77%.

Έργο: «Επιμήκυνση μώλου Καραβέ Γαύδου Χανίων», προϋπολογισμού 1.690.000 δρχ. ανατέθηκε με αρνητική έκπτωση 211%.

Έργο: «Νήσος Γραμβούσα - Β' στάδιο», Λιμενικού Ταμείου Χανίων, προϋπολογισμού 2.580.000 δρχ. ανατέθηκε με αρνητική έκπτωση 113%.

δβ) Καθυστέρηση παραλαβής έργων

Διαπιστώθηκε ότι τα έργα του Λιμενικού Ταμείου Χανίων «Υδροδότηση λιμένος Σούδας» και «Κατασκευή λιμενίσκου Πλατανιά» δεν έχουν μέχρι σήμερα παραληφθεί, αν και η αποπεράτωσή τους έχει συντελεσθεί από του έτους 1981.

δγ) Απευθείας ανάθεση έργου

Με την 28/1988 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Μαγνησίας επιστράφηκε αθεώρητο το 42/1988 χρηματικό ένταλμα που εκδόθηκε από το Λιμενικό Ταμείο Σκοπέλου για την πληρωμή του 1ου Λογαριασμού του έργου «Εκβάθυνση βραχώδους τμήματος Λιμένος Αγνώντα», γιατί η ανάθεση του έργου αυτού έγινε με την εξαιρετική διαδικασία που ορίζεται στην περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 4 του Ν. 1418/1984, χωρίς να συντρέχει κάποια από τις εξαιρετικές περιπτώσεις που προβλέπονται από τη διάταξη αυτή, ώστε να στοιχειοθετείται το κατεπείγον της εκτελέσεως του έργου αυτού. Το 1 Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε μη νόμιμη τη δαπάνη.

δδ) Εσφαλμένος υπολογισμός εργολαβικού οφέλους

Για εσφαλμένο υπολογισμό του εργολαβικού οφέλους σε ποσοστό 28%, αντί του ορθού 18%, επιστράφηκαν αθεώρητα από τον Επίτροπο στο Νομό Εύβοιας τα 24 και 25 χρηματικά εντάλματα του Λιμενικού Ταμείου Σκύρου, που αφορούσαν την εξόφληση λογαριασμών των έργων «Ηλεκτροφωτισμός και ύδρευση Λιμενοβραχίονα Λιναριάς Σκύρου» και «Ηλεκτροφωτισμός και ύδρευση κτιρίου Λιμενικού Ταμείου Σκύρου», αντίστοιχα. Τα εντάλματα επανυποβλήθηκαν προς θεώρηση με μειωμένα τα εντελλόμενα προς πληρωμή ποσά.

ε) Φορολογικές παραβάσεις

Με την 107/1988 πράξη του Επιτρόπου στο Νομό Χανίων επιστράφηκε αθεώρητο το 274/1988 χρηματικό ένταλμα που αφορούσε την καταβολή αμοιβής σε εργατοτεχνίτη με σύμβαση έργου του Λιμενικού Ταμείου Χανίων, γιατί δεν είχε υπολογιστεί και παρακρατηθεί φόρος εισοδήματος (10%), σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 1 και 2 του άρθρου 48 του Ν.Δ. 3323/1955, όπως αυτές αντικαταστάθηκαν με την παρ. 6 του άρθρου 7 του Ν. 1473/1984, σε συνδυασμό με εκείνες του άρθρου 45 παρ. 2 του πιο πάνω Ν. Δ/τος.

Με την ίδια αιτιολογία, τη μη παρακράτηση δηλαδή φόρου εισοδήματος, επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη Επιτρόπου 14/1988) και το 46/1988 χρηματικό ένταλμα του Λιμενικού Ταμείου Ηγουμενίτσας, που αφορούσε δαπάνη για την εκτέλεση διαφόρων υδραυλικών εργασιών.

στ) Λοιπές μη νόμιμες δαπάνες

Το 1 Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε μη θεωρητέο, με την πράξη του 292/1988, το 87/1988 χρηματικό ένταλμα, που εκδόθηκε από το Λιμενικό Ταμείο Ηρακλείου και αφορούσε πληρωμή δαπάνης για την παράθεση γεύματος σε διαφόρους υπηρεσιακούς παράγοντες, γιατί η δαπάνη αυτή δεν προβλέπεται από διάταξη νόμου, ούτε εξυπηρετεί λειτουργικές ανάγκες του Ταμείου, ούτε άλλωστε συμβάλλει στην εκπλήρωση των σκοπών αυτού.

Με την ίδια αιτιολογία, τη διάθεση δηλαδή χρημάτων για άλλους σκοπούς πλην των οργανικών τους, που είναι η εκτέλεση λιμενικών έργων, επιστράφηκαν αθεώρητα και τα χρηματικά εντάλματα 64/1988 του Λιμενικού Ταμείου Σάμου, 572/1988 του Λιμενικού Ταμείου Πατρών, 40 και 41 του 1988 του Λιμενικού Ταμείου Βόνιτσας και 18/1988 του Λιμενικού Ταμείου Λουτρών Αιδηψού, ποσού δρχ. 495.000.

Β. Κατασταλτικός έλεγχος

Κατά τον έλεγχο του απολογισμού του Λιμενικού Ταμείου Αίγινας, οικ. έτους 1980, διαπιστώθηκε στη διαχείριση του νομικού αυτού προσώπου έλλειμμα ποσού δρχ. 842.627. Από την αρμόδια Διεύθυνση του Ελεγκτικού Συνεδρίου συντάχθηκε το με αριθμό 2/1988 φύλλο μεταβολών και ελλείψεων, με το οποίο έχει ζητήσει από τους υπολόγους της πιο πάνω οικονομικής διαχειρίσεως να καταθέσουν το ποσό του διαπιστωθέντος ελλείμματος στο Δημόσιο Ταμείο υπέρ του Λιμενικού Ταμείου Αίγινας.

Κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 25 του Π.Δ. 774/1980 σε συνδυασμό προς τις διατάξεις του άρθρου 33 παρ. 1 του αυτού διατάγματος, τα Λιμενικά Ταμεία Γυθείου και Μονεβασίας καθυστερούν να υποβάλουν στο Ελεγκτικό Συνέδριο για έλεγχο τους απολογισμούς των ετών 1984-1988 και 1985-1988, αντίστοιχα. Από το Β' Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου έχει κινηθεί ήδη η νόμιμη διαδικασία (άρθρο 152 Π.Δ. 1225/1981) επιβολής της προβλεπόμενης από το άρθρο 26 του Π.Δ. 774/1980 χρηματικής ποινής στα μέλη των Επιτροπών Διοικήσεως των νομικών αυτών προσώπων, που ήσαν υπόχρεα για την υποβολή των απολογισμών των πιο πάνω Ταμείων μέχρι και του έτους 1986 (Πρακτικά Β' Κλιμακίου 25ης Συνεδριάσεως της 16.11.1987).

4. Λογαριασμός Κεφαλαίου Ναυτικής Εκπαιδεύσεως

Προσλήψεις Προσωπικού

Το 1 Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε, με την 614/1988 πράξη του, ότι δεν ήταν νόμιμη η πρόσληψη ωρομισθίων καθηγητών για τη Δημόσια Εμπορική Σχολή Ασπροπύργου, με την αιτιολογία ότι δεν τηρήθηκαν οι σχετικές διατάξεις του Ν. 993/1979, αφού αυτοί προσλήφθηκαν όχι για την πλήρωση υφισταμένων κενών οργανικών θέσεων, αλλά ως ωρομίσθιοι καθηγητές με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, καθ' υπέρβαση του αριθμού των θέσεων που είχαν συσταθεί με το Π.Δ. 9/1979, με συνέπεια να μην είναι νόμιμη η σχετική με τις αποδοχές τους εντελλόμενη προς πληρωμή δαπάνη με τα 1492 και 1493 του 1988 χρηματικά εντάλματα ποσού δρχ. 338.319 και 352.418 αντίστοιχα.

Με τις 151, 157, 165 και 170 του 1989 πράξεις του 1 Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη νόμιμες προσλήψεις προσωπικού με σύμβαση έργου, για το λόγο ότι οι σχετικές συμβάσεις έργου που καταρτίσθηκαν υπέκρυπταν συμβάσεις μισθώσεως εργασίας, με τις οποίες έγινε πρόσληψη υπαλλήλων σε μη νομοθετημένες θέσεις, κατά παράβαση της διατάξεως του άρθρου 103 παρ. 2 του Συντάγματος.

5. Ναυτικό Απομαχικό Ταμείο (Ν.Α.Τ.)

Με την 134/1988 πράξη του αρμοδίου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το 4484/1988 χρηματικό ένταλμα ποσού δρχ. 355.764 με το οποίο εντελλόταν η πληρωμή του επιδόματος θέσεως (άρθρου 12 Ν. 1586/1986) στους προϊσταμένους οργανικών μονάδων του Ταμείου, με την αιτιολογία ότι εσφαλμένα εκκαθαρίστηκε η δαπάνη αυτή από τη χρονολογία που επιλέγησαν προϊστάμενοι οι φερόμενοι ως δικαιούχοι του εντάλματος και όχι από την τοποθέτηση και άσκηση των καθηκόντων τους. Το ένταλμα επαναφέρθηκε προς θεώρηση με μειωμένο το εντελλόμενο προς πληρωμή ποσό κατά 313.302 δραχμές.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑΣ

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

1. ΕΘΝΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΘΑΛΑΣΣΙΩΝ ΕΡΕΥΝΩΝ

α) Προϋπολογισμός: Ο προϋπολογισμός του Νομικού Προσώπου συντάχθηκε και εγκρίθηκε με μεγάλη καθυστέρηση. Συγκεκριμένα, ο τακτικός προϋπολογισμός εγκρίθηκε την 9.6.1988, ο δε προϋπολογισμός Δημοσίων Επενδύσεων την 21.7.1988. Σημειώνεται ότι η καθυστέρηση εγκρίσεως των προϋπολογισμών συνεπάγεται τη δημιουργία σοβαρών λειτουργικών προβλημάτων.

β) Αυξήσεις πέρα από τα πλαίσια της εισοδηματικής πολιτικής:

Με πράξη του αρμοδίου Παρέδρου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 109/1988 χρηματικό ένταλμα πληρωμής ποσού 384.385 δρχ. του ανωτέρω Νομικού Προσώπου που αφορούσε πληρωμή διαφοράς αποδοχών (αναδρομικά) από 1.1.1987 μέχρι 30.4.1988, για το λόγο ότι η καταβολή διαφοράς που αντιστοιχούσε στο χρονικό διάστημα από 1.1.87 - 31.12.87 δεν ήταν νόμιμη, γιατί η απόφαση για το παραπάνω

χρονικό διάστημα του Υπουργού Εμπορικής Ναυτιλίας, η οποία κύρωσε την από 19.2.1988 υπογραφείσα συλλογική σύμβαση εργασίας του πληρώματος του ωκεανογραφικού Σκάφους του Εθνικού Κέντρου Θαλασσίων Ερευνών «ΑΙΓΑΙΟ», που προέβλεπε αυξήσεις κατά ποσοστό 12%, δεν βρισκόταν μέσα στα πλαίσια της εισοδηματικής πολιτικής, όπως αυτή είχε καθορισθεί με την από 18.10.1985 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου του Προέδρου της Δημοκρατίας «μέτρο προστασίας της Εθνικής Οικονομίας», η οποία κυρώθηκε με το Ν. 1584/1986 (ΦΕΚ 16/Α'). Πέραν των ανωτέρω η έγκριση της παραπάνω Σ.Σ.Ε. από τη Γενική Γραμματεία Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας βάσει της διατάξεως της παρ. 5 της Πράξεως Νομοθετικού Περιεχομένου δεν μπορούσε να εφαρμοστεί στα Ν.Π.Δ.Δ., αλλά στον ευρύτερο Δημόσιο Τομέα, δηλαδή σε δημόσιες επιχειρήσεις και οργανισμούς και πάντοτε για αυξήσεις εργαζομένων σ' αυτόν, μέσα στα πλαίσια της εισοδηματικής πολιτικής και όχι πέραν αυτής, όπως συμβαίνει στην προκειμένη περίπτωση. Το Χ.Ε. υποβλήθηκε στο 1 Τμήμα του Ε.Σ., το οποίο με την αριθ. 402/1988 πράξη του, έκρινε αυτό μη θεωρητέο.

Με την ίδια πράξη του Ι Τμήματος κρίθηκαν μη θεωρητέα και τα αριθμ. 108 και 113/1988 χρηματικά εντάλματα ποσού 215.735 και 7.386.459 δρχ. αντίστοιχα, του ανωτέρω Νομικού Προσώπου που είχαν εκδοθεί για παρόμοιο με το ανωτέρω 109/1988 χρηματικό ένταλμα λόγο.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΜΠΟΡΙΟΥ

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

ΕΜΠΟΡΙΚΟ ΚΑΙ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΛΑΡΙΣΑΣ

Κατασταλτικός Έλεγχος

Κατά τον έλεγχο των απολογισμών του Εμπορικού και Βιομηχανικού Επιμελητηρίου Λάρισας των οικονομικών ετών 1982, 1983, 1984 και 1985 στη δαπάνη των χρηματικών ενταλμάτων με τα οποία καταβάλλονταν αποδοχές στους υπαλλήλους του Επιμελητηρίου, διαπιστώθηκε ότι: α) καταβαλλόταν και οικογενειακό επίδομα σε υπάλληλο, κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 3 του άρθρ. 2 του Ν. 1041/1980 και της παρ. 6 του άρθρ. 11 του Ν. 1505/1984, αφού κατά δήλωση του υπαλλήλου αυτού, το οικογενειακό επίδομα ελάμβανε η σύζυγός του από τον Ο.Τ.Ε., όπου υπηρετούσε και β) σε άλλον υπάλληλο καταβάλλονταν αποδοχές για το χρονικό διάστημα από 1.12.1983 - 28.7.1984, 7ου βαθμού και από 29.7.1984 αποδοχές 6ου βαθμού, ύστερα από ένταξη του υπαλλήλου αυτού και προαγωγή στον 7ο και 6ο βαθμό με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρ. 12 και παρ. 5 του άρθρ. 11 του Ν. 1199/1981. Οι διατάξεις όμως αυτές δεν έχουν εφαρμογή στην περίπτωση του υπαλλήλου αυτού ο οποίος εντάχθηκε και μονιμοποιήθηκε στο 10ο βαθμό με τις διατάξεις του άρθρ. 6 του Ν. 504/1976 και οι οποίες διατάξεις δεν αποκλείουν την περαιτέρω βαθμολογική εξέλιξη των εντασσομένων με το νόμο αυτό υπαλλήλων.

Για τις πιο πάνω δύο (2) περιπτώσεις συντάχθηκαν τα Φ28 - φα/633/26.5.1988, Φ28 - φα/634/26.5.1988 και Φ28 - φα/635/26.5.1988 φύλλα Μεταβολών και Ελλείψεων τα οποία εκτελέστηκαν με το 544/4.9.1988 έγγραφο του Επιμελητηρίου και εισπράχθηκε το ποσό των δρχ. 197.373.

ΜΕΡΟΣ ΤΕΤΑΡΤΟ

ΥΠΟΔΕΙΞΕΙΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΑΝΑΓΚΑΙΕΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΚΑΙ ΒΕΛΤΙΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΚΕΙΜΕΝΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ

Α. Υποδείξεις διοικητικών μέτρων για την αποτροπή μελλοντικών ανωμαλιών, παρόμοιων με αυτές που διαπιστώθηκαν με την παρούσα έκθεση.

1. Στον Προϋπολογισμό και στην εκκαθάριση των δαπανών

Επισημαίνεται, όπως και στις προηγούμενες εκθέσεις, ότι η Διοίκηση πρέπει να δώσει σαφείς οδηγίες, με εγκυκλίους διαταγές προς όλες τις αρμόδιες Υπηρεσίες, Οργανισμούς και Ν.Π.Δ.Δ. και να παραγγείλει την πιστή τήρηση της σχετικής με το Δημόσιο Λογιστικό και το λογιστικό των Ν.Π.Δ.Δ. νομοθεσίας για την αποφυγή στο μέλλον παρεκκλίσεων από τις δημοσιολογιστικές διατάξεις τις σχετικές με την κατάρτιση, έγκριση και εκτέλεση των προϋπολογισμών τους. Επισημαίνονται κατωτέρω ορισμένα θέματα (τα περισσότερα από τα οποία έχουν επισημανθεί και κατά τα προηγούμενα έτη) για τα οποία η Διοίκηση πρέπει να επιστήσει ιδιαίτερα την προσοχή των αρμόδιων οργάνων:

α) Οι διοικητικές υπηρεσίες και κυρίως τα αρμόδια για την κατάρτιση των προϋπολογισμών όργανα πρέπει να προσδιορίζουν τα ποσά των εσόδων και εξόφων σύμφωνα με τις καθιερωμένες αρχές της ακρίβειας και της ειλικρίνειας, κατόπιν εκτιμήσεως των αναγκών των υπηρεσιών και των επιδιωκόμενων σκοπών σε συνδυασμό με την εφαρμοζόμενη κοινωνικοοικονομική πολιτική, για να περιορισθεί το φαινόμενο των πολλών τροποποιήσεων και αναμορφώσεων, καθώς και των αδιαθέτων υπολοίπων (στις περιπτώσεις που δεν οφείλονται σε εκούσιους περιορισμούς διαθέσεως αυτών), τα οποία θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν σε άλλους τομείς. Ειδικότερα τα Νομαρχιακά Ταμεία, το Ταμ. Γεωργ. Κτην. και Δασών, τα Λιμενικά Ταμεία κ.λπ. πρέπει να καταρτίζουν τους προυπολογισμούς λαμβάνοντας υπόψη και το πρόγραμμα έργων που έχει καταρτισθεί και εγκριθεί με την ψήφιση του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων.

β) Να προκαθορίζονται τα ποσά επιχορηγήσεων προς τα ΝΠΔΔ (Νομαρχιακά Ταμεία, Γεωργικά κ.λπ.) με βάση τις προβλεπόμενες ανάγκες αυτών και τις διαθέσιμες πιστώσεις του Κρατικού Προϋπολογισμού (περιλαμβανομένου και του Προϋπολογισμού Επενδύσεων), ώστε αφενός με την εγγραφή των σχετικών ποσών στα έσοδα των προυπολογισμών τους να μπορούν να προγραμματίζουν έγκαιρα τις αντίστοιχες δραστηριότητές τους, αφετέρου δε να αποφεύγονται οι πολλαπλές τροποποιήσεις των προυπολογισμών και η συσσώρευση των δαπανών σε περιορισμένη χρονική περίοδο.

γ) Να καταρτίζουν και υποβάλλουν για έγκριση τους προϋπολογισμούς τους τα Ν.Π.Δ.Δ. μέσα στην προθεσμία που ορίζεται από την παρ. 1 του άρθρου 4 του Ν.Δ. 496/74, δηλαδή το αργότερο μέχρι το τέλος Νοεμβρίου κάθε έτους, η δε αρμόδια αρχή να προβαίνει έγκαιρα στην έγκριση αυτών, ώστε να αποφεύγονται ανωμαλίες κατά την εκτέλεσή τους και τη θεώρηση των σχετικών ενταλμάτων. Στους προϋπολογισμούς να μην εγγράφονται πιστώσεις για δαπάνες που δεν προβλέπονται από διάταξη νόμου, δεν εξυπηρετούν λειτουργικές ανάγκες ή δεν εμπίπτουν στους σκοπούς των Νομικών Προσώπων, όπως αυτοί προσδιορίζονται από τις οργανικές τους διατάξεις, η δε αρμόδια για την έγκριση των προϋπολογισμών αρχή να διενεργεί προ της εγκρίσεώς τους, διεξοδικότερο και επιμελέστερο έλεγχο, περικόπτοντας τις πιστώσεις για άσκοπες ή μη σύννομες δραστηριότητες.

δ) Να εκδίδονται χρηματικά εντάλματα προπληρωμής (ΧΕΠ) μόνο στις περιπτώσεις που προβλέπουν οι δημοσιολογιστικές διατάξεις. Επισημαίνεται και πάλι η ανάγκη να ορίζονται ως υπόλογοι αυτών έμπειροι υπάλληλοι (Υπουργεία Εξωτερικών, ΥΠΕΧΩΔΕ, Ταμεία Οδοποιίας κ.λπ.) και όχι νέοι και άπειροι για να αποφεύγονται ανωμαλίες στη διαχείριση του προϊόντος του Χ.Ε.Π. Οι μικροδαπάνες καθώς και οι συνήθεις λειτουργικές δαπάνες, που πληρώνονται με χρηματικά εντάλματα, επιβάλλεται να αντιμετωπίζονται με ΧΕΠ, τροποποιούμενης αναλόγως της σχετικής νομοθεσίας. Οι παρατάσεις προθεσμιών αποδόσεως λογ/σμών των ΧΕΠ να εγκρίνονται μόνο στις απολύτως αναγκαίες περιπτώσεις, ώστε να αποφεύγονται η δημιουργία φόρτου εργασίας στους εμπλεκόμενους φορείς, η διόγκωση των εκκρεμοτήτων, οι αναπόφευκτες δυσχέρειες στη δικαιολόγηση των δαπανών που πληρώθηκαν από το προϊόν των ΧΕΠ και η δημιουργία διαχειριστικών εκκρεμοτήτων με την αναβολή του ελέγχου των διαχειρίσεων αυτών. Οι οριζόμενοι υπόλογοι ενταλμάτων προπληρωμής να εφοδιάζονται με έντυπες λεπτομερείς και σαφείς οδηγίες σχετικά με τις ευθύνες και τις υποχρεώσεις που έχουν από τις ισχύουσες δημοσιολογιστικές διατάξεις ως προς τη δικαιολόγηση των πληρωμών, την εμπρόθεσμη απόδοση λογ/σμού και την ορθή και νόμιμη διάθεση του προϊόντος αυτών (ιδιαίτερα οι υπόλογοι ΧΕΠ, Υπουργείου Εξωτερικών, ΧΕΠ εκτελέσεως έργων και προμηθειών. Επίσης πρέπει οι υπόλογοι αυτοί όταν υποβάλλουν στην Υπηρεσία τους τα δικαιολογητικά αποδόσεως λογ/σμού να το γνωστοποιούν και στο Ελεγκτικό Συνέδριο, για να αποφεύγεται η άσκοπη αλληλογραφία και ο καταλογισμός με μοναδικό λόγο τη μη εμπρόθεσμη υποβολή των σχετικών δικαιολογητικών αποδόσεως λογαριασμού.

ε) Να τηρείται ξεχωριστός λογ/σμός στις Τράπεζες για κάθε Χ.Ε.Π. Οι αρμόδιες υπηρεσίες, προς τις οποίες υποβάλλονται δικαιολογητικά αποδόσεως λογ/σμού για τη διαχείριση προϊόντος ΧΕΠ να προβαίνουν έγκαιρα στην εκκαθάριση και την ταχεία υποβολή τους στο Ελεγκτικό Συνέδριο.

στ) Να μεταβιβάζονται έγκαιρα και μέσα στη διάρκεια του ημερολογιακού έτους οι αναγκαίες πιστώσεις στους δευτερεύοντες διατάκτες, ώστε να εκλείψει το φαινόμενο της εκδόσεως επιτροπικών ενταλμάτων κατά τη διάρκεια της παρατάσεως του οικ. έτους (με προχρονολογημένη ημερομηνία) για την πληρωμή εξόδων αυτού.

ζ) Να κλιμακώνεται η δραστηριότητα των Υπηρεσιών του Δημοσίου

και ενίων Ν.Π.Δ.Δ. κατά τη διάρκεια του έτους ανάλογα με τα περιθώρια του εκάστοτε ποσοστού διαθέσεως των πιστώσεων για να μη παρατηρείται το φαινόμενο της αναλώσεως δυσαναλόγως μεγάλου μέρους αυτών (πλέον του 1/3) στη διάρκεια της (δίμηνης) παρατάσεως εκτελέσεως του προϋπολογισμού.

η) Να λαμβάνεται μέριμνα για την έγκαιρη εκκαθάριση των δαπανών, ώστε να αποφεύγονται η συσσώρευση μεγάλου αριθμού Χρηματικών Ενταλμάτων Πληρωμής κατά τις τελευταίες ημέρες λήξεως του οικ. έτους και οι δυσχέρειες που οπωσδήποτε δημιουργεί το φαινόμενο αυτό στον έλεγχο των δαπανών.

θ) Να αναγράφονται στις αποφάσεις εγκρίσεως των δαπανών οι συγκεκριμένες διατάξεις νόμων ή διαταγμάτων (διοικητικών πράξεων) που τις στηρίζουν (άρθρο 1 παρ. 2α του Β.Δ. 758/1969 και του Π.Δ. 465/75), για τον ευχερέστερο έλεγχο της νομιμότητας αυτών και την ταχύτερη θεώρηση των ενταλμάτων.

2. Στις προμήθειες

α) Όπως και κατά τα προηγούμενα έτη, παρατηρήθηκε τάση καταστρατηγήσεως της κείμενης για τις προμήθειες νομοθεσίας με τη μέθοδο της κατατμήσεως των δαπανών σε μικρότερα ποσά για την αποφυγή διενέργειας μειοδοτικών διαγωνισμών. Γι' αυτό, πρέπει να ληφθούν αυστηρότερα διοικητικά μέτρα και να θεσπισθεί η άσκηση της πειθαρχικής διώξεως κατά των υπευθύνων οργάνων για τον περιορισμό των σχετικών παραβάσεων. Πρέπει, επίσης, οι προμήθειες ομοειδών αντικειμένων και αγαθών ευρείας χρήσεως που προορίζονται για τις ανάγκες, τόσο των δημοσίων υπηρεσιών όσο και των Ν.Π.Δ.Δ., να προγραμματίζονται σε ετήσια βάση και να πραγματοποιούνται μετά από δημόσιο τακτικό μειοδοτικό διαγωνισμό (από την εξειδικευμένη υπηρεσία Κρατικών Προμηθειών).

β) με την ευκαιρία αυτή υπενθυμίζεται ότι κατά τα προηγούμενα έτη προτάθηκε η τροποποίηση του άρθρου 1 παρ. 4 του Ν.Δ. 37/1973 που προβλέπει την κατά παρέκκλιση των περί δημοσίου λογιστικού διατάξεων πραγματοποίηση των δαπανών πανελληνίων ή διεθνών συνεδρίων και συναφών εκδηλώσεων.

3. Στις δαπάνες δημοσίων έργων

Με αφορμή πολύ μεγάλο αριθμό παρατηρήσεων και κατά το οικ. έτος 1988, επισημαίνεται, όπως και σε προηγούμενες εκθέσεις, η τάση περιγραφής της ισχύουσας νομοθεσίας με τη δημιουργία τετελεσμένων γεγονότων, δηλαδή με την εκτέλεση εργασιών κατά παράβαση των κειμένων διατάξεων και την, μετά την εκτέλεση, ενταλματοποίηση των αντίστοιχων δαπανών. Για την αποτροπή τέτοιων φαινομένων επιβάλλεται η λήψη των κατωτέρω μέτρων, τα οποία και με προηγούμενες εκθέσεις έχουν προταθεί:

α) Να εκπονείται άρτια και ολοκληρωμένη για κάθε έργο τεχνική μελέτη (ανεξάρτητα από το ύψος της πιστώσεως που διατίθεται κατά το πρώτο στάδιο) πριν από τη δημοπράτηση (έστω και τμήματος) του έργου και να γίνεται ακριβέστερη εκτίμηση των προϋπολογιζόμενων δαπανών, ώστε να αποτρέπονται ή να περιορίζονται τα φαινόμενα των μεγάλων υπερβάσεων των προϋπολογιζόμενων ποσοτήτων και των νέων εργασιών. Στις περιπτώσεις τμηματικής δημοπρατήσεως ενός έργου, ν' αναπροσαρμόζονται οι τιμές τιμολογίου.

β) Να μη δημοπρατούνται έργα χωρίς να εξασφαλίζεται η πλήρης και απρόσκοπτη χρηματοδότησή τους, για να αποφεύγεται η οικονομική τους επιβάρυνση από τις αναθεωρήσεις τιμών (στις περιπτώσεις που οφείλονται σ' αυτό το λόγο), αποτελεί δε η από την αιτία αυτή προσαύξηση του κόστους με τα ποσά αναθεωρήσεως ζημία του Δημοσίου.

γ) Να γίνεται αρτιότερη επίβλεψη των έργων και επιμελέστερη παρακολούθηση της εκτελέσεως αυτών.

δ) Να αιτιολογούνται τα ποσοστά εκπτώσεως πέραν ενός προκαθορισμένου ορίου και να προσδιορίζονται, κατά το δυνατόν, τα είδη των τεχνικών έργων και οι περιοχές στις οποίες τα έργα δύνανται να ανατίθενται με αρνητική έκπτωση.

ε) Και οι τελικοί λογαριασμοί των έργων (Δημοσίων και ΝΠΔΔ) για τους οποίους, λόγω του ότι είναι μηδενικοί, δεν εκδίδονται χρηματικά εντάλματα πληρωμής να στέλνονται στα αρμόδια όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου για την πλήρη ενημέρωση των στοιχείων των έργων που τηρούνται απ' αυτά.

στ) Να πραγματοποιείται έγκαιρα η οριστική παραλαβή των έργων, ώστε να επισημαίνονται πιθανές κακοτεχνίες, ή ατέλειες αυτών (να διακρίνονται από τις φυσιολογικές φθορές) και συνεπώς και οι αντίστοιχες ευθύνες των εργολάβων. Για τις περιπτώσεις υπαίτιας καθυστερήσεως οριστικής παραλαβής των έργων, να προβλεφθούν βαρύτατες κυρώσεις για τους υπεύθυνους της καθυστερήσεως.

ζ) Οι παρατάσεις προθεσμιών να περιορίζονται στις απολύτως αναγκαίες περιπτώσεις και να αιτιολογούνται πλήρως οι σχετικές αποφάσεις.

4. Στη διαχείριση υλικού του Δημοσίου και Ν.Π.Δ.Δ.

Η διαχείριση υλικού του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ. (με εξαίρεση τη διαχείριση Υλικού των Ενόπλων Δυνάμεων κ.λπ.) να παρακολουθείται με την εφαρμογή ιδιαίτερης λογιστικής μεθόδου που να διευκολύνει την κίνηση αυτού και τη χρήση του για την κάλυψη των αναγκών των διαφόρων υπηρεσιών.

Επιβάλλεται, συνεπώς, η καθιέρωση ενιαίου συστήματος διαχειρίσεως υλικού (αντίστοιχου με εκείνο της χρηματικής διαχειρίσεως), με το οποίο θα γίνει συστηματική κατάταξη και κωδικοποίηση αυτού, έτσι ώστε όλες οι υπηρεσίες να χρησιμοποιούν για το ίδιο υλικό τον αυτό κωδικό αριθμό και την ίδια ονομασία.

Όπως έγινε δεκτό με πρακτικό της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, πρέπει να οργανωθεί πληρέστερα η διεξαγωγή της διαχειρίσεως υλικού στις αποθήκες βάσεως (ΑΒΥΠ) σύμφωνα με τους κανονισμούς που ισχύουν στις Ένοπλες Δυνάμεις. Να γίνει απογραφή υλικού και να χρεωθούν οι υπόλογοι διαχειριστές.

5. Στη μεταβίβαση αρμοδιοτήτων των Διοικητικών Συμβουλίων για έγκριση δαπανών

Όπως και σε προηγούμενες εκθέσεις επισημάνθηκε, για την απλούστευση της διαδικασίας εγκρίσεως των δαπανών των Ν.Π.Δ.Δ. και την ταχύτερη εξυπηρέτηση των συναλλασσομένων με αυτά, επιβάλλεται η μεταβίβαση της αρμοδιότητας εγκρίσεως δαπανών, μέχρι ενός ορισμένου ποσού, σε μέλος του Συμβουλίου ή άλλο όργανο του Νομικού Προσώπου, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 29 του Ν. 1199/1981.

6. Στον έλεγχο των δαπανών των δευτερευόντων διατακτών αρμοδιότητας του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας.

Για άλλη μια φορά τονίζεται ότι, για την εξάλειψη των δυσχερειών που εμφανίζονται κατά τον έλεγχο των δαπανών των δευτερευόντων διατακτών αρμοδιότητας του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας, επιβάλλεται να εκδοθούν όλα τα Διατάγματα και οι Κανονισμοί, που προβλέπονται από το Ν.Δ. 721/1970 «περί οικονομικής μερίμνης και λογιστικού των Ενόπλων Δυνάμεων». Μεταξύ αυτών κρίνονται ως τα πιο απαραίτητα για τον έλεγχο: α) Ο Γενικός Κανονισμός που προβλέπεται από την παρ. 4 του άρθρου 20 του ανωτέρω Ν.Δ/τος με τον οποίο θα ρυθμίζονται, μεταξύ άλλων, και οι σχέσεις των δευτερευόντων διατακτών με το Ελεγκτικό Συνέδριο, καθώς και κάθε άλλη συναφής λεπτομέρεια και β) το διάταγμα που προβλέπεται από την παρ. 4 του άρθρου 33 του ιδίου Ν. Δ/τος, με το οποίο θα ρυθμίζονται τα θέματα που αφορούν στη συγκρότηση και λειτουργία των Δημοσίων Στρατιωτικών Ταμείων.

7. Στην οργάνωση των Εθνικών Σταδίων - Γυμναστηρίων

Για την καλύτερη λειτουργία των Εθνικών Σταδίων και Γυμναστηρίων, που υπάγονται στην εποπτεία της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού, καθώς και για την ομαλή διεξαγωγή της διαχειρίσεως των πόρων και των επιχορηγήσεων, επιβάλλεται η έκδοση των κανονισμών λειτουργίας, που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία (Νόμοι 423/76, 685/77).

8. Στον έλεγχο των απολογισμών Ο.Τ.Α.

Διαπιστώθηκαν περιπτώσεις καθυστερήσεων ή μη υποβολή απολογισμών. Για το λόγο αυτό επιβάλλεται, όπως και σε άλλες εκθέσεις έχει τονισθεί, να δοθούν από τη Διοίκηση (Υπουργείο Εσωτερικών - Νομαρχίες) σαφείς οδηγίες προς τους Δήμους, τις Κοινότητες και τα εξαρτώμενα από αυτούς Ν.Π.Δ.Δ. και Ιδρύματα για την υποχρέωση της εμπρόθεσμης υποβολής των απολογισμών στο Ελεγκτικό Συνέδριο, η οποία υποχρέωση υφίσταται τόσο από τις διατάξεις του Οργανισμού του Ελεγκτικού Συνεδρίου (άρθρα 25 παρ. 4 και 33 του Π.Δ. 774/80), όσο και της Δημοτικής και Κοινοτικής νομοθεσίας (Ν.Δ. 2888/54, 222/73, Π.Δ. 933/75, Ν. 1065/80, Π.Δ. 76/85). Πρέπει επίσης να επιστηθεί η προσοχή των Ο.Τ.Α. στην ορθή εφαρμογή των αποφάσεων της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου κατά την κατάρτιση των απολογισμών τους για την αποφυγή άσκοπης αλληλογραφίας και καταλογισμό των υπολόγων.

Στον έλεγχο της διαχειρίσεως του Ειδικού Λογαριασμού Εγγυήσεων Γεωργικών Προϊόντων (Ε.Λ.Ε.Γ.Π.).

Η Αγροτική Τράπεζα της Ελλάδας ως υπόλογος διαχειρίσεως χρημάτων του Ε.Λ.Ε.Γ.Π. από χρηματικά εντάλματα προπληρωμής θα

πρέπει να είναι περισσότερο συνεπής στην τήρηση των προθεσμιών αποδόσεως λογ/σμού και οσάκις ζητεί παράταση της προθεσμίας αυτής να φροντίζει ώστε η ολοκλήρωση της σχετικής διαδικασίας να πραγματοποιείται πριν από τη λήξη της προθεσμίας της οποίας ζητεί παράταση. Επίσης με τη λήξη της προθεσμίας πρέπει να επιστρέφει η Τράπεζα το υπόλοιπο των ενταλμάτων προπληρωμής στον Ε.Λ.Ε.Γ.Π. και όχι, όπως έχει παρατηρηθεί, μετά από αρκετό χρόνο από τη λήξη της προθεσμίας αποδόσεως λογαριασμού.

10. Πληρωμές δαπανών που κρίθηκαν μη νόμιμες.

Παρατηρήθηκε ότι ορισμένα Νοσοκομεία και το Ι.Κ.Α. πληρώνουν δαπάνες που κρίθηκαν παράνομες από το Γ' Τμήμα και τους αρμόδιους Παρέδρους. Ανεξάρτητα από τις συνέπειες (καταλογισμοί, ποινικές ευθύνες), που συνεπάγονται οι ενέργειες αυτές, πρέπει να επισημανθεί η περίπτωση από το εποπτεύον Υπουργείο και να επιβληθούν διοικητικές κυρώσεις (αντικαταστάσεις κ.λπ.).

11. Στην υπεράσπιση των συμφερόντων των Ν.Π.Δ.Δ. ενώπιον των Δικαστηρίων.

Παρατηρήθηκε και πάλι κατά τη θεώρηση από τα αρμόδια όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Παρέδρους - Επιτρόπους) των χρηματικών ενταλμάτων Ν.Π.Δ.Δ., που εκδόθηκαν σε εκτέλεση δικαστικών αποφάσεων, ότι ορισμένες από τις δαπάνες που εντέλλονταν είχαν κριθεί μη νόμιμες από το Ελεγκτικό Συνέδριο. Σε ορισμένες δε από τις περιπτώσεις αυτές η υπεράσπιση των υπόχρεων Νομικών Προσώπων ήταν πλημμελής ή ανύπαρκτη και δεν είχε τεθεί υπόψη του Δικαστηρίου η πράξη του Γ' Τμήματος, ενώ σε άλλες περιπτώσεις δεν ασκήθηκαν τα από το νόμο προβλεπόμενα ένδικα μέσα. Επειδή η παράλειψη αυτή τις περισσότερες φορές αποβαίνει σε βάρος των Ν.Π.Δ.Δ., με σημαντικές οικονομικές συνέπειες, επισημαίνεται και πάλι ότι πρέπει τα αρμόδια Υπουργεία να δώσουν σχετικές οδηγίες προς όλα τα εποπτευόμενα Ν.Π.Δ.Δ. και να τονίσουν την υποχρέωση που έχουν για την υπεράσπιση των συμφερόντων τους με την επίκληση και των πράξεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου ενώπιον των Δικαστηρίων, με την παράσταση κατά την εκδίκαση των υποθέσεων με εκπρόσωπό τους και με την άσκηση των προβλεπόμενων από το νόμο ενδίκων μέσων.

12. Εμπρόθεσμη έκδοση αποφάσεων νομιμοποιήσεως κατοχής δεύτερης θέσεως. Παροχή πληροφοριών.

Να δοθούν οδηγίες στις δημόσιες υπηρεσίες, στα Ν.Π.Δ.Δ. και τις Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμούς, για την άμεση παροχή των αναγκαίων πληροφοριών και στοιχείων στο Ελεγκτικό Συνέδριο για τους μισθωτούς που εμπίπτουν στις διατάξεις του Ν. 1256/82 περί πολυθεσίας κ.λπ.

13. Συμπλήρωση των κενών θέσεων και αύξηση της οργανικής συνθέσεως.

Όπως επισημάνθηκε και στην ετήσια έκθεση του έτους 1987, η κρατική δραστηριότητα διευθύνεται συνεχώς, με συνέπεια την αύξηση των μεγεθών του προϋπολογισμού, ο οποίος κατά τη διάρκεια της τελευταίας οκταετίας οκταπλασιάσθηκε σχεδόν.

Παράλληλη είναι και η δραστηριότητα και η αύξηση των μεγεθών των προϋπολογισμών των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ.

Επακόλουθο των αυξήσεων αυτών είναι η διόγκωση των εργασιών του Ελεγκτικού Συνεδρίου, όχι μόνο λόγω της αυξήσεως των οικονομικών μεγεθών του προϋπολογισμού, αλλά και του πολλαπλασιασμού των διαχειριστικών πράξεων που ελέγχει. Ενώ όμως παρατηρείται η μεγάλη αυτή αυξητική μεταβολή της δημοσιονομικής δραστηριότητας του Κράτους, των ΟΤΑ και των άλλων ΝΠΔΔ, οι οργανικές θέσεις των δικαστικών λειτουργών και των δικαστικών υπαλλήλων του Ελεγκτικού Συνεδρίου παραμένουν επί μακρόν αμετάβλητες.

Περαιτέρω μεγάλος αριθμός από τις υφιστάμενες οργανικές θέσεις παραμένουν κενές από μακρού χρόνου. Έτσι σήμερα, επί 19 θέσεων Συμβούλων κατά το έτος 1988 οι 13 ήταν κενές, επί 35 θέσεων Παρέδρων οι 13 ήταν επίσης κενές, ενώ δεν έχει ολοκληρωθεί ακόμα η διαδικασία πληρώσεώς τους, επί 20 θέσεων Εισηγητών παραμένουν κενές οι 15 και τέλος επί 792 δικαστικών υπαλλήλων είναι κενές οι 165. Σημειώνεται δε ως χαρακτηριστική περίπτωση ότι σε επτά (7) Διευθύνσεις κατασταλτικού ελέγχου επί 153 οργανικών θέσεων είναι κενές πλέον των 50 θέσεων. Ακόμη σημειώνεται ότι το φαινόμενο αυτό των κενών θέσεων και της ελλείψεως προσωπικού γενικότερα γνωστοποιείται διαρκώς στο Υπουργείο Δικαιοσύνης, στο οποίο επίσης η αδήριτη ανάγκη συμπληρώσεως των κενών και αυξήσεως των οργανικών θέσεων. Ακόμη, επισημάνθηκε η ανάγκη πλαισιώσεως της Δ/νσης Μηχανοργανώσεως με ειδικευμένο προσωπικό για τον εκσυγχρονισμό του ελέγχου. Έχει μάλιστα τονισθεί ότι ο έλεγχος είναι δυσάρεστος και ότι επειδή είναι συνταγματικά κατοχυρωμένος, επιδιώκεται η εξουδετέρωσή του είτε με αντισυνταγματικές διατάξεις (άρθρο 34 Ν. 1484/84) είτε με την αποδιοργάνωση των δικαστικών σχηματισμών και των ελεγκτικών του υπηρεσιών.

Τελευταία όμως, το πρόβλημα της ελλείψεως προσωπικού έχει καταστεί οξύτατο, με αποτέλεσμα να συσσωρεύονται διαρκώς εκκρεμότητες και να δυσχεραίνεται πλέον ουσιωδέστατα η εκτέλεση των συνταγματικών αρμοδιοτήτων του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Η διάταξη του άρθρου 34 Ν. 1484/1984, με την οποία είχε διαταραχθεί η συνταγματική τάξη στον έλεγχο των κρατικών δαπανών (άρθρο 98 παρ. 1 Συντάγματος), καταργήθηκε από την ισχύ (1.1.1990) του άρθρου 22 παρ. 3 του Ν. 1868/1989 (ΦΕΚ 230/Α').

Β' Αναγκαίες μεταρρυθμίσεις και βελτιώσεις της κείμενης νομοθεσίας

1. Έλεγχος οικονομικής διαχειρίσεως των Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών.

Ενόψει του γεγονότος ότι οι διαχειρίσεις των Κρατικών Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου (άρθρ. 1 παρ. 6 περ. γ' του Ν. 1256/1982) είναι πολύ μεγάλες, ανερχόμενες σε εκατοντάδες δισεκατομμύρια δρχ. (ΔΕΗ, ΟΤΕ, ΟΣΕ, Ολυμπιακή Αεροπορία, Κρατικά Διυλιστήρια κ.λπ.), επιβάλλεται, όπως και σε προηγούμενες εκθέσεις επισημάνθηκε, ν' αντιμετωπισθεί η περίπτωση του ελέγχου αυτών από το Ελεγκτικό Συνέδριο.

Προς το σκοπό αυτό πρέπει αφενός να καταρτισθεί ο «Ελεγκτικός Κώδικας», που προβλέπεται από τη διάταξη του άρθρου 7 παρ. 1 περ. β' του Ν. 1256/1982, αφετέρου να οργανωθούν νέες Υπηρεσίες και να ιδρυθούν πρόσθετοι Δικαστικοί Σχηματισμοί, αυξανομένων αντιστοίχως των οργανικών θέσεων των Δικαστών και των Δικαστικών Υπαλλήλων.

Σημειώνεται ότι σε όλα σχεδόν τα Κράτη - Μέλη της Ε.Ο.Κ., το Ελεγκτικό Συνέδριο ελέγχει τα παραπάνω Νομικά Πρόσωπα.

2. Καθορισμός ειδικής διαδικασίας διεκδικήσεως ενώπιον των Δικαστηρίων απαιτήσεων τις οποίες το Ελεγκτικό Συνέδριο έκρινε μη νόμιμες.

Όπως και στο Δεύτερο μέρος της εκθέσεως αναφέρθηκε, διαπιστώνονται περιπτώσεις κατά τις οποίες ενώ διάφορες δαπάνες ΝΠΔΔ, κυρίως αμοιβών ή αποζημιώσεων, κρίνονται από τους δικαστικούς σχηματισμούς του Ελεγκτικού Συνεδρίου μη νόμιμες, οι ενδιαφερόμενοι προσφεύγουν στα πολιτικά ή διοικητικά δικαστήρια, τα οποία αναγνωρίζουν ή καταψηφίζουν απαιτήσεις και ποσά για τις πιο πάνω δαπάνες, κυρίως γιατί δεν υφίσταται η επιβαλλόμενη υποστήριξη των συμφερόντων των Ν.Π.Δ.Δ., από τα αρμόδια όργανά τους και δε γίνεται επίκληση και προσκόμιση των πράξεων ή αποφάσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Φρονούμε ότι δεν χρειάζεται να αιτιολογηθεί ειδικά η ανάγκη να μην επανεμφανισθούν παρόμοιες περιπτώσεις. Για το σκοπό αυτό πρέπει να θεσπισθεί ως προϋπόθεση παραδεκτού της συζητήσεως η επίκληση και προσκόμιση από το Ν.Π.Δ.Δ. των πράξεων ή αποφάσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου, που έχουν εκδοθεί ή εγγράφου της Γραμματείας αυτού (Ελεγκτικού Συνεδρίου), από το οποίο να προκύπτει ότι δεν έχει επιληφθεί της υποθέσεως.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση δεν θα εμφανίζεται να παράδοξο φαινόμενο να υποχρεώνεται το Ελεγκτικό Συνέδριο να εγκρίνει δαπάνες (και να θεωρεί τα Χρηματικά Εντάλματα), λόγω του προερχομένου από τελεσίδικες αποφάσεις άλλων Δικαστηρίων δεδικασμένου, τις οποίες (δαπάνες) προηγουμένως είχε κρίνει μη νόμιμες και να εξουδετερώνεται η αποστολή του (του Ελεγκτικού Συνεδρίου), όπως αυτή προβλέπεται από το άρθρο 98 του Συντάγματος.

Φρονούμε, επίσης, ότι πρέπει να καθιερωθεί προσωπική ευθύνη, με ανάλογη τροποποίηση του άρθρου 46 του Οργανισμού του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Π.Δ. 774/1980), των αρμοδίων Οργάνων της Διοικήσεως στις περιπτώσεις που τα Δικαστήρια (Πολιτικά ή Διοικητικά) εξαναγκάζουν το Δημόσιο ή τα Ν.Π.Δ.Δ. να πληρώσουν δαπάνη η οποία είχε κριθεί μη νόμιμη από το Ελεγκτικό Συνέδριο.

3. Υπαγωγή των δήμων και των εξαρτωμένων από αυτούς Ιδρυμάτων τον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Κατά τον έλεγχο των απολογισμών των Δήμων και των εξαρτωμένων από αυτούς Ιδρυμάτων, διαπιστώθηκε ότι σε πολλές περιπτώσεις πληρώθηκαν δαπάνες με ελλιπή δικαιολογητικά ή δαπάνες χωρίς τη νόμιμη και κανονική εκκαθάριση και γενικά μη νόμιμες δαπάνες.

Η πληρωμή των δαπανών αυτών, εκτός από τη ζημία που προκαλεί στους δήμους και στα Ιδρύματα αυτών, δημιουργεί σοβαρές δυσκολίες και προβλήματα κατά το διενεργούμενο από το Ελεγκτικό Συνέδριο έλεγχο.

Για την αποφυγή παρόμοιων περιπτώσεων πληρωμής παράνομων δαπανών, ενδείκνυται να καθιερωθεί με διάταξη νόμου η άσκηση προληπτικού ελέγχου τουλάχιστον επί ορισμένων δαπανών (εξαιρέσει των σταθερών κ.λπ.) των δήμων και των εξαρτωμένων από αυτούς Ν.Π.Δ.Δ. από όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Επίτροποι).

Η καθιέρωση τέτοιου ελέγχου θα συντελούσε, όχι μόνο στην αποτροπή ζημίας σε βάρος των ανωτέρω Νομικών Προσώπων, αλλά και στην επιτάχυνση του ασκούμενου από το Ελεγκτικό Συνέδριο κατασταλτικού ελέγχου επί των απολογισμών αυτών και στην καταλληλότερη διαχειριστική και οικονομική οργάνωση των Ο.Τ.Α. Σημειώνεται ότι παρόμοιο αίτημα έχει διατυπωθεί από Ο.Τ.Α. και εγγράφως.

4. Καθιέρωση ενιαίου τύπου Χ.Ε. για τα Ν.Π.Δ.Δ.

Προκειμένου να διευκολυνθεί η άσκηση του ελέγχου από το Ελεγκτικό Συνέδριο, αλλά και να εξυπηρετηθούν καλύτερα τα ίδια τα Ν.Π.Δ.Δ., πρέπει να καθιερωθεί, με ανάλογη τροποποίηση του άρθρου 2 του Π.Δ. 471/1985 (φ.148 Α'), ενιαίος τύπος Χ.Ε. και Χ.Ε.Π., όσον αφορά το σχήμα, μέγεθος, χρώμα και λοιπά στοιχείων αυτών, όπως ισχύει και για τις δαπάνες του Δημοσίου.

5. Επέκταση του ελέγχου του Ελεγκτικού Συνεδρίου και το ουσιαστικό μέρος της δαπάνης.

Σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία (άρθρο 1 παρ. 1 του Ν.Δ. 1265/1972, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 7 παρ. 1 εδ. β' του Νόμου 968/1979 και κωδικοποιήθηκε στο άρθρο 17 παρ. 1 εδ. β' του Π.Δ. 774/1980), ο έλεγχος του Ελεγκτικού Συνεδρίου επί των δαπανών του Κράτους και των Ν.Π.Δ.Δ. αφορά μόνο την έρευνα της υπάρξεως ανάλογης πιστώσεως και της τηρήσεως των διατάξεων του Κώδικα Δημοσίου Λογιστικού, του Λογιστικού των Ν.Π.Δ.Δ., καθώς και κάθε άλλου νόμου, διατάγματος ή κανονιστικής αποφάσεως σχετικής με τις δαπάνες του Κράτους και των Ν.Π.Δ.Δ., όχι όμως και την έρευνα σε κάθε συγκεκριμένη περίπτωση του ουσιαστικού μέρους των δαπανών. Για το λόγο αυτό, τα αρμόδια για τον έλεγχο όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου στις περιπτώσεις που υπάρχουν βάσιμες αμφιβολίες ως προς το ουσιαστικό μέρος μιας δαπάνης δεν δύνανται ν' αρνηθούν τη θεώρηση, αλλά είναι υποχρεωμένα από το νόμο να θεωρούν τα σχετικά εντάλματα και να αναφέρουν στη συνέχεια την περίπτωση στο αρμόδιο Τμήμα του Συνεδρίου, το οποίο, μετά από αξιολόγηση, την ανακοινώνει απλώς στους αρμόδιους υπουργούς (άρθρο 17 παρ. 6 του Π.Δ. 774/80). Μόνο αν υπάρχει βεβαιότητα ως προς τη μη πραγματοποίηση της δαπάνης αρνούνται οι Πάρεδροι και οι Επίτροποι, τη θεώρηση του τίτλου πληρωμής.

Είναι συνεπώς ανάγκη να επεκταθεί, με νόμο, ο έλεγχος και στο ουσιαστικό μέρος των πραγματοποιούμενων δαπανών του Κράτους και των Ν.Π.Δ.Δ., για να μπορούν τα αρμόδια όργανα του Συνεδρίου να προβαίνουν αυτεπαγγέλτως σε όλες τις ενέργειες που θα είχαν στόχο την εξακρίβωση κάθε σχετικής παρονομίας, ώστε να επιβάλλονται αμέσως οι νόμιμες κυρώσεις και να αποκαθίσταται η ζημία του Δημοσίου ή των Ν.Π.Δ.Δ. με τελικό αποτέλεσμα τη διαφύλαξη του δημόσιου χρήματος.

Πρέπει να διευκρινισθεί ότι ο ουσιαστικός έλεγχος δεν συνιστά έλεγχο σκοπιμότητας των δαπανών, ο οποίος ανήκει αποκλειστικά στη Διοίκηση, και ότι η θεσμοθέτηση της αρμοδιότητας αυτής (που προϋποθέτει ανάλογη αύξηση του προσωπικού του Ελεγκτικού Συνεδρίου) θα αποτρέψει καταχρήσεις ή άσκοπη εκταμίευση του Δημοσίου χρήματος στις περιπτώσεις που, τυχόν, μεθοδεύεται αυτή με την επίφαση της νομιμότητας.

6. Εκσυγχρονισμός του ελέγχου

Επιβάλλεται ν' αντιμετωπισθεί νομοθετικώς η προσαρμογή του ελέγχου προς την κρατούσα στο χώρο της Ε.Ο.Κ. κατεύθυνση και τάση ελέγχου της αποδοτικότητας και αποτελεσματικότητας της κρατικής δαπάνης, καθώς και του ελέγχου των συστημάτων διεξαγωγής διαχειρίσεων.

7. Τροποποίηση της περί δαπανών κινήσεως των υπαλλήλων νομοθεσίας.

Όπως και στην προηγούμενη έκθεση επισημάνθηκε, προκειμένου να περιορισθούν οι δαπάνες για τις εκτός έδρας μετακινήσεις των υπαλλήλων του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ., θα πρέπει να τροποποιηθεί η ισχύουσα περί των δαπανών κινήσεως των υπαλλήλων νομοθεσία, ώστε να τεθούν αυστηρότερες προϋποθέσεις αποζημιώσεως για τις μετακινήσεις αυτές, οι οποίες πρέπει να περιορισθούν στην εξυπηρέτηση συγκεκριμένων μόνο υπηρεσιακών αναγκών. Από τον μέχρι σήμερα έλεγχο των πιο πάνω δαπανών έχει δημιουργηθεί η εντύπωση ότι ορισμένες κατηγορίες υπαλλήλων παγίως, κατά μήνα, μετακινούνται εκτός έδρας για την εξασφάλιση ενός ποσού οδοιπορικών εξόδων και ημερησίας αποζημιώσεως.

Με την προτεινόμενη τροποποίηση θα πρέπει:

α) Να περιορισθεί το ανώτατο επιτρεπόμενο όριο των εκτός έδρας, κατά μήνα, μετακινήσεων (πλην των επιβαλλόμενων εξαιρέσεων).

β) Να θεσπισθούν κυρώσεις στους εγκρίνοντες μετακινήσεις εκτός έδρας, εφόσον στις αποφάσεις που διατάσσουν τις μετακινήσεις δεν αναφέρουν σαφώς τη συγκεκριμένη εκάστοτε υπηρεσιακή ανάγκη.

γ) Να μην επιτρέπεται διανυκτέρευση στο μετακινούμενο υπάλληλο, παρά μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις.

δ) Να μην καταβάλλεται ημερήσια αποζημίωση για εκτός έδρας μετακινήσεις υπαλλήλων, που πραγματοποιούνται εντός του κανονικού ωραρίου λειτουργίας των υπηρεσιών, εφόσον βέβαια οι υπάλληλοι αυτοί επιστρέφουν στην έδρα τους μέσα στο κανονικό αυτό ωράριο.

8. Γνωμοδότηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου επί νομοσχεδίων που ρυθμίζουν δημοσιολογιστικά κ.λπ. συναφή θέματα.

Με αφορμή περιπτώσεις νομοθετικών ρυθμίσεων θεμάτων που αφορούν αρμοδιότητες και του Ελεγκτικού Συνεδρίου ακόμη είναι αναγκαίο, όπως επισημάνθηκε και σε εκθέσεις προηγουμένων ετών, το Νομοσχέδια που ρυθμίζουν δημοσιολογιστικά θέματα ή θέματα ελέγχου των διαχειρίσεων του Κράτους και του δημόσιου τομέα γενικά ανατίθενται υπόψη του Ελεγκτικού Συνεδρίου προκειμένου να διατυπώνεται η γνώμη αυτού για την ανάγκη τροποποιήσεως ή συμπληρώσεως των προτεινομένων ρυθμίσεων (όπως γίνεται, βάσει συνταγματικής επιταγής, επί συνταξιοδοτικών νομοσχεδίων).

9. Έλεγχος επιχορηγήσεως Ν.Π.Ι.Δ.

Το Κράτος επιχορηγεί κάθε οικονομικό έτος εκτός από τα ΝΠΔΔ και πολλά Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου, όπως Σωματεία, Συλλόγους κ.λπ., με σημαντικά χρηματικά ποσά. Τα ποσά αυτά, που προέρχονται από τον Κρατικό Προϋπολογισμό, δεν ελέγχονται από το Ελεγκτικό Συνέδριο ως προς τη διάθεσή τους από τα επιχορηγούμενα Νομικά Πρόσωπα σύμφωνα με το σκοπό της χρηματοδοτήσεως. Για το λόγο αυτό τονίζεται και πάλι η ανάγκη να υπαχθούν στον έλεγχο του Συνεδρίου οι δαπάνες όλων των Ν.Π.Ι.Δ., που καλύπτονται κατά οποιοδήποτε τρόπο, από τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

10. Τροποποίηση των διατάξεων που καθορίζουν τη διαδικασία για την προμήθεια αγαθών.

Προς αποτροπή ενδεχόμενων συναλλαγών μεταξύ των εμπλεκομένων στις προμήθειες των αναγκαίων αγαθών και στην εκτέλεση διαφόρων εργασιών για λογαριασμό του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ., ο νομοθέτης (Ν.Δ. 321/1969 και 496/74 άρθρ. 86 και 43 αντίστοιχα) καθόρισε ως κανόνα, με ορισμένες εξαιρέσεις και διακρίσεις, ότι πριν από κάθε σύμβαση για προμήθεια αγαθών ή για εκτέλεση εργασιών, πρέπει να διεξάγεται δημόσιος τακτικός διαγωνισμός για την ανάδειξη μειοδότη. Ο κανόνας όμως αυτός στην πράξη, πολλές φορές καταστρατηγείται με τη μέθοδο της κατατμήσεως της δαπάνης σε μικρότερα ποσά, έτσι ώστε κάθε ένα από αυτά να μην υπερβαίνει τα προβλεπόμενα ανώτατα χρηματικά όρια, πέρα από τα οποία επιβάλλεται η διενέργεια (τακτικού κυρίως) διαγωνισμού. Για το λόγο αυτό είναι ανάγκη να εκδοθεί το ταχύτερον ο προβλεπόμενος από το άρθο 11 του Ν. 1797/1988 Κανονισμός Προμηθειών Δημοσίου, με τον οποίο εκσυγχρονίζεται η διαδικασία και ο τρόπος ενέργειας προμηθειών από το Δημόσιο. Η έκδοση αυτού είναι απαραίτητη, για να υπαχθούν από την ημερομηνία εκδόσεως σύμφωνα με τα άρθρα 16 και 17 του νόμου αυτού, όλες οι προμήθειες του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ. στις διατάξεις του Ν. 1797/1988.

11. Σύσταση στο Ελεγκτικό Συνέδριο Κλάδου Τεχνικών Πραγματογνωμόνων.

Είναι ανάγκη να συσταθεί στο Ελεγκτικό Συνέδριο Κλάδος Τεχνικών Πραγματογνωμόνων, για τη διενέργεια ολοκληρωμένου ελέγχου (προληπτικού ή κατασταλτικού) των δαπανών που αφορούν τις μεγάλες προμήθειες και τα δημόσια έργα. Ο θεσμός αυτός που ισχύει με διάφορες μορφές σε ορισμένα Ελεγκτικά Ιδρύματα (Κύπρος, Ομοσπ. Ελεγκτικό Συνέδριο Γερμανίας κ.λπ.) αποδίδει άριστα αποτελέσματα. Έργο των Τεχνικών Εμπειρογνωμόνων θα είναι διενέργεια δοκιμαστι-

κών ελέγχων κατ' εντολή του Συνεδρίου, που θα αποσκοπούν για μεν τα δημόσια έργα στην εξακρίβωσή του κατά πόσο κατασκευάστηκαν σύμφωνα με τους τεχνικούς όρους, τη μελέτη και τις προδιαγραφές, στη δοκιμαστική και αιφνιδιαστική εξακρίβωση της τεχνικής πληρότητας και της ακρίβειας των πρωτοκόλλων των επιμετρήσεων και των συγκριτικών πινάκων, όπως επίσης και στο αν τα εμφανιζόμενα μεγέθη κάθε λογ/σμού και μάλιστα του τελικού είναι πράγματι αυτά που αναγράφονται στις επιμετρήσεις, για δε τις προμήθειες στο αν τα είδη έχουν πράγματι παραληφθεί και είναι σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές και τους όρους της σχετικής συμβάσεως. Ο θεσμός αυτός μάλιστα στην Κύπρο έχει εφαρμοστεί με άριστα αποτελέσματα (βλ. έκθεση Γεν. Ελεγκτού Κύπρου έτους 1979 σελ. 10), αποτέλεσε δε θέμα συζητήσεως κατά τη διεθνή διάσκεψη των Προέδρων των Ελεγκτικών Συνεδρίων που έγινε στη Βόνη το έτος 1983, τα πορίσματα της οποίας υποβλήθηκαν με ειδική αναφορά του Προέδρου στα Υπουργεία Προεδρίας της Κυβέρνησης και Δημοσίων Έργων.

Σημειώνεται ότι στη Δυτική Γερμανία το Ελεγκτικό Συνέδριο ελέγχει τις αποφάσεις της Διοικήσεως, τα σχέδια κ.λπ. για τον προγραμματισμό ενός έργου και πριν ανατεθεί η εκτέλεση των εργολαβικών εργασιών. Ελέγχει επίσης την οικονομική αποδοτικότητα του έργου (αν δηλ. ένα έργο που κατασκευάστηκε είναι λειτουργικά κατάλληλο για τη χρήση που προορίζεται κ.λπ.). Έχει ακόμη τη δυνατότητα να ελέγχει αν, για την κατασκευή ενός έργου (οικοδομήματος, δημόσιας οδού, λιμανιού κ.λπ.) χρησιμοποιήθηκαν οικονομικά και επαρκώς δοκιμασμένα υλικά, επεκτείνει μάλιστα τον έλεγχό του αυτό στο αν η διοίκηση εξέτασε διεξοδικά, πριν από την ανάθεση, την επαγγελματική κατάρτιση, αξιοπιστία και ικανότητα εργασίας του αντισυμβαλλομένου εργολάβου.

Διαθέτει τέλος για το σκοπό αυτό το απαραίτητο εξειδικευμένο και έμπειρο τεχνικό προσωπικό που ελέγχει, από τεχνική άποψη, τα έργα της Διοικήσεως, προκειμένου να σχηματίσει δική του αντίληψη για την ποιότητα των εργασιών.

12. Τροποποίηση της παρ. 1 του άρθρού 51 του Ν.Δ. 321/69

Είναι επίσης ανάγκη να τροποποιηθεί η διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 51 του Ν.Δ. 321/1969 «περί Κώδικος Δημοσίου Λογιστικού», σύμφωνα με την οποία ο Απολογισμός και Ισολογισμός του Κράτους αποστέλλονται από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους στο Ελεγκτικό Συνέδριο για έλεγχο μέχρι το τέλος Σεπτεμβρίου.

Το Συνέδριο, αφού διαπιστώσει την ορθότητά τους, επαναφέρει αυτούς μαζί με τη σχετική έκθεσή του μέσα σε ένα μήνα από την αποστολή τους. Η προθεσμία, όμως αυτή είναι εντελώς ανεπαρκής, γιατί, όπως επί σειρά ετών έχει αποδειχθεί στην πράξη, για να ολοκληρωθεί ο έλεγχος του πλήθους των στοιχείων του Απολογισμού και Ισολογισμού απαιτείται περισσότερος χρόνος αφού:

α) Τα Ελεγκτήρια των Δ.Ο.Υ. που λειτουργούν σήμερα ανέρχονται σε 518.

β) Ο αριθμός των μερικών κατά κατηγορία ποσών, που πρέπει να παραβληθούν και αθροιστούν, είναι πολύ μεγάλος και

γ) Οι διαφορές που εμφανίζονται και πρέπει να ταχτοποιηθούν είναι πολλές.

Για τους λόγους αυτούς, όπως επισημαίνεται και πιο πάνω, είναι ανάγκη να τροποποιηθεί η ανωτέρω διάταξη και τα στοιχεία του Απολογισμού και του Ισολογισμού να αποστέλλονται μέχρι το τέλος Αυγούστου, ώστε να παρέχεται στο Ελεγκτικό Συνέδριο χρονικό διάστημα δύο, τουλάχιστον μηνών για τον έλεγχο του Απολογισμού και Ισολογισμού του Κράτους.

Με τον έλεγχο του Απολογισμού και του Ισολογισμού ολοκληρώνεται ο έλεγχος της δημόσιας διαχειρίσεως και η συμφωνία των λογ/σμών, τα δε πρακτικά της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου και η Διαδήλωση αυτής αποτελούν το εγκυρότερο κείμενο που εμφανίζει τη Δημοσιονομική κατάσταση του Κράτους κατά το οικονομικό έτος στο οποίο αναφέρεται.

13. Ορισμός Β' Υπολόγου για τα Χ.Ε.Π. που εκδίδονται στο όνομα Τραπεζών.

Επισημαίνεται και πάλι στα περισσότερα χρηματικά εντάλματα προπληρωμής, που εκδίδονται στο όνομα της Τράπεζας της Ελλάδος ή άλλης Τράπεζας για προμήθειες από το εξωτερικό δεν ορίζεται υποχρεωτικά ως δεύτερος υπόλογος υπάλληλος της υπηρεσίας, με αποτέλεσμα να καθυστερεί αδικαιολόγητα επί σειρά ετών η απόδοση λογ/σμού. Για το λόγο αυτό είναι επιτακτική ανάγκη στη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 34 του Ν.Δ. 321/1969 «περί Κώδικος Δημοσίου Λογιστικού» να αντικατασταθεί η φράση «Εν τη τελευταία ταύτη περιπτώσει, δύναται να ορίζηται ως δεύτερος υπόλογος μόνιμος δημόσιος υπάλληλος...», με φράση «Στην τελευταία αυτή περίπτωση ορίζεται υποχρεωτικά ως δεύτερος υπόλογος μόνιμος δημόσιος υπάλληλος...», ώστε ο δεύτερος υπόλογος να επιμελείται της συγκεντρώσεως και εμπρόθεσμης υποβολής των δικαιολογητικών. Ο ορισμός δεύτερου υπολόγου κρίνεται περισσότερο αναγκαίος προκειμένου περί της Αγροτικής Τράπεζας, η οποία ασκεί ταμειακή διαχείριση του Ειδικού Λογαριασμού Εγγυήσεων Γεωργικών Προϊόντων και είναι υπόλογος διαχειριστής από τις εντολές προπληρωμής, που εκδίδονται στο όνομά της, για την πραγματοποίηση της αγοραστικής παρεμβάσεως σε ορισμένα γεωργικά προϊόντα (ελαιόλαδο, σιτηρά, καπνά) πληρώνοντας τους δικαιούχους παραγωγούς μέσω των Υποκαταστημάτων της, διαχειριζόμενη έτσι πολλά δισεκατομμύρια δρχ. για αυτή τη δραστηριότητα. Η ρύθμιση αυτή επιβάλλεται και για την ταχύτερη πληρωμή των δικαιούχων.

14. Τροποποίηση διατάξεων του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών.

Σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 142 του Ν. 419/1976 «περί Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών» διάφορες μικροδαπάνες (γραφικά έξοδα, ταχυδρομικά τέλη, δαπάνες αποστολής, διπλωματικών φακέλων, έξοδα κινήσεως, συνδρομές εφημερίδων και περιοδικών κ.λπ.) καταβάλλονται συνολικά και χωρίς απόδοση λογαριασμού από πάγιο κατά μήνα ποσό, που ορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εξωτερικών και Οικονομικών. Με την ισχύουσα σήμερα 122165/1980 κοινή Υπουργική απόφαση έχουν καθορισθεί πάγια και ξεχωριστά για κάθε Πρεσβευτική και Προξενική Αρχή σε δολλάρια Η.Π.Α. τα παραπάνω μικροέξοδα, τα οποία σε πολλές περιπτώσεις ξεπερνούν τα 1.000 δολάρια κατά μήνα και φθάνουν μέχρι και τα 1.500 δολάρια. Οι δαπάνες αυτές δεν υφίστανται κανένα έλεγχο, αφού σύμφωνα με την παραπάνω διάταξη καταβάλλονται χωρίς απόδοση λογαριασμού. Πρέπει λοιπόν να εξετασθεί η περίπτωση τροποποιήσεως της διατάξεως του άρθρου 142 του Ν. 419/1976, ώστε προκειμένου να διενεργείται έλεγχος για τις μικροδαπάνες αυτές για γραφικά κ.λπ. έξοδα είτε να εκδίδονται χρηματικά εντάλματα προπληρωμής είτε να αντιμετωπίζονται από την πάγια προκαταβολή που έχει συσταθεί στις Πρεσβευτικές και Προξενικές Αρχές του εξωτερικού. Σύμφωνα επίσης με το άρθρο 143 του πιο πάνω νόμοι οι Προξενικές αρχές μπορούν να προκαταβάλουν ταχτικές δαπάνες, στο σύνολό τους ή μέρος αυτών, με συμψηφισμό των Προξενικών εισπράξεων και ύστερα από έγκριση του Υπουργού καθώς και κάθε άλλη δαπάνη, που ειδικά διατάσσεται από τον Υπουργό. Στην περίπτωση δηλαδή αυτή, οι Προξενικές Αρχές πραγματοποιούν δαπάνες παίρνοντας τα χρήματα από τις εισπράξεις τους, χωρίς προηγουμένως να έχουν εισαχθεί στον προϋπολογισμό και να έχουν εκδοθεί χρηματικά εντάλματα προπληρωμής. Για την αντικατάσταση των χρημάτων που πληρώθηκαν από τις εισπράξεις, οι οποίες οπωσδήποτε προέρχονται από άλλη αιτία, εκδίδονται εκ των υστέρων, δηλαδή μετά την πραγματοποίηση των δαπανών, συμψηφιστικά χρηματικά εντάλματα. Ο τρόπος όμως αυτός πραγματοποιήσεως των δαπανών δεν είναι σύμφωνες προς τις ισχύουσες δημοσιολογιστικές διατάξεις και πολλές φορές δημιουργεί προβλήματα κατά τον έλεγχο των σχετικών δικαιολογητικών, για το λόγο αυτό πρέπει να τροποποιηθεί το ανωτέρω άρθρο με τρόπο ώστε να πραγματοποιούνται οι δαπάνες αυτές μόνο με χρηματικά εντάλματα προπληρωμής ή από την πάγια προκαταβολή, όπως πραγματοποιούνται οι δαπάνες των Πρεσβευτικών Αρχών.

Τέλος, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 146 του ίδιου νόμου, οι προμήθειες που γίνονται στην Ελλάδα για τις αρχές του Εξωτερικού και μέχρι ποσού 5.000 μεταλλικών δρχ. ενεργούνται με απόφαση του Υπουργού των Εξωτερικών χωρίς άλλη διαδικασία, χωρίς δηλαδή την τήρηση της διαδικασίας του Ν.Δ. 321/1969. Περαιτέρω, για προμήθειες πέραν του ποσού των 5.000 και μέχρι 25.000 μεταλλικών δρχ. απαιτείται μόνο, χωρίς καμμία άλλη διαδικασία, η σύμφωνη γνώμη τριμελούς Επιτροπής από ανωτέρους υπαλλήλους του Υπουργείου Εξωτερικών οριζομένους κατά περίπτωση από τον Υπουργό. Εφόσον όμως πρόκειται για προμήθειες που διενεργούνται στην Ελλάδα, πρέπει να εξετασθεί η εφαρμογή και στις περιπτώσεις αυτές των διατάξεων που ισχύουν για τις προμήθειες των λοιπών δημοσίων υπηρεσιών, τροποποιουμένης αναλόγως της διατάξεως της παρ. 2 του πιο πάνω άρθρου.

15. Εφαρμογή των διατάξεων του Π.Δ. 470/1975 στα Τ.Γ.Κ.Δ.

Επισημαίνεται και πάλι κατά έντονο τρόπο ότι πρέπει να τροποποιηθεί το Π.Δ. 290/1978, που έχει εξαιρέσει τα Ταμεία Γεωργίας, Κτηνοτροφίας και Δασών από την εφαρμογή των διατάξεων του Ν.Δ. 496/1974 «περί λογιστικού των Ν.Π.Δ.Δ.» και να ισχύει και γι' αυτά το Π.Δ. 470/1975 περί προπληρωμών των Ν.Π.Δ.Δ., ώστε να πάψουν τα Ταμεία αυτά να εφαρμόζουν ακόμη τις παλαιές διατάξεις του Ν.Δ.

22/25.9.1923 «περί προπληρωμών», οι οποίες αποτελούν πηγή πολλών διαχειριστικών ανωμαλιών στις προπληρωμές τους, γιατί οι διατάξεις αυτές δε θέτουν τους προβλεπόμενους περιορισμούς στην έκδοση και διαχείριση των Χ.Ε.Π., αλλά επιτρέπουν την απεριόριστη έκδοσή τους, ακόμη και για πληρωμές που έχουν πραγματοποιηθεί κατά το χρόνο εκδόσεώς τους, με αποτέλεσμα τα 3/4, περίπου, των πληρωμών των Γεωργικών Ταμείων να πραγματοποιούνται με χρηματικά εντάλματα προπληρωμής (Χ.Ε.Π.).

16. Τροποποίηση της παρ. 1 του άρθρου 27 του Ν. 992/1979

Όπως έχει επισημανθεί και σε προηγούμενες εκθέσεις, επιβάλλεται η τροποποίηση της παραπάνω διατάξεως του Ν. 992/1979 «περί οργανώσεως των διοικητικών υπηρεσιών για την εφαρμογή της Συνθήκης Προσχωρήσεως της Ελλάδας στις Ευρωπαϊκές Κοινότητες κ.λπ.», ώστε να ορισθεί προθεσμία έξι (6) μηνών, αφενός από τη λήξη της περιόδου που αφορούν (μήνας, οικ. έτος) για την υποβολή των δικαιολογητικών του Ειδικού Λογ/σμού Εγγυήσεων Γεωργικών Προϊόντων (Ε.Λ.Ε.Γ.Π.) στην αρμόδια Υπηρεσία του Ελεγκτικού Συνεδρίου κι αφετέρου από την περιέλευσή τους στο Ελεγκτικό Συνέδριο για την περαίωση του ελέγχου, καθόσον η προβλεπόμενη από την πιο πάνω διάταξη προθεσμία του ενός μηνός έχει αποδειχθεί στην πράξη τελείως ανεπαρκής, με αποτέλεσμα η υποβολή των δικαιολογητικών να γίνεται με μεγάλη καθυστέρηση που πολλές φορές να ξεπερνά το έτος, γεγονός το οποίο αναπόφευκτα δημιουργεί προβλήματα στην υπηρεσία του Ελέγχου (Ελεγκτικό Συνέδριο) και στην ελεγχόμενη υπηρεσία.

17. Ολοκλήρωση της εφαρμογής των διατάξεων του Ν.Δ. 496/1974

α) Η προσπάθεια υπαγωγής όλων των Ν.Π.Δ.Δ. σε ενιαίο σύστημα λογιστικών και διαχειριστικών κανόνων, που επιχειρήθηκε με το Ν.Δ. 496/1974 «περί Λογιστικού των Ν.Π.Δ.Δ.», δεν απέδωσε τ' αναμενόμενα αποτελέσματα, όπως επισημάνθηκε και σε προηγούμενες εκθέσεις, γιατί πάρα πολλά Ν.Π.Δ.Δ. εξαιρέθηκαν των διατάξεων αυτού «εν όλω ή εν μέρει» με Π. Δ/τα που εκδόθηκαν κατ' εφαρμογή της διατάξεως της παραγράφου 2 του άρθρου 56 του Νομοθετικού αυτού Δ/τος.

Έτσι μέχρι σήμερα έχουν εκδοθεί 21 Π. Δ/τα, με τα οποία εξαιρέθηκαν από την εφαρμογή αυτού (Ν.Δ 496/74) δέκα χιλιάδες περίπου Ν.Π.Δ.Δ., μεταξύ των οποίων όλοι οι Ασφαλιστικοί Οργανισμοί, όλα τα Γεωργικά Ταμεία της Χώρας, ο Ο.Ε.Ε.Δ., ο Εθνικός Οργανισμός Βάμβακος, ο Εθνικός Οργανισμός Καπνού, ο Ε.Ο.Τ., το Κ.Ε.Π.Ε., το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων και πολλά άλλα, με αποτέλεσμα να περιορισθεί σημαντικότατα το πεδίο εφαρμογής του Ν.Δ. 496/1974 και να επαναβιώσει το πριν από την ισχύ αυτού καθεστώς της πολυνομίας και της διαχειριστικής πολυμορφίας, το οποίο έχει ως επακόλουθο τη δημιουργία σοβαρότατων δυσχερειών στη διεξαγωγή των διαχειρίσεων και τον έλεγχο αυτών. Πρέπει λοιπόν να περιορισθεί τουλάχιστον η ολική εξαίρεση των Ν.Π.Δ.Δ. από την εφαρμογή ενιαίου λογιστικού συστήματος και, εφόσον επιβάλλεται, ν' αντιμετωπισθεί η αναμόρφωση ορισμένων διατάξεων του Ν.Δ. 496/74, έτσι ώστε με τη γενικότητά τους να καλύπτονται οι ιδιομορφίες της οργανώσεως και λειτουργίας όλων των Νομικών Προσώπων. Η υπαγωγή όλων των Ν.Π.Δ.Δ. σε ενιαίο λογιστικό καθεστώς προσαρμοσμένο στις λειτουργικές και οργανωτικές τους ανάγκες θα συντελέσει στην απλούστευση της λογιστικής διαδικασίας, στην εύρυθμη λειτουργία τους και στην καλύτερη διασφάλιση του διαχειριζόμενου χρήματος.

β) Επιβάλλεται να τεθούν σε εφαρμογή το ταχύτερον όλες οι διατάξεις του Ν.Δ. 496/1974 και ειδικότερα οι των άρθρων 6, 13, 15 (με τις απαραίτητες τροποποιήσεις), 20, 24 (με εξαίρεση ίσως την τήρηση του «Ημερολογίου») και 38 (επειγόντως), όπως επίσης και όλα τα Π. Διατάγματα και οι Υπουργικές αποφάσεις που έχουν εκδοθεί (ή προβλέπεται να εκδοθούν) κατ' εξουσιοδότηση του Νομοθετικού αυτού Δ/τος (ιδιαίτερα δε του Π. Δ/τος 656/1975, ΦΕΚ 217/Α').

Φρονούμε ότι δε δικαιολογείται η επί 15ετία μη εφαρμογή Νόμου.

18. Σύσταση Ειδικής Υπηρεσίας (σε επίπεδο Γραφείου) στο Ελεγκτικό Συνέδριο για την αναβάθμιση της Ετήσιας Εκθέσεως

Η ανάγκη συστηματικής προεργασίας και υπεύθυνης αντιμετωπίσεως όλων των θεμάτων που προκύπτουν κατά τη σύνταξη και διαμόρφωση της Ετήσιας Εκθέσεως του Ελεγκτικού Συνεδρίου, αλλά και η σοβαρότητα του αντικειμένου αυτής, επιβάλλουν τη σύσταση Ειδικής Οργανικής Υπηρεσίας. Έτσι θα καταστεί δυνατή και η αξιοποίηση των πορισμάτων της Εκθέσεως. Προς το σκοπό αυτό, πρέπει να αυξηθούν ανάλογα οι οργανικές θέσεις του προσωπικού. Η πρόταση αυτή έγινε και κατά τα προηγούμενα έτη.

19. Προνομιακές εισφορές υπέρ Ασφαλιστικών Ταμείων ενίων κατηγοριών υπαλλήλων

Όπως επισημάνθηκε και σε προηγούμενες εκθέσεις, έχουν επιβληθεί με διάφορες παλαιές διατάξεις, που εξακολουθούν ακόμη να εφαρμόζονται, αναγκαστικές εισφορές επί των εσόδων ορισμένων ασφαλιστικών (συνήθως μικρών επικουρικών) Ταμείων, υπέρ ορισμένων άλλων ασφαλιστικών επικουρικών φορέων.

Έτσι:

α) Με το άρθρο 1 περ. ε' του Ν.Δ. 980/1942 επιβάλλεται εισφορά 1/2% επί των ετησίων εσόδων των Οργανισμών Κοινωνικής Ασφαλίσεως, που εποπτεύονται από το Υπουργείο Εργασίας, ως πόρος του Τ.Ε.Α.Π.Ο.Κ.Α. (Ταμείο Επικουρικής Ασφαλίσεως Προσωπικού Οργανισμών Κοινωνικής Ασφαλίσεως).

β) Με το άρθρο μόνο παρ. 1 του Ν. 1114/1944 επιβάλλεται εισφορά 1/2% επί των ετησίων εσόδων των αυτών ως άνω Οργανισμών Κοινωνικής Ασφαλίσεως υπέρ του Ταμείου Ασφαλίσεως των εκπροσώπων και υπαλλήλων των Εργατικών Επαγγελματικών Οργανώσεων.

γ) Με το άρθρο 4 του Α.Ν. 591/1937 επιβάλλεται εισφορά 2% επί των ετησίων εσόδων των αυτών Οργανισμών Κοινωνικών Ασφαλίσεων υπέρ του Λογ/σμού Βελτιώσεως Κοινωνικών Ασφαλίσεων (ΑΒΚΑ).

Κατά την εποχή που επιβλήθηκαν οι αναγκαστικές εισφορές θεράπευαν προφανώς κάποια ανάγκη, πλην όμως η διατήρησή τους με τα σημερινά συνταγματικά και νομικά δεδομένα είναι ανεπίτρεπτη, νοθεύει τις αρχές της υγιούς Κοινωνικής Ασφαλίσεως, κυρίως δε την ανταποδοτικότητα των ασφαλιστικών εισφορών και οξύνονται αντί να αμβλύνονται οι υφιστάμενες μεταξύ των διαφόρων κατηγοριών ασφαλισμένων αδικίες και ανισότητες με τη διατήρηση σοβαρών προνομίων υπέρ ορισμένων ασφαλισμένων σε βάρος άλλων. Το θέμα παρουσιάζει μεγάλη σοβαρότητα, η οποία καταδεικνύεται από το ότι μόνο το Τ.Ε.Α.-Ε.Δ.Ξ.Ε. (Επικουρικό Ταμείο Οικοδόμων) επιβαρύνθηκε το έτος 1987 με δρχ. 139.399.068 υπέρ των Τ.Ε.Α.Π.Ο.Κ.Α., Τ.Α.Ε.Υ.Ε.Ε. και Λ.Β.Κ.Α.

Η αδικία γίνεται εντονότερη από το γεγονός ότι η πλήρης επικουρική σύνταξη που χορηγεί σήμερα το Τ.Ε.Α.Π.Ο.Κ.Α. ανέρχεται στις 52.000 δρχ., ενώ η σύνταξη που χορηγεί το ΤΕΑΕΔΞΕ (που ενισχύει το Τ.Ε.Α.Π.Ο.Κ.Α.) μόλις ξεπερνά τις 26.000 δρχ. Είναι φανερό λοιπόν ότι η αυξημένη επικουρική σύνταξη των υπαλλήλων των Ασφαλιστικών Οργανισμών, που ασφαλίζονται επικουρικά στο Τ.Ε.Α.-Π.Ο.Κ.Α., προέρχεται από επιβάρυνση των οικοδόμων και των ασφαλισμένων στα άλλα Κλαδικά Επικουρικά Ταμεία.

20. Κατάργηση Ειδικών Λογ/σμών του Δημοσίου

Επισημαίνεται και πάλι ότι εξακολουθούν να υφίστανται λογαριασμοί εκτός προϋπολογισμού, κατά παράβαση των συνταγματικών (άρθρ. 79 παρ. 1 και 2) και δημοσιολογιστικών διατάξεων. Πρόκειται για τους Λογαριασμούς «Βελτιώσεις Κοινωνικών Ασφαλίσεων», «Ανωτάτου Συμβουλίου Εργασίας» και «ΕΞ.Ι.Ο.». Ειδικότερα:

α) Με το άρθρο 4 του Α.Ν. 591/1937 δημιουργήθηκε ο Λογαριασμός «Βελτιώσεις Κοινωνικών Ασφαλίσεων» για την κάλυψη δαπανών του αναλογιστικού και του οικονομικοστατιστικού γραφείου, που ιδρύθηκε με το άρθρο 1 του νόμου αυτού, με μοναδικό πόρο την υποχρεωτική εισφορά εκ ποσοστού 2% επί των κατά το προηγούμενο έτος πραγματοποιουμένων εσόδων των Οργανισμών Κοινωνικών Ασφαλίσεων που υπάγονταν στο Υπουργείο Εργασίας. Στη συνέχεια ο λογαριασμός αυτός διαχωρίστηκε στο λογ/σμό «Βελτιώσεις Κοινωνικών Ασφαλίσεων» και «Ανωτάτου Συμβουλίου Εργασίας» με την 79826/5205/29.8.1969 κοινή απόφαση των Υπουργών Κοινωνικών Υπηρεσιών και Εργασίας (σχετ. Α.Ν. 43/1967). Ως πόρος του πρώτου λογαριασμού ορίστηκε εισφορά 2% επί των εσόδων των υπαγομένων στην εποπτεία του Υπουργείου Κοινωνικών Υπηρεσιών Ασφαλιστικών Οργανισμών, του δε δευτέρου από την ίση εισφορά επί των εσόδων των Οργανισμών που υπάγονται στην εποπτεία του Υπουργείου Εργασίας. Με τις διατάξεις των Α.Ν. 591/1937 και 43/67 παρέχεται η ευχέρεια στους αρμόδιους εκάστοτε Υπουργούς να διαχειρίζονται, κατά την κρίση τους, τους προϋπολογισμούς των λογαριασμών αυτών για την αντιμετώπιση μεγάλης κατηγορίας λειτουργικών δαπανών των υπηρεσιών των Υπουργείων (προμήθεια επίπλων, σκευών, βιβλίων, ενοικίων, μετακινήσεων προσώπων και αντιπροσωπειών προς κατάρτιση συμβάσεων ως και δαπανών για ασφαλιστικούς σκοπούς). Πρόκειται δηλαδή για παραπροϋπολογισμό των Υπουργείων αυτών ιδιαίτερα μεγάλου ποσού.

β) Ο ειδικός λογαριασμός ΕΞ.Ι.Ο. (Εξέταση Ιατρική Οδηγών) λειτουργεί σύμφωνα με το Ν.Δ. 638/1970 και την Ο.Σ./3865/852/1970 απόφαση του Υπουργού Συγκοινωνιών (Φ. 796/70 τ.Β'), όπως

τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με τα άρθρα 2 του Ν. 771/1978 και 5 παρ. 5 του Ν. 823/78. Με τις διατάξεις αυτές καθορίζονται, μεταξύ άλλων ο τρόπος διαθέσεως των εσόδων που εισπράττονται από την ιατρική εξέταση των οδηγών και οι δαπάνες με τις οποίες επιβαρύνεται ο ειδικός αυτός λογαριασμός (αμοιβές προσωπικού, έξοδα προμήθειας γραφικής ύλης, καθαριότητας και θερμάνσεως). Με απόφαση του Υπουργού Συγκοινωνιών γίνεται η ανάληψη των πόρων του λογαριασμού, μετά την αφαίρεση των δαπανών λειτουργίας του και το αδιάθετο υπόλοιπο κατατίθεται σε πίστωση του ειδικού λογ/σμού Νο 541077 με τον τίτλο «Υπουργείο Συγκοινωνιών – έσοδα εκ της ιατρικής εξετάσεως οδηγών αυτοκινήτων». Παρατηρήθηκε όμως κατά τον έλεγχο ότι πολλές δαπάνες, ενώ έπρεπε να βαρύνουν τον τακτικό προϋπολογισμό του Υπουργείου (Συγκοινωνιών), για διαφόρους λόγους (έλλειψη πιστώσεων κ.λπ.) οι δαπάνες αυτές εντέλλονται με αποφάσεις του Υπουργού Συγκοινωνιών σε βάρος του ειδικού αυτού λογαριασμού. Έτσι ένα σημαντικό μέρος των εσόδων του λογ/σμού αυτού διατίθεται για τις ανάγκες του Υπουργείου, οι οποίες έπρεπε να καλύπτονται από τον τακτικό προϋπολογισμό. Εξάλλου με τον τρόπο λειτουργίας του ειδικού αυτού λογαριασμού παρέχεται η δυνατότητα κατατμήσεως των δαπανών του Υπουργείου για διάφορες προμήθειες, αφού ένα μέρος αυτών βαρύνει τον τακτικό προϋπολογισμό και το άλλο μέρος το λογαριασμό της ΕΞ.Ι.Ο.

Από όσα εκτέθηκαν προκύπτει ότι οι παραπάνω υπό στοιχεία α' και β' λογαριασμοί καλύπτουν κυρίως λειτουργικές ανάγκες τριών Υπουργείων (Υγείας – Πρόνοιας, Εργασίας, Συγκοινωνιών), για το λόγο αυτό πρέπει να εισάγονται τα έσοδά τους στον τακτικό προϋπολογισμό του Κράτους, σε βάρος του οποίου εντέλλονται και οι αντίστοιχες δαπάνες, σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα περί Δημοσίου Λογιστικού.

21. Καθιέρωση κυρώσεων σε βάρος των ταμιών κ.λπ. που πληρώνουν χωρίς θεωρημένα αρμοδίως χρηματικά εντάλματα

Έχει διαπιστωθεί από τον κατασταλτικό έλεγχο ότι σε πολλές περιπτώσεις έχουν πληρωθεί δαπάνες με χρηματικά εντάλματα που δεν έχουν προηγουμένως θεωρηθεί από το αρμόδιο όργανο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, παρά την υφιστάμενη προς τούτο υποχρέωση. Αυτό δημιουργεί πρόσθετα προβλήματα στα ελεγκτικά όργανα του Συνεδρίου και για το λόγο ότι ευρίσκονται πολλές φορές ενώπιον εκτελεσθεισών παράνομων δαπανών, οι οποίες θα αποφεύγονταν εάν είχε προηγηθεί ο προληπτικός έλεγχος του Συνεδρίου. Είναι γνωστό άλλωστε ότι δεν είναι νόμιμη η πληρωμή δαπάνης χωρίς την άσκηση του προληπτικού ελέγχου (προηγούμενη θεώρηση του Χ.Ε. από τα όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου). Επιβάλλεται, συνεπώς, για την αποφυγή παρομοίων καταστάσεων στο μέλλον και καταλογισμό των υπολόγων με το σύνολο των μη νόμιμων πληρωμών η θέσπιση ποινικών και πειθαρχικών κυρώσεων σε βάρος των ταμιών και λοιπών προσώπων τα οποία πληρώνουν δαπάνες, που υπόκεινται στον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, πριν από θεώρηση των Χ.Ε. από τα αρμόδια όργανα αυτού (Ελεγκτικού Συνεδρίου).

22. Σύσταση Γραφείου σχέσεων με την Ε.Ο.Κ.

Επισημαίνεται και πάλι ότι πρέπει να συσταθεί στο Ελεγκτικό Συνέδριο Γραφείο σχέσεων με τις Ευρωπαϊκές Κοινότητες, τα Ελεγκτικά Συνέδρια των Κρατών – Μελών της Ε.Ο.Κ. και άλλους Διεθνείς Οργανισμούς (Ελεγκτικούς). Η σύσταση του Γραφείου αυτού θεωρείται απαραίτητη γιατί το Συνέδριο καλείται, καθημερινά σχεδόν, να εκπληρώσει σημαντική αποστολή σε περιπτώσεις διαθέσεως από Ελληνικές Υπηρεσίες μεγάλων ποσών (εκατοντάδων δισεκατομμυρίων) που προέρχονται από κοινοτικές πηγές. Είναι δε πράγματι σημαντική η αποστολή του Συνεδρίου, γιατί έχει αποδειχθεί ότι κατά την άσκηση ελέγχων στη Χώρα μας από Κοινοτικά Ελεγκτικά όργανα σε δραστηριότητες, οι οποίες χρηματοδοτούνται από κοινοτικούς πόρους, αναχύπτουν αμφισβητήσεις ως προς τη νομιμότητα και κανονικότητα των αντιστοίχων οικονομικών πράξεων και ενεργειών των Εθνικών Οργάνων, τις οποίες αμφισβητήσεις μόνο το Ελεγκτικό Συνέδριο, λόγω της πείρας και της εξειδικεύσεως των στελεχών του, είναι σε θέση να διευκρινίσει, να υποστηρίξει πειστικά και να προβάλλει τις Ελληνικές απόψεις, αποτρέποντας έτσι την σε βάρος της Ελλάδας απόρριψη σημαντικών πληρωμών. Είναι αναμφισβήτητο ότι το καλώς εννοούμενο εθνικό συμφέρον στα κοινοτικά πλαίσια εξυπηρετείται όχι μόνο με την εξασφάλιση ευκαιριών χρηματοδοτήσεως ή αντλήσεως κοινοτικών πόρων υπέρ της Ελλάδας, αλλά κυρίως με τη διατήρηση των σχετικών ωφελημάτων, τα οποία κινδυνεύουν να ανατραπούν εκ των υστέρων, όπως αποδείχθηκε με την αμφισβήτηση της ορθότητας των διαδικασιών που εφαρμόσθηκαν, κατά τη διενέργεια δαπανών, από άγνοια των ελληνικών διοικητικών υπηρεσιών. Η επιτυχία του Συνεδρίου στον Τομέα αυτό διαπιστώνεται ήδη και οφείλεται, πλην άλλων, και στο γεγονός ότι τα κοινοτικά όργανα αποβλέπουν στο Ελεγκτικό Συνέδριο, ως όργανο ασκήσεως εξωτερικού ελέγχου, με ιδιαίτερη εμπιστοσύνη που εμπνέεται κυρίως από τις εγγυήσεις ανεξαρτησίας που, όπως διαπίστωσαν ήδη τα κοινοτικά όργανα, εξασφαλίζει το Σύνταγμα με τη δικαστική συγκρότηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

23. Σύσταση στο Ελεγκτικό Συνέδριο ειδικού κλάδου Επιτροπών με δικαστική ιδιότητα.

Ο προληπτικός έλεγχος των δαπανών του Κράτους το πρώτον καθιερώθηκε με το άρθρο 3 παρ. 1 του Ν. ΑΥΟΖ' του 1887 και έκτοτε μέχρι σήμερα, εκτός από τη χρονική περίοδο που ίσχυσε η αντισυνταγματική διάταξη του άρθρου 34 του Ν. 1489/1984, ενεργείται από το Ελεγκτικό Συνέδριο. Ο έλεγχος αυτός κατοχυρώθηκε από το ισχύον Σύνταγμα του 1975, και συγκεκριμένα από τη διάταξη του εδαφίου α' της παρ. Ι του άρθρου 98 αυτού, με την οποία θεσπίζεται η αρμοδιότητα του Ελεγκτικού Συνεδρίου για τον έλεγχο των δαπανών του Κράτους, καθώς και των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοικήσεως ή άλλων Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου που υπάγονται, κάθε φορά στον έλεγχό του με ειδικούς για κάθε περίπτωση νόμους.

Ο προληπτικός αυτός έλεγχος των δαπανών ασκείται από Παρέδρους (δικαστικούς λειτουργούς) και Επιτρόπους (δικαστικούς υπαλλήλους) του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Η άσκηση όμως του προληπτικού ελέγχου των δαπανών από το Ελεγκτικό Συνέδριο πρέπει να γίνεται τόσο στο κέντρο, όσο και στην περιφέρεια, από τους δικαστικούς τους λειτουργούς, λόγω της ειδικής συνταγματικής προστασίας που τους περιβάλλει και της κατοχυρώσεως της προσωπικής και λειτουργικής τους ανεξαρτησίας.

Η ειδική αυτή συνταγματική προστασία δεν καλύπτει, όπως είναι γνωστόν, και τους οπωσδήποτε (σε μεγάλο μάλιστα βαθμό) συμβάλλοντες στην εκπλήρωση του ελεγκτικού έργου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, μη δικαστικούς όμως λειτουργούς, υπαλλήλους τούτου. Σαφή εικόνα των προβλημάτων, που αντιμετωπίζουν τα ελεγκτικά όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κατά της δυνατότητας, που έχουν να αντιστέκονται σε παρεμφερείς πιέσεις άλλων υπαλλήλων και παραγόντων της Εκτελεστικής εξουσίας, μας δίδει το πιο κάτω αναφερόμενο συμβάν.

Κατά μήνα Νοέμβριο 1988 ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Τρικάλων αρνήθηκε να υπογράψει ορισμένα χρηματικά εντάλματα, που αφορούσαν αποδοχές προσωπικού νεοδιορισθέντος κατόπιν επιλογής σε τακτικές θέσεις διαφόρων κατηγοριών στο Γενικό Νοσοκομείο Τρικάλων, γιατί δεν είχαν επισυναφθεί ορισμένα δικαιολογητικά, ώστε να κριθεί αν η δαπάνη είναι νόμιμη. Το Γενικό Νοσοκομείο, αντί να ακολουθήσει τη διαδικασία που προβλέπεται από τις ισχύουσες διατάξεις του Οργανισμού του Ελεγκτικού Συνεδρίου (άρθρα 17 παρ. Ι εδ. β' και 21 του Π.Δ. 774/1980), αρνήθηκε επίμονα να στείλει τον Επίτροπο, τα αιτηθέντα στοιχεία.

Εκτός από την επίμονη άρνηση του Νοσοκομείου, ο Επίτροπος αντιμετώπισε την εκτόξευση απειλών από το Νομάρχη Τρικάλων, την κατάληψη δύο γραφείων από ενδιαφερόμενους υπαλλήλους του Γενικού Νοσοκομείου, την κύκλωση των γραφείων της Υπηρεσίας Επιτρόπου, τη δημιουργία ενός κλίματος φοβίας και τρομοκρατίας στον Προϊστάμενο και το προσωπικό της από τους καταληψίες, οι οποίοι με απειλές κατά της σωματικής ακεραιότητας του Επιτρόπου αξίωσαν την άμεση υπογραφή των εν λόγω χρηματικών ενταλμάτων. Το γεγονός ανακοινώθηκε από τον Πρόεδρο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με το 28769/2.12.1988 έγγραφό του, στο Υπουργείο Δικαιοσύνης (Γραφείο Υπουργού). Το περιστατικό αυτό αναμφίβολα δεν θα συνέβαινε εάν ο Επίτροπος είχε την ιδιότητα του δικαστικού λειτουργού.

Για τους λόγους αυτούς είναι ανάγκη να συσταθεί ειδικός κλάδος Επιτρόπων του Ελεγκτικού Συνεδρίου με δικαστική ιδιότητα, που θα ενταχθούν στο δικαστικώς οργανωμένο σώμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου και θα απολάβουν της κατά το Σύνταγμα προσωπικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας.

ΕΠΙΜΕΤΡΟ

Όπως με τις δημοσιευόμενες κάθε χρόνο, έτσι και με την παρούσα Έκθεσή του, το Ελεγκτικό Συνέδριο επισημαίνει τις παραλείψεις, τις παρανομίες, τις αδυναμίες, τα κενά των νόμων και των κανονισμών, τα ελαττώματα των λειτουργικών διαδικασιών, την έλλειψη ορθού προγραμματισμού στην κατανομή των διαφόρων πιστώσεων και στη σχεδίαση και εκτέλεση των δημοσίων τεχνικών έργων, τη σύνταξη πρόχειρων και όχι ολοκληρωμένων μελετών, την ανάγκη αλλαγής νοοτροπίας

στα θέματα δημοσιονομικής οργανώσεως και διαχειρίσεως και στη βελτίωση του επιπέδου όλων των υπολόγων του Δημόσιου Τομέα. Πρέπει δε να σημειωθεί ότι με τον τρόπο αυτό το Ελεγκτικό Συνέδριο υποβοηθεί το Κράτος, τα Ν.Π.Δ.Δ., τους Ο.Τ.Α. κ.λπ., η εξασφάλιση δε της νομιμότητας και κανονικότητας στην εκτέλεση των δαπανών και των διαχειριστικών εν γένει πράξεων, είναι αναγκαία γιατί εκτός των άλλων, συντελεί αποφασιστικά και στην εύρυθμη λειτουργία της Διοικήσεως.

Οι σημειούμενες παραπάνω γενικές και ειδικές παρατηρήσεις που αναφέρονται στις ελλείψεις, τις παρατυπίες και τις παραβάσεις που διαπιστώθηκαν (εκτέλεση δημόσιων έργων, προσλήψεις έκτακτου προσωπικού, προμήθειες χωρίς διαγωνισμό κ.λπ.) διατυπώνονται σχεδόν κάθε χρόνο στην Έκθεση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, αποσκοπούν δε όχι μόνο στην πληροφόρηση της Βουλής και της Κυβερνήσεως, αλλά και στην καθοδήγηση των οργάνων της Διοικήσεως για τη σωστή αντιμετώπιση στο μέλλον παρόμοιων περιπτώσεων. Έτσι το Ελεγκτικό Συνέδριο συμβάλλει στη θεμελίωση της δημοσιονομικής πειθαρχίας, η οποία αποτελεί βασικό άξονα της πολιτικής της Κοινότητας, που έχει ως στόχο τη μείωση των ελλειμμάτων με το δραστικό περιορισμό των δημοσίων δαπανών, αφού όπως έχει επισημανθεί τα ελλείματα του δημόσιου τομέα, τροφοδοτούν τον πληθωρισμό και οδηγούν σε υπερχέωση της Χώρας.

Ενόψει μάλιστα της σημερινής εξαιρετικά δυσμενούς δημοσιονομικής καταστάσεως, την οποία το Ελεγκτικό Συνέδριο είχε έγκαιρα διαγνώσει, στον περιορισμό της Κρατικής κ.λπ. δαπάνης έχει επικεντρωθεί η προσοχή και η προσπάθεια της Κυβερνήσεως, όπως αυτό προκύπτει από πολλές επίσημες δηλώσεις.

Αποσκοπεί περαιτέρω η ετήσια Έκθεση, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και γίνεται αντικείμενο διαφόρων σχολίων από τον ημερήσιο τύπο, να ενημερώσει την κοινή γνώμη, γιατί η ενημέρωση αυτή συμβάλλει αποφασιστικά στην εμπέδωση της εμπιστοσύνης των πολιτών προς το Κράτος, αφού με τον τρόπο αυτό (Ετήσια Έκθεση) πληροφορούνται ότι ένα Ανώτατο Δικαστήριο, περιβεβλημένο με όλες τις συνταγματικές για τη δικαστική λειτουργία εγγυήσεις, ελέγχει και παρακολουθεί τον τρόπο που ξοδεύονται τα χρήματα τα οποία συνεισφέρουν (οι πολίτες) στο Κράτος και παράλληλα παρεμποδίζει παράνομες πληρωμές ή αποκαθιστά ανεπίτρεπτες διαρροές δημοσίου χρήματος.

Το Συνέδριο, που σύμφωνα με το άρθρο 98 του Συντάγματος ασκεί, όπως προαναφέρθηκε, το δικαστικό έλεγχο των δαπανών του Κράτους, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α., καθώς επίσης και τον έλεγχο των λογαριασμών, έχει χρέος να βοηθεί στο σημείο αυτό την εκάστοτε Κυβέρνηση και να συμβάλλει με τις επισημάνσεις και παρατηρήσεις της Ετήσιας Εκθέσεώς του, στην τήρηση των αρχών της χρηστής διοικήσεως, της τίμιας και αποτελεσματικής διαχειρίσεως του δημόσιου χρήματος.

Για τον αποτελεσματικότερο έλεγχο, το Ελεγκτικό Συνέδριο πιστεύει ότι πρέπει να υπάρξει μια στενότερη συνεργασία μεταξύ Βουλής και Ελεγκτικού Συνεδρίου, σε τρόπο ώστε και το περιεχόμενο της Ετήσιας Εκθέσεως να αξιολογείται από Κοινοβουλευτική ή Δημοσιονομική Επιτροπή του Κοινοβουλίου. Για το θέμα μάλιστα αυτό, ο Πρόεδρος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με την 28153/14.10.1986 έκθεσή του, ενημέρωσε τον Πρόεδρο της Βουλής ότι κατά τη συνάντηση των Προέδρων των Ελεγκτικών Συνεδρίων των Κρατών - Μελών της Ε.Ο.Κ., που έγινε στο Λουξεμβούργο στις 29 και 30 Σεπτεμβρίου 1986, μεταξύ των θεμάτων που συζητήθηκαν ήταν και τα θέματα των σχέσεων Κοινοβουλίου και Ελεγκτικού Συνεδρίου, καθόσον, όπως αναγράφεται στην παραπάνω έκθεση, υπάρχει προσέγγιση και στενή επαφή, μια καλή δηλαδή σχέση μεταξύ Κοινοβουλίου και Ελεγκτικών Συνεδρίων σε όλα σχεδόν τα Κράτη - Μέλη της Ευρωπαϊκής Κοινότητας. Ειδικότερα, σε Κράτη - Μέλη της Ε.Ο.Κ., οι παρατηρήσεις και επισημάνσεις της Ετήσιας Εκθέσεως αξιολογούνται από ειδικές Επιτροπές της Βουλής προτού το Σώμα διατυπώσει τη γνώμη του, στις σχετικές δε διαδικασίες ενώπιον της οικείας Κοινοβουλευτικής Επιτροπής μετέχουν εκπρόσωποι του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Το Ελεγκτικό Συνέδριο, όπως έχει τονισθεί στις προηγούμενες ετήσιες εκθέσεις του, υπέστη σοβαρότατα πλήγματα στον τομέα των αρμοδιοτήτων του και ειδικότερα, αφενός (με νομοθετικές αντισυνταγματικές ρυθμίσεις άρθρο 34 Ν. 1489/84 κ.λπ.) του αποστερήθηκε η δυνατότητα ελέγχου των εντελλόμενων με χρηματικά εντάλματα κρατικών δαπανών, και αφετέρου (με το άρθρο 10 του Ν. 1816/88) αφαιρέθηκε η άσκηση του προληπτικού ελέγχου των δαπανών των Υπουργείων από τους δικαστές (Παρέδρους) και ανατέθηκε σε δικαστικούς υπαλλήλους του.

Ήδη όμως, στην πρώτη περίπτωση, με τη διάταξη του άρθρου 22 παρ. 3 του Ν. 1868/1989 (που ψηφίσθηκε τον Οκτώβριο του 1989) αποκαταστάθηκε η συνταγματική τάξη στην άσκηση των αρμοδιοτήτων του Ελεγκτικού Συνεδρίου και από 1.1.1990 το Ελεγκτικό Συνέδριο ασκεί τον προληπτικό έλεγχο και των κρατικών δαπανών.

Στη δεύτερη όμως περίπτωση εξακολουθεί υφιστάμενη η ανωμαλία και το Ελεγκτικό Συνέδριο θα προτείνει την πλήρη πλέον εφαρμογή του Συντάγματος και την άσκηση του προληπτικού ελέγχου σε όλη την Επικράτεια από δικαστές - Επιτρόπους.

Η έκθεση αυτή εβράδυνε υπέρμετρα να καταρτισθεί. Αυτό δε οφείλεται στο γεγονός της πλήρους σχεδόν αποδιοργανώσεως των δικαστικών σχηματισμών του Ελεγκτικού Συνεδρίου και στη δυσχέρεια συγκροτήσεως των δικαστικών σχηματισμών και των Ελεγκτικών του Υπηρεσιών.

Ήδη, όμως, συγκροτήθηκε κατά τη διάρκεια μηνός Φεβρουαρίου η Ολομέλεια και εξελίσσεται η διαδικασία συμπληρώσεως κενών θέσεων Παρέδρων. Το Ελεγκτικό Συνέδριο πιστεύει ότι μετά τις νέες εκλογές θα προχωρήσει με ταχύ ρυθμό η ολοκλήρωση της συγκροτήσεως όλων των Δικαστικών και Ελεγκτικών του Υπηρεσιών.

Ύστερα από όσα παραπάνω εκτέθηκαν, το Ελεγκτικό Συνέδριο ευελπιστεί ότι από την υποβαλλόμενη στον Πρόεδρο της Βουλής Ετήσια Έκθεση θα εξαχθούν τα αναγκαία χρήσιμα για το μέλλον συμπεράσματα.

Η παρούσα Έκθεση, αφού θεωρήθηκε και εγκρίθηκε από τον Πρόεδρο, υπογράφεται από αυτόν και τον Γραμματέα.

Αθήνα, 12 Μαρτίου 1990

Ο Πρόεδρος	Ο Γραμματέας
ΑΝ. ΓΚΟΝΗΣ	ΛΕΩΝ. ΓΙΑΤΣΗΣ

ΕΘΝΙΚΟ ΤΥΠΟΓΡΑΦΕΙΟ

Εκδίδει την ΕΦΗΜΕΡΙΔΑ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ από το 1833

Διεύθυνση : Καποδιστρίου 34 Ταχ. Κώδικας: 104 32 TELEX : 22.3211 YPET GR	Οι Υπηρεσίες του **ΕΘΝΙΚΟΥ ΤΥΠΟΓΡΑΦΕΙΟΥ** λειτουργούν καθημερινά από **8.00'** έως **13.30'**

ΧΡΗΣΙΜΕΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ

* Πώληση ΦΕΚ όλων των Τευχών Καποδιστρίου 25 τηλ.: 52.39.762
* ΒΙΒΛΙΟΘΗΚΗ: Σολωμού 51 τηλ.: 52.48.188
* Για φωτοαντίγραφα παλαιών τευχών στην οδό Σολωμού 51 τηλ.: 52.48.141
* Τμήμα πληροφόρησης: Για τα δημοσιεύματα των ΦΕΚ τηλ.: 52.25.713 – 52.49.547

* Οδηγίες για δημοσιεύματα Ανωνύμων Εταιρειών και ΕΠΕ τηλ.: 52.48.785

Πληροφορίες για δημοσιεύματα Ανωνύμων Εταιρειών και ΕΠΕ τηλ.: 52.25.761

* Αποστολή ΦΕΚ στην επαρχία με καταβολή της αξίας του δια μέσου Δημοσίου Ταμείου Για πληροφορίες: τηλ.: 52.48.320

Τιμές κατά τεύχος της ΕΦΗΜΕΡΙΔΑΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ:

Κάθε τεύχος μέχρι 8 σελίδες δρχ. 30. Από 9 σελίδες μέχρι 16 δρχ. 40, από 17 έως 24 δρχ. 50

Από 25 σελίδες και πάνω η τιμή πώλησης κάθε φύλλου (8σέλιδου ή μέρους αυτού) αυξάνεται κατά 20 δρχ.

Μπορείτε να γίνετε συνδρομητής για όποιο τεύχος θέλετε. Θα σας αποστέλλεται με το Ταχυδρομείο.

ΕΤΗΣΙΕΣ ΣΥΝΔΡΟΜΕΣ

Κωδικός αριθ. κατάθεσης στο Δημόσιο Ταμείο 2531			Κωδικός αριθ. κατάθεσης στο Δημόσιο Ταμείο 3512	
Η ετήσια συνδρομή είναι:			Ποσοστό 5% υπέρ του Ταμείου Αλληλοβοηθείας του Προσωπικού (ΤΑΠΕΤ)	
α) Για το Τεύχος Α'	Δρχ.	8.500	Δρχ.	425
β) » » » Β'	»	12.500	»	625
γ) » » » Γ'	»	5.000	»	250
δ) » » » Δ'	»	12.000	»	600
ε) » » » Αναπτυξιακών Πράξεων	»	9.500	»	475
στ) » » » Ν.Π.Δ.Δ.	»	5.000	»	250
ζ) » » » ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ	»	3.000	»	150
η) » » » Δελτ. Εμπ.& Βιομ. Ιδ.	»	6.000	»	300
θ) » » » Αν. Ειδικού Δικαστηρίου	»	1.500	»	75
ι) » » » Α.Ε. & Ε.Π.Ε.	»	25.000	»	1.250
ια) Για όλα τα Τεύχη	»	55.000	»	2.750

Πληροφορίες: τηλ. 52.48.320